



侧重顶层设计，注重整体推进，实行标准化管控，形成闭环管理

全面筑牢禁毒安全底线的“雁峰禁毒模式”

■衡阳日报全媒体记者 贺正香 通讯员 朱国华



区委书记王燕（左二）、区长谢韬（左三）参加禁毒宣传。

近日，记者走进雁峰区，了解该区禁毒举措、成效、典型经验，为大家解密雁峰如何掀起禁毒“狂飙”，打开群众走向美好生活的“幸福之门”。

截至目前，雁峰区毒情底数全面澄清，人员管控率大幅上升，达到98.63%，社区戒毒社区康复管控率达到100%；新增吸毒人员下降62%；现有吸毒人员下降26.5%；省污水验毒下降28.3%。其中：辖区6个镇街道社区戒毒康复工作指导站连续两年全部获评为省级工作站；全区连续两年获评为全市禁毒工作先进县市区；全区禁毒工作群众满意度排名连续两年提升，全部进入全省前100名。这三项工作创下了区禁毒办成立以来的纪录。全区“三级书记”抓禁毒、全警种禁毒、五色花治理等禁毒经验不断取得新成效，吸毒人员标准化管控经验成为“衡阳蓝本”。

“五个一”定调，顶层推动禁毒工作走深走实

今年以来，雁峰区政府常务会、区

委常委会分别两次专题研究禁毒工作。区委书记王燕强调：“毒品一日不除，禁毒斗争就一日不能松懈。各级各部门要深入学习贯彻习近平总书记关于禁毒工作的重要指示精神，按照党中央决策部署和省委、市委工作要求，以高站位、实举措、强保障，集中力量、集中资源，坚决打好禁毒人民战争，不断提高毒品治理体系和治理能力现代化水平，持续提升人民群众对禁毒工作的满意度。”王燕要求，全区上下对禁毒工作要有非同一般的重视、非比寻常的措施，把禁毒工作作为“一把手”工程，把打击毒品作为第一要务，把收治管控作为第一目标，把民调上升作为第一信号，把队伍建设作为第一力量，继续加压奋进，推动全区禁毒民调、打击整治、预防宣传、戒吸管控等工作向更高水平迈进。

雁峰区还召开高规格的禁毒委主任全会、禁毒重点工作推进讲评会，禁毒业务知识培训会等，区委政法委书记罗宏俊强力推进禁毒工作周排

编者按

习近平总书记强调：“禁毒工作事关国家安危、民族兴衰、人民福祉，必须坚定不移打赢禁毒人民战争，不获全胜决不收兵。”习近平总书记指出：“各级党委政府要深刻认识毒品问题的危害性，深刻认识做好禁毒工作的重要性，以对人民高度负责的精神，加强组织领导，采取有力措施，持之以恒地把禁毒工作深入开展下去。”

近年来，雁峰区坚持把禁毒工作放在首要位置，作为头等大事，坚持党管禁毒，成体系推动打、防、管、控、宣等工作走深走实，取得了“三升三降三个破记录”的良好效果。当前，雁峰区呈现出涉毒发案少、社会秩序好、群众满意度高的良好态势。

名，月讲评，季通报，半年总结，年底述职。不断强化禁毒工作责任，突出禁毒工作的重要位置。在雁峰区委、区政府高规格、高密度的调度下，全区形成了书记带头、横向到边、纵向到底、覆盖全区的禁毒专项斗争责任体系。做到了每个重点方面都有工作专班，每个重点群体都有管控责任人、全区禁毒底线工作“五全一常态”机制全面落实，重点人员、高风险人员“五包一”措施、一人一档一策等措施和办法得到空前完善。

