

绿水青山舒画卷 阔步新程绘宏图

市自然资源和规划局奋力推动自然资源事业高质量发展

■吴 帅

“制造立市、文旅兴城”的发展战略、“加快推进区域中心化进程”的目标定位，让素有“雁城”雅称的衡阳进入了前所未有的机遇期、跃升期、跨越期。

站在衡阳加快发展、跨越发展的黄金期路口，今年农历新年第一个工作日，在市自然资源和规划系统工作会议上，该局党组书记、局长王湘准号召全局上下要以聚力中心化为使命，立足“严守

资源安全底线，优化国土空间格局，促进绿色低碳发展，维护资源资产权益”四大工作定位，奋力推动自然资源事业高质量发展。

思深方益远，谋定而后动。市自然资源和规划局吹响只争朝夕、拼搏实干的冲锋号，以积极主动的责任担当、优质高效的专业服务，为衡阳“聚力中心化、迈向现代化”贡献自然资源和规划力量。

坚持规划引领，擘画大美衡阳“新蓝图”

时间，凝聚了奋斗者的心血，丈量着城市的蝶变进程。初冬时节，行进在雁城衡阳，一幅绚丽长卷映入眼帘：一栋栋高楼大厦拔地而起，一排排繁华商铺新颖亮丽，一条条大道宽广畅达，一处处城市园林美景如画……而这一切的背后，离不开科学的规划，离不开科学规划的引领作用。

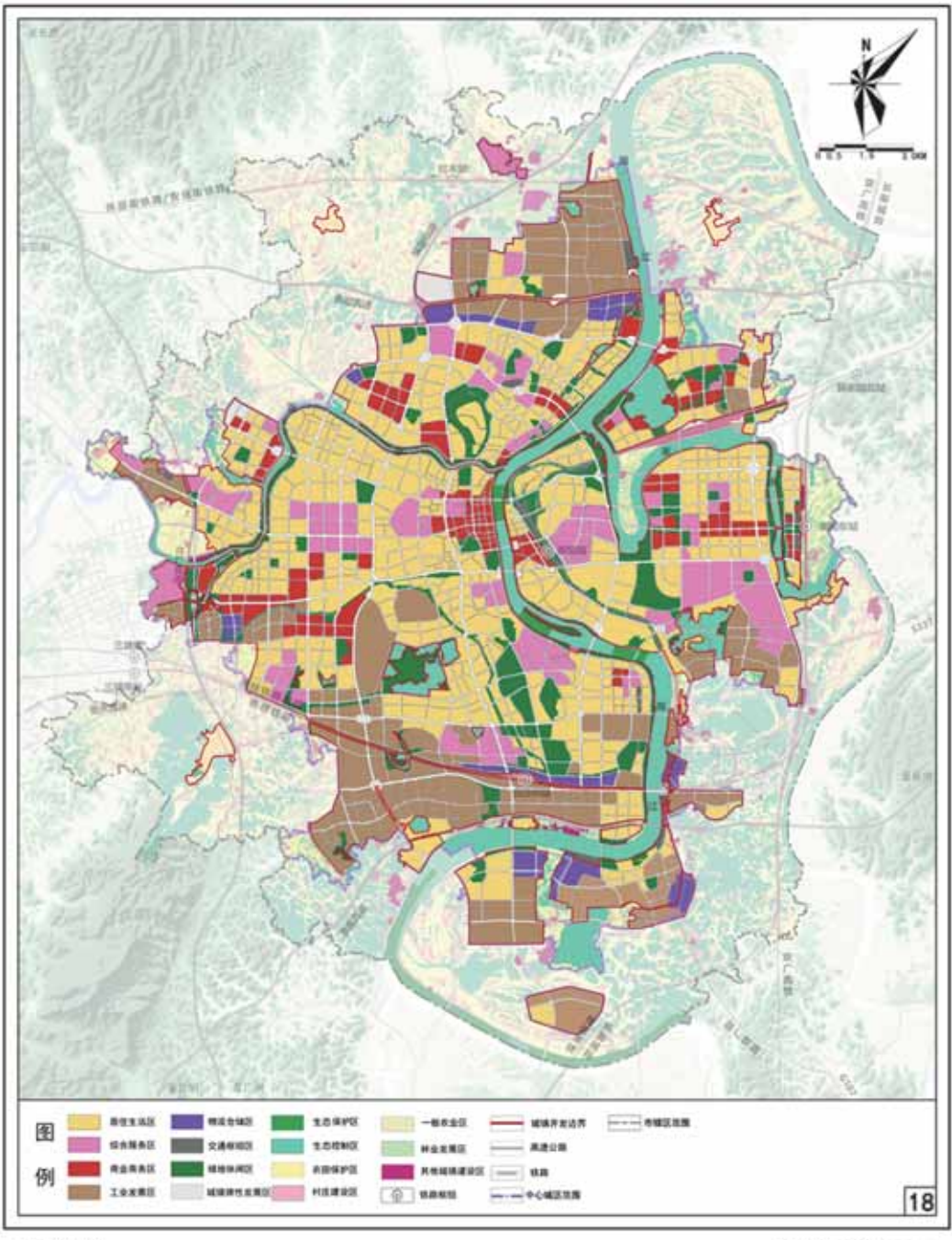
与城市一同成长，市自然资源和规划局见证着这座城市的时代变迁。科学编制的国土空间规划，绘出千年衡阳新的发展蓝图，谱写衡阳迈向现代化强市新篇章。从 2019 年开始，历时五年，市自然资源和规划局完成了《衡阳市国土空间总体规划（2021—2035 年）》的编制，该规划按照“无区划布局、一体化推进”编制思路，围绕“做好保护、做大做强、做强产业、做优功能、做美形象”五个方面聚焦区域中心化发展格局与城市空间布局，传承了地域特色文化基因，塑造了城市山水景观风貌，打造了魅力雁城形象特色。

