

多部门开列任务清单

金融制度型开放释放鲜明信号

新华社北京 11 月 6 日电 金融更高水平开放释放出鲜明的信号。日前举行的中央金融工作会议提出，要着力推进金融高水平开放，坚持“引进来”和“走出去”并重，吸引更多外资金融机构和长期资本来华展业兴业，同时增强上海国际金融中心的竞争力和影响力，巩固提升香港国际金融中心地位。

近日，多部门也召开会议对未来工作任务作出部署。下一步，规则、规划、管理、标准等制度型对外开放将成为推进金融开放的着力点，助推我国开放型经济发展。

金融开放是我国对外开放的重要组成部分，也是深化金融供给侧结构性改革、实现高质量发展的内在要求。

2017 年全国金融工作会议以来，我国金融业对外开放速度大大加快，外资机构准入限制大幅度放宽。数据显示，和 2017 年底相比，今年三季度末，在中国的外资银行资产增长了 16.91%，外资保险公司资产增长了 126%。

与此同时，金融市场双向高水平开放稳步扩大。目前我国已形成多层

次、多渠道的开放路径，基本形成以合格机构投资者制度、互联互通机制和境外投资者直接入市为主的金融市场开放模式。彭博、摩根大通和富时罗素先后将我国国债纳入主流债券指数，A 股陆续纳入全球三大国际主流股票指数，彰显全球机构投资者对近年来中国金融市场开放的高度认可。

继续推进规则、规划、管理、标准等制度型对外开放将成为未来金融开放的主要特征。“下一步的重点是扩大制度型开放，这是比跨境资金流动更高水平的开放，有助于‘吸引更多外资金融机构和长期资本来华展业兴业’，最终目标是切实提升我国金融业的国际竞争力，进而提升其服务国内实体经济的能力。”东方金诚首席宏观分析师王青表示。

在中国首席经济学家论坛理事长连平看来，下一步将从三个方面发力。一是完善“准入前国民待遇+负面清单”的管理模式，形成系统性、制度性的开放局面，逐渐与国际规则相融合。二是优化营商环境，在扩大市场准入的基础上，特别重视优化准入后的政策安排与便利。三是提升金融管理能力，使之与开放水平相匹

配。当前国际经济金融形势瞬息万变，全球金融风险频发，要防止外部金融风险对国内产生冲击，形成“宏观审慎+微观监管”两位一体的金融管理体系。

制度型开放也将“引进来”与“走出去”并重。德意志银行中国区首席经济学家熊奕说，这次中央金融工作会议在金融业开放方面主要有两个亮点：一是中国金融的制度性开放不仅要把外资引进来，而且要进一步改善金融市场的制度建设，让海外金融机构在中国有更大的发展空间；二是走出去方面，随着中国居民收入水平提高和企业竞争力提升，许多中国企业有拓展海外业务的需求。在此过程中，中外金融机构都能为这些企业提供金融支持，从而促进实现与海外经济体的合作共赢。

落实会议精神，扩大金融高水平双向开放，多个部门近期已经列出任务清单。中国人民银行党委、国家外汇局党组 11 月 2 日召开扩大会议强调，谨慎扎实推进人民币国际化，深化外汇领域改革开放，促进贸易和投融资便利化。稳步扩大金融市场制度型开放，拓展内地和香港金融市场互联互通，支持和巩固香港国际金融中心地位。积极参与国际金融治理，提升我国在重大国际金融

规则、标准制定中的话语权和影响力。中国证监会 11 月 1 日召开党委（扩大）会议指出，要统筹开放和安全，稳步扩大资本市场制度型开放，促进跨境投融资便利化。

“金融业对外开放的加快和深化，将有助于提升资源配置的效率，增加金融产品和服务的多元化和多样性，提升金融服务实体经济能力，让金融更好地为实体经济服务；其次，有助于改善我国金融业的竞争环境，进一步加强金融法治建设，培育形成竞争新优势，促进开放型经济的增长动能转变、发展方式转变，引领我国开放型经济发展。”招联首席研究员董希淼说。

此次中央金融工作会议特别强调了，“要增强上海国际金融中心的竞争力和影响力，巩固提升香港国际金融中心地位。”

