

35年前，时任福建宁德地委书记习近平同志坚持党的群众路线，大力倡导并躬身力行领导干部“四下基层”——

“宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层”。

“把心贴近人民。”

习近平同志这么说也是这样做的。

35年来，福建广大领导干部长期坚持并不断发扬光大“四下基层”，深入一线察实情、找问题、谋良策、促发展，形成推动各项事业发展的强大力量。

架起连心桥，当好贴心人。“四下基层”这一发源于宁德的重要制度，彰显出巨大时代价值和强大生命力，在八闽大地不断焕发新的光彩。

传承弘扬：“四下基层”推动闽东大地发生全方位、深层次变化

如今，福建古田县杉洋村，青山逶迤，小溪潺潺，一座座干净整洁的光伏菇棚在阳光下分外醒目。棚顶发电，棚下种菇，古田食用菌产业又一次迎来迭代升级。

1988年7月，习近平同志上任宁德地委书记后不久开启闽东九县调研行，第一站就来到古田县，经过深入调研，习近平同志肯定了食用菌产业可以作为古田的主要发展方向，鼓励当地农民种香菇摆脱贫困，过上幸福的生活。

以调查研究破题开局，“四下基层”由此发刼。

1988年12月，习近平同志在霞浦主持首次“地县领导接待群众来访日”活动，要求“约访制度和下基层开展信访接待日活动的制度要坚持下去”。

为进一步密切干群关系、推动各项工作部署得到有效落实，1989年1月，习近平同志提出：宁德地区今年要开展三项活动，一是地县领导到基层去现场办公；二是各级领导建立群众接待日制度；三是领导干部同基层单位挂钩联系。

此后，这些做法被完整阐述为“宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层”。

当年的宁德，还是“老、少、边、岛、穷”地区，9个县中有6个是贫困县。“四下基层”，习近平同志踏遍闽东大地的山山水水，用脚步丈量出宁德的区情、社情、民情，提出一系列事关闽东长远发展的工作理念，为宁德摆脱贫困、加快发展理清了思路、指明了方向。

不忘初心，砥砺前行。35年来，宁德大力传承弘扬“四下基层”，引导广大党员干部变会场为现场，以实干求实绩，推动力量在基层汇聚、问题在基层解决、发展在基层提速，推动闽东大地发生全方位、深层次变化，昔日东南沿海的“黄金断裂带”正嬗变为“黄金发展高地”。

扎根一线谋发展，跑出经济发展新速度——

GDP同比增长10%，位列福建第一！今年前三季度，宁德市交出了一份亮丽的经济发展答卷。

成绩背后，是宁德市通过深入调查研究作出科学决策，致力于构建四大主导产业，同时下沉一线全力解决企业需求，营造良好营商环境。多年来，宁德市先后引进一批“金娃娃”，培育形成锂电新能源、新能源汽车、不锈钢新材料、铜材料等4个具有国际竞争力的产业地标，成为世界最大的锂离子电池和不锈钢新材料生产基地。

目前，宁德的经济总量已经从原来的全省第九变成了全省第五，2022年成为全国百强城市，GDP增速连续4年保持福建省第一，一跃成为全省发展的新增长极。

投身基层办实事，展现乡村振兴新面貌——

寿宁县下党乡各方来客络绎不绝。“因为过去交通极为不便，村民有‘三怕’：一怕有病痛，二怕养猪猪，三怕挑化肥。在当地经营一家茶馆的王光朝回忆道。

30多年来，各级领导干部坚持访贫问苦，现场办公、协调解决下党的公路、水电建设等问题，系统谋划脱贫致富。

不久前，省道S207线下党至闽浙界公路正

式通车，大大缩短了出闽通道及寿宁至浙江交通距离。原本最为偏远的下党乡一跃成为对接浙江的“桥头堡”，迎来崭新的发展机遇。

深入群众解民忧，绘就人海和谐新画卷——

走进福安市下白石镇宁海村，只见整洁有序的现代渔排连绵不绝，一派“海上田园”风光。宁德三都澳海域是我国重要的海水养殖基地。然而，过度养殖一度导致私占海域资源、挤占航道锚地等问题频发，养殖户间纠纷不断。