据介绍，本轮《总规》在编制的过程中，坚持保护优先，坚持底线约束，坚持专家领衔，坚持公众参与。通过三级三类国土空间规划体系的建立，强项项、补弱项。结合旧城改造、城市更新及片区开发，不断推进公共服务能力提升和公共设施均衡化，构建市区两级文教卫体公共服务设施体系。以 15 分钟生活圈为单元，配套规划教育、体育、文化、医疗养老、市场和绿地公园等配套体系，不断提升群众获得感、幸福感。强化交通出行功能，规划构建水、陆、空立体交通体系，中心城区形成快速路、主干道、次干道及支路四级交通网络。整合优化现有交通场站设施布局，合理布局公共停车场和公交场站，推进铁、公、机及城市公交综合枢纽站场规划建设，结合城市空间拓展优化轨道交通线网规划。

目前，《衡阳市国土空间总体规划（2021—2035 年）》已第一个报省政府待批，其规划文本等相关内容作为全省模板。

衡阳市国土空间总体规划（2021—2035 年）

中心城区国土空间规划分区图



衡阳市国土空间总体规划（2021—2035 年）中心城区国土空间规划分区图

助力制造立市，推进要素保障“精准化”

重大项目是经济发展的“压舱石”，更是实现聚力中心化的关键。10 月 7 日，衡阳市 128 个重大项目集中开（竣）工仪式在衡阳算力中心举行，此次开（竣）工项目总投资额达 734 亿元。作为重大项目集中开（竣）工仪式的主会场，占地面积 162.75 亩的算力中心从组卷报批到领取土地批文，仅耗时 2 个月时间。

“从前期项目选址到项目组卷、土地报批，我们实行全程跟踪服务，并积极对接省自然资源厅，将项目纳入审批绿色通道，安排专人在省厅进行跟卷，大大缩短了该项目的审批时间，按期顺利领取批文。”市资规局相关负责人介绍，为着力提高自然资源要素保障能力，让重大项目来衡后能尽快落地，市资规局建立了全面支持保障项目用地体系，并成立项目用地报批领导小组，强化责任担当，确保重大项目用地要素保障高效高质，推动全面实现产业项目“交地即发证”“拿地即开工”，为衡阳“制造立市”提供坚实支撑。

