

李强主持召开国务院常务会议

研究发展银发经济增进老年人福祉的政策举措 审议推动“高效办成一件事”的指导意见 听取保障农民工工资支付情况汇报 讨论《中华人民共和国会计法(修正草案)》等法律法规

新华社北京1月5日电 国务院总理李强1月5日主持召开国务院常务会议，研究发展银发经济、增进老年人福祉的政策举措，审议进一步优化营商环境、提升行政效能、推动“高效办成一件事”的指导意见，听取保障农民工工资支付情况汇报，讨论《中华人民共和国会计法(修正草案)》和《中华人民共和国能源法(草案)》，审议通过《碳排放权交易管理暂行条例(草案)》。

会议强调，发展银发经济是积极应对人口老龄化、推动高质量发展的重要举措，既利当前又惠长远。要切实履行政府保基本、兜底线职责，加强老年人基本民生保障，增加基本公共服务供给。要运用好市场机制，充分发挥

各类经营主体和社会组织作用，更好满足老年人多层次多样化需求，共同促进银发经济发展壮大。要持续完善相关政策措施，重点解决好老年人居家养老、就医用药、康养照护等急难愁盼问题，让老年人安享幸福晚年。

会议指出，群众和企业对政府工作的满意度，与一件件具体的政务服务事项密切相关。要把“高效办成一件事”作为优化营商环境、提升行政效能的重要抓手，聚焦群众和企业反映集中的突出问题，加强协同配合，主动改革创新，借助数字技术等手段进一步优化营商环境、精简办事材料、提高办事效率，为群众带来更好的政务服务体验。要形成“高效办成一件事”常态化推进机制，每年梳理一批重点事项，及时

复制推广地方和部门探索的好经验好做法，坚持不懈，狠抓落实，不断增强群众和企业的获得感。

会议指出，春节前是农民工工资结算高峰期。要用心用情做好保障农民工工资支付工作，层层压实责任，加大工作力度，依法坚决打击恶意欠薪行为。要健全完善治理欠薪的长效机制，加强常态化监测评估和检查督促，推动保障农民工工资支付的各项制度和政策落实到位。

会议决定将《中华人民共和国会计法(修正草案)》、《中华人民共和国能源法(草案)》提请全国人大常委会审议，审议通过《碳排放权交易管理暂行条例(草案)》。

会议还研究了其他事项。

李强签署国务院令

公布《国务院关于修改〈消耗臭氧层物质管理条例〉的决定》

新华社北京1月5日电 国务院总理李强日前签署国务院令，公布《国务院关于修改〈消耗臭氧层物质管理条例〉的决定》(以下简称《决定》)，自2024年3月1日起施行。《决定》按照聚焦重点问题、着力增强针对性实效性的总体思路，对《消耗臭氧层物质管理条例》(以下简称《条例》)主要作了4方面修改。

一是落实党的领导要求，明确规定消耗臭氧层物质管理工作应当坚持中国共产党的领导，贯彻党和国家路线方针政策决策部署。二是对接我国接受的有关国际公约，将消耗臭氧层物质界定为“列入《中国受控消耗臭氧层物质清单》的化学品”，不再保留“对臭氧层有破坏作用”的限制性表述，以便将氢氟碳化物纳入受控清单。同时，将《条例》中的“《中国逐步淘汰消耗臭氧层物质国家方案》”

修改为“《中国履行〈关于消耗臭氧层物质的蒙特利尔议定书〉国家方案》”。

三是完善消耗臭氧层物质管理措施，将按照规定不需要申请领取使用配额许可证的消耗臭氧层物质使用单位纳入备案管理范围；对生产过程中附带产生消耗臭氧层物质的单位，要求其按规定对消耗臭氧层物质进行无害化处理，不得直接排放；规定生产、使用消耗臭氧层物质数量较大，以及生产过程中附带产生消耗臭氧层物质数量较大的单位，应当安装自动监测设备，与生态环境主管部门的监控设备联网，并确保监测设备正常运行，确保监测数据真实准确。

