



初秋时节，常宁市高标准农田中稻喜获丰收。■周秀鱼春 摄

利剑 出鞘 愈显锋芒

——衡阳市以高质量巡察推动高质量发展工作综述

■文/衡阳日报全媒体记者 易成章 衡阳市纪委监委供图

近日，中央巡视办网站、《湖南巡视巡察》分别刊发《湖南衡阳：建立约谈制度 压实整改责任》，重点推介我市巡察整改和成果运用典型经验。

这是我市巡察工作创新开展取得的又一成果。

作为党内监督的战略制度安排，巡察监督是基层党内监督的“前哨”、发现问题的“尖兵”、全面从严治党的“利剑”。近年来，我市巡察工作一直走在全省前列，也探索出一系列“衡阳经验”。

而纵观这些亮眼成果，都离不开巡察工作中因势利导的创新。

“巡察+”联动，协同作战增合力

“这几条问题线索可以尽快移交，下一步我们将迅速组织人员进行重点核查。”“这条问题线索建议作为普通问题反馈被巡察单位整改……”近日，衡阳市纪委监委相关监督检查室负责人在第十二届市委第五轮巡察问题线索会商研判会上提出如上处置意见。

十二届市委巡察以来，我市始终在提升巡察移交问题线索查办质效上下功夫，从集体研判、动态管理、跟踪问效等方面不断创新工作机制，强化巡纪联动，助推巡察线索查办提质增效。

通过健全研判会商机制，严把问题线索入口关，提高巡察线索“靶向性”和“精准性”；构建闭环管控机制，加强问题线索全周期动态管理，对照台账逐件将问题线索移送市纪委监委案件监督管理室，严控线索办理实效性；建立每季度与市纪委监委案件监督管理室对账销号机制，及时跟进掌握问题线索办理进度。

截至目前，十二届市委巡察共发现问题线索96件，已办结81件，给予组织处理70人，立案查处59人，给予党纪政务处分51人，移送司法4人，彰显了巡察的震慑力和穿透力。巡纪联动只是我市推动提升巡察质效的实践之一，为形成整体联动的监督格局，我市不断探索推进巡审联动、巡检联动，实现不同监督方式的优势互补、效应叠加。

去年8月，《中国纪检监察报》刊发报道，对衡阳巡察工作中的巡审联动机制予以推介。

2022年3月，衡阳市委第五巡察组进驻市某医院开展常规巡察。与以往不同，此次一同进驻的还有市审计局的审计组，负责对市某医院2021年度部门预算执行及其他财政财务收支情况进行审计，巡察监督和审计监督同步开展。

“当年年初，市委巡察工作领导小组明确巡审联动的工作思路。市某医院涉及财政专项资金体量大、情况复杂，巡察和审计一同部署、联动协作，做到‘审’借‘巡’威，‘巡’借‘审’专，实现优势互补、协同高效。”市委巡察办相关负责人介绍。

巡前，巡察组与审计组建立了巡察办与审计办、巡察组长与审计组长、联络员之间的三级常态化沟通联络机制，及时协调解决巡审联动中的问题，同时对上轮巡察、审计整改情况相互沟通交流。巡中，两个小组每周会商，对谈话、查阅资料、调阅凭证等找出的问题，列出清单，相互印证。

随后审计组着重在账目凭证、资金流向上寻找“蛛丝马迹”，并进行现场现金盘点，发现2021年以来该医院存在财务结算中大量使用现金或现金支票、坐收坐支等问题。

“审计人员充分发挥专业优势，精准发现财务管理混乱问题。”市委第五巡察组工作人员表示，巡察组积极发挥政治监督优势，对审计发现的问题，从政治上进行分析研判，着力查找政治偏差。

巡察组核查发现，该医院党委落实全面从严治党、推进清廉医院建设不够到位，财务管理存在廉洁风险。除违规现金支付和违规坐收坐支外，还存在超标准公务接待、超范围报销差旅费、违规发放津补贴等违反中央八项规定精神和财务管理规定方面的问题。巡察组就这一问题向该医院党委反馈，要求其边巡边改、立行立改。