目前，市资规局把要素保障作为工作的重中之重，立足更高站位，主动强化担当，持续推进要素保障“精准化”，着力实现资源要素高效配置。为此，他们实行用好增量、盘活存量、释放流量、提高质量的用地保障机制，全面实行“要素跟着项目走”。今年 1—11 月份，全市累计报批建设用地 9047.95 余亩，其中省市重点建设项目 4072



正在建设中的衡阳算力中心。

余亩，确保了犬木塘水库、衡永高速、宁电入湘、算力中心、长高配电、恒飞电缆等基础设施与重点产业项目需求，有力保障了“一核两电三色四新”十大主导支柱产业在全市域布局。

同时，市自然资源和规划局坚持向存量要空间，强力处置批而未供、闲置土地和低效用地。全市自然资源和规划系统按

照“瞄三争二抢一”目标，进一步压紧压实属地主体责任，并建立“每周通报、双周调度、每月讲评”的推进机制，把督察工作细化到具体地块，安排专人对进展慢的县市区实行坐班督办，对每个处置地块实行领导班子“包地处置”。今年，我市批而未供、闲置土地和低效用地的处置率均处于全省前列。

统筹生态修复，为发展增添“绿动能”



“刘家湾生态园”修复前。



“刘家湾生态园”修复后。

党的二十大报告指出，必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。开展山体保护治理，是系统推进山水林田湖草沙一体化保护修复、提升自然生态整体环境的有效手段。近年来，衡阳市自然资源和规划局坚持依法护山、生态修复、建设绿色矿山，让大地绿起来、美起来，为衡阳高质量发展增添更多“绿动能”。

在常宁市水口山镇南阳村生态湿地公园，青山逶迤，绿水环绕，映入眼帘的是一片生机勃勃的景象。微风拂面，空气中弥漫着淡淡的草香，高低起伏的山势平添了一些巍峨。但谁能想到，原来的矿山沉陷区，如今却铺就了一幅美丽的乡村画卷。

常宁水口山铅锌煤矿区，长期的矿冶历史，在推动经济发展的同时也衍生了资源衰竭、矿山废弃、环境破坏等历史遗留问题。如今，在市资规局的主导下，项目通过实施山体破损修复、水资源破坏治理、植被恢复治理、耕地提质改造和人居环境改善五大工程，不仅改善了水口山铅锌煤矿区生态环境，更是探索出“矿山+湿地公园”“矿

山+美丽乡村”等多种修复模式和经验，实现“山青、水净、林绿、田广”的预期目标，生态环境明显好转，百年矿区焕发出崭新活力。

一座座废弃矿山重新覆绿，伴随着的是周边生态环境的持续改善，群众获得感显著提升。在常宁柏坊镇袁益村，昔日堆满煤矸石的山头上已是绿荫葱葱、鸟鸣阵阵。随着“刘家湾生态园”的落成，以往城里才有的小公园和小广场就出现在村民身边。每当闲暇时分，村民们或三五成群休闲漫步，或兴致勃勃地跳起广场舞，享受生活的同时，也感受到了生态治国理念所带来的福祉。

山体保护，规划先行。近日，省自然资源厅向衡阳市人民政府下发《关于衡阳市矿产资源总体规划（2021—2025 年）的复函》，标志着我市第四轮矿产资源总体规划完成审查和批复。本轮矿规体现了生态优先、保护优先的绿色发展理念，充分结合了全市矿业发展现状，科学合理地提出了规划目标、区域布局、产业结构调整等要求。真正构建起政府引导、企业主建、社会监督三位一体的绿色矿山建设体系。

优化营商环境，当好企业发展“助推器”

