

从“住有所居”到“住有宜居”——

城镇老旧小区改造有序推进

今年以来，各地有序推进城镇老旧小区改造计划实施，持续完善城市功能、改善人居环境，不断提升居民获得感，让市民生活更加美好。

环境面貌改善

“以前都想着往外搬，现在大家却舍不得走了。”山东青岛莱西市月湖嘉园小区居民史红霞细数小区改造带来的惊喜：空中飞线消失了，道路变得干净整洁，新建的停车场更是整齐划一。

青岛市住房和城乡建设局党组书记、局长王保岚介绍，青岛今年计划改造老旧小区 473 个，建筑面积 1109 万平方米，惠及居民 13.77 万户，改造面积、户数连续两年居全省第一，通过楼里楼外、地上地下一体改造，让市民居住更舒心。截至目前，已有 394 个小区完成了改造，其余小区改造工程将于年底前全部完工。

在安徽合肥市包河区芜湖路街道省疾控小区，记者看到，施工人员正在对道路、排水、景观绿化、屋面保温防水、室外监控、照明消防等进行改造提升，按照计划，项目将在 12 月底完工。

包河建发公司 2023 年老旧小区改造项目负责人焦航告诉记者，芜湖

路街道今年共有省疾控小区、兰亭小区、绿园小区等 6 个小区符合改造提升条件。针对群众关注重点和亟需解决的问题，包河区老旧小区改造的主要内容包包括照明灯具更换、室外雨污水改造、道路拓宽并加铺沥青、新增地面停车位及健身活动场地改造等。

居住品质提升

天气渐冷，山西省太原市杏花岭区祥和苑小区居民刘欣阳心里格外踏实：“今年小区实施了节能改造，不仅楼房外墙体做了保温，还免费更换了窗户，现在家里比以前更亮堂、更暖和了。供暖以来，家里温度有 20 多摄氏度，再也不怕冷了。”

近日，由中国铁建所属中铁十七局参建的山西省最大规模既有居住建筑节能改造项目——太原市既有居住建筑节能改造二期工程顺利完工，为 18 万户居民带来了更温暖、舒适、节能的居住环境。该项目是山西省重点惠民绿色工程，改造范围涵盖太原 6 个城区 652 个小区 2337 栋楼，总建筑面积 1002 万平方米，涉及建筑年代跨度从 1966 年到 2006 年。

此次项目改造根据楼况、设计规划、安全质量等方面内容，按照国家最新建筑节能标准，采用节能降耗新

材料。“建设团队采用新型石墨聚苯板为保温层，并安装了密封性更好的中空塑钢窗。老旧建筑经过改造后，冬季户均温度将提高 3 摄氏度到 4 摄氏度，夏季可降低室温 2 摄氏度到 3 摄氏度。”中铁十七局太原市既有居住建筑节能改造项目负责人李文胜说。

在改造老旧小区过程中，青岛市李沧区永安路 55 号片区建成“咱家厨房”养老助餐配送服务站，解决老年人吃饭难题。服务站采用“生产基地供货+中央厨房加工+公益岗位配送+餐饮门店销售”形式，通过“线下+线上”结合方式提供订餐服务。“‘咱家厨房’还面向社会提供价格实惠、品质可靠的营养餐食，实现公益价值和商业价值的平衡。”“咱家厨房”负责人程永军说。

满足居民需求

老旧小区改造获得群众欢迎，取得明显成效，原因在于各地广泛听取居民意见，请群众监督。

莱西市住房和城乡建设局会同街道入户走访，发放调查问卷 5200 余份，收集道路维修、防水改造等基础类改造意愿 2 万余条，聘请 20 余名设计师实地调研后，从小区“颜值”和功能两方面入手，“一区一案”制定设计方案。施工过程中，在小区内制作样板墙，公

示投诉电话，面向社会招募监督员，全程接受居民监督。

莱西市委常委、副市长周才表示，老旧小区改造全过程的居民知晓率达 98% 以上，既充分发挥群众主体作用，又保证改造的科学性和实用性，全方位补齐民生短板，提升居民生活环境和城市品质。

合肥市包河区住房和城乡建设局负责人告诉记者，包河区在老旧小区改造过程中发挥社区居民主体作用，引导居民参与制定方案、项目实施、工程质量监督、后期维护管理等全过程。

今年 3 月份，芜湖路街道针对各小区实际情况，公开招募自治小组成员。通过居民自主报名，按照户数比例组建 5 个居民自治小组，吸纳 17 名熟悉小区情况的常住居民、4 名单位和物业人员作为自治小组成员，成为包河区首个试点街道。“改造之前，社区就组织召开了好几次会，充分听取我们的意见和建议。”芜湖路街道居民张龙说。

