

全市首创！石鼓区人大 30 个考核指标催生代表履职三大变化

■通讯员 兴文柯 衡阳日报全媒体记者 唐海强



“5月6日到人大代表联络站接待群众一次,计5分;5月9日参加石鼓区红十字会“5·8人道公益日”捐赠活动捐款999元,计10分……5月份,你共计得分58分。”6月1日,石鼓区青山街道人大工委工作人员罗琴琴初审,石鼓区青山街道人大工委主任陈翻番复核之后,确认了本街道选出的石鼓区人大代表彭闰芝的最后得分。6月初,该街道的29名区人大代表每人都得到了一个不同的履职分数。这些分数,反映了他们上月的履职情况。去年以来,石鼓区人大常委会开全市先河,对区人大代表履职情况实行积分管理考核,且取得了明显成效:人大代表服务群众的次数更多了、发言反映问题更积极了、撰写议案建议质量更高了、参加活动更主动了。前不久,市人大常委会副主任封哲夫到该区调研后,对这一做法给予充分肯定和高度评价,认为其经验具有普遍借鉴意义。

30 项行为标准,代表履职有了准则

人大代表是人民群众的代言人。他们的职责履行得怎么样,关系到人民群众的利益和权益能否得到有效维护。

2021年底,换届选举产生的170名石鼓区人大代表的整体表现,曾让石鼓区人大常委会主任刘红丹一度感到有点忧虑:有的新当选的人大代表虽有一腔热情,却不知道如何履职;有的人大代表履职意识淡薄,参加会议或活动时频频请假;有的履职能力差,发言讲不到点子上,写出的议案建议质量不高。

“人大代表如果连自己都不知道怎样履职,没有纪律规范约束,这样的队伍哪有战斗力呢?更谈不上为民履职了。”刘红丹从党的“三大纪律八项注意”形成过程中得到启发,带领区人大常委会一班人大胆创新、不断探索,出台了人大代表积分管理考核办法,尝试对代表履职进行积分管理考核。

其核心内容是要求区人大代表做到“三坚八要”。即:坚定党的领导,坚持依法履职,坚守“十个严禁,八个不准”,并实行一票否决。人大制度要熟知,人大会议要准时,代表活动要积极,讨论发言要踊跃,意见建议要实在,联系选民要密切,好人好事要多做,工作生活要规矩。

他们还把“八要”的要求分解细化成30个具体指标,每个指标给予不同的分数。

比如,“八要”第六条规定:区人大代表联系选民要密切。具体分解为密切联系选民,积极到人大代表联络站参加活动、听取民意、参加主题活动、向选民报告履职情况五个方面的内容。每个内容下面又进行细化,每种情况给予一定的分数。

又如比如,区人大代表积极到人大代表联络站参加活动,细化为两个计分项:每到人大代表联络

雁峰区：争做居民“贴心人” 提升群众满意度

衡阳日报讯（全媒体记者 周瑞华）“谢谢！这件事情我对政府的处理感到非常满意。”6月3日上午,在雁峰区雁峰街道办事处对面靠铁路边的居民楼前,正在维修房屋的业主刘女士握住街道相关负责人的手,连声道谢。原来,当年在“平交改立交”、修建跨铁道的人行天桥时,因施工需要,拆除了刘女士家的部分建筑。她提出桥建好后就地恢复她家的建筑,拆迁时的协议也是这样签的。但后来想复建时才发现,根据相关条例规定,人行天桥下不得建设建筑物,相关手续无法获得批准。而以当时街道的财力,无法采用一次性付款购买建筑物的方式满足她的要求,只能退而求其次,每月拿出部分款项作为经济

(上接第一版①)收入的主要来源是务工采摘蓼叶和茶叶,每年仅采摘蓼叶的收入就有10000多元。

“看,这是合作社今年在加工厂里新建的冷库,有450平方米,可以保存100吨鲜蓼叶。”何六军介绍,合作社在敖头村也有烤房和风干设备,两家加工厂都是村集体建的,合作社每年付给村集体的租金10多万元。蓼叶采下来后要风干,但是风干一批要24小时,其他蓼叶就要“排队”等候。塔山阴雨天气比较多,没有冷库保存的话,蓼叶容易沤坏。

“去年夏秋旱了4个月,虽然对蓼叶晒干有好处,但是也干死了一些蓼叶林,估计会影响今年蓼叶的产量。”“今年有了新机器,就是连续下雨也可以摘蓼叶,延长了采摘期,我看今年的产量不会受影响。”现场,村民们一边看着吊车作业,一边议论纷纷,对新机器寄予了很大希望。