“大闭环”严管，形成标准化与责任链的统一

重点对象闭环管控方面。2022年，全区紧盯现有吸毒人员管控重点，创新管控方式，率先在全市推出吸毒人员标准化管控，把住戒治、管控、帮扶“三个环节”，标准化落实毒情大排查、分类评估、人员管控、一人一档等四个方面的工作，牢牢把吸毒人员“吸附在当地、管控在场所、帮扶在社区”。经验和做法得到省禁毒总队的充分肯定。今年，该区又在闭环管控基础上，细化责任，把责任链与标准化管控有机结合，推动各镇街道、社区村，在落实标准化管控中，一旦发现问题或苗头，及时函告派出所，并向区禁毒事务中心报备，及时开展打击处理，不断提高管控效力，为公安部门办案提供线索。

重点企业全流程监管方面。31家易制毒化学品经营使用企业，采取多警

种、多部门集中联合执法、按规巡查，严防并杜绝该区易制毒化学品流入非法渠道。严格督促63家物流企业围绕经营仓储、物流运输、出入库三个环节，落实实名登记、收寄验视、X光机安检“三个100%”机制。全区公共服务场所全部纳入禁毒日常监管，持续开展巡查，严查宾馆、酒吧、KTV、洗浴、网吧、私人会所等重点场所。

重点人员全链条管理方面。全区4519名公职人员、375名娱乐场所从业人员、184名两客一危一校司机、642名寄递物流行业人员逐一落实或监督开展毛发检测。积极帮助戒毒人员重返家庭、重返社会，今年已安置6名戒毒人员到蓝结家园就业，排查化解吸毒人员家庭类矛盾纠纷3起，帮扶困难且服从管控吸毒人员4名。

底数清情况明，责任到位，管控落实后，工作效果明显：2022年吸毒人员肇事肇祸“零发生”；2022年12月21日，全省现场抽检雁峰区120名吸毒人员，当天参检率100%，得到市禁毒委的充分肯定。全市吸毒人员管控工作标准化现场会在该区召开。一人获评全省党的二十大安保维稳工作中吸毒人员管控成绩突出先进个人，全区获评为2022年禁吸禁种工作先进单位。今年，全区7名轻微违协人员全部训诫到位，6名严重违法协人员处置到位。

“全警种”禁毒，强力打造雁峰涉毒禁区形象

雁峰区政府副区长、公安分局局长

许中伟要求，坚持涉毒犯罪零容忍，全警禁毒，主动进攻，露头就打，让涉毒人员对雁峰望而生畏，形成禁毒高地、禁区。

公安分局坚持全警缉毒，由禁毒大队牵头，组织各实战单位对涉毒违法犯罪穷追猛打，实行全链条打击整治。2022年深入开展了“清源断流”“净边”“拔钉追逃”等专项行动，治安警情同比下降36.8%，刑事发案同比下降30%，获评为全市禁毒情报工作先进单位，缉毒打击处理工作始终排城区第一，全市前列，其中“7·4”涉毒专案经过多次成功收网，摧毁了多达5个层级的贩毒团伙，缴获新型毒品200余克，刑拘20人，强戒9人，行政处罚36人，得到上级领导的高度肯定，相关经验做法也被省公安厅发表在警务实战专栏。常态化落实“污水验毒”机制，溯源检测200余次。

“全覆盖”宣教，广泛筑牢长治久安的禁毒基础

禁毒工作就是要让涉毒的回头是岸，不再沾毒；让未涉毒的永不沾毒，健康成长。在这一思想的引导下，全区大力开展禁毒宣传，推动禁毒宣传进机关、进单位、进企业、进校园、进社区、进农村、进家庭，全面提升基层禁毒能力，全力构建群防群治禁毒体系，营造全民禁毒、识毒、防毒和拒毒的浓厚氛围，为打赢禁毒人民战争奠定了坚实的基础。

近年来，雁峰区广泛利用春节、

清明、端午、中秋等传统节日；结合“6·26”禁毒宣传月、“开学第一课”“禁毒法实施日”“艾滋病日”等时间节点；结合国省市开展的“我是答题王”等专题宣传活动，广泛开展禁毒宣传。