通过召开自治小组意见征集会，街道社区将居民普遍反映的漏水、路面、停车位、夜间照明等亟待解决的问题和迫切需要的“老年人活动中心”纳入改造计划，获得了一致好评。这些意见随后被列入改造工程实施项目中。

(据新华网)

首部行业监管行政法规审议通过——

非银行支付机构要坚守小额便民

日前召开的国务院常务会议审议通过《非银行支付机构监督管理条例》。会议指出，非银行支付行业发展对于活跃交易、繁荣市场有着重要作用，为助力实体经济发展和民生改善作出了积极贡献。要引导支付机构牢固树立“支付为民”理念，坚守小额、便民宗旨，专注主业、提升服务，更好满足用户支付结算需求。

专家普遍认为，作为非银行支付机构监管的第一部行政法规，《条例》将有助于加强和提升对非银行支付机构的监管，推动非银行支付市场规范经营、防范风险，实现稳健发展。

近年来，非银行支付机构快速发展。中国支付清算协会发布的支付清算行业总量指标显示，2022 年全年非银行支付机构移动支付业务规模为 10046.84 亿笔，交易总量为 348.06 万亿元。

“经过数十年发展，我国形成了广泛覆盖、安全高效的支付清算体系，4000 多家商业银行、187 家非银行支付机构有效满足了经营主体和消费者的支付需求。我国个人银行账户拥有率已超过 95%，高于中高收入经济体平均水平，移动支付普及率达到 86%，居全球第一。”中国人民银行副行长张青松此前表示。

“随着支付市场不断发展，支付产业已经成为金融、商业双重基础设施，在经济社会发展中扮演着越来越重要的角色。因此，市场亟需适应目

前行业发展的监管条例出台。”博通咨询首席分析师王蓬博指出。

业内人士表示，《条例》有利于促进行业良性竞争和规范健康发展。“在快速发展过程中，非银行支付行业也暴露出一些问题。比如，部分机构违规经营、泄露用户信息、挪用备付金等事件时有发生。这些违法违规行为扰乱了金融秩序，侵害了金融消费者合法权益。”招联首席研究员董希淼表示。

国务院常务会议强调，要以实施《条例》为契机，强化全链条、全周期监管，严把支付机构准入门关，防范业务异化、资金挪用、数据泄露等风险，严防利用支付平台从事非法集资、电信网络诈骗等违法犯罪活动。

董希淼认为，我国非银行支付市场发展有多个显著特征：一是用户群体广泛，交易规模庞大；二是业务跨界扩张，部分大型支付机构建立起覆盖线上与线下、金融与非金融的生态体系；三是支付服务下沉，普惠属性更为突出。因此，制定行政法规，加强对非银行支付机构的规范与引导，十分重要且紧迫。

王蓬博认为，有两方面信息值得关注：一方面，会议指出要“坚守小额、便民宗旨”，这意味着未来非银行支付机构最适用的场景仍是小额高频的便民支付；另一方面，会议指出要“严把支付机构准入门关”，这也意味着支付牌照的价值将进一步提升。

(据新华网)

11 月份我国物流业景气指数为 53.3%

新华社北京 12 月 4 日电 中国物流与采购联合会近日发布的 11 月份中国物流业景气指数为 53.3%，较上月回升 0.4 个百分点。

业务总量指数回升。11 月份，业务总量指数为 53.3%，继续保持在 50% 以上扩张区间。随着工业产能稳定释放，旺季促销提振消费潜能，快消品、能源原材料物流需求季节性回升，工业中通信设备、电气机械、交通运输设备、汽车及零部件制造需求增加，供应链上下游需求平稳增长，东中西部三大区域发展相对均衡，带动物流业务量保持在高景气区间。

新订单指数回升。11 月份，新订单指数为 53.4%，较上月回升 0.6 个百分点，反映出新增需求保持向好趋势。近 3 个月来新订单指数和业务活动预期指数均值分别为 53.2% 和 57.6%，明显好于上半年和三季度，表明物流市场需求持续恢复，行业活力增强。

11 月份，物流领域固定资产投资完成额指数回升 0.5 个百分点，部分行业投资回升幅度较大，如铁路运输业、多式联运行业和邮政快递业固

定资产投资完成额指数增幅近 5 个百分点。重点调研企业的用工招工岗位需求增多，11 月份从业人员指数回升 1.3 个百分点。

大中型企业保持稳定，小微企业持续回升，市场微观效益有所改善。11 月份，企业主营业务利润指数环比回升 0.4 个百分点，近 3 个月累计回升 3.1 个百分点。从企业规模看，大型企业、中型企业主营业务利润指数有所波动但基本稳定；小型企业和微型企业主营业务利润指数分别回升 0.2 和 0.1 个百分点，近 3 个月累计回升 2 至 3 个百分点左右，反映出小微企业盈利水平和生存条件得到积极有效改善。