连平表示，未来一个时期，上海国际金融中心能级将显著提升，人民币金融资产配置和风险管理中心地位更加巩固，对全球资源配置功能明显增强；香港增强证券、债券、资管、离岸人民币业务枢纽等范畴的竞争力和吸引力，通过政策创新推动粤港澳大湾区城市的国际金融合作。

我国拟选择 100 个城市和园区开展碳达峰试点

新华社北京 11 月 6 日电 国家发展改革委 6 日对外发布《国家碳达峰试点建设方案》。方案明确，在全国范围内选择 100 个具有典型代表性的城市和园区开展碳达峰试点建设，聚焦破解绿色低碳发展面临的瓶颈制约，探索不同资源禀赋和发展基础的城市和园区碳达峰路径，为全国提供可操作、可复制、可推广的经验做法。

方案提出了坚持积极稳妥、坚持因地制宜、坚持改革创新、坚持安全降碳 4 条工作原则，以及 2025 年、2030 年的主要目标。到 2025 年，试点范围内有利于绿色低碳发展的政策机制基本构建，一批可操作、可复制、可推广的创新举措和改革经验初步形成，不同资源禀赋、不同发展基础、不同产业

结构的城市和园区碳达峰路径基本清晰。到 2030 年，试点城市和园区重点任务、重大工程、重要改革如期完成，有利于绿色低碳发展的政策机制全面建立，有关创新举措和改革经验带动作用明显，对全国实现碳达峰目标发挥重要支撑作用。

方案在确定试点任务、实施重点工程、强化科技创新、完善政策机制、开展全民行动等 5 方面部署了试点建设内容。

国家发展改革委有关负责人介绍，国家发展改革委将统筹考虑各地区碳排放总量及增长趋势、经济社会发展情况等因素，首批在 15 个省区开展碳达峰试点建设，由有关省区发展改革委提出建议名单，经本地区人民政府同意后报国家发展改革委确认。

我国资源型地区转型发展取得重要阶段性成果

新华社北京 11 月 6 日电 记者从国家发展改革委了解到，党的十八大以来，资源型地区能源资源保障能力不断提升、经济实力持续增强、民生福祉日益增进、多元化产业体系逐步建立、绿色发展成效显著，转型工作取得了重要阶段性成果。

国家发展改革委日前组织召开全国资源型地区转型发展暨采煤沉陷区综合治理经验交流现场会。国家发展改革委有关负责人介绍，党的十八大以来，协调配合、上下联动、齐抓共管的资源型地区转型发展工作机制逐步建立，政策体系和可持续发展长效机制日益完善。国家发展改革委会同财政部累计安排中央资金约 2500 亿元，支持资源枯竭城市、采煤沉陷区、独立工矿区统筹

解决社会民生、生态环境等方面的历史遗留问题。

国家发展改革委发布的数据显示，在能源资源保障能力方面，截至 2022 年，近六成的地级资源型城市建成国家重要能源资源供应基地。在经济实力方面，全国 262 个资源型城市地区生产总值由 2012 年的 15.7 万亿元增加到 2022 年的近 30 万亿元。在民生福祉方面，“十四五”以来，在中央预算内投资支持下，有关采煤沉陷区和独立工矿区累计实施地质灾害隐患区居民避险搬迁 16.8 万户、56.5 万人，改造修缮老旧住房 27.8 万户。在产业体系方面，资源型产业占比逐步降低，新兴产业和第三产业占比稳步提升。在绿色发展方面，资源型地区空气质量持续优化，节能减排成效显著。

“双 11”购物热彰显消费市场韧性与活力



新华社北京 11 月 6 日电 全网低价、百亿补贴……今年“双 11”购物节正在火热进行。

业内人士指出，今年消费者维持了较高的“双 11”购物热情，彰显出我国消费市场的韧性与活力。同时，消费者对品质消费的追求，折射出消费升级的趋势。

电商平台启动“双 11”促销大比拼

今年“双 11”期间，电商平台和商家推出各式各样的促销让利活动，点燃消费者购物热情。

“原价 481 元的烤肉双人套餐，‘双 11’折扣价只要 79 元。”在美团直播间，主播向观众介绍着线下折扣套餐。10 月 24 日至 11 月 12 日，美团闪购开启“11.11 美好狂欢节”，预计进行超 100 场直播，让消费者更清晰地了解各类线下优惠。