除巡前交底、巡中协作外，加强对整改情况的监督也是巡审结合的重要一环。据介绍，此次对市某医院巡察共发现贯彻落实上级工作部署不够到位，以人民为中心的服务理念树得不牢等4类23个问题。巡察组发现的问题，分别写进了巡察报告和审计报告，实现“一巡察两报告”，共同督促抓好整改工作。

“开展巡察工作，发现问题是生命线，推动解决问题是落脚点。”我市把巡察整改体现在责任落实上、问题解决上、跟踪管理上、群众满意上，做深做实巡察“后半篇文章”。

今年上半年，我市以市委办名义印发《关于市县党委书记专题会听取巡察汇报后约谈被巡察党组织主要负责人工作办法》，将去年以来探索形成的有效做法以制度形式固定下来，推进整改约谈常态化、规范化、制度化。市委书记刘超高专题听取第四轮巡察情况汇报，约谈市国资委、市松木经开区、市城建投党组织“一把手”，督促认真履行巡察整改“第一责任人”责任；市委常委、市纪委书记、市监委主任丁芬约谈祁东县、市松木经开区、市城建投纪检监察机构主要负责人。

去年，市委主要领导直接指导建立了整改约谈机制。其核心意义，是由市委书记、市纪委书记以及分管市领导分别约谈问题突出单位的相关负责人，“红脸出汗”传导整改压力。机制明确后，市委书记、市纪委书记分别约谈市民政局、人社局、文旅广电局“一把手”和纪检监察组组长。

约谈的前提，是做到“三个精准”。精准摸排约谈单位，统筹考虑每轮被巡察单位存在问题性质、行业特点等因素，做到“哪个单位问题突出就约谈哪个单位”；精准确定约谈人员，紧盯“一把手”这个关键少数，做到“谁的责任突出就约谈谁”；精准提出约谈问题，结合书记点人点事台账，根据问题表现程度和社会影响，将一些具有代表性、领域性的突出事项，列入市领导约谈问题清单，做到“哪些问题突出就约谈哪些问题”。

约谈的落脚点，是推动整改解决问题。市纪委监委、市委组织部将约谈问题纳入日常监督重点范畴，市委巡察办持续做好统筹督促工作。按照“全周期管理”理念，市委巡察办建立巡察整改台账和督查问效机制，对照反馈意见、约谈要求、表态承诺，通过发送工作提示函、交办函、电话跟踪、阶段调度等多种方式，全面了解巡察整改进展情况，督促3家被约谈单位退缴各类资金515.93万元，处理处分18人。同时，帮助被约谈单位从制度机制上找原因、挖病根，及时打好制度“补丁”，扎密制度笼子，解决易发多发问题，

使巡察整改真正管长远、见长效、使长效。

好制度，需要常态长效。为推动约谈升级，市委和市委巡察工作领导小组持续加强制度建设，推动整改约谈释放更大监督效能。

约谈机制得到全面规范健全。按照实践探索在前、总结提炼在后的思路，市委出台的《关于市县党委书记专题会听取巡察汇报后约谈被巡察党组织主要负责人工作办法》，明确被巡察党组织存在7种情形的，由市县党委政府有关领导对被巡察党组织负责人进行约谈，并详细规定了约谈范围、约谈程序等，推进整改约谈常态化、规范化、制度化。

同时，约谈配套措施也得以完善。我市重新修订《衡阳市巡察整改评估工作办法》，将约谈事项整改落实情况纳入评估重点，构建衔接紧密、互为补充、协调一致的整改监督闭环。在首轮整改评估中，3个被约谈单位的群众满意率均在99%以上，评估得分均在96.6分以上，全部超过11个被评估单位的平均指标，实现了巡察整改由“难”向“好”转变。