不动产“智慧抵押登记”是“放管服”改革创新举措，我市在全国首创“全流程网办、全地域通办、全天候办理、无线下流程、无纸化管理”抵押登记线上办理新方式，解决了企业和群众办理贷款抵押周期长、资料多、往返跑的“堵点”“痛点”，率先在全省打造了不动产“智慧抵押登记”数字便民成果，助力“互联网+不动产登记”发展更智慧、更智能、更便捷。从申请到放款仅用时 6 分钟。

“没想到现在办理土地抵押贷款这么方便，当场提交资料当场就可以领到抵押证，你们真的是心系企业解难题，高效服务办实事！”9 月 26 日，市不动产登记中心收到湖畔置业送来的感谢锦旗，对登记中心工作人员为民办实事的工作作风连连称赞。

据该公司负责人介绍，因企业发展需要，急需向银行贷款周转资金，但是由于历史原因，企业办理抵押贷款存在现实障碍。

市不动产登记中心了解企业难题后，立即组织相关业务科室进行研讨，针对企业抵押融资贷款的紧迫需求，提出了分区域办理土地抵押的方案。最后在工作人员的耐心指导下，该公司和银行顺利提交了申请材料，并当场领到了土地抵押证。

“智慧抵押登记”业务为企业和个人贷款等减少融资成本约 1400 万元、为合作银行节省各类办证成本 400 余万元。高效推进非公证继承登记，为群众节省成本 3000 余万元。大力推行让利于民“降费办”和服务企业“全链条办”，为小微企业减免登记费 553.7 万元，实现合并关联事项“一次办结”。

透过为企业纾困解难这扇窗户，能看到市资规局一幅幅深化“放管服”、优化营商环境、稳经济促发展、精准施策的画面。

“政务服务工作是连接企业、群众与政府的桥梁，不仅直接展示了一个部门的形象气质，更直接反映了整个城市的整体素质和营商环境。”在市资规局举办的“规范化政务服务培训会”上，局长王湘准要求，全局上下要进一步提升政务服务水平和履职能力，使工作流程再优化、服务质量再升级、工作效能再提升，以一流的标准、一流的作风、一流的形象，为衡阳优化营商环境贡献资规力量。

“水深则鱼悦，城强则贾兴”。至此，该局刀刃向内，以思想“破冰”引领行动“突围”，聚焦企业“急难愁盼”，持续增强市场意识，主动认识市场、适应市场、服务市场主体。

为当好企业发展的“助推器”，积极探索创新，为不断优化对企服务，该局还推出



我市某企业向市不动产登记中心赠送锦旗。

了一系列“暖心”举措。比如，对外公布不动产政策统一咨询热线、建立不动产登记“一网通办”企业用户微信群、设立涉企服务专窗、为有急难需求的企业开辟“绿色通道”、常态化推行“交房即交证”服务等，为企业提供更加高效、优质、便捷的登记服务，进一步增强企业获得感、幸福感。

一组组鲜明的数据、一件件鲜活的事例、一面面鲜艳的锦旗都无不诠释着这个政务服务部门正以“服务”争商企、以“服务”助发展，以“人人是环境、个个要出力”的理念，切实优化营商环境，助推衡阳经济社会高质量发展。

守卫红线、保障发展、节约集约、高效服务……与改革同频，与发展共振；今年以来，市自然资源和规划局主动作为、规范履职，多项工作全国有声、全省有位。国土空间规划“一张图”体系获全省地理信息产业科技进步一等奖；耕地“非农化”“非粮化”整改率全省第一；全省率先推出不动产登记“同城通办”；自建房地灾隐患整治完成率 99%以上，实现安全生产事故“零发生”；“四个加强+两个创新”开创土地出让新方式；引进高职称高学历专业人才，牢固树立“人才是第一资源”理念……这一项项举措、一串串数字，来自市自然资源和规划局从上至下的细致工作，更是市自然资源和规划局全力推进衡阳市区域中心化进程，聚力“制造立市、文旅兴城”发展战略的真实写照。