针对渔民反映的痛点，宁德开展大规模海上养殖综合整治，集结2400多名“精兵强将”深入沿海乡镇，累计投入45.48亿元，清退和升级改造渔排142.7万口。

如今，养殖规范了，海岛清洁了，航道畅通了，三都澳海域重现碧海清波美丽景象，养殖户收入也大幅增加。

历久弥新：“四下基层”内涵外延更加丰富

作为密切联系群众的创举，“四下基层”架起干部与群众之间的“连心桥”，有效促进党的政策主张落地生根、提高决策质量水平、畅通民意诉求通道、推动干部作风转变。

35年来，福建大力传承弘扬“四下基层”优良作风，推动“四下基层”内涵不断深化，载体不断丰富、制度日益完善，凝聚起广大干部群众接续奋斗的强大力量。

——从方法到制度，“四下基层”内涵日益深化。

四张小桌拼成一张长方形大桌，两侧各摆着几把椅子。霞浦县委党校的第一接访室，至今还保留着当年的陈设。1988年12月，习近平同志就是在这里接待来访群众，拉开信访接待下基层的序幕。

多年来，领导干部接待访已成为霞浦县雷打不动的工作安排。

霞浦县县长罗义春说：“我们把领导接访日办成对群众的服务日，面对面纾解问题，心贴心处理矛盾。”

坚持“四下基层”优良传统，一系列制度规范相继出台：

福建省明确每年省级领导到基层调研不少于30天，市县两级领导不少于60天，全省持续开展开门接访、进门约访、登门走访、上门回访“四门四访”活动；

宁德建立“一企一策一专班”工作机制，派驻党员干部到项目一线为企业服务；

福州开展“万名干部下基层”行动，组织9.75万名党员干部下沉一线。

——从少数到全员，“四下基层”参与主体持续拓展。

福安市坦洋村是坦洋工夫茶的原产地，四周群山环绕，村前一水襟带。“鲜叶采摘、萎凋、揉捻、发酵、干燥、筛分整形……”谈起红茶制作工艺，坦洋村乡村振兴指导员冯坚如数家珍。

驻村三年来，冯坚带领村民筹资改造茶叶技术综合培训中心，建成村集体茶厂，发展电商直播，拓宽茶叶销路……

像冯坚这样的乡村振兴指导员，宁德还有很多。为让力量往乡村派、资源往乡村走，宁德通过选派驻村第一书记、乡村振兴指导员、科技特派员、金融助理员等“一书记三大员”到村任职，充实基层力量，推进乡村振兴。

如今，“四下基层”早已不局限于党政领导



这是2023年11月16日拍摄的福州市台江区苍霞新城（无人机照片）。 ■新华社发

干部等“关键少数”，更多普通党员、年轻干部正在参与其中。

干部沉下去，民心聚起来。宁德市委组织部部长陈惠说，近年来，宁德分批组织年轻干部到农村开展实践锻炼。截至目前，年轻干部累计入户走访1.5万多人次，收集问题和意见建议1600余条，为民办实事好事1200余件。

——从线下到线上，“四下基层”方式方法不断丰富。

霞浦县溪南镇七星海域，连片的渔排、网箱在波光粼粼的海面铺展，满载海参的渔船穿梭其中，一派海上丰收景象。

“七星海域是闽东主要水产养殖区之一，养殖高峰期外地务工人员达两万多人。”溪南镇党委书记陈广显说，霞浦县在七星海域成立全省首个建制式“海上社区”，通过“海上社区智慧平台”实时监测，将社区治理经验从陆地“嫁接”到海上，打通了服务群众“最后一公里”。

在福州市政务服务中心，69个单位入驻，实现“一栋楼”办公、“一条龙”服务，便利服务“马上到”。适应数字化、智能化时代新变化，福建通过优化服务、再造流程，让数字多跑路、群众少跑腿，“四下基层”不断取得新实效。

深化运用：走好新时代党的群众路线

“宣传党的路线、方针、政策下基层”从“天边”到“身边”，“调查研究下基层”从“问题”到“破题”，“信访接待下基层”变“坐诊”为“出诊”，“现场办公下基层”从“会场”到“现场”……

“四下基层”既回答了走好新时代党的群众路线的根本问题，也蕴含着新时代新征程树牢群众观点的重要方法论。历经35年传承弘扬，“四下基层”所蕴含的精神内涵、所体现的价值追求穿越时空，给予广大干部群众砥砺前行的不竭动力。

“宁德是‘四下基层’工作制度的发源地。35年来的传承实践让我们深刻认识到，‘四下基

层’既是思想也是作风，既是制度也是方法，已经成为我们认识世界改造世界的锐利武器，‘把心贴近人民’的实践载体、密切党群干群关系的重要法宝、转变干部作风的有效途径。”宁德市委书记梁伟新说。

当前，第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育正在扎实开展。

福建省委党校（行政学院）教授刘明认为，“四下基层”将宣传党的理论和路线方针政策作为重大任务，调查研究作为重要路径，解决问题作为关键导向，推动发展作为落脚点，其核心要求同主题教育重点措施高度吻合。作为第二批主题教育重要抓手，大力弘扬“四下基层”优良传统，将推动各项工作不断取得新成效。

