

引领中国经济大船乘风破浪持续前行

——2023 年中央经济工作会议侧记

2023 年，是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。

行至岁尾，回看全年，中国经济在持续承压中走出一条回升向好的复苏曲线，取得殊为不易的发展成绩。

展望新的一年，面对新的风险挑战，中国经济大船如何乘风破浪、持续前行？

定基调，聚共识，谋大计。12 月 11 日至 12 日在北京举行的 2023 年中央经济工作会议上，习近平总书记发表重要讲话，全面总结 2023 年经济工作，深刻分析当前经济形势，系统部署 2024 年经济工作，为中国高质量发展掌舵领航，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业指引奋进方向。



2023 年 6 月 29 日，在山东省日照高新技术产业开发区智慧微电产业园，工作人员在生产滤波器。 ■新华社发

“总体回升向好，高质量发展扎实推进”

“总体回升向好，高质量发展扎实推进，全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐。”

11 日上午，第一次全体会议上，习近平总书记这样回顾即将收官的 2023 年经济工作。

这一年，我国发展面临的形势错综复杂，国际政治经济环境不利因素增多，国内周期性和结构性矛盾叠加，既有风高浪急，也有暗流汹涌。

这一年，疫情防控平稳转段后，我国经济波浪式发展、曲折式前进，呈现前低、中高、后稳态势，成绩可圈可点；

经济社会发展主要预期目标有望圆满实现——前三季度，国内生产总值同比增长 5.2%，全国城镇调查失业率平均值为 5.3%；前 11 个月，全国居民消费价格指数同比上涨 0.3%。消费对经济增长的贡献上升，在国内大循环中的主体作用增强。国际收支基本平衡。

现代化产业体系建设取得重要进展——传统产业加快转型升级,战略性新兴产业蓬勃发展,未来产业有序布局,先进制造业和现代服务业深度融合。

科技创新实现新的突破——国家实验室体系建设有力推进，国家科技重大项目加快实施，航空发动机、燃气轮机等传统短板取得长足进展，人工智能、量子技术等科技新赛道处在世界第一梯队。

改革开放向纵深推进——党和国家机构改革中央层面全面落地，地方层面有序展开。全国统一大市场建设加快，实施国有企业改革深化提升行动，出台促进民营经济发展壮大的意

见。出口占国际市场份额保持稳定。

安全发展基础巩固夯实——粮食生产再获丰收,能源资源供应稳定。有效应对海河等流域特大洪涝灾害。出台化解地方债务风险、稳定房地产市场等一批政策举措，扎实推进保交楼工作,守住了不发生系统性风险的底线。

民生保障有力有效——居民收入增长快于经济增长，城乡居民收入差距缩小，脱贫攻坚成果持续巩固拓展，生态环境保护治理不断加强。

纵向看，我国今年经济社会发展主要指标比去年都有明显改善;横向看，我国经济增长在世界主要经济体中居于前列,仍是全球经济增长最大引擎。

“正所谓，危中有机。”习近平总书记谈到今年科技领域涌现不少里程碑式创新成果时发出的这句感慨，透出对中国经济攻坚克难、化危为机的辩证思考。

过险滩，闯难关。回首一年不平凡的历程，中国经济既面对外部环境动荡不安的因素，也承受内部“三重压力”加大的困难，压力挑战不比疫情三年少。

许多与会同志清晰地记得，去年 12 月的中央经济工作会议指出，2023 年“经济发展面临的困难挑战很多”，也明确“我国经济韧性强、潜力大、活力足，各项政策效果持续显现，明年经济运行有望总体回升”。

“今年以来，面对严峻形势和巨大挑战，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，在习近平经济思想科学指引下，全党全国各族人民团结拼搏、迎难而上，我国经济社会发展成绩得来极为不易，必须倍加珍惜。”与会同志共鸣强烈。

