

# 新一轮城中村改造将启 同步推进扩内需惠民生

新华社北京7月26日电 在超大特大城市积极稳步实施城中村改造是改善民生、扩大内需、推动城市高质量发展的一项重要举措。日前，国务院常务会议正式审议通过《关于在超大特大城市积极稳步推进城中村改造的指导意见》，要求充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加大对城中村改造的政策支持。

7月下旬以来，从新一轮老旧小区改造部署，到推进超大特大城市“平急两用”公共基础设施建设，再到城中村改造，一系列政策部署直指改善居住环境，提升居住品质。同时，作为拉动投资的重要抓手之一，一系列动作将激发上下游相关产业发展的活力，带动有效投资和消费，对稳增长、惠民生意义重大。

从中央到地方，政策持续加码，城中村改造重要性再度提升。

会议指出，要坚持稳中求进、积极稳妥，优先对群众需求迫切、城市安全和社会治理隐患多的城中村进行改造，成熟一个推进一个，实施一项做成一项，真正把好事办好、实事办实。积极创新改造模式，鼓励和支持民间资本参与，努力发展各种新业态，实现可持续运营。

“在稳增长、扩内需、促消费的经济形势下，推进城中村改造无论在供给端还是需求端，都具有重要的意义，是迈向高质量发展的一项战略部署。”广住住房政策研究中心首席研究员李宇嘉说。

在李宇嘉看来，城中村是城镇化不

彻底或二元分隔的产物。大量年轻人、新市民、外来人口居住生活于此，却无法融入城市。同时，其用地性质多为集体土地，长期游离于城乡规划之外，村民、村集体自发推进，经营粗放、用地不规范，甚至违法建设横行，导致城市整体空间规划割裂，土地利用效率低，发展不均衡、质量不高的问题突出。

违章建筑、潮湿的小巷、混乱的治安、基础配套不足，已然成为了城中村的标志，其不仅降低了居民的生活品质，也影响到城市面貌和整体形象。广州天河区中心的著名城中村——石牌村，占地面积仅0.73平方公里，却有十万人在此居住，房屋建筑密布，被外界称为另一个世界。

与之相对应的是，作为上海首批城中村改造项目之一，位于上海市青浦区徐泾镇的蟠龙城中村，从此前小工厂、小作坊、仓库与民宅犬牙交错，古建筑、古街道衰败，河道淤塞、垃圾随处可见……一举变身为白墙黛瓦、檐角飞翘、草木生辉，浓浓的江南气息含于古韵之中，富于现代设计感的特色商铺琳琅满目的古镇。

“我家原来就住在香花桥畔，焕新的古镇不仅改善了我们的生活环境，还让我们有了新的生活方式。”今年69岁的青浦居民孙永明，是蟠龙老街的“原住民”，感受到了蟠龙的巨变。

在此背景下，作为城市更新一部分的城中村改造意义非凡。上海市青浦区副区长肖辉表示，城市是一个综合性的

有机体，城市更新不仅仅是物理空间的更新，更是社会发展和人们生活方式的更新，需要兼顾居住条件改善、历史风貌保护、城市功能提升和产业转型升级等复合性功能，从而带动整个片区焕发新活力，助力城市功能的重新定位及提升城市的发展与韧性。

还有更多的城中村正在进行改造或即将启动改造。这些“城中村”改造项目在改善居民生活环境的同时，蝶变新生的空间也化作了发展新增量——植入产业空间、嵌入公共服务配套，通过顶层规划“补缺增能”，让居民生活品质、地区发展能级实现双跃升。

根据上海市房管局信息显示，截至目前，上海已批准“城中村”改造项目62个。根据计划，2023年启动“城中村”改造项目10个；到2025年底，中心城区周边“城中村”项目全面启动；到2027年底，中心城区周边“城中村”改造项目全面完成，五个新城等重点区域“城中村”改造规模化推进；到2032年底，“城中村”改造项目全面完成。