四是强化法律责任，加大对违法行为的处罚力度，完善处罚种类；对因违反规定受到行政处罚的，记入信用记录并向社会公布。

两部门：到2025年研发一批先进应急机器人

人民网北京1月5日电 据工业和信息化部官网消息，为加快推动应急机器人技术与应用，推进应急管理体系和能力现代化，工业和信息化部、工业和信息化部近日印发《关于加快应急机器人发展的指导意见》(以下简称《指导意见》)，其中提出，到2025年研发一批先进应急机器人。

应急机器人是在安全生产和防灾减灾救灾过程中，执行监测预警、搜索救援、通信指挥、后勤保障、生产作业等任务，能够实现半自主或全自主控制，部分替代或完全替代人类工作的智能机器人系统的总称。应急机器人具有感知、决策、执行等特征，可提升复杂危险场景中生产和救援的效率与安全性。应急机器人的发展与应用，代表了应急管理装备现代化发展趋势，是衡量我国应急管理体系与能力现代化的重要标志。

《指导意见》要求，到2025年，研发一批先进应急机器人，大幅提升科学化、专业化、精细化和智能化水平；建设一批重点场景应急机器人实战测试和示范应用基地，逐步完善发展生态体系；应急机器人配备力度持续增强，装备体系基本构建，实战应用及支撑水平全面提升。

《指导意见》提出，增强机器人抗恶劣环境能力。针对洪涝灾害、地震和地质灾害、森林草原火灾、城市火灾等高风险应急救援场景，增强机器人耐高温、高湿、高原、高寒、冰冻、腐蚀、复杂水下等恶劣环境，以及抗雨雪大风等恶劣天气的能力，提升机器人对极端作业环境的适应性。

同时，提升机器人控制及智能化水平。针对复杂有限空间、高山峡谷、激流水域等特殊环境救援需求，加强无通信信号、高浓度烟尘、地形条件复杂、水域浑浊流速快等极端恶劣条件下的机器人环境自适应、多源信息融合、任务策略智能规划、自主智能侦察搜索等技术研究。突破无人机、机器人等装备集群协同作业关键技术，以及人机协同作业技术。加强云计算、人工智能、大数据等在应急机器人中的创新应用，提升机器人智能化水平。

《指导意见》还提出，强化重点领域应急机

器人研制。在应急指挥通信领域。重点聚焦“断路、断网、断电”等极端条件下应急指挥通信保障及灾情侦察需求，依托无人机等加强新型应急通信保障平台研制，研制基于无人机的自主部署通信基站，研制基于临近空间太阳能无人机、飞艇等航空器的应急指挥通信平台等，提升极端条件下应急指挥通信网络构建、灾情侦察等能力，打通应急指挥通信“最后一公里”。

在安全生产领域。面向煤矿、非煤矿山等高风险行业和危险化学品、冶金工贸等重点领域，加强危险化学品重大危险源、化工园区、陆上油气井场站、海洋石油平台、油气长输管道、井工煤矿、大型地下采空区、露天矿山高陡边坡、尾矿库、高压电站、长大隧道等重点场景安全生产、应急处置等机器人研制与应用，提升机器人在高风险环境的作业水平、复杂环境的智能化水平、恶劣条件的防护水平。重点研制针对矿山透水、火灾、瓦斯、顶板坍塌等事故的高效救援机器人，针对露天矿山滑坡、坍塌类事故的监测预警机器人，针对危险化学品火灾侦察救援的多功能机器人，针对危险化学品生产装置和储存设施现场巡回检查、值班值守及其它特殊作业需求的智能机器人，清理电力线路树障及悬挂物的应急作业机器人等。

《指导意见》还提出，推进应急机器人实战应用。聚焦实战场景，加强应急机器人应用战术战法研究，完善遥操作、人机协同、多机协作等技术。强化无人智能装备体系化研究，构建系统化解决方案。加强高山峡谷、“断路、断网、断电”等特殊场景下无人机等装备的应用研究，制定应对策略及战术方案。

