

治安管理处罚法修订草案首次提请审议 这些看点值得关注

治安管理处罚法修订草案日前提请十四届全国人大常委会第五次会议初次审议。作为一部维护社会治安秩序、保障公民人身财产安全、促进社会和谐稳定的法律，治安管理处罚法与公民的社会生活息息相关。

增列数种应予处罚的行为、加强对未成年人的保护、优化完善处罚程序……治安管理处罚法修订草案有哪些看点？“新华视点”记者进行了梳理。

看点一：增列数种应予处罚的行为

现行治安管理处罚法自2006年3月1日起施行，2012年作一处修改。17年来，我国经济社会发展发生显著变化，对治安管理处罚法进行修改完善，旨在更好适应新时代新形势的需要。

此次修订草案增列数种应予处罚的行为，其中包括考试作弊、组织领导传销、以抢夺方向盘等方式妨碍公共交通工具驾驶、升放携带明火的孔明灯、高空抛物、无人机“黑飞”、非法使用窃听窃照器材等。

北京大学法学院教授湛中乐表示，经济、社会、科技不断发展演变，社会治安问题也呈现出多样化、复杂化的趋势，亟需法律予以回应。

例如，近年来，无人机在监测、农业、救援等领域得到广泛应用，与此同时，无人机“黑飞”也存在安全隐患。“草案对无人机‘黑飞’这类现象进行规范，有望弥补类似的治安管理空白。”湛中乐说。

草案将违法出售或者提供公民个人信息增列为侵犯人身、财产权利的行为并给予处罚，将非法使用窃听窃照器材增列为妨碍社会管理的行为并给予处罚。

“非法窃取隐私已经成为侵犯个人隐私、非法获取个人信息等违法犯罪行为的主要方式，同时也是电信网络诈骗、敲诈勒索等犯罪链条的源头之一。”北京大学法学院教授王锡锌表示，刑法、民法典对侵犯个人隐私的行为都已规定法律责任，这次设定行政法律责任，有助于做到对该类违法活动的全方位打击、全流程规制。

“虽然刑法已对非法使用窃听、窃照专用器材罪作出明确规定，但有时未造成严重后果，不构成犯罪。这次将非法使用、提供窃听、窃照等专用器材增列为妨害社会管理的行为，可以更好地实现行刑衔接。”黑龙江大学教授王敬波认为。

公安部法制局有关负责人表示，草案适应治安形势发展需要，以问题为导向，将新出现

的影响社会治安的行为纳入管理范围，织密了法网，并进一步优化、完善了办理治安案件的程序规定，为公安机关依法维护社会治安秩序，保障公共安全，保护公民、法人和其他组织的合法权益提供了更为完善的法律保障。

看点二：加强对未成年人的保护

提请审议的修订草案中，加强对未成年人的保护是修订的重要方面。其中包括，对涉及损害未成年人权益的行为，明确规定从重处罚；增加对未成年人违反治安管理记录封存制度的规定等。

——损害未成年人权益行为从重处罚。

草案提出，引诱、容留、介绍未成年人卖淫的，相关淫秽物品或者淫秽信息中涉及未成年人的，组织未成年人从事组织播放淫秽音像的，引诱、教唆、欺骗或者强迫未成年人吸食、注射毒品的，都将“从重处罚”。

——未成年人违反治安管理记录封存。

草案规定，对违反治安管理时不满十八周岁的人，违反治安管理的记录应当予以封存，不得向任何单位和个人提供，但监察机关、司法机关为办案需要或者有关单位根据国家规定进行查询的除外。依法进行查询的单位，应当对被封存的违法记录的情况予以保密。

中国人民公安大学副教授彦杰认为，草案增加对未成年人违反治安管理记录封存等人权保障措施，防止实践中未成年人犯罪记录和相关记录管理不当导致信息泄露，尽量避免这些未成年人在将来在考试、升学、就业、生活等方面受到影响。

——已满十四周岁不满十六周岁未成年人在一年内二次以上违法可执行行政拘留。

针对已满十四周岁不满十六周岁的违反治安管理行为多次违法，如一律不执行行政拘留处罚，难以有力惩治、挽救的现实情况，草案明确规定，已满十四周岁不满十六周岁的未成年人在一年内二次以上违反治安管理的，可以执行行政拘留处罚。

