

第二阶段公募基金费率改革开启

进一步推动行业长期健康发展

财经观察

新华社北京12月12日电 近日，中国证监会就《关于加强公开募集证券投资基金交易管理的规定（征求意见稿）》公开征求意见，拉开了公募基金费率改革第二阶段的序幕。

业内人士分析称，公募基金行业费率改革第一阶段降低了公募基金的管理费率和托管费率。第二阶段改革举措主要包括：合理调降公募基金的证券交易佣金费率，持续完善证券交易佣金分配制度，强化公募基金证券交易佣金分配行为监管，进一步优化

公募基金行业费率披露机制。

根据此次公开征求意见的规定，被动股票型基金产品不得通过证券交易佣金支付研究服务等费用，且股票交易佣金费率原则上不得超过市场平均股票交易佣金费率水平；其他类型基金产品通过证券交易佣金支付研究服务费用的，股票交易佣金费率原则上不得超过市场平均股票交易佣金费率水平的两倍。

规定在降低证券交易佣金分配比例上限方面，对权益类基金管理规模不足10亿元的管理人，维持佣金分配比例上限30%；对权益类基金管理规模超过10亿元的管理人，将佣金分配比例上限由30%调降至15%。同

时，规定明确了券商交易模式和租用交易单元模式并存情形下交易佣金分配比例要求。

有业内人士以2022年数据进行测算，规定实施后，公募基金股票交易佣金总额将由188.68亿元下降至126.36亿元，降幅为33.03%，每年为投资者节省62.32亿元的投资成本。

同时，基金管理人、证券公司内部管理制度更加完善，交易佣金信息披露更加透明，监管执法更加严格，从而让投资者利益得到有效保障。

在强化基金管理人、证券公司内部制度要求方面，规定明确，严禁将证券公司选择、交易单元租用、交易佣金分配等与基金销售规模、保有规模挂钩，

禁止以任何形式向证券公司承诺基金证券交易量及佣金或利用交易佣金与证券公司进行利益交换，严禁使用交易佣金向第三方转移支付费用。此外，规定还明确了基金管理人层面信息披露内容和要求。

业内人士分析认为，随着规定实施，将全面加强公募基金证券交易监管，引导基金管理人合理分配交易佣金，优化完善交易佣金信息披露等要求；同时，推动证券公司加强交易单元出租、使用等环节的管理，加强证券交易服务能力、研究服务能力建设，在证券交易、研报解读、跟踪研究等方面提供更加专业、优质的服务，有利于推动证券基金行业长期健康发展。



12月12日，河北省唐山市丰南区一家汽车配件企业的焊接机器人在工作中。

近年来，河北省唐山市丰南区持续推动钢铁、陶瓷、装备制造等传统产业技改创新、转型升级，强壮产业“筋骨”，助力区域经济高质量发展。据介绍，今年1至10月份该区规模以上企业完成增加值同比增长11.4%。

■新华社发

坚决防范遏制有限空间作业事故

——应急管理部有关负责人解读《工贸企业有限空间作业安全规定》

近年来，工贸企业有限空间作业事故时有发生。为进一步加强和规范工贸企业有限空间作业安全工作，应急管理部组织对2013年公布的《工贸企业有限空间作业安全管理与监督暂行规定》进行修订，新修订的《工贸企业有限空间作业安全规定》已经审议通过，将于2024年1月1日正式施行。

当前我国工贸企业有限空间作业安全形势如何？新修订的规定与此前的暂行规定相比有哪些新变化？如何推动规定更有效落实？12日，应急管理部有关负责人在专题新闻发布会上进行了回应。

突出解决短板和弱项

有限空间是什么？应急管理部二级巡视员王立忠介绍，有限空间包括全部封闭的与部分封闭的，既有地上的也有地下的，一般不是长时间工作的场所，人员只在必要时才进入有限空间内，进行检修维修、清理清淤等临时性作业。

“由于有限空间在设计上没有按照固定工作场所考虑采光、照明、通风等要求，容易造成有毒有害、易燃易爆物质积聚或氧含量不足，这些危险有害因素会导致人员中毒或者窒息，也可能导致有限空间内发生爆炸。”王立忠说。

发布会上，应急管理部安全执法和工贸监管局局长杨智慧介绍了10年来工贸企业有限空间作业事故的统

计情况：

从事故类型看，中毒和窒息事故起数和死亡人数占事故总量的96.8%和96.9%；

从危险因素看，主要是硫化氢、一氧化碳、氮气、二氧化碳等有毒有害气体；

从发生部位看，污水处理系统和窑炉、槽罐等设备设施相关事故起数和死亡人数占事故总量的71.5%和73.7%；

从伤亡扩大原因看，没有落实安全防护措施，盲目施救相关事故起数和死亡人数占事故总量的87.4%和86.8%。

通过事故分析和监督检查，杨智慧说，当前工贸企业有限空间作业方面还存在“发生事故的行业相对集中”“一些企业安全防范意识十分薄弱”“部分企业从业人员安全技能不足”等一些共性问题和薄弱环节；

