

感受基层司法新风——总书记挂念的百姓身边改革事之司法改革篇

法治是治国理政的基本方式，司法是法治体系的重要基石。党的十八大以来，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，司法机关紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标不懈努力。

以“司法为民”为根本宗旨，司法改革靠“智慧创新”提效能、用“能动履职”践行使命……新华社记者近日在各地采访调研，从一个个群众身边的改革故事里，感受基层司法的扑面新风。

故事一：执行“一件事”

【总书记要求】要遵循司法规律，把深化司法体制改革和现代科技应用结合起来，不断完善和发展中国特色社会主义司法制度。

“投进去的都是我的养老钱，我只能求助法院了……”

一早9点，杭州市中级人民法院执行局涉案案件处置专班的办公室就接到了家住陕西的李先生的求助电话。

2017年前后，某小有名气的集团企业推出一款理财产品，短短几年便募集高达300多亿元的资金。此后公司经营不善，平台经营者也因涉嫌集资诈骗而被采取刑事强制措施。不少无法兑付的投资者陆续开始报案。而李先生，只是截至目前已审核的3万多集参与人里的一位。

“您别着急，也不用赶过来，用手机在微法院‘涉案案件管理平台’登记，后续随时在线关注办案进度。案款最终会发放到您名下的电子账户，在家门口的银行网点就可以领取……”接线人员耐心指导，并安抚好李先生的情绪。

“如果按照过去传统的工作方式，这样涉及人数多且分布各地、涉案金额高、取证复杂的案件，工作量和压力难以想象，当事人也会疲于奔波。”案件承办法官杨琦说。

依托智慧法院建设成果，浙江省高级人民法院自2021年起推动执行“一件事”改革，让这类涉案案件的处置效率有了极大提升。

杨琦说，李先生所涉案件中仅银行账户就涉及600多个。以往需要两位执行员“登门临柜”办理，一周最多只能处理20个左右涉案账户，而现在通过打通数据，半天时间就能在线处理省内上百个账户。

改革启动以来，围绕查人找物、财产查控处置、案款发放等执行高频事项，浙江法院打通省市县三级自然资源、税务、综合执法等1000多家协作单位之间的数据壁垒，并有针对性

性地搭建“涉案案件管理平台”“司法拍卖辅助事务综合集成”等41个子场景，为群众提供更精准的司法服务。

“所谓执行‘一件事’改革就是借助数字化力量，根据实践需求打通数据壁垒，让涉及各部门的‘多件事’成为一个平台办理的‘一件事’，让百姓办事只用‘跑一次’。”杭州中院执行局局长毛煜煌说。

通过执行“一件事”改革，“涉案案件管理平台”实现一个月完成12.5万人线上登记，一天内为17万余人发放案款17亿余元；浙江司法拍卖用时同比减少40%，买受人平均办案时间由原来的20天缩短至2天，最短仅需一小时……

“司法改革创新的目的就是让胜诉权益早兑现、有保障，让公平正义可触可感。”杭州中院执行实施二处副处长方正中說。

【新闻深一度】作为司法改革和信息化时代的产物，智慧法院建设是司法现代化发展的需要，更是司法为民的生动诠释。

近年来，人民法院认真贯彻落实习近平法治思想和习近平总书记关于网络强国的重要思想，充分利用信息化手段建成支持全国四级法院“全业务网上办理、全流程依法公开、全方位智能服务”的智慧法院信息系统。各地法院通过不断探索实践，将科技创新成果同司法工作深度融合，充分释放司法“数字红利”，为人民群众提供更加便捷、高效、温暖的司法服务。

故事二：“失而复得”的堤坝

【总书记要求】由检察机关提起公益诉讼，有利于优化司法职权配置、完善行政诉讼制度，也有利于推进法治政府建设。

【改革故事】驱车行驶在山东省东营市东营区六户镇武家大沟旁的乡道上，望着不时有飞鸟停落的堤坝，东营区人民检察院检察官盖秀云内心感慨万千。

这段堤坝对于守护河道行洪安全、保护周边群众的生命财产安全至关重要，但由于有关部门长期疏于管理，堤坝一度损毁严重，部分坝段几近消失。

在一次下乡调研时，有村干部向盖秀云反映，武家大沟在东营区六户镇大许村部分河段出现堤坝及护堤地遭到非法取土。盖秀云和同事随即到达现场开展核查，眼前的景象让她们惊出一身冷汗。