把“四下基层”作为了解民情、科学决策的关键环节——

中午时分，福州市鼓楼区庆城社区长者食堂熙熙攘攘，一份份营养搭配的午餐热气腾腾、香气四溢，老人们仅需花9.9元，就能享受健康美味的餐食。

去年9月，庆城社区长者食堂正式营业，目前，福州全市已建成长者食堂528家，惠及辖区61万老年人。

“一顿热乎饭是民生小事，却是很多家庭的大事。解决老人吃饭难问题，惠及千家万户。”庆城社区党委副书记林小玫说。

把“四下基层”作为化解矛盾、促进和谐的重要手段——

位于闽江之畔的福州市台江区苍霞新城，曾是当年福州征迁数量最大、搬迁速度最快的改造项目。20多年来，随着经济发展，这里人口逐渐密集，公共配套设施不足、社区空间相对拥挤的问题日益凸显，群众意见比较集中。

台江区委、区政府马上就办、真抓实干，老旧小区改造再次按下启动键。如今，党群共享空间、便民服务驿站、儿童梦享乐园……一系列便

民利民设施，让老旧小区面貌焕然一新。

“社区工作必须听民声、察民情，直面焦点、难点问题，把群众需求落实落细，让百姓关心的问题在社区得到解决。”苍霞新城社区党委书记王露露说。

把“四下基层”作为统筹落实、为民办事的有力抓手——

11月17日周五晚6时，晋江市内坑镇政企联系群里收到了一条来自恒安集团的协办信息，内容涉及企业在建项目手续办理等6个具体问题。

周六下午3时，恒安集团就在群里收到了来自镇政府现场调查、事项跟进的具体回复。

“干部深入一线对接解决企业面临的困难，全力保障企业轻装上阵、专注经营，我们加快发展的信心更足了。”恒安集团副总裁许文默说。

把“四下基层”作为改进作风、锻炼干部的重要手段——

帮农户疏果、采摘银耳，辅导留守儿童功课，和村民一起跳广场舞……回忆起年轻干部“四下基层”实践活动的点滴，古田县年轻干部陈艳依然心潮澎湃。

“与村民同吃同住同劳动，大家对我的称呼也从‘领导’变为了‘妹子’。”陈艳说，做群众工作，不管信息技术多么发达，都不能取代“面对面”交流、“零距离”服务。

2021年以来，古田县实现1031名年轻干部“四下基层”实践活动“全覆盖”。年轻干部真正掌握了“走得进、坐得下、聊得开”的群众工作方法，也锤炼了担当务实的工作作风。

党心连民心，齐力能断金。

接受采访的党员干部表示，新时代新征程，将倍加珍惜、积极践行“四下基层”这一重要法宝，学思想悟伟力，不断总结实践经验，走好新时代党的群众路线，进一步深化和拓展主题教育成效，在新的赶考之路上交出优异答卷。

（新华社福州12月6日电）

全面开展城市体检，将为城市发展带来哪些影响？

当前，我国城镇化率已突破65%，随着人口向城市集中，交通拥堵、环境污染等“城市病”不断暴露。住房和城乡建设部近日发布关于全面开展城市体检工作的指导意见，明确在地级以上城市全面开展城市体检工作，推动系统治理“城市病”，扎实推进实施城市更新行动。

城市作为“有机生命体”，需要定期体检。城市体检将聚焦哪些问题？如何找到这些问题？找到问题后怎么办？记者带你一起了解。

检什么：坚持问题导向 聚焦百姓急难愁盼问题

根据指导意见，城市体检要坚持问题导向，划细城市体检单元，从住房到小区（社区）、街区、城区（城市），找出群众反映强烈的难点、堵点、痛点问题。

“聚焦群众关注的急难愁盼问题，深入查找问题短板是全面开展城市体检的重要任务之一。”中国城市规划设计研究院总规划师张菁说，此次全面开展城市体检将从住房、小区（社区）、街区、城区（城市）四个方面入手，对城市进行全方位、全维度的精细化体检，查找不同空间层级的城市建设问题。

住房的质量、住房的宜居舒适度是老百姓最关心的问题。张菁说，在住房维度，本次体检针对“建设绿色、低碳、智能、安全的好房子，让群众住得健康、便捷”的要求，从安全

耐久、功能完备、绿色智能等方面，开展房屋使用安全、管线管道、入户水质、建筑节能、数字家庭等住房维度体检，涉及住房屋顶、外立面、楼道、户内、地下室等，以全面摸清房屋使用中存在的安全隐患以及与数字家庭的差距。

社区是城市公共服务和城市治理的基本单元。张菁说，在小区（社区）维度，主要从设施完善、环境宜居、管理健全等方面，找准养老、托育、停车、充电等设施缺口以及小区环境、管理方面的问题，为后续老旧小区改造和完整社区建设提供支撑。