来之不易的成绩背后，是一以贯之的忧患意识。

“要清醒认识到，我国经济发展除了要直面外部严峻复杂形势造成的不稳定不确定性之外，自身发展也面临一些困难和挑战。”习近平总书记指明问题所在：主要是有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点。

中国经济从来都是在战胜挑战中发展壮大。

面对与会同志，习近平总书记指出：“综合起来看，我国经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，我们所面临的是前进中的问题、发展中的烦恼，要增强信心和底气。”

来之不易的成绩背后，更有弥足珍贵的经验启示。

近年来在引领中国经济砥砺前行的实践中，我们党深化了新时代做好经济工作的规律性认识。习近平总书记将之概括为“五个必须”：

——必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理；

——必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力；

——必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力；

——必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动；

——必须把推进中国式现代化作为最大的政治。

“发展是我们党执政兴国的第一要务，新时代的发展必须是高质量发展”“要统筹推进扩大内需和优化供给，打通两者结合的断点堵点卡点，发挥超大规模市场和强大生产能力的优势”“要用好改革开放关键一招，以更大决心和力度推进改革开放”……

习近平总书记的深刻论述，揭示出重要的治理经验，是习近平经济思想的进一步丰富和发展，为推动中国经济社

会高质量发展提供强大思想指引。

“稳中求进、以进促稳、先立后破”

稳中求进工作总基调，是我们党治国理政的重要原则，也是做好经济工作的方法论。

今年的中央经济工作会议，在继续坚持这一总基调基础上,习近平总书记提出坚持“稳中求进,以进促稳、先立后破”。

“这 12 个字是一个有机整体，彰显了复杂变局下党中央对时与势的准确把握，是做好 2024 年经济工作的科学方法论。”一位与会同志深有感触地说。

当今世界变乱交织，地缘政治冲突加剧，全球经济依然低迷，保护主义、单边主义上升。

复杂严峻的国内外形势下，把握好“稳”和“进”、“立”和“破”两对辩证关系至关重要。

“稳是大局和基础”——

把经济发展稳在合理区间，巩固回升向好态势，充分保障就业民生，才能为“进”创造稳定发展环境。

“要多出有利于稳预期、稳增长、稳就业的政策”，习近平总书记在会上鲜明指出。

要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效……习近平总书记在会上作出的一系列部署，为稳住宏观经济大盘提供了坚实保障。

“进是方向和动力”——

习近平总书记强调，“该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决破，特别是要在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，不断巩固稳中向好的基础。”

逆水行舟，不进则退。科技创新是深刻认识和把握“稳”与“进”关系的重要领域。

分组讨论中，不少与会同志提到这样一个细节：与往年中央经济工作会议对比，“推动高水平科技自立自强”首次出现在经济工作的总体要求中。

会议部署的明年九项重点任务中，第一项就是“以科技创新引领现代化产业体系建设”。

以科技创新之“进”，拓产业创新之路，为经济稳增长注入新动能，重塑新优势。

“深化供给侧结构性改革，核心是以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能,发展新质生产力。”习近平总书记的讲话，传递出加强科技创新与产业创新深度融合的重要信号。

何为“新质生产力”？会议的一系列部署给出生动注解：大力发展数字经济，加快人工智能发展；打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业；开辟量子、生命科学等未来产业新赛道……

“我们在新赛道上不能掉队”“要奋起直追，努力实现并跑甚至领跑”“强化企业科技创新主体地位”……习近平总书记的重要讲话催人奋进。

以畅通经济大循环之“进”，助力发展大局之“稳”。

“要更好统筹消费和投资，激发有潜能的消费，扩大有效益的投资，形成

消费和投资相互促进的良性循环。”围绕“着力扩大国内需求”这一重点任务，习近平总书记强调。

内需市场是一个巨大的富矿，如何挖掘潜在需求？

总书记谈到建设城市地下管网，强调这是城市的“里子”工程。“咱们中国传统都是要面子，实际面子里子要一起要，要更重里子。这个工程投资潜力大，带动能力强。”