广州则指出，2023年，广州全市计划推进127个城中村改造项目（含46个续建项目，12个新开工项目，69个前期项目），重点推进17个城市更新项目，力争完成2000亿元城市更新固定资产投资目标。

“推动超大特大城市进行城中村改造，就是将供给侧结构性改革和高质量发展对接起来。”李宇嘉认为，启动市

政设施、公共服务设施“补短板、均等化、全覆盖”行动，将城市公共服务覆盖到城中村、覆盖到年轻人、新市民、外来人口，解决城市发展不平衡，不充分的矛盾，从而真正地释放消费潜力和内需。

对城中村改造能够撬动多大投资规模，民生宏观分析师周君芝算了一笔账，我国现有超大特大城市21个，根据目前已11个城市公布“十四五”规划期间投资规模4.4万亿元。按照这一节奏，预计未来三年，21个超大特大城市每年城中村改造投资规模或在万亿元左右。

事实上，除了城中村改造外，另一项改善民生、提升居住生活质量的重要举措——老旧小区改造也将提速。近日，住房和城乡建设部、国家发改委等七部门发文，部署各地扎实推进城镇老旧小区改造计划实施。要求按照“实施一批、谋划一批、储备一批”原则，尽快自下而上研究确定2024年改造计划，条件成熟的可以提前至2023年开工实施。

易居研究院研究总监严跃进表示，从超大特大城市城中村改造提升城市韧性、到“平急两用”公共基础设施建设促进超大特大城市“安全供给”，再到老旧小区改造实现人民群众“安居宜居”，是改善民生的“民心工程”，也是扩大内需、拉动固定资产投资的重要举措，更是我们可挖掘的蕴藏在民生改造中的经济增长潜力。

## 我国已培育专精特新中小企业9.8万家

新华社杭州7月26日电 在26日于浙江省杭州市举办的2023全国专精特新中小企业发展大会上，工业和信息化部负责人表示，截至目前，全国已培育专精特新中小企业9.8万家。

据介绍，工业和信息化部将高质量抓好专精特新企业培育工作，进一步加大对中小企业支持力度，深入实施数字化赋能、科技成果转化、质量标准品牌赋值中小企业“三赋”专项行动，引导资本、人才等创新要素向专精特新企业集聚，支持企业加快数

字化转型，在制造业强链补链中发挥更大作用。

与此同时，工业和信息化部将下大力气优化发展环境，依法保护中小企业合法权益和产权，推出更多暖企、惠企、利企政策，着力健全公共服务体系，加快构建全国中小企业服务“一张网”，完善国家、省、市、县四级中小企业公共服务体系，为专精特新企业提供贴心、精准、高效的服务。

2023全国专精特新中小企业发展大会主题为“专精特新 蓄势聚力”，由工业和信息化部、浙江省人民政府主办。

### 发挥各项政策合力

## 工信部全力推进工业稳增长

新华社北京7月26日电 记者7月25日从工信部获悉，工信部当天召开全国工业和信息化主管部门负责同志座谈会，分析当前形势，部署下一阶段重点工作。会议明确下一步要更好发挥各项政策合力，稳定企业预期、提振行业信心，全力推进工业稳增长。

今年以来，我国加大稳工业力度，促进工业经济稳步恢复。数据显示，上半年，规模以上工业增加值同比增长3.8%，规模以上制造业增加值同比增长4.2%。扎实推进重点领域创新，一批关键核心技术产品攻关取得重要进展，C919大型客机实现商业运营，国产首艘大型邮轮顺利出坞。

与此同时，制造业高端化智能化绿色化发展步伐加快，工业互联网标识解析体系服务企业超过27万家，具有一定影响力的工业互联网平台超过240家，各地建设数字化车间和智能工厂近8000个。信息通信业高质量发展持续推进，累计建成开通5G基站293.7万个，建成110个“千兆城市”，“5G+工业互联网”融合应用加快推进。