2022年8月31日晚，区委书记王燕、区长谢韬带头在雨花亭社区开展“首峰夜话·话禁毒”主题夜话会。推动全区所有县级领导全部到社区村组织群众召开禁毒座谈会，听取群众意见，回应群众关切，进一步增强人民识毒、防毒、拒毒的能力，动员大家加入到全民禁毒的队伍中来，积极举报毒品违法犯罪线索，形成禁绝毒品、人人有责的良好局面。

今年“开学第一课”期间，民警、禁毒协会、禁毒志愿者等轮流到各学校围绕“毒品的基本知识、毒品的危害及青少年如何防止吸毒”给全区所有学生上了一堂生动的禁毒教育课，让禁毒宣传教育入脑入心，让孩子们对毒品产生的危害有了进一步的认识，提醒大家预防毒品侵害。今年6月25日上午，区禁毒协会组织近500余人的队伍，高举禁毒宣传旗帜、标语，在城区冒雨徒步3公里，深入开展禁毒宣传。6月25日下午，1000名机关干部集中听取讲话和禁毒宣讲，观看禁毒电影。今年以来，全区通过各种形式的禁毒宣传，发放禁毒宣传品折页60000余份、抽纸40000余盒、购物袋40000余个、纸杯20000余个、扇子2000余把；制作展出禁毒宣传板报50余块、横幅50余条、旗帜150面、手牌50余块。制作发放禁毒车贴2000余份、快递站宣传海报300余张，在各媒体推出禁毒宣传稿件70余篇。“我是答题王”全国专题禁毒宣传活动，雁峰区推出的史雨鑫同学，与三名小伙伴一起，取得湖南省团体第一名、全国二等奖的好成绩。

下阶段，雁峰区将持续保持严打态势，出重拳、下猛药，全方位、成系统推进，引导全民参加禁毒战争，最大限度挤压毒品犯罪空间，筑牢禁毒防线，守护万家平安。

衡阳市巩卫工作综合督查情况通报

（2023年第一期）

各城区、市直园区，市直及国省驻衡各单位：

为认真贯彻落实《中共衡阳市委 衡阳市人民政府关于进一步巩固国家卫生城市成果的通知》（衡发电〔2021〕6号）精神，防止创建时轰轰烈烈、创成后不闻不问、复审时临时突击等形式主义和官僚主义现象发生,根据《衡阳市巩卫办关于印发〈衡阳市巩固国家卫生城市工作督查方案〉的通知》（衡巩卫办发〔2023〕2号）要求和工作安排，市巩卫办组织两个督查组于5月10日—6月20日对各城区、市直园区2023年上半年巩卫工作情况开展综合督查。现将有关情况通报如下：

一、基本情况

按照2021版《国家卫生城镇评审管理办法》和《国家卫生城市和国家卫生县标准》，通过“四不两直”随机抽查、现场交办或下发问题整改督办函、组织点对点问题整改回头看等方式对国家卫生城市的有关环节等办法开展现场督导。总体看，各城区、市直园区对巩卫工作比较重视，巩卫机构基本建立，南岳区两办印发了《南岳区巩固国家卫生城市创建成果长效管理机制实施意见的通知》、高新区管委会印发了《衡阳高新区国家卫生城市复审工作方案的通知》、松木经开区管委会印发了《关于成立松木经开区巩固国家卫生城市领导小组的通知》，石鼓区、蒸湘区、珠晖区、雁峰区等相继以巩卫领导小组名义下发了巩卫复审工作方案等相关通知，扎实推进各项工作落实。本次综合督查共发现问题389

个，目前整改到位222个，整改合格率57.07%。其中：石鼓区77.97%、高新区77.78%、蒸湘区70.69%、松木经开区51.72%、珠晖区49.12%、雁峰区47.86%、南岳区35.71%。

二、存在的主要问题

（一）巩卫机构人员未落实。部分城区、市直园区存在巩卫机制未按要求落实的问题，有机构、有牌子，但无人员、无经费，如雁峰区、蒸湘区等因未按要求落实巩卫办专职人员，导致巩卫工作开展难度大。大部分城区、市直园区未组织督查辖区内机关企事业单位、街道（乡镇）、村（社区）建立巩卫机制，明确专兼职巩卫人员，导致巩卫工作无人过问。