衡阳市委巡察组进村入户走访，收集民意。



在衡阳市委巡察组的推动下，耒阳市三都镇早禾田村的“漫水桥”得到新建。



2023年5月，祁东县委第一巡察组在黄土铺镇上新村大坝冲右干渠滴灌延伸项目施工现场巡察督导。

以民为本，成效要过群众关

民心是最大的政治。群众关心什么，就重点巡察什么、推动整改什么。

2022年7月13日至8月15日，市委组织部抽调130人，组建8个市委巡察组，对全市26个“重点隐患类”村（社区）党组织开展了提级交叉巡察。9月21日全省对村（社区）巡察工作推进会召开，市委常委、市纪委书记、市监委主任、市委巡察工作领导小组组长丁芬代表衡阳作典型发言，介绍了相关经验做法。

事实上，我市巡察工作的一个核心，就是充分发挥密切联系群众纽带作用，推动对村（社区）巡察与各项监督贯通协同高效。

在巡察中，我市坚持走群众路线，把巡察监督与群众监督结合起来。

巡察过程群众参与。开门搞巡察，运用电视、报刊、“码上巡察”“网上衡阳监督服务微信群”和衡阳特色的“屋场恳谈会”“湾村明白人”等有效方式，扩大范围广泛“听”、划定对象深入“访”、聚焦重点充分“谈”，先后走访党员群众1.8万人次，召开屋场恳谈会238场次。市委巡察组开通“码上巡察”当天，即收到群众信访举报和意见建议373条。有的巡察组深入村民家中，与村民同坐一条板凳、同吃一桌饭，拉近了与群众的距离，获得了大量真实情况。巡察期间，共收到意见建议

3826条、信访举报581件。

巡察整改群众受益。始终把推动解决行路难、灌溉难、入学难、就医难、养老难等群众关心关注的民生问题摆在突出位置，交办立行立改事项447个。通过巡察，蒸湘区尺鹰岭镇中平村425名村民办好了失地农民养老保险，雁峰区岳屏镇南湖村村民拿到了拖欠7年的拆迁过渡费，衡山县开云镇山田村20组的村民取回了苦等10年的林权证。

巡察成效群众评判。全面推行巡察回访、整改评估等制度，巡察效果好不好，群众说了算。市委巡察办先后对57个村（社区）开展巡察回访，召开各类座谈会83场次，发放巡察整改满意度测评表5800余份，把整改成效交由群众点评。巡察以来，巡察组收到群众自发送来的锦旗34面、感谢信11封，赞扬巡察组“真巡察察担使命，排忧解难暖人心”。

以民为本，在全市各级巡察中都能得到贯彻和体现。

今年5月初，衡阳县十三届县委第五轮巡察对岷山镇、界牌镇、集集镇等5个乡镇开展常规巡察，以“巡乡带村”方式对90个村级党组织开展“三湘护农”专项巡察。截至目前，第五轮巡察发现涉农问题线索23条，收缴清退违纪违法资金86万元，推动解决群众“急难愁盼”问题32个。

常宁重点围绕惠民惠农资金及“三资”管理突出问题、全面从严治党责任落实情况、基层党组织建设情况以及乡村振兴领域不正之风和腐败问题，对6个乡镇党委及146个村（社区）党组织开展巡察，开展监督。在为期3个月的巡察中，共清退违纪资金120余万元，解决群众急难愁盼问题14个。

祁东县委巡察组主动聚焦群众反映的强烈问题，以巡察立行立改先后推动解决群众反映强烈的灌溉用水、基础医疗卫生服务、环保等民生问题11个，有效增强了群众获得感和幸福感。

珠晖区委巡察组充分发挥巡察密切联系群众的纽带作用，巡察期间交办立行立改问题29件，推动解决东阳渡街道路灯损坏、社区马路破损等民生实事4件，以立竿见影的巡察成果不断提升群众的获得感、幸福感、安全感。

……
利剑所指，沉疴渐消。“我们将继续发挥巡察作为党内监督的‘前哨’、发现问题的‘尖兵’、全面从严治党的‘利剑’作用，持续以高质量巡察推动高质量发展。”丁芬表示，下一步，衡阳将认真总结经验做法，坚持科学谋划、创新实干，让巡察利剑高悬，震慑常在，为“制造立市、文旅兴城”战略提供坚强保障。