

社会治理

名词解释

衡阳市坚持以共建共治共享为格局，综合运用政治引领、法治保障、自治固本、德治润心、智治赋能等治理手段，以“五治”融合强“五力”(基层治理凝聚力、执行力、内生力、向心力、助推力)，以“五力”促共治。

数说亮点

划分网格9000余个

登记注册网格员1.3万余人

核查基层矛盾纠纷问题线索11000余条

办结率达99%

全市共安装高清视频监控18万个

布建交通要道卡口3000余个

WIFI智能终端1600余个

全市2000余所学校

2775个村(社区)

实现法治副校长

法律顾问全覆盖

4300余个企事业单位

两新组织党组织参与社区共驻共建

建立屋场党小组1.1万个

编入党员12.8万名

全市办理办结省委巡视组交办信访件8批2381件

解决群众反映的急难愁盼问题1900余件

化解“老大难”信访积案150余件

全市办理妨害营商环境类刑事案件289起

同比上升24.03%

严格落实“宽严相济”刑事政策

对涉案企业人员依法不捕86人

不诉46人

执结涉企案件8001件

同比增长4.7%

执行到位12.7亿元

办理企业合规案件22件

为企业解难题、办实事2530件

筑牢主阵地 建强主力军 打好主动仗

“五治”融合强“五力”，衡阳成功创建全国市域社会治理现代化试点合格城市

■衡阳日报全媒体记者 姚永军 通讯员 刘 苗



屋场恳谈。

去年以来，在市委的正确领导下，市委政法委坚持“政治”引领，坚持党的绝对领导，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深入学习贯彻《中国共产党政法工作条例》，以最强执行力全面贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神及党中央、省委决策部署，统筹全市各级各部门，坚持以全国市域社会治理现代化试点合格城市创建为“龙头”，以“五治”融合强“五力”，以“五力”促共治，从筑牢主阵地、建强主力军、打好主动仗等方面着手，探索出一条符合时代特征、具有衡阳特点的基层治理新路径，我市成功创建全国市域社会治理现代化试点合格城市。特别是“湾村明白人”基层治理品牌成功入选全国市域社会治理现代化试点优秀创新经验，石鼓区人民法院“情理法融合”化解涉法涉诉信访工作法被评为全国新时代“枫桥经验”先进典型。

筑牢基层治理主阵地

打造“实体化”综治中心、“一站式”矛盾纠纷多元化解中心、“网格化”服务管理基座，筑牢基层治理主阵地。组织召开全市基层综治中心示范带动建设现场推进会，建成覆盖市县乡村四级的实体化综治中心，推动全市12个县市区、190个乡镇（街道）综治中心数据平台实现互通互联、常态运行，切实把综治中心打造成综合治理、防范风险、优化服务、应急指挥、便民利民的实战实用平台。依托各级综治中心，加快推进各县市区“一站式”矛盾纠纷调处化解中心建设，整合人民法院、派出所、司法所等基层力量资源，提供组团式服务，实现矛盾纠纷一站受理、一站分流、一站化解。石鼓区创新基层治理“五中心合一”模式多次被中央级、省级权威媒体宣传推介。

全面优化网格设置，在全市12个县市区、188个乡镇（街道）、2775个村（社区）搭建了网格化社会治理平台，划分网格9000余个，登记注册网格员1.3万余人。今年以来，已核查基层矛盾纠纷问题线索11000余条，办结率达99%。大力推进“雪亮工程”建设，织密前端感知体系，积极推广“手机看家”等智慧安防工程，全市共安装高清视频监控18万个，布建交通要道卡口3000余个，Wi-Fi智能终端1600余个，社会治安管控能力水平全面提升。



反诈宣传。

建强基层治理主力军

我市聚焦“群治共享”，充分学习借鉴“枫桥经验”，加强专门力量建设的同时加强网格力量建设、群众力量建设，调动广大群众参与基层社会治理，构建了党领导下的多方参与、共治治理、充满活力的基层群众自治机制，全力建强基层治理主力军。

我市发挥基层政法委员作用，建立健全政法委员工作例会、会商研判等制度机制，统筹党员干部、派出所民警、一村一辅警、一村一法律顾问等基层力量，做好平安建设、基层治理等工作，形成平安联创、矛盾联调、问题联治的工作格局，有效推动“党管政法”向基层延伸。下大力气充实基层法治人才队伍，全市2000余所学校、2775个村（社区）实现法治副校长、法律顾问全覆盖。

组建以网格指导员、网格长、网格员、楼栋长为主体的网格化服务管理队伍，配齐社区网格员，选任对小区楼栋比较熟悉且热心的小区业主任担任楼栋长，将党支部或党小组建在网格上，推动党的制度优势延伸到基层治理的“神经末梢”。落实“街道吹哨、部门报到”工作机制，推动4300余个企事业单位、两新组织党组织参与社区共驻共建；组织开展“万雁入乡”行动，建立干部人才成长“长回路”机制，动员万名党政机关、企事业单位党员干部下乡驻村，建立屋场党小组1.1万个、编入党员12.8万名，全面建强了社会治理人才梯队。

