

坚持“制造立市、文旅兴城”发展战略不动摇 加快构建富有衡阳特色和优势的现代化产业体系

市工信局党组书记、局长 邹 锬

党的二十大报告提出,“建设现代化产业体系”“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上,推进新型工业化”。衡阳作为全国老工业基地城市,要坚定不移实施“制造立市、文旅兴城”发展战略,聚焦“一核两电三色四新”十大主导产业和14条产业链,大力推进先进制造业示范区建设,加快构建富有衡阳特色和优势的现代化产业体系。

攀“高”逐新,打造产业集群新优势。党的十八大以来,我国加快构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系,做强做优做大实体经济,加速融合数字技术与实体经济,使工业体系更健全、产业结构更优化,持续推进新型工业化,形成对全面建成社会主义现代化强国的有力支撑。近年来,我市持之以恒推进产业链建设,建立市级领导联系产业链、产业链联席会议等工作机制,编制“五单一图谱”,以输变电装备产业为核心,水口山铜铝锌、盐卤化工新材料、钢管及深加工、智能视听产品四个产业为支撑的“1+4+N”产业集群体系初具雏形。下一步,继续按照“改造提升传统产业,巩固延伸优势产业,培育壮大新兴产业,前瞻布局未来产业”的工作思路,推进产业链强链补链延链,重点打造核技术应用、输变电装备、有色金属等产业,力促输变电装备产业早日创建成国家先进制造业集群。

向“强”迈进,激发优质企业新活力。习近平总书记高度重视中小企业发展,强调“中小企业能办大事”,指出“我国中小企业有灵气、有活力,善于迎难而上、自强不息”,提出“加快培育一批‘专精特新’企业”,为中小企业创新发展指明了方向。近年来,我市先后出台优化企业奖补26条、工业企业扩能升级13条等政策措施,推动优质企业梯度培育,形成了“大企业顶天立地、中小企业铺天盖地”的生

动格局。2020年来全市新增专精特新“小巨人”27家、专精特新中小企业182家、规模工业企业603家。下一步,围绕“推动央企(省企)‘老树发新芽’,促进老衡企‘剪枝促成荫’,帮助独角兽企业‘嫁接结硕果’,扶持新衡企‘落地扎深根’,不断发展壮大衡阳制造业的‘四路大军’”,全面落实中央和省市出台的支持企业发展的新政策新举措,深入实施产业发展“万千百”工程、工业企业“原地倍增”专项行动,培育一批百亿企业、专精特新中小企业、单项冠军企业和行业标杆企业,打造更多“衡阳制造”新名片。

促“融”提质,积蓄数实融合新动能。习近平总书记指出,持续促进数字技术和实体经济深度融合,协同推进数字产业化和产业数字化,加快建设网络强国、数字中国。近年来,我市聚焦智能化改造和数字化转型,深入实施“智赋万企”行动,加快衡州大道数字经济走廊建设,全力推动数实融合实现新突破。2022—2023年连续两年跻身全国数字经济百强市行列。今年来,推动2家企业获评省级“5G+工业互联网”示范企业、3个企业场景入选国家级制造业质量管理数字化典型场景、37家企业入选全省细分行业中小企业数字化转型试点,38个项目入选全省制造业数字化转型“三化”重点项目,数量均居全省前列。下一步,充分发挥国家32个互联网骨干网节点城市的比较优势,以申报创建“千兆城市”为契机,加快推进数据中心、5G基站和衡州大道数字经济走廊等新型基础设施建设;认真落实支持企业数字化改造政策措施,通过组建专门基金、引导央企投入、优化贷款贴息等途径,推动更多企业“上云用数”、插上智能化翅膀,切实提高制造业“含金量”“含智量”“含绿量”。

为推进“制造立市、文旅兴城”发展战略 贡献财政力量

市财政局党组书记、局长 雷高飞

今年以来,市财政局牢牢把握高质量发展这个首要任务,牢固树立和践行正确政绩观,充分发挥财政职能作用,积极应对复杂严峻的经济形势,把学习和调研成果转化为推动全市经济社会高质量发展的具体举措,统筹抓好稳增长、调结构、促民生、强底线等各项工作,为衡阳大力实施“制造立市、文旅兴城”发展战略彰显更强的财政担当、贡献更多的财政力量。

以真抓实干创优,收入增长更趋稳定。市财政着眼推动高质量发展,对照真抓实干督查激励有关工作要求,主动创新思路,发扬优良作风,大力实施真抓实干创优行动。立足衡阳发展实际,始终把组织收入摆在首要位置,每月会同税务部门合理制定税收预期目标,分解下达征收部门,压实收入组织责任,确保收入应收尽收,不断提高收入质量。深入推进财源建设工程,依托财税综合信息平台,实施税费精诚共治专项行动,落实好《衡阳市税收精诚共治实施办法》《衡阳市财税综合信息平台数据共享管理办法》等系列文件,打造“税务+N”精诚共治应用场景,对成品油、建安房地产、平台经济等重点领域开展税收风险监控,财政收入实现稳定增长。1—8月份,全市地方收入、地方税收收入分别完成125.17亿元、82.02亿元,增幅分别高于市州平均水平2和3.47个百分点,其中地方税收规模排全省第3位。

