

从中央政治局会议看 2023 年下半年经济工作新动向

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，做好经济工作十分关键。如何看待上半年经济运行情况？下半年经济工作重点有哪些？中共中央政治局 24 日召开会议，分析研究当前经济形势，部署下半年经济工作，传递出坚定推进经济高质量发展新动向。

经济总体回升向好 坚持稳中求进工作总基调

此次会议指出，今年以来，“国民经济持续恢复、总体回升向好”，但“当前经济运行面临的困难挑战，主要是国内需求不足，一些企业经营困难，重点领域风险隐患较多，外部环境复杂严峻”。会议对当前我国经济形势作出重要分析判断，这是做好下半年经济工作的重要前提。

会议指出，疫情防控平稳转段后，经济恢复是一个波浪式发展、曲折式前进的过程。

“不能用老眼光来认识本轮复苏。”上海财经大学校长刘元春表示，后疫情时期的复苏是分阶段的，尤其是在社会修复向经济和利润修复、再向资产负债表修复过渡的过程中，出现指标波动和预期波动是一种常态。

既要看清短期之“形”，更要读懂长期之“势”。上半年我国经济同比增长 5.5%，恢复速度在全球主要经济体中处于领先地位。对此，会议强调“我国经济具有巨大的发展韧性和潜力，长期向好的基本面没有改变”。

7 月份以来，从中央到地方密集释放的稳经济新举措让各方对下半年经济发展充满期待。

围绕做好下半年经济工作，会议强调，“要坚持稳中求进工作总基调”“着力扩大内需、提振信心、防范风险，不断推动经济运行持续好转、内生动力持续增强、社会预期持续改善、风险隐患持续化解”。

“会议聚焦当前经济社会发展中的关键问题，作出系列重要部署，加快推动各项政策落地见效，对于推动经济运行持续好转具有重要意义。”国务院发展研究中心宏观经济研究部第二研究室主任李承健说。

精准有力实施宏观调控 提振投资者信心

做好下半年经济工作，宏观政策动向备受关注。会议指出，要用好政策空间、找准发力方向，扎实推动经济高质量发展。要精准有力实施宏观调控，加强逆周期调节和政策储备。

针对经济运行面临的挑战，中国社科院宏观经济智库研究室主任冯煦明表示，此次会议提出加强逆周期调节和政策储备，将为经济内生动力恢复提供助力。

“要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策”“发挥总量和结构性货币政策工具作用，大力支持科技创新、实体经济和中小微企业发展”“要活跃资本市场，提振投资者信心”……会议明确了多项部署。

在冯煦明看来，财政政策将继续在助企纾困、促投资方面着力，保持积极力度；货币政策更加积极灵活地运用价格型工具，并优化结构性货币政策工具设计。加强财政货币政策的协调配合，有助于形成扩大需求的合力。

提振信心关键要激发企业活力。会议指出，要大力推动现代化产业体系建设，加快培育壮大战略

性新兴产业、打造更多支柱产业。要推动数字经济与先进制造业、现代服务业深度融合，促进人工智能安全发展。要推动平台企业规范健康持续发展。

中国社会科学院工业经济研究所研究员李钢表示，进一步推动现代化产业体系建设，有助于扩大和巩固产业发展优势，将数字技术与实体经济深度融合，培育新的增长引擎。

积极扩大国内需求 推动消费引擎再发力

总需求不足是当前经济运行面临的突出矛盾。会议提出，“要积极扩大国内需求”“发挥消费拉动经济增长的基础性作用，通过增加居民收入扩大消费，通过终端需求带动有效供给，把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”。

国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬说，在当前世界经济增长动能不足、全球贸易增速放缓的背景下，要坚持实施扩大内需战略，使发展更多依靠内需特别是消费需求拉动。

今年以来，各地各部门把恢复和扩大消费摆在优先位置，消费市场呈现稳步恢复态势。上半年，最终消费支出对经济增长的贡献率达到 77.2%。

谈到下半年扩消费，会议提出，要提振汽车、电子产品、家居等大宗消费，推动体育休闲、文化旅游等服务消费。

“近期，多部门陆续出台了关于促进汽车、电子产品、家居等大宗消费的若干措施，要把这些政策落实落细；同时，采取有效措施推动体育休闲、文化旅游等服务消费，促进消费扩容提质，带动居民消费增长和经济恢复。”陈丽芬说。