在街区维度，张菁说，城市体检将重点衔接十五分钟生活圈配置要求，从功能完善、整洁有序、特色活力三个方面，找准公共服务设施缺口以及街道环境整治、更新改造方面的问题，以激发街道活力，让人民群众获得美好的街区生活体验。

根据指导意见，在宏观的城区维度，城市体检将重点从生态宜居、历史文化保护利用、产城融合与职住平衡、安全韧性、智慧高效等方面识别影响城市竞争力、承载力与可持续发展的短板弱项。

如何检：城市政府主导 各方共同参与

城市体检涉及城市的各个角落和居民生活的方方面面，这项复杂的工作如何实施？居民可以怎样参与其中？

根据指导意见，开展城市体检工作要坚持城市政府主导，建立城市住房城乡建设部门牵头，各相关部门、区、街道和社区共同参与，第三方专业团队负责的工作机制。

“城市体检要特别注意畅通居民建言献策渠道，切实反映人民群众对美好生活的需求。”清华大学中国城市研究院院长边兰春说。

边兰春说，各城市应该通过公众媒体加大对城市体检工作的社会宣传力度；通过城市体检进社区、进学校、进企业、进商圈、进车站等系列活动，因地制宜采取线上与线下相结合的方式，动员群众参与城市体检问卷调查；通过构建社区管理員和市民志愿者代表共同组成的“市民医生”等机制，倾听人民群众对城市发展与空间建设的需求与建议。

自2018年开始，住房城乡建设部选择试点城市、样本城市持续开展体检工作，其中，2023年选择天津、唐山、沈阳、济南、宁波、安吉、景德镇、重庆、成都、哈密等10座城市（县）进行试点，完善了城市体检指标体系，创新了城市体检方式方法，探索了城市体检成果应用。

指导意见要求，围绕住房、小区（社区）、街区、城区（城市），建立城市体检基础指标体系，设定一定数量的核心指标。核心指标为能够获得精准稳定数据、可以进行纵向横向对比且具可持续性的指标。

张菁说，开展城市体检，各城市应根据各

自不同的城市需求，因地制宜优化指标体系。结合城市地理区位、战略地位、社会经济发展阶段细化每项指标的体检内容、获取方式、评价标准、体检周期等，在城市体检基础指标体系基础上增加特色指标，做到体检指标可量化、可感知、可评价。

边兰春说，城市体检要加强信息平台建设，构建长效工作机制。结合多元数据采集，同步建设城市体检信息系统，不仅服务于城市人民政府及相关部门，还可以让百姓参与城市发展共治，提高公众价值共识。

如何用：助力城市更新 提升城市品质

入户水压不足、管线管道破损、住宅外墙漏水渗水、小区停车难……城市体检发现的各种问题能否得到及时解决？体检结果对打造宜居、韧性、智慧城市将发挥哪些作用？

指导意见要求强化结果运用，把城市体检发现的问题作为城市更新的重点，聚焦解决群众急难愁盼问题和补齐城市建设发展短板弱项，有针对性地开展城市更新，整治体检发现的问题，建立健全“发现问题—解决问题—巩固提升”的城市体检工作机制。

张菁说，体检成果将按照轻重缓急原则对发现的问题进行分类，形成问题清单和整治建议清单，将整治责任分解落实到各级政府、各有关部门，明确整治措施和完成时限。

指导意见提出，需要限时解决的问题主要是涉及安全、健康以及群众反映强烈的突出问题，针对这类问题要做到立行立改、限时解决。

在2023年的试点中，天津通过城市体检，进一步理顺了城市更新的目标任务，修改完善了《天津市城市更新行动计划（2023—2027）》，将更新项目聚焦到老旧房屋改造、老旧管网改造等民生工程上来。

重庆分级推动体检成果在城市更新中的应用，在城市层面明确年度更新重点和更新方向，在城区层面确定更新行动时序和重点项目计划，在街区层面对接更新片区策划、老旧小区改造等具体工作，联动老旧小区改造、完整社区建设、房屋安全普查等专项工作，推进各类问题限时销号。

“城市更新不是简单的修修补补，而是一项系统性、整体性工程。通过城市体检，各类病灶得到评估，各类存在的或容易出现的问题得到针对性的‘诊疗’方案和预防措施，这样可以为政府在城市更新行动中科学决策提供建议。”边兰春说。

住房城乡建设部相关司局负责人表示，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，要把城市体检作为统筹城市规划、建设、管理工作的重要抓手，整体推动城市结构优化、功能完善、品质提升，打造宜居、韧性、智慧城市。

（新华社北京12月7日电）