还有加强教育高质量供给、将农民工纳入城镇住房保障范围、增加医疗服务供给、增加养老服务供给……习近平

总书记指明方向。

既要挖掘潜在需求，也要培育壮大新型消费。

会议作出进一步部署：大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“潮品”等新的消费增长点，同时带动相关领域投资。

“总的看，明年世界经济增长和贸易动能依然不足。所以我们要更加重视扩大内需，增强国内大循环的内生动力和可靠性。”习近平总书记阐明深意。

做好明年经济工作，还要正确把握“立”和“破”的内在逻辑。

2022 年全国两会上，习近平总书记在谈到实现“双碳”目标时，强调“要先立后破，而不能未立先破”，并打了一个比方——“不能把手里吃饭的家伙扔了，结果新的吃饭家伙还没拿到手，这不行。”

坚持先立后破，关键要做好新旧模式之间的衔接和切换。这尤其体现在“深化重点领域改革”重点任务中。

要不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，加快全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割……

只有打破制度掣肘、疏通断点堵点，才能让经济要素充分涌流，激发出澎湃活力。

“扩大高水平对外开放”“持续有效防范化解重点领域风险”“坚持不懈抓好‘三农’工作”“推动城乡融合、区域协调发展”“深入推进生态文明建设和绿色低碳发展”“切实保障和改善民生”……一系列重点任务充分体现“稳中求进、以进促稳、先立后破”的发展智慧。

分组讨论中，与会同志表示，习近平总书记部署九项重点任务，绘就了明年经济工作的施工图。只要坚持正确工作策略和方法，坚定不移推进高质量发展，加快构建新发展格局，就一定能够牢牢掌握战略主动权，把党中央的战略意图贯彻到位。

“完整准确全面落实，不能变形走样、把好经念歪”

“这里我着重强调一下抓落实问题。”

望向会场上各地区各部门负责同志，习近平总书记强调：“坚持和加强党的全面领导是做好经济工作的根本保证，是高质量发展的必然要求。各级党委党组要切实履行落实党中央关于经济工作的重大决策部署的责任。”

即将开启的 2024 年，是中华人民共和国成立 75 周年，也是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。新征程上推进高质量发展，需要高质量落实好党中央对经济工作的重大决策部署。

围绕“抓落实”，习近平总书记从四个方面给出行动指南。

“要不折不扣抓落实”——

讲话中，总书记谈到了一些领导干部汇报过的实际感受。“选择正确方法做好工作，一个很深的体会就是不折不扣落实党中央重大决策部署。紧扣党中央重大决策部署，就不会走偏，都会取得成效。”

“党中央对经济工作的重大决策部署，需要各级领导干部心领神会，完整准确全面落实，不能变形走样、把好经念歪。”

全场凝神倾听，总书记语气加重：“打折扣是变形走样，层层加码也是变形走样。关键是最终效果要符合党中央决策意图。”

“要雷厉风行抓落实”——

总书记突出强调：“要有马上就办的意识”“不能有拖延症，把小事拖大、大事拖炸。”

总书记明确要求：“抓落实的前提是把党中央决策部署意图和落实举措搞清楚。”

雷厉风行不是一味求快，更不能流于形式。总书记更关注的，是“能否真正领会精神”“是否有实招真招”。

“我就看落实情况怎么样，能不能达到预期。”总书记点明要旨。

“要求真务实抓落实”——

谈到这一点，总书记语气坚定：“形式主义、官僚主义是顽瘴痼疾啊，就像‘牛皮癣’，必须下大力气坚决根治，坚持为基层、企业减负，让干部群众的精力真正花在干实事上。”