此外，深化应急机器人发展环境建设。健全应急机器人标准体系，完善机器人载荷接口规范、实战效能测试等标准规范。加快各标委会间涉机器人标准衔接，加强标准供给，统筹国家标准、行业标准、地方标准、团体标准的战略规划。依托部重点实验室加强对应急机器人研发的支撑，不断提升应急机器人技术水平。针对应急管理实战需求，建设抗洪抢险测试基地、高原性能测试基地、森林草原火灾救援测试基地、地震和地质灾害搜救测试基地、石化与新能源火灾救援测试基地等一批实战应用测试基地。



1月5日，《甲辰年》特种邮票首发仪式在北京中国工艺美术馆(中国非物质文化遗产馆)举行。邮票一套两枚，分别名为“天龙行健”“辰龙献瑞”。图为一名顾客在现场展示自己刚刚购买的《甲辰年》特种邮票。

■新华社发

工业和信息化部：将试点推行“企业绿码”

新华社北京1月5日电 记者从工业和信息化部获悉，工业和信息化部近日印发通知，提出将面向绿色工厂试点推行“企业绿码”，对绿色工厂绿色化水平进行量级评价和赋码，直观反映企业在所有绿色工厂中的位置以及所属行业中的位置。

据了解，工业和信息化部印发的《关于公布2023年度绿色制造名单及试点推行“企业绿码”有关事项的通知》提出，国家层面绿色工厂按照自愿原则申领“企业绿码”，申领后可向其采购商、金融机构、

有关部门等出示，证明自身绿色化发展水平。目前，“企业绿码”仅面向已获批的国家层面绿色工厂，且按照动态管理要求完成2023年度绿色绩效数据报送的企业。

此外，通知公布了2023年度绿色制造名单，1488家绿色工厂、104家绿色工业园区、205家绿色供应链管理企业上榜本批次名单；按照2023年度动态管理要求，将前七批绿色制造名单中的9家绿色工厂、3家绿色供应链管理企业移出绿色制造名单，46家单位变更名称。

2023年湖南平均气温创百年来新高

新华社长沙1月5日电 记者从湖南省气象局了解到，2023年湖南省平均气温为18.7摄氏度，较常年偏高1摄氏度，为湖南省1910年有气象记录以来最高值。

气象部门监测数据显示，2023年1月至12月，湖南每个月气温均偏高，为1961年有完整气象记录以来首次。其中，1月(偏高1.9摄氏度)、3月(偏高1.8摄氏度)、7月(偏高1.5摄氏度)、9月(偏高1.3摄氏度)、10月(偏高

1.1摄氏度)、11月(偏高1.4摄氏度)，偏高幅度均超过1摄氏度。

湖南省2023年平均降水量为1181.6毫米，较常年同期均值偏少17.7%。其中湘中、湘北大部分地区偏少20%至40%不等，洞口、会同、溆浦、武陵、石门、冷水滩等6个县(区)的年降水量创1961年以来新低。不过，与2022年上半年降水集中、下半年持续偏少不同，2023年降水时间分布更为均匀，对缓解夏秋季的高温干旱比较有利。

2024年1月6日 星期六

理论雁阵

责编/胡建军 校对/曾诚 版式/周雄

坚定文化自信 打造文明雁城

■南华大学马克思主义学院院长、教授 黄秋生

文化兴国运兴，文化强民族强。没有高度的文化自信，没有繁荣的文化兴盛，就没有中华民族伟大复兴。习近平文化思想明体达用、体用贯通，是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结，丰富和发展了马克思主义文化理论，为全面推进中华民族伟大复兴提供强大的精神动力和文化支撑。在担负起新的文化使命的征程中，我们应该深入学习贯彻习近平文化思想，坚定文化自信，弘扬传统文化、传承革命文化、发展先进文化，努力建设文化名城，全力打造文明雁城。

一、弘扬传统文化，展示书香雁城

习近平总书记多次强调，如果没有中华五千年文明，哪里有什么中国特色？如果不是中国特色，哪有我们今天这么成功的中国特色社会主义道路？中华优秀传统文化是中华民族的精神标识。