工业经济总体保持恢复向好态势的同时，也要看到当前工业经济发展面临需求不足、效益下滑等困难和挑战。工信部明确，下一步要扎实抓好“十四五”规划实施、产业基础再造、重大技术装备攻关、产业技术创新、产业结构优化升级、信息通信业发展等工作，对标对表、抓细抓实，确保完成全年目标任务，推动工业经济实现质的有效提升和量的合理增长。

会议强调，要全力推进工业稳增长，抓好重点行业稳增长工作方案的宣贯落实，抓紧研究推

进技术改造的政策措施，健全与企业的常态化沟通交流机制，更好发挥政策合力，稳定企业预期、提振行业信心。切实保障重点产业链自主可控，完善产业政策，强化人才队伍建设，提升产业发展质量和全产业链优势。

在狠抓传统产业改造升级和着力培育壮大新兴产业上，会议明确，要深入实施增品种、提品质、创品牌“三品”行动，推进制造业卓越质量工程，加快数字化转型，构建废弃物循环利用体系，促进绿色低碳发展，着力提升高端化、智能化、绿色化水平。同时，抓好国家制造业创新中心建设，提升产业技术创新能力，加强通用人工智能、6G、量子科技等未来产业前瞻布局，打造竞争新优势。

值得关注的是，中小企业是经济的毛细血管，中小企业有活力，经济才能发展更好。最新数据显示，6月中小企业发展指数为89.1，比上月上升0.2，结束连续3个月下降态势，且高于2022年同期水平。

连日来，工信部相继召开“促进中小企业高质量发展”重点建议提案座谈会、制造业企业座谈会、专精特新中小企业圆桌会议等，就进一步完善相关工作举措进行深入交流，明确要“健全常态化沟通交流机制”“提出务实管用的政策措施”“加强政策支持和服务保障”等。

工信部相关负责人表示，将持续促进中小企业专精特新发展，深入贯彻《关于促进民营经济发展壮大的意见》，坚持“两个毫不动摇”，坚持管理和服务并重、帮扶和发展并举，深入推进清理拖欠中小企业账款专项行动，加快中小企业数字化转型步伐，加强中小企业公共服务体系建设，增强企业获得感。



7月25日，在浙江省金华市华东国际联运港，一辆“义新欧”中欧班列在海关监管下，装载着110个标箱日用百货、家用电器、家装材料等货物，启程驶向哈萨克斯坦。据海关部门统计，今年1至6月，“义新欧”中欧班列金东平台累计开行中欧班列445列，运送集装箱量达35912标箱，同比增长18.2%。

■新华社发

## 用电加速回升 产业优化显效

——从电力数据变化看经济运行趋势

### 财经观察

消费增速将比上半年进一步回升，实现中高速增长。

当日发布的《2023年上半年全国电力供需形势分析预测报告》显示，综合考虑宏观经济、夏季气温、上年基数等因素，根据不同预测方法对全社会用电量的预测结果，并结合电力供需形势分析预测专家的预判，预计2023年全年全社会用电量9.15万亿千瓦时，同比增长6%左右，其中下半年全社会用电量同比增长6%至7%。

这并不是个例。放眼全国，随着我国制造业高端化、智能化、绿色化不断深入，创新发展活力不断释放，相关行业用电量也在增长。

中电联数据显示，今年上半年，全国规模以上制造业增加值同比增长9.9%，比上年同期增速提高6.7个百分点，反映出当前服务业已基本恢复至疫情前的较快增长势头。分季度来看，一、二季度第三产业用电量同比分别增长4.1%和15.9%。

王益烜解释说，主要有两方面因素拉动二季度第三产业用电量快速增长，一方面是上年二季度的低基数因素影响；另一方面是今年以来随着疫情影响逐步消除，服务业经济呈稳步恢复态势。

部分新兴产业用电量更是实现高速增长，如，在新能源汽车的快速发展带动下，新能源车整车制造用电量上半年同比增长50.7%，充换电服务业上半年用电量增长73.7%，而光伏设备及元器件制造业用电量、风能原动设备制造业用电量同比增速则分别达到76.7%、34.7%。