总书记关注到了形式主义、官僚主义的一些新变种、新现象：一些基层干部疲于在各类应用软件、公号上打卡、“留痕”；各种论坛过多过滥，既浪费钱又浪费时间……

“坚决纠治形式主义、官僚主义。”习近平总书记谆谆告诫；各地情况千差万别，抓落实务必实事求是、因地制宜，“一把钥匙开一把锁”。

“要敢作善为抓落实”——

干部是抓落实的关键。高质量落实，靠的是千千万万勇于担当、本领高强的好干部。

总书记明确指出：“干事是非常重要的。干部除了忠诚、干净，还要干事。”要坚持正确用人导向，落实细化“三个区分开来”，准确把握亲清统一一的新型政商关系，让各级领导干部轻装上阵干事创业，充分发挥抓落实的积极性主动性创造性。

一分部署，九分落实。

全面落实促进民营经济发展壮大意见，落实金融体制改革，抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落实落地，落实集体林权制度改革……“落实”二字，贯穿在对明年经济工作各项部署要求中。

办好中国的事，关键在党，关键在人。加强党对经济工作的全面领导，必须推动各方面统筹协调、齐抓共管，形成共促高质量发展的合力。

与会同志一致表示，要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、开拓奋进，努力实现经济社会发展各项目标任务，以高质量发展的实际行动和成效，确保把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实。

（新华社北京 12 月 13 日电）

破解“带娃难” 社区托育如何发力？

社区“带娃”受家长追捧

早上 8 点半，吴女士带着两岁半的外孙女，来到离家步行只需 10 分钟的社区“宝宝屋”。隔着落地窗，她看到孩子在老师的陪伴下开心地玩耍，便转身忙自己的事去了。

就近就便，是社区托育的显著特点。这处位于上海市普陀区真如镇街道高陵集市二楼的“宝宝屋”，利用街道闲置场地打造，90 平方米的空间分设益智、涂鸦、运动、“娃娃家”等区域，提供托位 30 个，每天根据预约人数以 1:5 的师生比配备照护力量。“离家近、环境好，外孙女很喜欢来这里，我们也有了一小段舒缓身心的时光。”吴女士说。

价格是家长关心的重要问题。四川省成都市成华区双桥子街道新鸿社区婴幼儿成长中心是成都市率先开办的社区托育机构之一，由街道对新鸿社区党群服务中心进行硬件改造，引入运营方后开放，共提供 60 个托位，实行普惠定价，满足社区内及周边群众的托育需求。记者了解到，机构拥有相对独立的空间，环境布置得充满童趣。下午 5 时，孩子们在老师的照料下吃饭，当日晚饭是腐竹鸡丁盖浇

饭、虾皮紫菜汤。

“我们为 3 岁以下幼儿提供全日制、半日制、临时的托育服务,配备了保育员、保健医生等 13 名工作人员。”新鸿社区婴幼儿成长中心负责人胡玉杰说，全日托托育费为每月 2900 元，低于市场托育机构的收费标准。

边“寄娃”，边学习，是很多新手父母的现实需求，因此也成为社区托育服务的内容。记者走进广东省广州市黄埔区文冲街“向日葵亲子小屋”看到，这里不仅提供婴幼儿临时托、亲子互动、玩具漂流等服务，营造出睦邻、安心的托育环境，还通过举办家长课堂、进行入户指导等方式，不断把科学养育理念和服务送到年轻父母身边。

新招实招破解“送不起”“找不到”

国家卫生健康委数据显示，我国 3 岁以下婴幼儿人数超过 3200 万，其中 1/3 有比较强烈的托育服务需求。然而，家长送托需求高与实际送托率低的矛盾长期存在，资源分散、营利性机构收费高是主要原因。社区托育如何满足更多家庭“托得起”“托得到”的期待，各地进行了有益探索。

近日公布的《城市社区嵌入式服务设施建设工程实施方案》提出,社区嵌入式服务设施面向社区居民提供养老托育、社区助餐、家政便民等一种或多种服务。记者采访看到，近年来，一些城市率先探索便捷、优质、普惠的社区托育，有效缓解了部分双职工家庭育儿压力，受到广泛认可，但面对日益提升的需求，社区托育仍需完善配套、增量提质，打通服务群众的“最后一公里”。