以聚力中心化攻坚,产业发展更添活力。市财政深入贯彻落实市委十二届五次全会精神,持续发挥好财政职能作用。全面落实积极财政政策,助力实施“制造强市、文旅兴城”发展战略,围绕“一核两电三色四新”十大产业和14条产业链,推动项目提速增效,激发市场活力。围绕促进消费提质升级、推动投资稳增长、扶持外贸创新发展、培育壮大产业动能、助力实体经济发展5个方面出台“稳增长22条”,提出

50条“政策干货”,继续拿出真金白银、实质举措,及时兑现“免申即享”类惠企资金,发挥专项资金、产业基金、融资担保的引导撬动作用,支持项目建设和企业发展。1—8月份全市制造业整体向好,完成税收33.42亿元,同比增长85.5%。

以改革效能提升,民生福祉更暖心。市财政坚持人民至上、为人民服务,持续加大财政改革力度和政策倾斜,着力加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,使民生改善与经济发展相协调,与财力可相匹配。牢固树立“紧运行、紧平衡、紧日子”思想,积极开展“绩效管理提升年”“财政基础工作建设年”活动,提高财政资金配置效率和使用绩效。继续加快预算管理改革,压减一般性支出和非刚性、非重点项目支出,持续加大民生投入,确保民生支出稳定在70%左右,促进民生政策提标扩面,着力加强扎实推进共同富裕。1—8月份,全市一般公共预算支出391.91亿元,同比增长2.94%,其中一般公共服务支出下降了13.02%,而教育、社会保障和就业、商业服务业支出分别增长了6.17%、16.8%、43.08%,并且随着改革力度加大,教育、社保、医疗卫生等政策性增量支出会越来越多。

以有效手段防范,债务风险更加可控。市财政坚持贯彻落实市委各项决策部署,防范化解重点领域风险,牢牢守住债务化解等底线,始终坚持“从三个严格控制”(从严格控制债务总量、严格控制融资成本、严格控制流动性风险),“坚持两个底线”(坚持不新增隐性债务、坚持不虚假化债),“设置一道防火墙”(通过界定职责边界,在财政和平台公司之间设立防火墙),不断规范市政府举债融资行为,实现平台资产倍增计划,加快存量债务化解,强化债务风险管控。积极向财政部争取再融资债券置换额度110.56亿元,大幅度降低我市融资成本,政府性债务风险防控和应急处置能力得到较大提升。

以高水平法治助力衡阳高质量发展

市司法局党组书记、局长 杨安定

党的二十大报告明确提出,实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一,高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。这一重要论述对新时代坚持全面依法治国基本方略、推进和拓展中国式法治现代化提出了新的更高的要求。市司法局作为市委、市政府的法律顾问,要在推动我市高质量发展进程中彰显司法行政新作为,为加快推进衡阳区域中心化进程提供坚强的法治支撑。

以高水平法治助力衡阳高质量发展,必须不折不扣形成法治共识。党的二十大报告首次单独把法治建设作为专章论述、专门部署,充分体现了党中央对全面依法治国的高度重视。高质量发展必须依靠法治提供牢固基础、持久的动力、公平公正的环境。一是具有强烈的规则意识。法治具有固根本、稳预期、利长远的作用。只有讲规矩、明边界,有所为、有所不为,让“合规”深入意识,让意识变为行为,让行为成为一种习惯,才能形成优化营商环境内在的强动力量。二是树立敏锐的法治思维。把学习宪法、习近平法治思想摆在更加突出的位置,提高领导干部依法决策能力和运用法律解决问题的水平,让法治思维入脑入心。各级司法行政机关要当好党委政府法律顾问和法治参谋,有效防范法律风险,构建诚信政府。三是形成崇高的法治信仰。法律只有在心中播下种子,才能长成信仰的大树。作为承担普法职能的主要部门,需要进一步加强分类分众普法,创新普法形式,严格落实“谁执法谁普法”责任制,切实提高普法的实效性,让法律真正的走近群众身边、走进群众心里。

以高水平法治助力衡阳高质量发展,必须矢志不渝树立法治权威。习近平总书记指出,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。这意味着在推动衡阳高质量发展的进程中,做好执法、司法工作是重

中之重。一是以创建树立法治样板。坚持“法治是最好的营商环境”理念,把示范创建活动作为加快推进区域中心化进程的载体和抓手,推动营商环境持续优化。在2023年8月被命名为湖南省第二批“法治政府建设示范市”的基础上,全力申报“全国法治政府示范市”,让文明执法、公正司法成为叫得响的品牌。二是以考核推进法治实施。发挥全面依法治市的作用,加强衡阳区域法治的顶层设计和落实考核评价。重点抓好法治政府建设督察考核,压紧压实各级各部门党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责,切实强化法治权威。三是以监督保障法治成效。构筑党内、人大、法治和社会共同参与的监督体系。加大行政执法监督,全面深入推进行政执法“三项制度”,积极探索新的方式方法,规范执法行为。落实法治督察与纪检监察监督协作配合机制,切实增强法治督察的针对性、实效性,为法治政府建设持续加压赋能。