迎回能人建家乡,做成蓼叶产业大联盟

“今年乡党委响应常宁市委创新推出的‘党建+产业联盟’的新模式,结合山多田少等特点创建茶叶、餐饮民宿和蓼叶3个产业联盟。蓼叶产业联盟和联盟党支部正在筹建中。”塔山瑶族乡党委

(上接第一版②)

香江百货赢在生鲜赛道 多项税费政策助其转型升级

在衡阳,香江百货的“江湖地位”不容置疑。香江百货的前身是石鼓区“珠海百货”,位于中山北路88号,当年它率先先进入生鲜赛道,让衡阳人有了从商店买副食品到超市买蔬菜水果的新鲜尝试,一时风头无二。1995年香江百货更名成立,28年来,逐渐扩张至各城区,目前拥有26家门店,其中石鼓区有4家。谈及税收优惠政策对企业的支持,香江百货财务

站参加一次履职活动,计5分;每收集一条群众建议,计1分。

“三坚八要”是原则要求,如同指南针,指引方向;考核指标好比道路和桥梁。方向与路径俱备,抽象与具体结合,就为区人大代表的更好履职提供了基本遵循。

“刚开始当人大代表,心里感到有点茫然,不知道做什么、怎么做。有了这套管理考核标准后,感觉方向明了,路子清了。去年,我按照这些去做,全年得了1000分。”石鼓区人大代表、衡阳农村商业银行业务发展部科员吴岚的话,说出了许多人大代表共同的感受 and 评价。她认为,这个办法贴合实际,具体实在,操作性强,很管用。

区镇两级行动,共同给代表履职打分

在人民街道一楼大厅,记者轻轻点开一个电子显示屏,该街道24位区人大代表的履职情况全部显示出来。“每位区人大代表都建立了电子台账,纸质台账和代表履职档案,详细记录了他们的履职情况。”人民街道人大工委工作人员张玉荣说。

据石鼓区人大常委会副主任聂文化介绍,人大代表履职积分管理考核工作由区、镇街两级人大和人大代表本人一起共同实施。

区人大常委会负责顶层设计、总体布局、统筹协调、整体推进、督促落实。区人大代表按照要求,自己记录自己的履职情况,自己给自己预评分,月底向镇街人大提交履职资料。镇街人大的工作人员对人大代表提交的履职资料进行审核,确认情况属实后,按照积分办法规定给区人大代表打分。统计汇总后,每季度在区人大代表中公布各人的得分情况。

许多区人大代表积极配合、大力支持这项工作,及时记录,如实打分。有的区人大代表建立了自己的履职登记本,有的把履职信息及时存在手机里。区人大代表、人民路小学校长陈淑君,每月底以电子版、纸质版两种形式及时提交自己的履职情况,每半年还把自己的履职情况汇编成资料本,提交给街道人大工委。

“2月16日,在人大代表联络站接待群众,计5分;3月27日—30日,参加区五届人大二次会议,计35分;4月23日,参加人大代表建议办理活动,计5分;5月18日,参加街道人大组织的乡村振兴调研活动,计4分;6月30日,参加牛角巷社区防范非法集资宣传活动,计4分;7月1日,慰问困难党员,计5分;8月18日,参加捐助助学,计5分;9月2日,参加清扫街道的志愿服务,计5分……”记者随意翻开区人大代表、湖南衡房房地产经营集团股份有限公司总经理谭声林2022年的履职台账,里面图文并茂,详细记录着他的履职情况和计分情况。

区人大代表给自己预评分是基础,镇街人大工委审查核实后给出的计分,才是最终的得分,这关系着每位区人大代表的履职评价。区人大常委会要求镇街人大严格审核把关,杜绝人情分。

人民路社区主任周春红第一次当选区人大代表,工作积极主动,每次活动都进行记录。当她满心

补偿。对这样的处理结果,刘女士不是很满意,也曾数次上访。不久,她就离开了衡阳外出经商。今年,刘女士再次就这个历史遗留问题上访反映。

雁峰区对此高度重视,区、街道两级干部主动联系刘女士,并与她指定的代理人多次面谈、协商,最终达成了按规定给予一次性补偿的协议,解决了她一直牵挂的难题。

察民情、解积案,疏民困、化积怨。去年以来,雁峰区委、政府主要负责人带头批阅信访件、接访下访群众,包案化解信访事项,为陈年积案找到突破口,努力实现“事要解决、案结事了”,着力提升辖区居民的幸福感、安全感、获得感。