中国物流与采购联合会总经济师何辉认为，11 月份，物流业景气指数继续保持扩张趋势，三大地区呈现均衡发展。物流活跃度有所提升，业务总量指数、新订单指数均处于扩张区间。后期来看，企业投资势头较稳，预期需求保持稳定增长，企业盈利水平有所改善，物流运行企稳基础进一步巩固。

我国去年教育经费总投入超 6 万亿元

教育部、国家统计局、财政部日前发布 2022 年全国教育经费执行情况统计公告。公告显示，2022 年全国教育经费总投入为 61329.14 亿元，首次超过 6 万亿元，比上年增长 5.97%。国家财政性教育经费为 48472.91 亿元，比上年增长 5.75%，占国内生产总值的 4.01%，实现了“一般不低于 4%”。全国一般公共预算教育经费为 39256.96 亿元，比上年增长 4.79%，占一般公共预算支出的 15.07%。

“教育经费投入是国民教育发展的基础，是办好人民满意的教育的重要支撑。全国教育经费总投入超过 6 万亿元，已连续 10 年保证了 4% 的教育投入基准线，这充分体现了我国始终坚持优先发展教育事业，教育成为我国财政一般公共预算第一大支出。”西南财经大学教育政策与管理研究所所长陈涛表示。

根据统计公告，2022 年全国按在校学生人数平均的一般公共预算教育经费为 15731.97 元，比上年增长 2.44%。其中，全国幼儿园为 10198.39 元，比上年增长 7.29%，增长最快的是新疆维吾尔自治区（33.09%）。全国普通小学为 12791.64 元，比上年增长 3.32%，增长最快的是山西省（10.38%）。全国普通初中为 18151.98 元，比上年增长 2.14%，增长最快的是西藏自治区（9.82%）。全国普通高中为 19117.92 元，比上年增长 1.64%，增长最快的是福建省（11.03%）。全国中等职业学校为 17461.54 元，比上年增长 2.14%，增长最快的是宁夏回族自治区（21.51%）。全国普通高等学校为 22205.41 元，比上年下降 1.69%，增长最快的是四川省（13.42%）。

陈涛分析，从学段看，基础教育的基点作用不断巩固，义务教育始终是教育发展的根本所在。公告数据显示，在所有学段中，学前教育的增长比例最大，这与近年来国家推进优质普惠学前教育的努力密不可分，学前教育已被列入各地重大民生工程。“省级统筹、市（州）支持、以县为主”的学前教育管理体制不断完善，以政府为主导的学前教育公共服务体系逐步充实和提升。今年 8 月，教育部、发改委、财政部联合印发《关于实施新时代基础教育扩优提质行动计划的意见》，明确提出到 2027 年“公办园在园幼儿占比力争达到 60% 以上”，并且规定“各地公办园生均公用经费标准原则上应于 2024 年达到 600 元/年·人”。这是国家层面首次提出政府投入学前教育的生产量化标准，也是学前教育公共财政保障的重大举措，有切实切实保障优质幼儿教育资源持续扩充，满足人民群众“上好园”的美好愿望。

“全国幼儿园生均公共教育经费增长 7.29%，远超平均增长率 2.44%。”北京大学经济学院研究员王熙将关注点也放在了学前教育领域。他说：“已有研究表明，学前教育是投资回报率最高的学段。儿童早期发展一直被认为是个体一生人力资本积累的关键部分，事关个人职业发展和国家人力资本积累。”

从区域来看，我国中西部地区教育投入增幅增速显著，特别是新疆、西藏、贵州等地教育投入提升最为突出，体现了公共教育资源配置的区域公平，努力让每个孩子都能享有公平而有质量的教育正成为现实。

(据新华网)



这是 11 月 30 日拍摄的红叶掩映下的长江三峡重庆巫山县水域景色。近年来，围绕生态优先、绿色发展、文化传承和乡村振兴的主旋律，地处三峡库区的重庆市万州区、奉节县、巫山县，湖北省宜昌市的秭归县、兴山县积极探索绿水青山向金山银山增值转化的实现路径，实践文旅融合与乡村振兴的双向互动，以产业绿色转型升级、三峡库区自然人文特色挖掘等为抓手，持续推进“生态产业化、产业生态化”，逐渐形成一江碧水、满山红叶、诗画三峡、脐橙走廊、大国水利等品牌的高质量发展新路子。