此外，会议明确，“要更好发挥政府投资带动作用，加快地方政府专项债券发行和使用”“要制定出台促进民间投资的政策措施”。

“随着扩内需相关政策举措的逐步落地，下半年投资和消费有望保持稳定增长，我国经济发展的韧性和稳定性将进一步增强。”陈丽芬说。

持续深化改革开放 稳住外贸外资基本盘

此次会议强调，要持续深化改革开放，坚持“两个毫不动摇”，切实提高国有企业核心竞争力，切实优化民营企业发展环境。

不久前，《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》公布引发广泛关注。此次会议进一步提出，要坚决整治乱收费、乱罚款、乱摊派，解决政府拖欠企业账款问题。要建立健全与企业的常态化沟通交流机制，鼓励企业敢闯、敢投、敢担风险，积极创造市场。

国务院发展研究中心宏观经济研究部研究室主任杨光普表示，会议聚焦企业关心的具体问题和重点环节，以细化务实的举措，切实解决实际困难和优化环境，持续破除不合理限制和障碍，帮助企业恢复元气、稳定预期。

“要多措并举，稳住外贸外资基本盘”“要增加国际航班，保障中欧班列稳定畅通”“要支持有条件的自贸试验区和自由贸易港对接国际高标准经贸规则”……会议就推进高水平对外开放、促进外贸规模优结构、更大力度吸引和利用外资作出重要部署。

杨光普说，置身复杂严峻的外部环境，持续推进高水平开放对稳外资稳外贸具有重要意义。此次会议的一系列部署有助于更好畅通国内国际双循

环，加快构建新发展格局，让世界共享中国市场机遇，为全球经济增长注入新动能。

切实防范化解重点领域风险 适时调整优化房地产政策

统筹发展和安全，才能确保中国经济行稳致远。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

会议提出，适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势，适时调整优化房地产政策，因城施策用好政策工具箱，更好满足居民刚性和改善性住房需求，促进房地产市场平稳健康发展。

“这是对新形势下我国房地产市场供求关系和供求结构变化作出的精准判断，释放适时调整优化政策、促进房地产市场平稳健康发展的明确信号。”中国社会科学院财经战略研究院住房大数据项目组组长邹琳华表示，今后房地产市场需求的主要来源包括城镇化新增住房需求、改善性住房需求、旧房更新需求等。

会议提出，要有效防范化解地方债务风险，制定实施一揽子化债方案。

“地方政府隐性债务问题是当前防范化解风险的重点领域。”冯煦明表示，处置化解地方政府隐性债务问题高度复杂，此次会议提出制定实施一揽子化债方案，加强部门间、各级政府间统筹协调。

会议提出，要加强金融监管，稳步推动高风险中小金融机构改革化险。

上海金融与发展实验室主任曾刚表示，根据中小金融机构的业务特点和风险特征，构建差异化监管制度，同时推动中小金融机构体制机制改革，完善风险化解与处置制度，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

加大民生保障力度 端稳粮食和能源“饭碗”

实现高质量发展，需要持续增进民生福祉。就业是民生之本。上半年，全国就业形势总体稳定，但青年就业问题依然突出。此次会议提出，“要加大民生保障力度，把稳就业提高到战略高度通盘考虑”。

“会议进一步强调稳就业的重要性，释放出加大稳就业政策力度的信号，随着稳就业举措落实落细，下半年就业形势有望继续保持总体稳定。”首都经济贸易大学副教授、中国新就业形态研究中心主任张成刚说。

实现高质量发展，还需要统筹好发展和安全。目前，全国夏粮获得丰收，早稻丰收在望，秋粮作物长势正常。此次会议提出，要加强耕地保护和质量提升，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村振兴。此外，会议强调，要坚决防范重特大安全事故发生，保障迎峰度夏能源电力供应。

“端稳粮食和能源两个‘饭碗’，事关经济发展全局和社会稳定大局。贯彻落实会议部署，强化粮食安全保障，提升能源资源供应保障能力，将为稳定经济大盘提供重要支撑。”国务院发展研究中心市场经济研究所副研究员王立坤说。

越是关键时刻，越要坚定信心，步调一致向前进。

做好下半年经济工作，关键要把思想和行动统一到党中央关于经济形势的分析判断上来，抓好抓实党中央一系列方针政策和决策部署的有效落地，更好激发干事创业的积极性，汇聚推动高质量发展的强大合力，努力实现全年发展目标。

(新华社北京 7 月 24 日电)

市场动态

上半年我国黄金产量、消费量同比双增长

新华社北京 7 月 25 日电 中国黄金协会 25 日发布数据，2023 年上半年，国内原料黄金产量为 178.598 吨，与 2022 年同期相比增产 3.911 吨，增长 2.24%，其中黄金矿产金完成 139.971 吨，有色副产金完成 38.627 吨。