“下半年第二产业用电量同比增长5%左右，高技术及装备制造业用电量增速继续领先。”蒋德斌预计。

### 转型升级活跃 高新产业继续领先

夏天的浙江温州湾新区滨海园区烈日炎炎，瑞浦兰钧能源股份有限公司车

间内呈现出一片火热场景。先看生产端，消费品制造业中，用电量同比正增长的子行业数量从一季度的3个上升至二季度的11个，上半年累计用电量正增长的子行业数量上升至9个。

在王益烜看来，消费品制造业用电量增速从一季度的下降1.7%转为二季度增长7.1%，上半年累计用电量增速回升至3.0%，反映出当前终端消费市场延续逐步恢复态势。

再看消费端，上半年第三产业增加值同比增长6.4%；第三产业用电量同比增长9.9%，比上年同期增速提高6.7个百分点，反映出当前服务业已基本恢复至疫情前的较快增长势头。分季度来看，一、二季度第三产业用电量同比分别增长4.1%和15.9%。

王益烜解释说，主要有两方面因素拉动二季度第三产业用电量快速增长，一方面是上年二季度的低基数因素影响；另一方面是今年以来随着疫情影响逐步消除，服务业经济呈稳步恢复态势。

值得注意的是，交通、餐饮、零售行业作为第三产业中与接触性服务业相关性较高的行业，电量增长反映了当前居民热切的出行与消费意愿。中电联数

据显示，上半年租赁和商务服务业、住宿和餐饮业、交通运输/仓储和邮政业、批发和零售业上半年用电量同比增速处于13%至15%之间，这四个行业二季度用电量同比增速均超过20%，恢复态势明显。

蒋德斌认为，服务业经济延续较快增长势头，并叠加去年四季度的低基数因素，预计下半年第三产业用电量同比增速将超过13%。

产业结构转型升级趋势明显，消费行业呈现出稳步恢复的态势。

### 消费升级加快 服务业用电快速增长

产业结构转型升级趋势明显，消费行业呈现出稳步恢复的态势。

## 证监会明确下半年资本市场监管着力点

### 监管发布

新华社北京7月26日电 记者日前从中国证监会获悉，证监会近日召开2023年系统年中工作座谈会，明确了下半年资本市场监管工作重点。

证监会表示，将科学合理保持IPO、再融资常态化，统筹好一二级市场动态平衡。健全资本市场风险预防预警处置问责制度体系。支持民营企业通过资本市场实现高质量发展，提升平台企业常态化监管水平，推动平台企业规范健康持续发展。

围绕进一步提升服务国家重大战略质效，证监会表示，将着力健全支持优质科技型企业的制度机制，坚守科创板、创业板定位，进一步提升服务的精准性。推动公司债和企业债协同发展，做优做强科创债，抓紧推动消费基础设施等新型类型公募REITs项目落地。同时进一步提升期货市场功能。

围绕进一步深化资本市场改

革开放，证监会表示，将推动注册制改革走深走实，扎实推进投资端改革和监管转型。高质量建设北交所，一体强化新三板市场培育功能，打造服务创新型中小企业主阵地。统筹开放和安全，做好境外上市备案管理工作，推出更多“绿灯”案例。

在进一步加大资本市场防假打假力度方面，证监会表示，将探索运用更多现代科技手段，提升问题线索发现能力。强化会计师事务所、律师事务所等中介机机构把关责任，加大对第三方配合造假惩治力度。加强跨部委协作，增强打击系统性、有组织造假的合力，从严从快从重查处典型违法案件。

此外，证监会还表示，将全面落实私募投资基金监督管理条例，完善配套规则和机制，对创投基金实施差异化监管安排。坚持把“大投入”理念贯穿资本市场工作全历程各方面，依法保护投资者合法权益。同时，坚持股债联动，继续保持房企资本市场融资渠道稳定。继续有序推动金交所、“伪金交所”风险防范化解，加大对非法证券活动打击力度。