——社区入股，降低运营成本。不同于传统的公建民营托育项目，成都新鸿社区婴幼儿成长中心以新鸿社区居委会与运营方共同成立社会企业的方式落地，居委会持股占比 40%，使办园成本显著降低。

“中心除享受普惠托育优惠政策外，还能享受成都市针对社会企业的相关优惠，目前已实现低利润营收。”胡玉杰说，这一模式还实现了机构与社区共建共赢，有了社区的参与和监管，家长对机构更加信任。

在确保普惠性上，一些省份要求社区托育机构每年为有需求的家庭提供一定次数的免费照护服务，超过次数的部分按照非营利原则，统筹考虑政府投入、运营成本、居民承受能力等因素，

科学合理确定收费标准，通过服务协议予以明确。

——科学布点，挤出办园空间。记者在上海市静安区江宁路街道看到，通过盘整社区内公共服务设施资源，街道已建成开放 5 家“宝宝屋”，分别位于社区综合为老服务中心、党群服务中心、南阳实验幼儿园、吴江幼儿园和蒋家巷社区，均在居民 15 分钟步行可及的范围内。

上海明确，各街镇应按辖区 3 岁以下幼儿数量的 15%进行托额配置,到“十四五”末,全市“宝宝屋”街镇覆盖率将达到 85%(其中中心城区 100%)。

——校社共育，提升师资水平。托育服务需求的增长呼唤更多高素质的师资队伍。近年来，多地积极推进托育专业人

才培养。广东省 14 所本科院校共有 20 个托育专业入选国家一流本科专业建设“双万计划”；广州市指导市、区属中职学校开设婴幼儿托育相关专业，每年培养近 2000 名专业照护人员，全市共 91 家民办职业培训机构开展保育师和育婴员职业技能培训。在上海等城市，符合条件的托育机构从业人员可参加保育师、育婴员职业技能等级认定，按规定取得相应等级证书的，可申请职业技能提升补贴。

社区托育仍需增量提质

受访者指出，随着婴幼儿照护服务被纳入经济社会发展规划，政策法规和标准规范体系逐步建立，我国构建普惠多元托育服务体系有了良好基础。但就刚刚起步的社区托育而言，供需不匹配、配套不到位等问题仍然存在，需推动政府、家庭、社会和市场多方协调、合力推进。

破解托育点开办难。胡玉杰表示，由于社区场地大多有产权、土地属性等问题，筹办社区托育点需在证照办理、明确社区用房开办托育机构的相关管理规定。广州市政协委员胡桂芬也建议，统筹整合城市现有公共服务设施资源，以共享利用或改扩建形式扩充普惠

性托育服务总量，在此过程中，可建立有效的公共空间和设施资源的处置转化机制。

合理分担托育成本。受访者表示，政府可通过发放普惠性托育消费补贴券等方式，减轻家庭育儿负担，让更多家庭获得入托支持；对社区托育运营者来说，给予一次性开办费补贴、发放综合奖补支持日常运营、推出相关税费优惠等，均是帮助其降成本的有效方式。

促进“托得到”向“托得好”发展。在方便可及、价格实惠的“托”之外,家长们还希望获得专业科学、质量可靠的“育”。上海普陀区早教中心主任奚岚表示,托育机构应将保障儿童身心健康和安全放在首位,建立健全安全管理和安全责任制,定期开展相关培训、检查和演练,切实守牢安全底线。在此基础上,应从制定实施幼儿在托期间生活和游戏规范、加强托育机构服务质量监测评价、开展教医结合联合教研等方面入手，促进社区托育质量稳步提升。

上海开放大学副校长王伯军建议，通过供给充足的培训实践机会、搭建完整的人才培养体系、完善职业晋升机制等,持续提升托育从业者综合素养,为社区托育增量提质奠定坚实的人才支撑。

（新华社北京 12 月 14 日电）