不久前,该区黄茶岭街道收到东洲岛社区居民

书记吕晓毛介绍,“党建+产业联盟”就是通过党建引领,打破原来村组的界限,把跨村的同类产业按照“组织联建、发展联动、资源联享、成果联创”的发展理念组织起来,采取“党委统领建盟、支部引领加盟、党员带领强盟、产业互补兴盟”的方式大力扶持,使相关产业在“一村一品”的基础上更上一层楼,做到全乡统筹发展。

“我们没有硬性规定联盟的管理模式,比如茶叶和餐饮民宿的联盟就是相关的公司、合作社、经营户联合起来,但蓼叶联盟就是突出蓼银合作社整合全乡蓼叶资源,进而推动产业高质量发展,助推村集体经济增收。蓼银合作社负责人何六军是村创业的党员,是招商引资来的呢,他个人在合作社占股30%。”吕晓毛补充道。常宁市蓼银生态农业专业合作社的前身是蓼叶协会,是2012年由村民何桂发等5人发起成立的。2022年,在深圳经商的何六军响应常宁市提出的“迎老乡回故乡建家乡”的号召回乡发展。

据统计,该乡的野生蓼叶林有2.3万亩,去年产销蓼叶400多吨,为群众增收350余万元。现在,全乡9个村中6个村有蓼叶产业,蓼银合作社已经流转了狮园、敖头、板角、阳山4个村的蓼叶林,去年完成新造蓼叶林3000亩。目前,蓼叶市场前景可观,塔

总监宋志龙精算了一笔细账:这些年来,深化增值税改革,对香江百货影响最大的是生活性服务业扩大抵扣范围,比如买车可以抵扣;作为劳动密集型企业,香江百货享受了社保缓缴近1000万元,缓解了资金运营压力;企业聘用退休人员、残疾人,均有相应抵扣或残保金补助。去年,作为纳税大户,香江百货获得2万元奖励。

今年3月1日,营业21年的香江百货岳屏店停业,不少市民为之惋惜。殊不知,这是香江百货综合考量下的洗牌,不日将在蒸阳南路重装起航。这样的落棋布子,在香江百货的转型升级中并不鲜见,比如东

喜悦地把履职资料交给人民街道人大工委的工作人员核实时,却被浇了一盆冷水:“你组织开展中心工作、城乡标准化治理等多项工作,这是履行社区主任的职责,不是履行人大代表的职责,所以,这些分数不能计入。”

去年,周春红自评1100多分,经过街道人大工委核实后,她最终只得630分。“第一次登记履职情况,没有经验,把人大代表的职责和社区主任的职责混淆了。”周春红说,“虽然得分核减了,有点不舒服。但最终得分还是让我服气,我要为他们严肃认真的态度点赞!”

“去年底,我们从区人大代表中评选的17个履职先进个人,全部是按照他们的得分多少确定的。”石鼓区人大常委会联工委主任杨蓉说:“我们不仅把代表履职量化积分作为评先评优的重要依据,还要将之作为推荐连任区人大代表、上级人大代表的的重要依据。”她认为,只有把人大代表履职积分与他们的荣誉和利益挂钩,才能让代表们看到“干好干差就是不一样”,这样才能产生持久的激励作用。

积分管理考核,激发了代表履职活力

积分管理是手段,促进履职是目的。实践证明,此举产生了积极效果,激发了人大代表履职活力,发生了三个新变化。

区人大代表为民履职更积极了。石鼓区人大常委会的同志反映,原来开展活动,总有一些区人大代表以种种理由请假,个别的甚至一届任期内一次活动都没参加。现在完全变了,积分管理考核办法去年3月实施以来,各镇街人大组织开展的学习、调研、视察、执法检查等各种为民履职活动,区人大代表的参与率始终保持在95%以上,以前令人头疼的请假现象现在基本没有了。有时区人大代表确实有事来不了,事前及时请假外,事后还主动“补课”。有的区人大代表还主动询问区人大常委会、镇街人大工委什么时候搞活动,以便他们早作安排和准备。去年以来,有92人次的区人大代表参加了“小课堂,民主”屋场恳谈会,有65人次的区人大代表参加了“人大理论进选区”宣讲会。

区人大代表发言更踊跃了。反映民情民意、为民代言,是人大代表履职的重要一环。积分管理考核制度实行后,区人大代表为民代言、为民发声的意识明显增强。在区人大、区人大常委会会议上,区人大代表发言的人数比过去明显增多,有的趁着发言。今年,区人大常委会第九次会议任命区直单位一名局长时,先后有6名区人大代表提出询问。过去像这样的人事任命,提问的极少,甚至没人提问。