10 月 24 日 8 点，天猫“双 11”预售正式开启。“淘宝‘百亿补贴’频道已经上线‘双 11’狂补专场。”淘天集团有关负责人说。

拼多多也于日前启动百亿补贴，通过“单件立减”“天天折扣”等活动，为消费者提供双重补贴福利。“今年‘双 11’消费者购物热情高涨，平台一线城市用户订单量同比增长 113%，四五线城市订单金额同比增长 167%。”拼多多有关负责人说。

即时零售新业态的快速发展，为线下商家参与“双 11”购物节提供便利。记者在美团、大众点评等平台搜索发现，不少线下商家推出“双 11”特惠套餐。美团闪购有关负责人表示，更多线下门店参与了今年“双 11”活动，消费者可购买的商品种类同比增长 56%。

在推出各项促销活动的同时，电商平台也加强了服务保障。如，天猫超市联合菜鸟，在北京、苏州、无锡、合肥、郑州、泉州等城市启动半日达服务，承诺以中午 12 点和午夜 12 点作为下单支付截

“双 11”购物热彰显消费市场韧性与活力

止时间，分别在当日晚上 21 点前和次日中午 12 点前送达。美团闪购推出“最快 30 分钟送达”“准时宝慢必赔”等服务，保障服务质量。

购物需求火爆 品质消费是核心需求

记者了解到，今年“双 11”期间，消费者购物热情较高，品质消费仍是核心需求。

“今年‘双 11’，消费者购物热情较高。”京东有关负责人说，“京东启动‘双 11’后，开售 10 分钟下单用户数、成交订单量同比增长均超 4 倍。”

消费平台“什么值得买”数据显示，10 月 23 日至 10 月 31 日，平台销售额同比提升 26.1%。“虽然各大电商平台均主打低价战略，但更能激发用户消费热情的，还是客单价更高、能带来生活品质升级的商品。内部护理、旅游出行、黄金首饰等高客单价品类增速明显，其中，10 月 23 日至 31 日，珠宝首饰销售额同比增长 138.2%。”该消费平台有关负责人说。

据苏宁易购线下运营总部门店平台运营中心总裁王炜介绍，今年“双 11”期间，高端家电需求大幅增长，国货高端品牌在一线市场和下沉市场都受到消费者热捧。

“今年‘双 11’各大电商平台主推‘低价’，有效提升了用户积极性与活跃度，但与此同时，可以看到消费者更愿意选择能带来生活品质提升、满足情绪价值的商品。这反映出消费者始终追求更高品质的生活，并期望通过消费来获得更好的满足感和幸福感。”“什么值得买”消费平台“双 11”大促总负责人张宇昂说。

中国数实融合 50 人论坛智库专家洪勇指出，“双 11”期间，电商平台采用满减、百亿补贴等多重促销策略，从线上扩展到线下，这种全渠道的促销策略有助于满足不同消费者的需求、促进消费需求的释放。“双 11”电商消费热积极印证了我国家消费市场潜力和活力，显示消费升级的趋势一直在持续，也反映出电商模式的不断完善对消费的带动作用不断增强。



11 月 5 日，秦皇岛经济技术开发区中石油宝世顺（秦皇岛）钢管有限公司钢管生产线的智能机械设备在工作中。近年来，河北省秦皇岛经济技术开发区将装备制造产业作为重点发展产业强力推进，不断提升企业产品研发和技术创新能力，着力打造装备制造业产业基地，助推区域经济高质量发展。据介绍，目前该区装备制造企业达 90 多家。 ■新华社发

扎紧监管“篱笆” 维护金融市场稳健运行

新华社北京 11 月 6 日电 “全面加强金融监管”“有效防范化解金融风险”“切实提高金融监管有效性”……中央金融工作会议对后续我国金融监管工作提出明确要求。

专家认为，应坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题，牢牢守住不发生系统性金融风险的底线。后续应突出重点、精准发力，着重做好存量风险化解和增量风险防范，维护好金融市场的稳健运行。