充分发挥“衡阳群众”“湾村明白人”等本土品牌优势，动员广大群众参与社会治理工作中来，打造党政齐抓共管，群众人人参与的社会治理“同心圆”，切实将各类社会矛盾风险隐患化解在萌芽、防患于未然。去年以来，动员“湾村明白人”摸排家庭邻里等民间纠纷4万余起，调解成功率达98.6%。

打好基层治理主动仗

创新基层治理机制、打造基层治理品牌、开展平安创建活动，打好基层治理主动仗。我市在全省率先出台市一级《平安村（社区）建设条例》，为夯实基层治理提供制度保障。创新开展联村促稳定、联企促发展、联户促满意“三联三促”大走访专项行动，面对面听民声、心连心解民忧、实打实惠民生。去年以来，全市办理办结省委巡视组交办信访件8批2381件，解决群众反映的急难愁盼问题1900余件，化解“老大难”信访积案150余件。

创新推行“互联网+普法”新模式，多形式全面开展以《民法典》为主线的普法大宣传。推出衡阳法治政府建设“十条硬举措”，成功入围全国社会信用体系建设示范城市创建名单。深入开展优化法治化营商环境三个专项行动，公安机关全面推行“项目警官”制度，零距离、全天候为企业健康发展保驾护航。去年以来，全市办理妨害营商环境类刑事案件289起，同比上升24.03%；严格落实“宽严相济”刑事政策，对涉案企业人员依法不捕86人、不诉46人；执结涉企案件8001件，同比增长4.7%，执行到位12.7亿元；办理企业合规案件22件，为企业解难题、办实事2530件。

我市注重基层首创精神，聚焦群众共建共治共享，大力推广“屋场恳谈会”、社区治理“三化”模式、“五色花”治理模式、“平安五小工程”等基层治理典型做法，以基层治理的“百花齐放”最大限度激发基层治理活力。“湾村明白人”自治强基品牌把群众的揪心事、烦心事、难心事办成了“明白事”，该品牌成功入选全国市域社会治理现代化试点优秀创新经验。依托衡阳群众，延伸打造了“衡阳群众·平安守护人”志愿服务品牌；创新建立“衡阳义警”专群结合品牌，组建起市县乡村全覆盖的10万人规模以上的义警队伍，形成“四级一体”群防群治强大矩阵。“社区治理小区化、小区管理物业化、物业管理法治化”的社区治理“三化”模式打造了“法治物业小区”“五治”融合品牌，实现了社区、小区物

业和业主委员会三方共建共治共享。石鼓区人民法院聚焦人民群众实体、程序、民生需求，用活信访诉求、案件处置、化解措施“三张清单”，“情理法融合”化解涉法涉诉信访工作法被评为全国新时代“枫桥经验”先进典型。

我市按照“巩固一批、新创一批、培育一批”原则，持续推进“十大平安创建”，实现积小安为大安。注重用身边事教育身边人，创新开展“十百千万”大宣讲、“道德模范与身边好人”微宣讲、好人事迹“三巡六进”等学习宣传活动，推动完善社会、学校、家庭“三位一体”德育体系，形成了遵纪守法、崇德向善的良好社会生态。常态化开展见义勇为、爱岗敬业、诚实守信等道德模范和最美衡阳群众、湖南好人、最美家庭、“平安之星”等系列评选表彰活动，全市文明乡风、良好家风、淳朴民风蔚然成风。

全市政法机关紧盯“涉黑恶、涉毒、涉电诈、涉性侵未成年人”等群众反映强烈的突出违法犯罪行为，部署开展法律宣传、打击整治、巡逻防控等形式多样的平安建设专项行动，为助推我市加快区域中心化进程创造了安全稳定的社会环境。

市委政法委相关负责人表示，2024年，全市政法机关将坚持以党建为引领、以创新为路径、以科技为支撑，推动基层治理工作更加规范、更加高效、更加便捷。进一步健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，完善平安建设工作协调机制，依托网格把党的建设延伸到社会最小单元，充分激活社会治理体系的基层细胞，不断提升社会治理效能。加强省、市层面协调对接，出台矛盾纠纷多元化解相关体制机制，推动各级明确主体职责，形成会商机制，凝聚工作合力，化解实际问题。同时，纵深推进“三联三促”大走访专项行动，深化拓展“湾村明白人”“情理法融合”“衡阳义警”“屋场恳谈会”等本土基层治理品牌经验，切实把矛盾化解在基层、遏制在萌芽。把智慧政法嵌入智慧城市建设，加强基层综治中心示范带动建设，加快推进政法跨部门大数据办案平台等建设应用，全面打通“数据壁垒”，着力提升信息化整体建设和运用水平。



衡阳义警。