源远流长的历史溪流、丰富多样的文化资源，孕育着书香雁城，给予衡阳人民坚实的文化支撑和坚定的文化自信。打造书香雁城，离不开对中华优秀传统文化的弘扬。作为火文化的发祥地、大禹治水智慧的获取地、制瓷始祖螺祖的“安身地”、造纸术发明者蔡伦的诞生地、王船山学说的发源地和石鼓书院的承载

地，衡阳举办了“书香衡阳”全民阅读活动来引领品味古典文化，推出了《石鼓书院大讲坛·国学讲座》以吹响“船山故里 国学飘香”集结号，雁城人民始终坚持厚植文化底蕴、传播文明新风、倾力展示书香雁城。

二、传承革命文化，打造红色雁城

习近平总书记对中国共产党革命精神谱系作过许多精辟的阐述，这些精神谱系是党和国家的宝贵精神财富，是砥砺不忘初心、牢记使命的不竭精神动力，我们要不断结合新的时代条件发扬光大。

衡阳是一方红色热土，这里有开天辟地之先的“水口山工人运动”，有为中国革命播下星星火种的“湘南学联”，有启农运之源的“岳北农工会”，有被誉为“东方的莫斯科保卫战”的“衡阳保卫战”，有革命先驱夏明翰，有政工元帅罗荣桓。打造红色雁城，离不开对革命文化的传承。衡阳精心绘制红色旅游地图和精品红色旅游线路，创作歌剧《八百矿工上井冈》、电影《援军明日到达》、祁剧《荷花细雨》等文艺精品，编写《衡阳老党员小故事》等读本，拍摄《还有后来人》等微电影微视频，让人民群众从丰富多样的红色主题文艺作品中感受衡阳的红色血脉。

三、发展先进文化，建设魅力雁城

改革开放40多年来，我们始终坚

持发展社会主义先进文化，加强社会主义精神文明建设，培育和践行社会主义核心价值观。社会主义先进文化生成于中国共产党带领人民群众不断接续奋斗的伟大实践中，发展先进文化能够激发全民族文化创新创造活力，从而为全面建成社会主义现代化强国注入强大动力。

文化是城市的灵魂。建设魅力雁城，离不开社会主义先进文化。在物质文化方面，衡阳建造了体育馆、文化馆、非遗馆、美术馆和市图书馆等文化建筑，实现了乡镇综合文化站、村级综合文化服务中心覆盖率100%，通过硬件设施的更新来优化市民的文化活动；在行为文化方面，衡阳承办了中国大学生网球锦标赛华中赛区比赛、湖南省第五届中学生运动会、湖南省第十三届运动会、马拉松比赛、“三大球”联赛等赛事，通过辐射不同年龄层的精彩体育赛事，进一步丰富人民的文化体育生活；在精神文化方面，衡阳持续唱响十个工程，擦亮“好人之城”品牌，挖掘选树一批立得住、树得起、叫得响的“身边好人”，“衡阳群众”品牌创建经验入选《中国改革年鉴》和湖南干部教育培训“三百工程”典型案例，被中央文明办作为行为文化方面，衡阳承办了中国大学生网球锦标赛华中赛区比赛、湖南省第五届中学生运动会、湖南省第十三届运动会、马拉松比赛、“三大球”联赛等赛事，通过辐射不同年龄层的精彩体育赛事，进一步丰富人民的文化体育生活；在精神文化方面，衡阳持续唱响十个工程，擦亮“好人之城”品牌，挖掘选树一批立得住、树得起、叫得响的“身边好人”，“衡阳群众”品牌创建经验入选《中国改革年鉴》和湖南干部教育培训“三百工程”典型案例，被中央文明办作为行为文化方面，衡阳承办了中国大学生网球锦标赛华中赛区比赛、湖南省第五届中学生运动会、湖南省第十三届运动会、马拉松比赛、“三大球”联赛等赛事，通过辐射不同年龄层的精彩体育赛事，进一步丰富人民的文化体育生活；在精神文化方面，衡阳持续唱响十个工程，擦亮“好人之城”品牌，挖掘选树一批立得住、树得起、叫得响的“身边好人”，“衡阳群众”品牌创建经验入选《中国改革年鉴》和湖南干部教育培训“三百工程”典型案例，被中央文明办作为