“惩治既是惩罚，更是教育。”中央党校



(国家行政学院)政法部教授王静认为，对其违法行为的必要惩治，是通过惩罚使其知错改错，避免从违法滑入犯罪深渊的重要制度安排。

此外，草案还规定，询问不满十六周岁的违反治安管理行为人，其父母或者其他监护人不能到场的，可以通知其他合适成年人到场。“草案以现实问题为导向，解决询问不满十六周岁违反治安管理行为人却无监护人到场的办案困境，旨在保护未成年人合法权益和保障相关案件的及时查办，增强法律的实用性和可操作性。”王静说。

看点三：合理设定处罚措施与幅度

公安部法制局有关负责人介绍，修订草案坚持教育与处罚相结合原则，注重发挥和解、调解的积极作用，明确符合法定条件的轻微违法的当事人达成和解、调解协议并履行的，不

予处罚，建立认错认罚从宽制度和快速办理制度。明确办理治安案件释法说理要求，对公安机关及时化解矛盾纠纷和促进社会和谐具有重要的规范作用。

——拟规定认错认罚从宽。

草案增加从轻处罚规定，建立认错认罚从宽制度。清华大学公共管理学院政府法制研究中心副主任陈天昊认为，草案增加的新规定为违法行为人主动采取措施化解矛盾、纠正违法行为提供了激励，有利于激活违法行为人自觉守法的内在驱动力，降低治安执法成本。

——发挥和解、调解的积极作用。

草案还首次规定因民间纠纷引起的打架斗殴或者损毁他人财物等情节较轻的违反治安管理行为，当事人自行和解或者经人民调解委员会调解达成协议并履行，书面申请经公安机关认可的，不予处罚。

“这一规定，在维护‘违法行为应受法律惩处’之严肃性的同时，保障了情节较轻的治安管理中当事人对自身权利的自主处分，保证公安执法有温度，进一步促进社会和谐。”王静表示。

——增加可暂缓行政拘留的情形。

草案规定，被处罚人不服行政拘留处罚决定、申请行政复议、提起行政诉讼的，或者遇有参加升学考试、子女出生或者近亲属病危、死亡等情形的，可以提出暂缓执行行政拘留的申请，满足法定条件的，公安机关可暂缓执行行政拘留处罚决定。

陈天昊表示，草案以同理之心彰显法治温度，展现了社会共同体对每一位公民的关爱，有利于激活社会内生的规范秩序，避免社会失范，促进社会和谐，从而提升社会综合治理的效能。

(新华社北京8月30日电)

2023 年暑期文旅市场盘点

为一场演唱会奔赴一个城市，街区休闲变成“City Walk”，越来越多景区主打沉浸式体验……今年暑期，人们出游热情极大释放，文旅市场既延续传统旅游旺季的火热，又呈现新业态、新需求下的满满活力。

全家出游、各取所需，文旅市场持续火爆

“孩子想去比较酷的地方，孩子爸爸注重吃住品质，我主要想购物，因此选择去澳门玩了一周。”结束暑期旅行，上海市民黄明凤意犹未尽。

澳门特别行政区政府统计暨普查局8月底公布的数据显示，7月份酒店业场所住客同比上升3.4倍，达到127.9万人次，客房平均入住率89.0%，超过七成住客来自内地。

不仅澳门，这个暑期，全国各地都游客云集。从一半以上客人来自外地的大连金石滩国家旅游度假区，到游客接待量创历史新高黄山风景区；从刚刚开馆的三星堆博物馆新馆，到提档升级的重庆八一路好吃街，人们纷纷奔赴远处的风景，熙攘的人流彰显红火的人气。

全家出游、各取所需，是今年暑期旅游的一大特点。

暑期重叠暑假，学生客群激增，各大景区多见携家带口场面。飞猪数据显示，对比去年，“80后”带娃出游客群是今年暑期增长最多、规模最大的出境旅行人群。携程数据显示，暑期机票订单中，亲子游机票较2019年同期增长56%。

多元的出游人群，选择多元的文旅项目：未成年人以研学游为主，注重旅游中的历史文化含量；年轻人更喜潮流玩法，“村超”、国风国韵备受青睐；中老年倾向“慢生活”，健康疗养、山间避暑、海边度假抚慰日常辛劳。

中国旅游研究院此前预测，6至8月，国内旅游人数达18.54亿人次，占全年国内旅游出游人数的28.11%；实现国内旅游收入1.2万亿元，约占全年国内旅游收入的27.46%。