（二）巩卫工作宣传不到位。各城区、市直园区辖区内单位、街道（乡镇）、村（社区）巩卫宣传工作未有效落实。普遍存在未按要求清查辖区内的相关创卫宣传广告、更新更换和规范管理，如衡阳步行街街起解放大道至曲美家居地段、解放大道与蒸湘南路以南至衡州大道路段、蒸阳南路古玩城前等周边主干道、光辉街以北次干道两边绿化带，长丰大道步步高广场公交车站旁、珠晖区和平小区及周边等设立的国家卫生城市等相关宣传栏落款还是某某创卫办，没有更新更换；大部分行业业主及市民群众对巩固国家卫生城市工作还存在不知晓现象。

（三）病媒生物防制不平衡。一是病媒防制专项经费落实不到位。创卫成功后，部分城区、市直园区病媒生物防制工作经费逐年减

少、且落实不到位。高新区远低于创建国家卫生城市时期的标准。南岳区病媒生物防制工作专项经费逐年减少。雁峰区、蒸湘区2023年政府购买病媒生物防制服务经费迟迟未落实。二是病媒防制设施建设不达标。毒饵站设置不到位，如蒸湘区红家湾社区及周边老旧小区“三清三建”后毒饵站掩埋或丢失未及时增补，普遍存在公共区域、老旧小区毒饵站损坏、老化、数量严重不足。少数毒饵站设置不合理，存在毒饵漏投等现象，如雁峰区马嘶巷周边发现毒饵站设置不规范，湘江南路沿江风光带先锋路口河堤站道上有毒饵站毒饵漏投，新田老鼠洞未采取投药堵洞等措施。三是病媒孳生环境清理不及时。普遍存在居民小区及老旧小区楼道杂物堆积，墙角鼠粪未清，房前屋后破盆烂桶，有小型容器积水等现象，破生地治理、卫生死角清理、常态化保洁不到位，门店、经营户的“门前三包”主体责任落实不到位，农贸市场、餐饮行业、单位食堂等食品“三防”设施不到位、不规范、设施被搁置未正常使用现象较为普遍。

（四）市容环境管理不精细。问题整改只停留在市巩卫办交办（督办）的问题上，未按要求落实以点带面、自查自纠，群众反映卫生环境存在问题处理不及时、问题整改落实不到位，如石鼓区中山北路65号老旧小区住宅综合楼下水道堵塞整改不彻底。城中村城乡接合部等偏僻路段、老旧小区卫生死角依然存在，“脏、乱、差”现象没有得到根本解决，乱搭乱建、种菜养鸡、农贸市场及周边占道经营、环卫基础设施配套不足、保洁不及时，反弹现象严重，日常管理难以坚持长效性、常态化和动态化管理。如雁峰区黄茶路138号中国工

商银行旁边闲置地、黄茶路134号西80米处闲置地生活垃圾堆积成山，爱民巷（金色家族酒店人口右侧住宅楼）垃圾收集通道脏乱差、异味浓，衡阳市锁厂老式垃圾收集圈未拆除、有大量垃圾积存，杂物乱堆乱放，龙王国际牌楼边地下楼梯通道脏乱差，珠晖区向荣社区永安市场对面正宗杭州风味小笼包店门口脏乱差，粤汉社区红太阳社工服务中心旁边绿化带内有白色垃圾积存，荷花坪社区鱼塘边垃圾堆积，平安里92号居民区建筑材料乱堆，湖南工学院附近登云酒店后面存在卫生死角，衡花路218号衡阳登云酒店后面停车场建筑垃圾未清理；蒸湘区张家山社区罗家井临时过渡农贸市场家禽宰杀点卫生极差，红湘街道冶金社区解放西路53号门口杂物乱堆，南岳区纬二社区鱼塘边有旱厕、对面存在卫生死角；松木经开区107国道多家轮胎店门前废旧轮胎乱堆放。雁峰区超凌农贸市场内部、雁峰区超凌农贸市场、南岳集贸市场等市场熟食区无“三防”设施，活禽区无“三隔离”设施、水产区管理不规范。