“河道北岸堤坝全部被毁，南岸堤坝部分被毁……”回忆起当时的状

况，盖秀云依然有些激动，“万一两季里行洪水量大怎么办？两岸就是村庄和粮田，群众人身安全不容忽视啊！”

潜在的巨大风险让当地群众的心一直悬着，但是非法取土仍在持续，也不见有人来管。

“我们分析研判后，认为应该及时通过公益诉讼来维护公共利益。”盖秀云和同事们走进河道周边村庄调查了解情况，在镇政府召开座谈会，协同有关部门共同督促镇村两级加强对堤坝的保护，加强对违法行为的监督和打击，并加强普法教育。

“同时，我们也找准解决问题的关键节点，向当地相关职能部门发出检察建议，建议其依法全面履行职责，及时恢复堤坝原状。”

不久后，东营区人民检察院收到了相关职能部门的回复，告知已经完成堤坝修复。

当盖秀云与同事们到达现场跟进监督时，发现相关职能部门修复的堤坝高度、宽度、边坡比均不符合原设计要求，未达到工程质量和防洪排涝规划要求，不足以消除隐患。

“为了维护国家利益和社会公共利益，针对整改中没有充分完全履职的行为，我院于2018年10月依法提起行政公益诉讼，推动行政机关依法全面履职。”盖秀云说。

2018年12月21日，东营区人民法院对该案进行了审理，并当庭作出判决，确认职能部门未全面履行河道监管法定职责的行为违法，并要求该部门于判决生效之日起六个月内采取补救措施，全部支持了检察机关的诉讼请求。

判决生效后，相关职能部门分期对武家大沟堤坝进行了压实及修坡整理，使其满足设计要求，同时，为了确保武家大沟长远的防汛安全，该部门还实施了武家大沟综合治理工程。

修复后的堤坝，整齐结实，周边群众悬着的心终于放下了。

“作为公共利益的代表，我们既要依法充分履职，也要提高检察公益诉讼的效果，在办案中实现多赢、共赢。”盖秀云说。

【新闻深一度】探索建立检察机关提起公益诉讼制度，是党的十八届四中全会作出的一项重大改革部署，也是以法治思维和法治方式推进国家治理体系和治理能力现代化的一项重要制度安排。2017年6月，全国人大常委会通过修改民事诉讼法、行政诉讼法的决定，正式建立公益诉讼检察制度，确立了公益司法保护的“中国方案”。

守护“舌尖上的安全”、捍卫

英烈尊严、当好国有财产“看护人”、守住文化根脉、让残疾人“有爱无碍”……如今，公益诉讼检察不断向更宽领域拓展，公益诉讼规范化、法治化、体系化建设程度不断提升，公益保护的“中国方案”愈加丰富完善。

故事三：屋前院后的法庭

【总书记要求】司法工作者要密切联系群众，如果不懂群众语言、不了解群众疾苦、不熟悉群众诉求，就难以掌握正确的工作方法，难以发挥应有的作用，正所谓张飞卖豆腐——人强货不硬。

【改革故事】挂起国徽、摆好板凳桌椅、拉起写着“环县人民法院巡回法庭”的横幅……

甘肃省庆阳市环县人民法院木钵人民法庭副庭长杜静遥和同事们经过多次调研后摸清了案情的前因后果，并最终决定把法庭搬进当事人家的庭院中。

庭审上，既有法官说法，还有乡亲们说情讲理……你一言我一语，最终双方达成和解，矛盾纠纷就地解决。

“基层案件往往与亲属、近邻息息相关。这类案件如果都靠打官司解决，势必会影响邻里关系和谐，甚至出现冲突、上访、乃至发生刑事案件等更为严重的问题。”杜静遥回忆，过去，因为路途遥远，法律知识普及及，不少群众对诉讼和调解也有着一定的消极和畏难情绪。