“以上这些问题和薄弱环节，也是规定要突出解决的短板和弱项。”杨智慧说。

明确责任、清晰管理、突出重点

“在责任落实上更加明确”“在关键环节管理上更加清晰”“在监督检查重点上更加突出”，发布会上，王立忠用三个“更加”阐释了规定的新增变化。

“此次修订，很重要的一条主线就是突出了有限空间作业监护制。”

王立忠说，规定要求工贸企业配备专职或者兼职的监护人员，监护人员要具备相应的安全知识和应急处置能力，真正成为工贸企业有限空间作业的“关键人”和“明白人”。

规定对于存在中毒和窒息等风险的有限空间作业，要求企业主要负责人或者其书面委托的人员进行审批；对于发包作业的，企业要进行统一协调管理；对于应急演练，明确规定企业要制定现场处置方案并定期组织演练。“突出警示标志、隔离措施、防护装备、作业程序等现场安全管理要求，强调有限空间入口要设置警示标志，采取上锁、隔离栏、防护网等物理隔离措施，加上一道‘看得见、摸得着’的安全措施。”王立忠说。

规定突出重点对象监督管理，对涉及硫化氢、一氧化碳、二氧化碳等中毒和窒息风险、需要重点监督管理的有限空间列出清单，实行目录管理，方便企业辨识管控，也让监管部门的检查更加突出重点。

“近期，我们将以应急管理部文件的形式发布重点监管目录。同时，规定还强调要加强重大事故隐患排查整改，督促基层监管执法人员和相关企业切实提高风险隐患排查整改质量。”王立忠说。

多措并举推动规定更好发挥成效

工贸企业有限空间作业风险不尽相同，但落实好规定要求，防控风险，懈怠心态要不得。应急管理部安全生产监

察专员尚文启介绍，企业主要负责人是第一责任人，应当结合企业实际情况，组织制定有限空间作业安全管理制度；企业应当制定现场处置方案，每半年至少组织一次演练，确保一旦有人遇险，能够及时有效处置；严格落实作业审批制度，审批人没有批准，不得开展有限空间作业。

规定制定后，需要加强宣传、推动落实，才能更好发挥成效。

“今天举行新闻发布会就是请新闻媒体帮助我们大力宣传，让更多企业和人员知悉规定、落实规定。”杨智慧说，此外还将通过举办专题培训班、制作新媒体产品、邀请专家撰写解读文章、开展事故警示等多种方式广泛开展宣贯培训，督促企业将规定的重点要求落实到岗位、落实到人头，让从业人员懂预防、会应急。

依靠专家力量对重点企业开展指导服务，是防范有限空间安全风险的有效途径。杨智慧介绍，今年，应急管理部组织专家组对全国造纸、印染等企业聚集的12个重点县（区、市）开展了专家指导服务，各省级应急管理部门也对185个省级重点县（区、市）开展帮扶指导，共排查整改问题隐患6.5万余项。

“下一步，我们将持续对重点地区开展帮扶指导，通过以上率下、以点带面帮助工贸企业不断提升有限空间作业防控能力和水平。”杨智慧说。

（新华社北京12月12日电）

国家发展改革委下达第一批增发国债项目清单

新华社北京12月12日电 国家发展改革委12日发布消息，为贯彻落实党中央、国务院决策部署，支持灾后恢复重建和防灾减灾救灾能力提升，国家发展改革委根据增发国债项目实施工作机制确定的项目和国债金额，商有关部门下达2023年增发国债第一批项目清单。

这位负责人表示，下一步，工作机制将抓紧推进后续批次项目审核，及时下达项目清单，同时督促地方切实加强项目管理，把项目建设成为民心工程、优质工程、廉洁工程，充分发挥对灾后恢复重建和提升防灾减灾救灾能力的积极作用。

建设、重点自然灾害综合防治体系建设工程领域项目。国家发展改革委要求，各地方要进一步加快项目前期工作，加快资金拨付使用，强化项目监管，高质量推进项目建设，尽快形成实物工作量。

国家发展改革委有关负责人介绍，第一批项目清单包括灾后恢复重建和提升防灾减灾能力、东北地区和京津冀受灾地区等高标准农田建设、甘肃引洮供水二期工程实现通水、福建平潭及闽江口水资源配置工程、江西花桥水库建成、南水北调中线引江补汉、淮河入海水道二期、环北部湾资源配置等重大工程加快推进。

统计显示，今年以来，全国实施3628座病险水库除险加固、999条中小河流治理、598处大中型灌区建设与现代化改造。今年遭受严重洪涝灾害的北京、天津、河北、吉林等省市，截至11月底新开工水利项目数量，较去年同期增加10%以上，全力推进水毁水利设施修复和灾后恢复重建。