民以食为天，能不能保障人民群众“舌尖上的安全”，是对市场监管部门的重大考验！只有坚持守正创新，才能不断巩固食品安全防线，让人民群众吃得放心。

一、坚持“四个最严”，在严防严管中确保食品安全的成色

“四个最严”，要求是抓好食品安全工作的“纲”，纲举则目张。贯彻“四个最严”要求，才能以不变应万变。标准是依据，要依法执行。截至目前，我国已发布的食品安全国家标准达1563个，共2万多项指标，涵盖从农田到餐桌，从生产加工到产品全链条的健康危害因素。食品生产经营者、食品安全监管部门必须熟悉标准、尊重标准、遵守标准，依法依规开展食品生产经营、风险监测、执法检查，把食品安全工作纳入标准化轨道。严管是原则，要标本兼治。切实强化风险管理、从源头上把关，及时发现和处置问题，让监管跑在问题前。惩处是底线，要敢于亮剑。食品监管部门要敢于执法亮剑，对严重危害食品安全的违法分子，发现一个、查处一个。问责是常态，要警钟长鸣。通过问责，让责任意识深入人心，让生产经营者和执法监管者时时绷紧食品安全之弦，切实增强“等不起”的紧迫感、“坐不住”的危机感，“放不下”的责任感。

二、推进“三大创新”，在常学常新中增添食品安全的亮色

做好食品安全监管工作得有一股巧劲，要“巧”在思路，“巧”在举措，“巧”在手段。推广新模式，促进大监管。目前，我市共有食品生产经营主体7万余家，必须推广运用“互联网+”“大数据”等技术手段，延伸监管触角。我市学校食堂已实现“明厨亮灶”100%全覆盖。下一步，还要逐步覆盖到其他食品生产经营主体，积极探索在食品行业开展“一业一查”模式，做到“进一家门，查多项事”。建好新平台，服务大产业。高标准打造国家油茶产品质量检验检测中心(湖南)，为油茶产业发展提供“一站式”服务，为衡阳油茶及其相关产品深加工提供技术支持。打造国家地理标志保护示范区，促进祁东黄花菜、衡阳湘黄鸡、南岳云雾茶、三樟黄贡椒、金甲萝卜等衡阳特色农产品种植养殖，打造一批公用品牌。助力支持各食品行业协会、商会，加强行业自律与规范引导。

三、落实“两个责任”，在共建共治中打好食品安全的底色

食品安全“两个责任”机制进一步明确，为落实好“两个责任”机制，

我市积极推进食品安全标准化建设、网格化管理、全链条监管，织密织牢企业、属地、执法监管部门三张责任网，构建起“三网融合”工作格局。企业主动，积极落实主体责任。食品生产经营单位的负责人和从业人员切实增强安全意识、法律意识、规范意识，在思想上实现“要我负责”到“我要负责”的转变。通过落实领导干部“包保”责任，结合“创文”“巩卫”，督促企业提升食品安全硬件条件。今年以来，多家在衡高校投入大量经费，对学校食堂进行提质改造，食品安全设施焕然一新、学生就餐环境大幅改善。部门联动，高效协同监管责任。发挥好食安办牵头作用，协调各成员单位开展食品安全重点工作、重大行动。在防治治理食品安全区域性、系统性风险方面加强工作会商；在开展食品安全“护苗”“护老”“年关守护”等品牌化专项整治方面，开展联合行动；在议事协调、工作交流方面，打破部门之间的信息壁垒。聚焦消费者投诉较多、社会反响强烈的食品安全难点、痛点问题，加大执法力度，打窝点、办大案。党政推动，全面履行属地责任。要以落实“两个责任”为统领，强化党对食品安全工作的领导，发挥各级政府食品安全治理方面的主导作用，彰显党和政府的宗旨意识和民生情怀。建机制、重基础、强基层、固基本，以食品安全督查考核为抓手，激发各级各部门履职尽责，共同筑牢食品安全坚固防线。