“2023 年上半年，全国黄金企业生产恢复正常，主力矿山实现复工复产，产能恢复至疫情前水平，全行业呈现出稳中向好的高质量发展态势。”中国黄金协会有关负责人表示。

在消费方面，今年上半年，全国黄金消费量为 554.88 吨，同比增长

16.37%。其中，黄金首饰消费 368.26 吨，同比增长 14.82%；金条及金币消费 146.31 吨，同比增长 30.12%；工业及其他用金 40.31 吨，同比下降 7.65%。

中国黄金协会分析认为，今年以来，随着疫情防控平稳转段，国民经济持续恢复、总体回升向好，全国黄金消费总体也呈现了较快恢复态势。

统计显示，今年上半年，国内黄金交易型开放式指数基金（黄金 ETF）持仓规模有所下降，截至 6 月末，国内黄金 ETF 持有量约为 50.16 吨，较 2022 年底减持 1.26 吨。



7 月 6 日拍摄的威宁彝族回族苗族自治县二塘镇农村公路（无人机照片）。

近年来，贵州省持续推进农村公路建设，全力打通乡村出行的“最后一公里”，推动全域经济高质量发展。

贵州在加大力度升级改造农村公路的同时，逐步实现农村公路由窄变宽、由通到畅的改变，农村公路已日益成为助力乡村振兴的发展路、幸福路、致富路。

■新华社发

首艘国产大型邮轮完成首次试航

新华社上海 7 月 25 日电 记者从中国船舶集团有限公司旗下上海外高桥造船有限公司获悉，7 月 24 日，由该公司建造的首艘国产大型邮轮提前 1 天完成首次试航。

大型邮轮设计建造要求高、面临的风险与挑战也多。因此，海上验证是一个必不可少的环节。本次试航的完成，标志着国产大型邮轮实现了从蓝图到蓝海、从上海到海上的跨越，也标志着我国船舶工业即将填补大型邮轮设计建造领域的空白。

此次试航历时 8 天。期间，首艘国产大型邮轮不仅完成了航行系统、推进系统、电站管理系统等涉及船舶性能的关键系统与设备的试验，同时

对振动噪声、安全返港这两项贯穿邮轮设计建造全生命周期的关键技术进行了区域性的测试验证。试验项目均满足设计规范要求，获得船东、船检认可。

本次试航有 1217 人参与，包括船东、船检、合作单位和高外高桥造船相关部门的工作人员。海上的航行驾驶、技术支持、检验、调试等 8 个航行试验小组，后勤和酒店 2 个生活保障小组与岸上的应急、技术保障 2 个小组协同合作，有力保障了试航工作。

靠泊码头后，首艘国产大型邮轮将进入交船前设备系统调试和内装工程最后的冲刺阶段，计划年底前命名交付。

截至 6 月末上交所绿色债券累计发行 5681 亿元

记者从上海证券交易所获悉，截至 6 月末，上交所绿色债券累计发行 5681 亿元，其中绿色公司债券 3677 亿元，绿色 ABS（资产支持证券）2004 亿元。

据了解，相关绿色债券发行人包括大型央企、地方国企、民营企业、上市及非上市公司等各类主体，主体资质较优；其中，国有企业是目前绿色债券发行的主力军。

上交所表示，绿色债券的募集资金投向覆盖了节能、污染防治、资源节约与循环利用、清洁交通、清洁能

源及生态保护和适应气候变化等领域，有效引导了社会资本投向国家政策支持的各绿色领域。

据悉，上交所下一步将持续优化绿色债券制度建设。探索适合绿色经济活动的融资服务机制，持续提升企业发行绿色债券的便利性。同时，健全评价考核制度，在年底设置绿色债券单独评优奖项，对积极参与绿色债券发行的发行人、主承销商、投资人等给予激励，鼓励市场参与主体加大对绿色债券的参与力度。

(据新华网)

国家开发银行：

上半年发放制造业贷款逾 2500 亿元

记者 7 月 25 日从国家开发银行获悉，上半年，国家开发银行共发放制造业贷款 2507 亿元，重点投向新一代信息技术、高端装备制造、新能源汽车、高端新材料等重点领域。截至二季度末，该行制造业贷款余额突破 1.1 万亿元，其中中长期贷款占比约 90%。

在服务高技术制造业发展方面，国家开发银行聚焦支持研发投入大、产品附加值高、市场前景好、掌握核心技术的高技术制造业企业，助力制造业高端化、智能化、绿色化发展。围绕支持提升产业链供应链韧性