随着司法改革不断深化，推动更多法治力量向引导和疏导端用力，从源头上减少诉讼增量，成为近年来司法改革的重要内容之一。

“从徒步翻山越岭，让乡亲们不出村就地化解矛盾，再到如今网络在线就能进行调解……哪里群众需要，司法的脚步就走向哪里。”回忆扎根基层这些年，杜静遥感慨良多。

“真正贴近人民群众，既能提升调解和审判的工作质效，也能让群众明白司法不是‘冷冰冰’的法条，而是切实可感的公平正义。”杜静遥说。

【新闻深一度】法治建设既要抓末端、治已病，更要抓前端、治未病。我国国情决定了我们不能成为“诉讼大国”。各级法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，建成中国特色一站式多元纠纷解决和诉讼服务体系，真正把方便留给群众。

同时，人民法官全心全意答好公正司法的新时代问卷，通过践行能动司法理念、加强诉源治理，为群众解开法结、心结。用一个个经得起时间检验的司法案件，增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

（新华社北京12月21日电）

（上接第一版）

习近平强调，民主集中制是我们党的根本组织原则和领导制度。民主集中制包括民主和集中两个方面，两者互为条件、相辅相成。要坚持科学决策，就必须充分发扬党内民主、集中全党智慧。中央政治局的同志要带头贯彻执行民主集中制，参与党中央研究重大决策时要认真思考，充分发表意见；对工作中了解到的真实情况，要及时客观全面反映上来，不能只报喜、不报忧。在分管领域和主政地方，要注重发扬民主，鼓励大家畅所欲言；要善于正确集中，把符合事物发展规律、符合广大人民群众根本利益的正确意见提炼出来，作出科学决策。对违反民主集中制的错误行为，要及时发现、坚决纠正。

习近平指出，政治敏锐性是政治站位、政治洞察的综合体现，是提高领导干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力的重要前提。在错综复杂的国内国际形势中，把握战略全局、掌握战略主动、增强各项工作的预见性和前瞻性，必须始终保持高度的政治敏锐性，做到居安思危、未雨绸缪。中央政治局的同志要具有见微知著、明察秋毫的高度政治敏锐性，善于从政治上分析形势的发展变化和趋势，透过现象看本质，把握事物发展的内在规律，准确识别时与势、危与机、利与弊，主动识变应变求变，准确把握先机，有效应对风险，谋定而后动。谋划重大战略、制定重大政策、部署重大任务，都要把准政治方向、落实政治要求。处理解决问题和矛盾时，要注重防范和化解政治风险，眼睛亮、见事早、行动快，及时消除各种政治隐患，高度重视并及时阻断不同领域风险的转化通道，防止非政治性风险转化为政治风险。

习近平强调，领导干部要牢固树立人民的政绩观。我们共产党人干事业、创政绩，为的是造福人民，不是为了个人升迁得失。中央政治局的同志要带头坚持以人民为中心的发展思想，坚持高质量发展，反对贪大求洋、盲目蛮干；坚持出实招求实效，反对华

而不实、数据造假；坚持打基础利长远，反对竭泽而渔、劳民伤财。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，坚持高质量发展要成为领导干部政绩观的重要内容。要完善推动高质量发展的政绩考核评价办法，发挥好指挥棒作用，推动各级领导干部认真践行正确政绩观，切实形成正确工作导向。

截至今年11月底，全国加装电梯3.2万部，增设停车位74.6万个，增设养老、托养等社区服务设施1.4万个；改造城市燃气等各类管道约10万公里。在绿色低碳发展方面，截至今年11月底，地级及以上城市居民小区生活垃圾分类覆盖率达到90.2%；全国新建和改造提升城市绿地约3.1万公顷，开工建设“口袋公园”3980个，建设绿道5033公里；全国846个市县、6174个城市公园开展绿地开放共享试点，轮换共享草坪，让人民群众共享绿地空间。

帐篷里的乡亲柴霞，提着两斤肉递给柴成良。她在县城教书，回来看望受灾的父母。柴成良连连道谢，请她进来。

“明天给学生上网课，不坐了，你们聊，我回去备课。”柴霞放下肉，转身离开。

帐篷外一片漆黑。柴成良打开手电筒，护送柴霞走回帐篷。

与柴成良作别时，已是零时。忽然，一阵孩童的啼哭打破了安置点的寂静。循着声，记者走进另一顶帐篷。

6岁的哥哥和5岁的妹妹争着抢画笔，妈妈李志莲连忙喊道：“画了一天了，赶紧睡觉。”