区人大代表履职能力更强了。积分管理考核制度激励该区人大代表积极参加各种履职活动,在学习中提升,在实践中磨砺,他们的履职能力逐渐增强,提出的建议数量越来越多、质量节节攀升。石鼓区五届人大一次会议只收到代表建议62件,而今年5月召开的石鼓区五届人大三次会议收到代表建议升至97件。

信访反映:黄白路128号仪表新村多年前开发时,5个单元共用化粪池,如今化粪池、管道堵塞,粪水反流,一楼无法住人,给日常生活带来困扰,希望有关部门尽快帮忙解决。

群众的期盼就是解决问题的发力点。雁峰区和黄茶岭街道高度重视。当天下午就邀请专业施工公司现场勘查。4月2日召开现场会,结合居民群众意见制定施工方案。施工单位克服困难,在换修管线、完成清淤疏通工作的同时,设置间隔检查井,便于日后分段处理和维护,并清理居民楼外侧管道接口,减少人为损坏,确保使用时限和效率。半个月后,改造工程顺利完工。“臭气熏天的下水道终于不堵了!”住在仪表新村低层住户激动地说。

雁峰区相关负责人表示,该区将继续用心、用情、用力解决好群众的急难愁盼问题,坚持以“民生无小事,事事贴民心”为宗旨,做居民的“贴心人”,面对倾听群众诉求,实打实为群众解决操心事、烦心事,切实提升群众满意度。

山蓼叶品质好价格高,在国内外市场上供不应求。经抚育的高产林每亩可产蓼叶500—800公斤,新造林3年后每亩产值在3000元以上。同时,作为经济林的蓼叶林对保持水土、净化大气污染、维护生态平衡都有十分重要的意义。

记者手记：大有希望的产业联盟

高高的塔山盛产小小的蓼叶,过去偶尔有村民采野生蓼叶卖,不过3元左右一斤,供顾客包粽子、粳米。但那时的塔山交通不便,规模不大。后来塔山路通了,村民就成立协会,除了抚育野生林,还移栽、培育高产林,进行加工烘干,将干蓼叶卖到外地,每斤价格卖到了14元。

去年以来,经过招商引资,引进能人回乡创业,按照村集体+合作社+村民的模式,组成了蓼叶产业联盟,规范出台联盟章程和行业管理办法,推动行业自治,在“一村一品”的基础上产业发展更强了。新工艺和现代化的机器设备的引进,让土蓼叶走上了现代化生产线。去年,塔山乡仅蓼叶一项就为村民增收350多万元,今年有了配套冷库和现代化的加工设备,蓼叶产业更上一层楼大有希望。

风店迁至酃湖万达。更引人注目的,是水岸店的“凤凰涅槃”,从地下商场腾飞而出,如今时尚的装潢风让不少年轻人爱上逛超市。“我很喜欢这种潮流范,孩子也喜欢,经常来。”香江水岸新城一名遛娃的女子说。

“税收红利让我们在转型升级中步子迈得更坚实。”宋志龙说,如今香江百货占据城区大部分商圈,其旗舰店光辉店建有特色品牌区,为常宁的无渣生果、金甲岭的萝卜土特产降低准入门槛,带动本土产品消费,助力衡阳老味道香飘千家万户。此外,香江百还在做自己的品牌,围绕饮用水、纸巾等生活用品发力打造新的增长极。

新版“公民十条”发布 进一步推动全社会形成绿色低碳的生产方式和生活方式

衡阳日报讯（全媒体记者 伍施施）记者从市生态环境局获悉,生态环境部、中央精神文明建设办公室、教育部、共青团中央、全国妇联等五部门昨日联合发布了新修订的《公民生态环境行为规范十条》。

新修订的《公民生态环境行为规范十条》包括关爱生态环境、节约能源资源、践行绿色消费、选择低碳出行、分类投放垃圾、减少污染产生、呵护自然生态、参加环保实践、参与环境监督、共建美丽中国等内容。

2018年6月5日,《公民生态环

境行为规范(试行)》发布,成为全国层面首个针对公民的较为全面的生态环境行为规范,被称为“公民十条”。“公民十条”自发布实施以来,通过宣传引导和政策推动,对提升公民生态文明意识、增强公民践行绿色低碳行为的自觉性和主动性发挥了积极作用。