和安全水平，国家开发银行深入实施产业链强链补链专项金融服务行动，量身打造适合产业链供应链发展需要的金融产品和服务模式，上半年发放专项贷款超过 800 亿元。

此外，国家开发银行不断加强服务科技创新和制造业的软实力建设。持续跟踪重点产业发展动态、研判行业发展趋势，组建制造业细分行业的专家团队，聚集内外部专业力量和优势资源，加强总分行之间、各分行之间的协同联动，在深入把握制造业发展规律的基础上，不断提升开发性金融服务质效。

(据新华网)

综合运用出口信用保险、外汇信用融资——

多措并举稳外贸出实招

海关总署公布的最新数据显示，上半年我国货物贸易进出口总值 20.1 万亿元人民币，同比增长 2.1%。当前，世界经济复苏乏力，外需减弱对我国外贸的直接影响仍在持续。以银行保险为代表的金融机构结合外贸企业需求，综合运用出口信用保险、外汇信用融资等多种方式，增强外贸经营主体的活力，助力实现进出口促稳提质目标。

今年 4 月，国务院办公厅印发《关于推动外贸稳规模优结构的意见》，其中三条措施涉及出口信用保险。随后，多地密集出台政策文件，将出口信用保险相关措施纳入其中。以长三角地区为例，今年上半年，长三角三省一市共出台有关出口信用保险的政策 15 项，进一步促进外贸大省释放潜力，为外贸稳增长优结构提供有力支持。

7 月 20 日，中国出口信用保险公司公布的数据显示，公司上半年实现承保金额 4543 亿美元，同比增长 2.1%；支付赔款近 9 亿美元，增长 22.4%；服务支持客户 18.3 万家，增长 11.5%。中国信保董事长宋曙光说：“我们既要稳住业务规模，发挥主渠道作用；又要不断优化业务结构，持续推动业务做实；还要提质增效，培育业务发展新优势。”

去年年底，国外某大型家具生产企业宣布永久停业，并在今年 1 月份申请破产程序。这家外国企业拖欠中国、马来西亚和越南等国的多家供应商货款近 1 亿美元。据国内一家合作企业负责人介绍，因与该企业多年保持良好合作关系，去年下半年开始，尽管其陆续出现货款逾期情况，但中方企业继续冒险出货，希望支持该企业盘活现金流。可直到其申请破产，中方企业依然没有拿到货款。中国信保在接到报案后立即启动了理赔追偿程序，境外律师与买方及破产管理团队取得联系，帮助企业进行破产债权登记，通过快速定损核赔，3 家出口企业获得赔款超 6000 万元，缓解了现金流压力。

今年以来，中国信保短期出口信用保险实现承保金额 3859.4 亿美元，增长近 3%；支付赔款近 4.4 亿美元，增长超过 18%，有效发挥了政策性保险跨周期逆周期调节作用。

多家外贸企业负责人表示，出口信用保险具有



防风险、稳订单功能，中国信保更通过其在外贸领域的专业能力，为外贸企业提供拓市场、促融资服务。

今年以来，以新能源汽车、锂电池、太阳能电池为代表的外贸“新三样”出口势头强劲。记者在采访中了解到，近年来，中国信保持续加大对重点产业链的承保支持，有效助力我国新能源汽车产业高质量发展。围绕一汽、比亚迪、小鹏、蔚来等头部车企，聚焦宁德时代、南高齿等上下游龙头企业，中国信保承保了一条有“整”有“零”，涵盖整车、电池、关键零部件、车机系统等在内的新能源汽车全产业链。最新数据显示，上半年，中国信保承保新能源汽车产业链出口 174.8 亿美元、国内贸易 11.3 亿元人民币，合计同比增长 69.7%。

今年 2 月份，跨境金融服务平台银企融资对接应用服务场景正式上线。依托跨境金融服务平台，

兴业银行福州分行持续丰富外汇信用融资服务，实现金融资源的精准配置，为外贸企业经营发展注入金融活水。福州福友源进出口有限公司是一家专业的外贸公司，主要经营天然香料油、合成香料及有关制品等，品种达 80 余种，服务于香料、香水、医药及洗涤剂行业。由于货物发运时间不固定，上下游账期错配，企业需要垫支部分资金，因此亟需银行资金支持。

兴业银行福州分行了解到企业的融资需求后，根据企业跨境信用数据提供融资增信支持，第一时间为企业提供授信额度 350 万元，解了企业的燃眉之急。“通过跨境金融服务平台，兴业银行实现了政银企间信息实时共享互动，解决了以往外贸企业信用水平难以评估的难题。”兴业银行福州分行相关负责人表示。截至目前，福州分行已累计为外贸企业提供融资支持超 1.1 亿元。

(据新华网)