“今年暑期将是5年以来旅游市场最为活跃、旅游消费最为旺盛的时期。”中国旅游研究院院长戴斌认为，过去一段时间积压的旅游需求在暑期得到集中释放，各地各行业促假日消费相关举措叠加显效。供需双方一齐发力，共同营造适宜出游、愿意消费的市场环境。

影院满、演出旺，文旅消费注重品质

《孤注一掷》《封神第一部：朝歌风云》《八角笼中》《热烈》……这个暑期，热片不断，既有关注当下的现实主义电影，又有充满想象力的奇幻佳作，观众直呼目不暇接。

据灯塔专业版实时数据，截至8月28日，2023年暑期档总票房（含预售）超200亿元。“最热暑期档”已成定局。

除了电影院，以演唱会、音乐节为代表的演出市场，也成为暑期消费热点。北上广等大城市的演出场馆甚至供不应求。

北京第二外国语学院首都文化和旅游发展研究院执行院长厉新建说，通过研学游、音乐会等爆火文旅产品，暑期文化和旅游消费被进一步推动，凸显出精神文化需求的高涨。

“为一场演唱会奔赴一座城市”不仅成为一种文化现象，更展现强大的乘数效应。抖音2023暑期文旅数据报告显示，暑期音乐节、演唱会相关话题播放360.7亿次，活动带动武汉景区游玩订单环比增加72%、销售额环比增加86%，带动西安景区游玩订单环比增加70%、销售额环比增加92%。

演出热背后，是人们对旅游产品文化内涵水涨船高的要求。从苏州园林开启夜游模式，到北京46家博物馆暑期取消周一闭馆以方便游客参观；从上海teamLab无界美术馆主打沉浸式艺术展览，到西安曲江新区推出6条电影《长安三万里》同款暑期研学线路……旅游的形式，早已不限于游山玩水。

“在需求侧，当前居民更乐于消费愉悦身心的服务项目。”中国宏观经济研究院决策咨询部形势室主任郭丽岩表示，从电影院到演唱会，文娱消费需求加速转化成实际消费支出，有力提振文旅产业优化革新。

更融合、更细分，文旅产业不断创新

回应市场热点，暑期中创新文旅产品不断涌现，引领文旅产业潮流风向。

文旅融合向纵深推进——



暑期以来，甘肃嘉峪关关城景区热度持续上升，日均游客量达到2.5万人次左右。

“景区通过大明将士出关实景演出、仿古通关体验等项目，让游客全方位沉浸式感受独特的边塞文化。”嘉峪关关城景区开发经营有限公司副总经理曹文娟介绍。

挖掘历史故事、增加高科技项目、推出主题演艺……越来越多景区意识到，为旅游赋予更多文化价值是必由之路。

携程研究院高级研究员谢晓青认为，暑期文旅热点启示，今后应当加强文旅深度融合，积极推动数字化转型，利用科技手段提高旅游服务的质量和效率，同时布局虚拟旅游和在线文化活动。

群众需求向细分发展——

在福建泉州，10条“泉州古城City Walk”漫游线路于暑期推出，同样的街区漫游，却可以满足游客从感受世界文化遗产到体验当地特色小吃的多种诉求。

专家指出，提供更有个性、更细分的旅游产品，有助于更好满足人民群众的美好生活需要。

厉新建提到，要加大文商体旅等领域的融合力度，以更丰富多样的产品供给、更贴近市场需求的产品创新、更灵活多变的供给机制激发市场潜力。

文旅行业向高质量迈进——

7月24日，文化和旅游部办公厅发出通

知，要求切实提升暑期旅游景区开放管理水平，更好满足人民群众旅游需求。

暑期文旅市场火热，但不少博物馆一票难求、演唱会门票“秒光”等现象，也反映出高质量文旅产品的稀缺，市场呼唤加强供给。

在郭丽岩看来，统筹推进现代化市场基础设施和高标准市场体系建设，持续提升体育休闲文旅健康消费服务的质量和水平，有助于文旅行业良性发展。

“从提振消费信心上讲，我们要以游客满意度为导向，在旅游基础设施、公共服务方面补短板、修复旅游产业链，让广大游客有风景可看、有场景可游，为即将到来的中秋、国庆假期做好准备。”戴斌说。

(新华社北京8月31日电)