以高水平法治助力衡阳高质量发展,必须坚定不移搞好法治供给。如何确保改革发展中的问题能够得到公正阳光、及时高效的解决,这是一道考验城市法治化是否成熟的问答题。一是推进纠纷化解。衡阳市第十二次党代会鲜明提出,建设湘南地区民商事仲裁中心,针对衡阳市场主体在商事活动中发生的争议,建立一个高效快捷的商事仲裁中心,在诉讼渠道之外,开辟一个及时、公正、高效的解决争议和纠纷的渠道,让广大市场主体甩掉包袱、轻装上路。二是创新服务方式。着力建设“五好”园区,主动对接全市工业新兴及优势产业链,聚焦企业发展的堵点、难点、痛点,从法律角度为企业提供专业的法律咨询和法治体检,实现产业链条法治化,共同护航市场主体创新创业。三是深化便民理念。“百姓无小事,处处见民生”。通过抓好自身“放管服”改革,优化公证办理流程,开辟司法鉴定绿色通道,建立法律援助快办机制,打通法律服务“最后一公里”,提升群众法治获得感,助力经济社会发展。

贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 加快推进衡阳区域中心化进程

市自然资源和规划局党组书记、局长 王湘淮

党的二十大报告指出,必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,站在人与自然和谐共生的高度谋划发展。要推进美丽中国建设,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。衡阳资规系统认真把握“严守资源安全底线、优化国土空间格局、促进绿色低碳发展、维护资源资产权益”四大定位,统筹“发展与安全、保护与保障、引领与管控、节约与利用、担当与底线”五大关系,积极服务“制造立市、文旅兴城”发展战略,为加快推进衡阳区域中心化进程贡献资规力量。

坚持科学规划保障,以更大的作为服务经济社会发展。习近平总书记指出,要坚持治山、治水、治城一体推进,科学合理规划城市的生产空间、生活空间、生态空间。我市坚持科学合理规划,市、县两级国土空间总体规划被省领导高度评价为“市级总体规划的上乘之作和示范性文本”,在全省率先通过省规委会审议。要加快推动衡阳国土空间总体规划、村庄规划的落地、实施。持续深耕中心城区建设,创市开展“三江六岸”城市设计,认真推进教育学位、绿地公园、产业园区、停车设施、加油站布局、排水及污水处理等专项规划编制和片区控规等工作,健全空间规划管理体系,坚持一张蓝图干到底。紧扣“一核两电三色四新”十大主导产业,完善土地制度和规划制度,推进园区周转用地、“标准地供应”,系统提升土地征收报批效率,实现土地等项目、拿地即开工。服务支持“五好”园区建设,加大“三类”用地处置,提高土地节约集约利用。实施战略性矿产找矿突破五年行动,持续开展矿产保供专项行动,有序投放一批采矿权。

坚持树牢扛稳责任,以更强措施夯实粮食安全根基。始终牢记“全方位夯实粮食安全根基,全面落实粮

食安全党政同责,牢牢守住十八亿亩耕地红线”,以田长制为抓手,落实“党政同责,刚性考核、一票否决、终身追责”制度,压紧压实各级耕地保护责任。综合运用图斑快速、卫星图片、铁塔监测等智慧监管、运态巡查,加强耕地保护。全力推进耕地“非农化”“非粮化”专项整治,动真碰硬抓整改、遏新增、治根本。今年耕地“非农化”“非粮化”减少整改率达53.1%,排全省第一;“非农化”“非粮化”整治任务整改率达63.3%,排全省第四。全市耕地占补平衡指标3项指标,3年来首次实现由负转正。加强国、省自然资源督察、月清“三地两矿”、田长制、“三条”断然措施等制度机制运用,坚持“零容忍”,扛牢政治责任,打赢耕地保护攻坚战。2022年恢复耕地3.8万亩,守住了耕地保护红线。

坚持绿色惠民发展,以更实际行动增进民生福祉。认真践行绿水青山就是金山银山理念,坚持生态优先、绿色发展,统筹推进山水林田湖草一体化保护和修复,扎实开展全域土地综合整治。加快推进与郴州市联合成功申报的国家级历史遗留废弃矿山生态修复示范工程,争取中央和省级资金3.6亿元。完成绿色矿山建设“三年行动”任务,确保新建矿山100%达到绿色矿山标准。坚持“以人民为中心”的发展理念,增强不动产登记服务效能,推进“交房即交证”常态化。坚持“两分离三集中”,积极化解遗留问题,保障购房者合法权益;全市共化解遗留问题项目393个11.1万㎡,化解率排名全省第一。加强住宅用地全生命周期管理,强化优质服务“保交楼”。立足于防大汛、抗大险、救大灾,加强人防、技防结合,提前做好各种应急准备,全面提高灾害防治能力。推进生态宜居环境建设,全力防范化解重大风险隐患,扎实做好资源服务民生各项工作。