三、下步工作要求

（一）加强巩卫机构建设，促进工作有序开展。各城区、市直园区要按照《中共衡阳市委 衡阳市人民政府关于进一步巩固国家卫生城市成果的通知》（衡发电〔2021〕6号）精神，结合新时期爱国卫生运动高质量发展需求，进一步建立健全巩卫工作机制，落实人员和经费。定期开展爱

国卫生运动和巩固国家卫生城市工作的专项培训。以学习2021版《国家卫生城市标准》为主，积极培育一批巩卫工作项目组的行家里手，发扬衡阳“创卫”精神，确保每三年一个周期以高标准顺利通过国家复审、把国家卫生城市这块“金字招牌”越擦越亮。

（二）营造巩卫宣传氛围，形成共建共享局面。营造一个卫生整洁、文明舒适的良好卫生环境是一个系统工程，需要各行各业和广大市民的配合与支持。要充分发挥舆论在巩卫工作特别是市容环境卫生管理中的推动作用，提高行政企事业单位和市民的卫生意识和法制观念。各城区、市直园区、市直及国省驻衡各单位要及时清查和更换辖区内原创卫宣传标语，结合全国文明城市创建与巩卫宣传进行整合。要根据《国家卫生城市评审管理办法》的要求，在城市主要人口处的醒目位置规范设置国家卫生城市标识并长期保持。街道、村（社区）、机关企事业单位公共场所要相对固定巩卫宣传栏，LED显示屏滚动播放相关卫生健康常识，提升市民群众对巩卫工作的知晓率、支持率、参与率和满意度，深入促进提升全民卫生健康素养，形成共建共治共享国家卫生城市的良好社会氛围。

（三）提升病媒防制效果，加强行业监管力度。各城区、市直园区要安排一定巩卫工作经费，尤其是病媒生物防制经费要保障到位，以确保巩卫各项工作有力有序有效开展。病媒生物防制直接关系到市民生活质量，要常态化整治病媒孳生场所，营造健康生活环境，加强病媒生物防制服务行业监管，规范服务行为，强化培训指导，提升病媒防制专业人员技术能力和业务素质。认真督导严格按照国家

标准，严控消杀药物来源，必须统一规范、安全环保用药，切实抓紧落实好毒饵站、诱蝇笼等病媒生物防制设施的更换、增补，对标对表加强日常维护和常态化管理。

（四）加强市容设施建设，提高卫生管理水平。持续深入开展巩卫等各项专项整治，对标对表，全面查找问题，整改问题。各城区、市直园区要从实际出发，加大主次干道、公园广场、老旧小区、农贸市场及周边、城中村城乡接合部等环卫设施的建设力度，结合城乡环境综合治理，常态化开展市容环境专项治理，强化市场秩序专项治理，规范农贸市场管理，着力推进城中村城乡接合部、背街小巷、社区、车站、公园广场、沿江风光带等公共区域的常态化环境卫生管理。通过有效的专项整治活动，进一步促进巩固国家卫生城市深入全民、深入人心。

各城区、市直园区、市直及国省驻衡各单位要深入开展巩固国家卫生城市各项工作，认真落实属地主体责任,切实抓好问题整改，举一反三，常态化开展自查自纠，建立健全完善巩卫长效管理和督查督办机制，保持做到思想不松、队伍不散、工作不停、力度不减，不断巩固，不断创新，不断提高，把巩卫各项工作做精细做扎实做到位，真正做到检查与不检查一个样，确保我市国家卫生城市经得起时间的检验，经得起人民群众的检验，经得起国省专家和同行的检验，让广大人民群众真正享受到国家卫生城市所带来的实惠。

衡阳市巩固国家卫生城市领导小组办公室

2023年6月30日