全面加强金融监管

随着金融业综合经营深入发展，跨市场、跨行业、跨领域的交叉性金融产品不断涌现，金融风险更具隐蔽性、复杂性和传染性。因此，全面加强金融监管至关重要。

在中国首席经济学家论坛理事长连平看来，未来几年，全面加强金融监管将成为我国金融工作的重中之重。

目前，全面加强金融监管的顶层设计已出炉。在今年 3 月《党和国家机构改革方案》发布以来，中央金融委员会、中央金融工作委员会、国家金融监督管理总局等相继组建，监管职责进一步厘清，有助于减少监管交叉和监管空白，提升监管质效，更好地防范系统性金融风险。

连平认为，应强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，尤其加强对跨行业、跨市场的金融业务，不同类型机构间的交叉业务，多层嵌套的复杂运行结构或金融产品以及各类金融行为的事前事中事后的全过程监管。

在监管交叉以及监管空白领域，应充分运用金融科技尤其是监管科技手段，提升监管的有效性。比如，提高监管数字化、智能化水平，加强和改进对数字金融领域的监管，提升监管有效性。

防范化解金融风险

加强重点领域风险管控有助于防范化解金融风险，夯实金融监管根基。近年来，部分高风险中小金融机构得到稳妥有序处置。人民银行发布的 2022 年四季度央行金融机构评级结果显示，全国高风险机构数量较峰值已减少 303 家，现有 346 家高风险机构总资产占参评机构总资产的 1.72%。

后续中小金融机构风险仍要及时处置。“应完善中小金融机构风险监测评估和预警，着力强化早期纠正硬约束，推动高风险中小金融机构兼并重组，该出清的稳妥出清。”连平说。

地方政府债务也是风险化解的重要领域。国泰君安证券首席宏观分析师董琦表示，债务是一把“双刃剑”，既能促进经济发展，也可能产生风险，建立同高质量发展相适应的政府债务管理机制更为关键。

当前，用于化解存量债务的特殊再融资债券已发行超万亿元，表明债务化解工作正有序推进。专家预期，优化中央和地方政府债务结构是建立防范化解地方债务风险长效机制的重要方式，有必要提高中央政府债务比重。今年四季度拟增发 1 万亿元国债，全部通过转移支付方式安排给地方，释放了中央政府加杠杆信号，也是优化债务结构的具体举措。

同时，房地产领域风险化解需继续推进。随着供需两端政策频出，当前房地产市场已出现积极变化。

业内人士认为，接下来，仍需适时调整优化政策，有效满足房地产企业合理融资需求，支持居民刚性和改善性住房需求，促进房地产市场健康发展。同时，着眼于构建房地产发展新模式，应重点支持“平急两用”公共基础设施、城中村改造和保障性住房建设“三大工程”。

完善金融监管体制

金融监管体制的完善以及金融法治

建设的强化是全面加强金融监管的重要保障。

近年来，加强金融监管的相关部署渐次推进。与此同时，重点领域制度补短板步伐进一步加快。比如，商业银行资本管理办法、系统重要性保险公司评估办法、中央银行存款账户管理办法等陆续出台，补齐制度短板，积极构建中国特色金融监管体系。国家金融监督管理总局表示，推动出台系列制度文件，加快补齐制度短板。全面强化“五大监管”，探索构建中国特色金融监管体系的“四梁八柱”，大力推进金融强国建设。

值得一提的是，金融法治建设的强化也有助于全面加强监管更好落地生效。专家表示，加强金融法治建设，能够为金融业发展保驾护航。

中国人民银行行长潘功胜日前表示，加快推进金融稳定法立法工作，推动中国人民银行法、商业银行法、银行业监督管理法等重点法律法规修订，推进非银行支付机构条例、保险资金运用监督管理条例、金融资产管理公司条例、上市公司监督管理条例、证券公司监督管理条例、公司债券管理条例等重要立法修法项目。研究完善金融领域定期修法协调机制。