随着生态文明建设持续深入推进,生态环境部等五部门对“公民十条”进行了修订完善,使其可操作性更强、传播效果更广,进一步推动全社会形成绿色低碳的生产方式和生活方式,为建设美丽中国汇聚全民力量。

满目青翠瓜果香 特色产业促增收

■文/衡阳日报全媒体记者 周瑞华 图/通讯员 李气章



“我种植香瓜和西瓜60多亩,两个兄弟也种植了40多亩。今年天气适宜,雨水不多,香瓜和西瓜会更香更甜。”6月3日,香瓜和西瓜种植大户罗成足面带微笑地介绍。

时值初夏,走进衡南县茶市镇石桥村陈冲香西瓜基地,只见满目庄稼葱翠,遍地瓜果累累。田垌间,好几户村民正在香瓜和西瓜地里劳作,做上市前的养护,预计6月10日左右首批香瓜就可以上市。

石桥村党总支书记王文龙介绍,石桥村有村民2400多人,地理位置相对比

较偏远,地貌以丘陵紫色页岩为主。村里结合自身的实际情况,鼓励村民加速土地流转,实行租赁规模生态特色种植,发展香瓜和西瓜产业,村干部组成服务小组,分片包组联户进行田间指导与服务。全村实有耕地3125亩,其中稻田2250亩,除种植230亩烤烟外,今年发展香瓜和西瓜就达1500余亩,预计可为村民增收达500余万元。



严打制售“电毒炸”工具等违法行为 6月1日起,我市开展城区禁渔专项联合执法行动

衡阳日报讯（全媒体记者 胡亚华）6月2日,市农业综合行政执法支队渔业渔政执法大队执法人员兵分多路,深入城区渔具销售门店、水产市场等地开展检查,严厉打击制售“电毒炸”工具等违法行为,开展城区禁渔专项联合执法行动,切实保护鱼类资源和水域生态环境。

据了解,自6月1日起,我市开展城区禁渔专项联合执法行动,市农业综合行政执法支队渔业渔政执法大队会同各城区农业农村局以及市场监管部门一道,开展联合执法行动。检查渔具生产单位及销售门店,是否存在销售国家禁用渔具、网具及钓具等情况,严厉打击

制造销售“电毒炸”工具、非法网具等违法行为;检查水产市场、农贸商超以及餐饮门店等单位,是否存在非法经营野生鱼、河鲜等行为。与此同时,以中国鲟、海马、鳄鱼、鲟鱼等物种作为执法重点,依法查处未经批准或超期限、超范围经营利用水生野生动物及其制品行为;加强城区海洋馆、水族馆等繁育、展演场所监管力度,清查登记海龟、斑海豹等重点物种在养情况,对执法中发现在养数量和许可证记录无法对应的,责令限期整改;在养数量超过许可证记录又无法说明合法来源的,依法严肃查处。据悉,此次衡阳市城区禁渔专项联合执法行动将持续至6月15日。



西湖夜放白莲花。6月3日,西湖公园迎来了荷花的盛开,吸引着越来越多的“爱莲人”前往打卡观花。据介绍,因出现了“五月低温”,今夏的荷花开花较往年稍晚了几夭,目前,盛开的荷花以白色的荷花居多,西湖公园的荷花池面积已扩增至30多亩,园内荷花有多个品种,我市自湖北武汉等地先后引进了红干叶、白干叶以及艳阳天等优良品种。

■衡阳日报全媒体记者 胡亚华 摄

5月气候影响评价出炉 我市出现“五月低温”

衡阳日报讯（全媒体记者 胡亚华）6月4日,记者自市气象局了解到,近日,2023年5月气候影响评价已出炉,我市出现了“五月低温”现象,对我市农业及市民群众生活造成了一定的影响。总体来讲,5月内的气温两起两落,5月5日—14日、22日—25日气温偏低,其余时段均偏高。

统计显示,5月7日至5月12日,全市平均气温17.8℃,较常年同期偏低

4.5℃。祁东县、衡阳县、衡南县、常宁市、耒阳市连续6天气温低于20℃,达到轻度五月低温标准,不利于早稻的分蘖和幼穗分化,减缓了早稻分蘖率以及一季稻秧苗的生长。5月7日—12日,我市大部早稻种植区出现了轻度“五月低温”灾害,造成早稻分蘖速率变缓,有效分蘖数下降,生育期推迟1—2天。受5月6日、22日局地强对流天气影响,部分乡镇农田发生洪涝,部分水稻等农作物被冲淹。