■新华社发

满足合理需求聚焦“三大工程” 金融支持房地产力度加大

近半个月以来，已有包括工商银行、交通银行、建设银行、农业银行、浙商银行、广发银行、邮储银行在内的至少七家银行与房企召开座谈会，听取企业诉求，提出具体举措，明确满足其合理融资需求。也有银行近期与部分房企达成银企合作协议和融资意向。业内人士表示，此举释放出金融支持房地产行业健康平稳发展的积极信号。

从已披露的参会房企名单来看，绝大多数为民营房企及混合所有制企业，如龙湖集团、万科集团、新城控股、滨江集团、美的置业、大华集团、绿城中国等房企被邀请参加了多个座谈会。

根据座谈会内容，提出多项切实举措保持融资渠道稳定是共同点。

例如，工商银行称，对非国有房企，从优化信贷政策、加快审批放款、明确尽职免责等方面入手，建立完善“敢贷、愿贷、能贷、会贷”的长效机制；交通银行指出，将以“三专”和“两重”的“3+2”机制做好对公领域房企金融支持服务，其中，“三专”包括建立工作专班、创设专属审批通道、实施资产负债表改善专项计划；广发银行提出，采取加大公私联动、保银协同力度，分层分类制定差异化、个性化的综合金融服务方案等举措，持续提升对房企的服务质效。

值得注意的是，在加快构建房地产发展新模式的背景下，保障性住房、城中村改造和“平急两用”公共基础设施建设这“三大工程”也成为银行支持房地产行业的重点。

如交通银行指出，将一视同仁支持不同所有制房地产企业融资和“三大工程”作为两大重点。建设银行提出，“赋能房地产企业积极投身保障性住房等‘三大工程’建设，促进金融与房地产良性循环发展。”

国家金融与发展实验室特聘研究员任涛表示，“三大工程”建设对中长期低成本资金有较大需求，政策性、开发性银行应在“三大工程”建设过程中发挥“头雁作用”。而商业银行的市场化特征相对明显，应坚持在保本微利的基础上，加大对“三大工程”建设的支持力度，提高中长期贷款占比，与政策性、开发性银行一起形成支持“三大工程”建设的中长期资金体系，撬动社会资本进入。

自 2022 年年底“金融 16 条”发布以来，银行等金融机构就持续增加对房企的信贷投放，多个银行也密集与优质房地产企业达成银企合作协议。此次银企又一轮密集对接，被分析人士视为为金融机构加快落实金融管理部门此前“一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求”的会议精神，也意味着未来金融机构的支持力度将进一步加大。

“银企座谈会的密集召开向市场释放了清晰的信号，即金融在支持房地产企业合理融资需求方面将更为积极并加大力度，以期能够尽快改善房地产企业的融资环境 and 市场信心，扭转市场对地产行业的疲弱预期，为化解房地产行业风险争取时间、创造空间。”任涛认为，其中的亮点主要体现在监管部门加强引导、金融机构由上自下统筹推进、金融机构与房地产企业总对总直接沟通协调、金融支持对象特定具体等方面，意味着金融对房地产企业的支持正进入统筹协调和具体落实阶段。

易居研究院研究总监严跃进也表示，从房企座谈会内容看，授信额度、债券发行、“三大工程”、供应链金融、跨境业务、展期和调整贷款安排、经营性物业贷款等领域都有所涉及，可看出“支持力度非常大。”

在密集座谈之外，部分银行已经与房地产企业达成银企合作协议。邮储银行分别与万科集团、龙湖集团、绿城集团、碧桂园集团、美的置业集团签署全面战略合作协议，提供意向性融资总额 2800 亿元，后续还将开展第二批全国性房地产企业合作签约工作。记者还从邮储银行获悉，其已采取一对一方式和国有以及非国有房企，同时包括涉险企业进行充分沟通。

展望未来，做好金融支持房地产市场平稳健康发展工作将是金融支持实体

经济稳定增长的重要着力点。人民银行日前最新发布的《2023 年第三季度中国货币政策执行报告》指出，完善房地产金融宏观审慎管理，一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求，对正常经营的房地产企业不惜贷、抽贷、断贷。继续用好“第二支箭”支持民营企业企业发债融资。支持房地产企业通过资本市场合理股权融资。因城施策用好政策工具箱，更好支持刚性和改善性住房需求，加快保障性住房等“三大工程”建设，构建房地产发展新模式。

东方金诚首席宏观分析师王青预计，今年底、明年初银行将有效增加对民营房企的信贷投放，继三季度末房企开发贷余额同比增速比上年末高 0.3 个百分点之后，四季度该指标有望持续改善。这将有力支持“保交楼”，更重要的是会缓解年末房企流动性压力，起到稳定市场预期、提振市场信心的作用。

(据新华网)