学校老师前一天送来的画笔、画册让兄妹俩开心了一整天。甘肃省森林消防总队搭好的“帐篷学校”又让他们兴奋。

李志莲和爱人柴鹏在外务工，快一年没有见过孩子了。21日下午，他们几经周折回了家。

“幸亏父母带着孩子逃了出来，要不然天就塌了。”李志莲哽咽道，一旁的婆婆低声呢喃，“哎，房子毁了，一辈子的心血说没就没了。”

安静的深夜里，帐篷外遽然响起一连串的喇叭声，惊吓了一跳人。走出帐篷，记者隐约看到几辆大卡车排着长队，从安置点旁缓缓驶过。

跟着大卡车走了几分钟，便来到距离安置点几十米外的空地上。只见，几台挖掘机和起重机来回穿梭，作业正酣，或平整地面，或吊取活动板房。起重机将三个白色的活动板房从卡车上吊取至地面。

“下午听说要建活动板房，没想到这么快！”现场有群众说道。

2时许，现场施工负责人说，再过24小时，大约300个活动板房将建成，供受灾群众入住。

看到记者过来，石堰村党支部书记石万珠说，“帐篷和活动板房虽然都是临时性安置，但活动板房住着更宽敞和舒适一些。等到明年开春后，重建家园一定会有着落。”

（新华社甘肃积石山12月22日电）



铁路部门积极保障寒潮天气旅客运输安全

新华社北京12月22日电 全力做好旅客服务、强化线路设备巡查、加强重点物资运输……时至寒冬，面对多地出现的寒潮天气，全国铁路部门采取多种措施，积极防范应对低温雨雪冰冻灾害，全力确保旅客出行平安有序。

来自中国国家铁路集团有限公司的数据显示，12月1日至21日，全国铁路发送旅客18405.4万人次，日均发送旅客876.4万人次，日均开行旅客列车9371列。

“目前，全国铁路运输秩序基本稳定，所有线路均处于开通状态。”国铁集团运输调度指挥中心客运调度处主管牛剑告诉记者。

走进郑州东站，记者看到，在

售票大厅、进站口、候车厅洗手间和站台边缘等易湿滑场所，工作人员铺设了草垫和防滑地毯，并增设安全提示牌，增加引导人员做好防滑处理，确保旅客安全出行。

针对重点旅客，中国铁路郑州局集团公司管内郑州、洛阳、安阳、南阳等城市客流较大的车站，优化品牌服务台重点服务流程，对老、弱、病、残、孕等重点旅客开辟车站和列车绿色通道按级服务通道，温馨服务重点旅客寒冬出行。

随着冬季雨雪冰冻天气增多，中国铁路武汉局集团公司强化路地合作保障机制，与武汉公交集团等单位加强联动，做好铁路公交、地铁、出租车等运输接驳，在恶劣天

气、列车晚点等情况下，通过延长公共交通收班时间、加密开行班次等措施，助力旅客畅行最后一公里。

在西南，受低温雨雪天气影响，贵州等地气温下降，覆冰电力线路大幅增加。中国铁路成都局集团公司与南方电网贵阳供电局密切合作，持续开展供电区域内涉及贵阳站、贵阳北站及贵广高铁、贵南高铁等管内高铁供电线路覆冰监测，及时研判极端天气对铁路供电运行的影响，确保电力设备设施处于健康运行状态。

受寒潮影响，川青铁路青白江东至镇江关段迎来低温天气。为确保旅客乘降安全，绵阳车务段在镇江关、茂县等重点车站提前备足扫雪除冰工

具，并根据气象预警信息及时加配值班值守人员，确保响应及时、处置迅速。

随着入冬后气温降低，北方地区取暖煤需求量不断攀升。为满足发电供暖企业用煤需求，中国铁路沈阳局集团公司扎实做好电煤保供工作，实时盯控供、存、耗、卸各环节，开辟电煤运输“绿色通道”，按照“优先受理、优先配空、优先装车、优先放行、优先卸车”的“五优先”原则，确保将运力使用调整到最优。

“截至目前，沈阳局集团公司管内58家重点铁路直供电厂存煤平均可耗天数达到26天，保障了企业电煤和生产用煤供应稳定。”中国铁路沈阳局集团公司货运部副主任王德昌表示。