陈敏同时表示，水利建设吸纳就业人数持续增加，充分发挥稳就业作用。1至11月，水利建设吸纳就业257.3万人，同比增长9.1%；发放工资504.8亿元，同比增长40.6%。

今年前11月全国完成水利建设投资超1万亿元

新华社北京12月12日电 我国水利基础设施建设步伐加快。水利部副部长陈敏12日表示，今年1至11月全国完成水利建设投资10938亿元，同比增长8.5%，提前一个月实现全国水利建设完成投资1万亿元以上的年度目标任务，超过了去年全年完成的规模。

陈敏在国务院新闻办公室举行的2023年水利基础设施建设进展和成效新闻发布会上说，1至11月，全国新开工水利项目2.73万个，较去年同期增加2585个、增长10.5%，创历史新高。其中，投资规模超过1亿元的项目1879个，比去年同期多528个。

“水利工程建设项目全面提速，一批重大工程实现了重要节点目标。”陈敏说，今年以来，陕西引汉济

行业标准管理新规出台 重点防范限制竞争

新华社北京12月12日电 为进一步规范行业标准管理，市场监管总局12日发布新修订的《行业标准管理办法》，重点防范利用行业标准限制竞争。办法将于2024年6月1日起施行。

新修订的《行业标准管理办法》明确规定，禁止利用行业标准设置奖励资格、许可认证、审批登记、评比达标等事项，禁止政府通过行业标准实施排除限制市场竞争，促进持续优化营商环境，释放经营主体活力。同时，还规定了行

业标准公开的主体责任，鼓励通过全国标准信息公共服务平台公开行业标准文本，供公众查阅。

市场监管总局统计显示，今年以来，我国标准供给增长强劲。前三季度，新批准发布国家标准1971项，同比增长110.6%。团体标准和企业标准公开同比增长20%和12%以上。

据介绍，市场监管总局将进一步优化行业标准体系结构，统筹协调好行业标准制定实施工作，深入推动建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场。

11月贸易规模创月度历史新高

中越经贸合作亮点纷呈

新华社北京12月12日电 今年是中越建立全面战略合作伙伴关系15周年。海关总署12月12日发布数据显示，中国和越南双边贸易持续保持良好发展势头，今年前11个月中越货物贸易进出口总值145万亿元，同比增长3.6%，其中，11月当月中越进出口1619.2亿元，同比增长12.5%，规模创月度历史新高。

近年来，得益于中越持续推进区域经济一体化，支持企业开展互联互通、数字经济、绿色发展、跨境电商等战略和新兴领域合作，中越经贸合作取得丰硕成果。自2016年起，越南保持中国在东盟的第一大贸易伙伴地位，今年前11个月中越贸易占中国与东盟贸易的25%。

具体看来，中国与越南产业链供应链合作日益紧密。今年前11个月，中越两国中间产品进出口1.01万亿元，占中越贸易的69.8%。其中，平板显示模组类、音视频设备类、锂电池类产品同比分别增长12.3%、17.1%、10.8%。

中国与越南农业领域合作空间广阔，农产品进出口规模持续扩大。12月11日，一批重36吨的越南鲜甘薯从位于广西的水口口岸入境，从农产品“绿色通道”驶出海关监管区。

龙州晟睿商贸有限公司总经理李卫告诉记者：“在水口海关的大力支持和优质服务下，该批

鲜甘薯从申报进口到放行全程只要2个小时，最大程度地保证了甘薯的新鲜度，在国内市场应该会很受欢迎。”

同一天，在中越边境云南段最大口岸——河口口岸，一辆辆满载蔬菜、水果的货车在工作人员引导下，有序驶出。通关后，产自云南的娃娃菜、芹菜、卷心菜等进入越南，很快可以端上当地民众的餐桌。“入冬以来，产自云南的瓜果蔬菜进入了出口旺季，深受越南市场青睐。”河口出入境边防检查站执勤三队副队长王鑫告诉记者。

据统计，今年前11个月，中国进口越南农产品446.2亿元，同比增长20.3%。其中，2022年新增准入的鲜榴莲、鲜甘薯、燕窝合计进口146.5亿元，占同期自越南农产品进口的32.8%。

与此同时，中国的蔬菜、温带水果也受到越南市场欢迎。前11个月，中国对越南出口农产品343.1亿元，同比增长3.1%。其中，蔬菜、柑橘、鲜葡萄分别出口65.8亿元、23.9亿元和13亿元，同比分别增长12.7%、29.1%和1.7%。

此外，新冠疫情防控转段后经济恢复发展，带动了边境贸易恢复性增长。前11个月，中国以边境小额贸易、边民互市贸易方式合计对越南进出口1185.8亿元，同比增长35.1%，拉动中越进出口增速2.2个百分点。其中，广西、云南对越南边境贸易均快速恢复，同比分别增长34.4%、65.6%。