

如何看待当前地方财政运行态势



今年以来,伴随经济稳健复苏,财政收入增幅回稳向上,但也有些地方政府出现财政紧平衡状况。聚焦各方关切,新华社记者深入地方采访,并采访了权威政府部门和专家。

算清地方政府“收支大账”：运行总体平稳

要想理清地方政府财政运行状况,需要算清楚“收支大账”。

近期,各省份陆续公布当地一季度财政收支“账本”显示:河南、宁夏财政收入同比增速超10%,四川、甘肃超9%,江苏、浙江、安徽、辽宁等超7%,绝大多数省份实现收入正增长。

从地方财政整体情况来看,财政部公布的数据显示,2022年,地方一般公共预算本级收入10.88万亿元,扣除留抵退税因素后增长5.9%;地方一般公共预算支出22.5万亿元,比上年增长6.4%。

今年前4个月,地方一般公共预算本级收入45610亿元,同比增长14.8%;地方一般公共预算支出76222亿元,同比增长6.9%。

“过去三年地方财政支出平均增幅达到3.4%,是紧平衡状态,但也是总量增加的状态,预算执行情况是比较好的。”财政部相关负责人说。

深入比较上述数据,会发现地方财政收入和支出之间存在一定差额。这是因为地方财力并不等于地方一般公共预算本级收入。实际上,当前地方40%左右的财力来自中央财政的转移支付。

“近年来,中央财政‘真金白银’加大对地方财力支持。”中国社科院财经

战略研究院财政研究室主任何代欣说。

记者从财政部了解到的数据显示,2022年,中央对地方转移支付规模达40.66万亿元、年均增长8.4%。

10.06万亿元——今年,中央对地方转移支付规模创下近年新高。其中,均衡性转移支付增长10.3%、县级基本财力保障机制奖补资金增长8.7%。此外,还一次性安排支持基层落实减税降费和重点民生等专项转移支付5000亿元。

“当前,中央对地方转移支付预算正按规定抓紧下达,确保符合下达条件的资金‘应下尽下’,为地方分配使用资金留出更充裕时间。”财政部相关负责人说。

央地多措并举促进地方财政平稳运行

展望后续地方财政运行,多位专家和学者指出,虽然今年财政收入预计恢复向好,但挑战和风险仍存。

通过对相关财政数据进行分析,并对全国521个市县财政部门开展问卷调研,中国财政科学研究院相关课题组认为,基于短期视角,对2023年财政运行持积极乐观预期;在经济企稳回升形势下,预计2023年财政收入特别是税收收入形势应该好于2022年。然而,若综合考量中长期经济社会风险,仍需审慎对待财政运行风险。

“受经济恢复向好带动,加之去年基数较低,今年以来财政收入呈现恢复性增长势头。”中国财政科学研究院研究员王泽彩表示,疫情、减税降费政策等因素对地方财政运行带来的影响仍未完全消除,一些税种收入恢复仍存不确定性;重点领域和刚性支出力度不减,财政支出规模不断扩大,地方

财政运行仍将持续紧平衡趋势。

面对压力和挑战,各级财政部门强化工作力度,出台一系列政策举措,着力推动地方财政运行平稳、可持续。

“具体来看,在中央财政方面,中央财政带头压减支出,加大财力下沉力度;常态化实施财政资金直达机制,让资金更好落到县区基层;进一步推进省以下财政体制改革等。此外,近年来还强化地方财政运行监测,动态跟踪研判县区财政运行情况。”何代欣说。

地方各级财政围绕过紧日子的要求,加大资金统筹、盘活、压减、调整力度,开源节流,有保有压,切实提升财政资金使用效益。

“我们财政收入还没有恢复到2019年的水平,而财政支出逐年增长,必须坚持过紧日子。”湖北咸宁市通山县财政局长金汉南表示,通过对会议费、差旅费、培训费等加强管理,出台过紧日子的25条措施等,通山县保障了“三保”支出,基本做到了当年财政收支平衡或跨年度收支平衡,未出现政府债务风险、国库现金支付风险。

在加强地方政府债务管理方面,近年来,财政部门坚持加强政府债务管理,开“前门”、堵“后门”,牢牢守住不发生系统性风险的底线。推动建立防范化解地方政府隐性债务风险长效机制,地方隐性债务减少1/3以上。

“财政部门综合研判,统筹资源,多措并举防范和化解债务风险。”王泽彩说,一方面,强化法定债务监管;另一方面,坚决遏制隐性债务增量,在北京、上海、广东等地区开展全域无隐性债务试点,通报隐性债务问责典型案例,探索建立长效监管制度框架,稳妥化解隐性债务存量。

有能力、有空间应对风险挑战

当前,有观点担忧政府债务风险加大。对此,财政部相关负责人表示,总体

来看,我国政府债务率不高。

数据显示,截至2022年末,全国地方政府债务余额约35.07万亿元,包括一般债务余额约14.4万亿元、专项债务余额约20.67万亿元,均控制在全国人大批准的债务限额之内。

近年来,中国政府法定债务余额与国内生产总值之比控制在50%左右,低于国际通行的60%警戒线,也低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平,风险总体可控。

“当前,地方政府债务主要是分布不均匀,有的地方债务风险较高,还本付息压力较大。我们已督促有关地方切实承担主体责任,抓实化解政府债务风险,牢牢守住不发生系统性风险的底线。”财政部相关负责人说,整体来看,我国财政状况健康、安全,为应对风险挑战留出足够空间。

“放眼世界,中国的财政稳定性和健康状况居于世界前列,主要财政指标和可持续指标表现较为良好。着力推动中国经济高质量发展,中国财政仍有足够的发力空间和调控能力。”何代欣说。

近年来,随着中国经济持续稳步增长,我国财政“蛋糕”越做越大。财政收入从2012年的11.73万亿元增加到2022年的20.37万亿元,支出规模从2012年的12.6万亿元增加到2022年的26.06万亿元,为党和国家事业发展提供了坚实财力保障。

今年以来,随着经济社会全面恢复常态化运行,国民经济企稳回升,积极因素累积增多。恢复向好的中国经济,将推动财政运行继续回稳向好。

“着眼长期,我国经济持续向好大势不变,地方财政面临的压力和挑战,通过自身努力和政策支持,一定可以成功应对、积极化解。”王泽彩说。一个运行平稳、可持续的财政,也将持续护航中国经济行稳致远。

(新华社北京6月5日电)



新华社北京6月5日电 工信部部长金壮龙6月4日在第31届中国国际信息通信展览会开幕论坛上表示,要前瞻布局下一代互联网等前沿领域,全面推进6G技术研发,抢占未来发展新优势。

信息通信业是国民经济的战略性、基础性、先导性行业,对促进经济社会发展具有重要支撑作用。目前我国建成全球规模最大、技术领先的网络基础设施,移动通信网络实现从“3G突破”“4G同步”到“5G引领”的跨越,数字便民实现普惠共享,工业互联网融合应用新业态、新模式蓬勃兴起。

金壮龙表示,要加快推动新型信息基础设施体系化发展,加速信息技术赋能,深化工业互联网融合应用。同时,加快培育新兴产业,持续增强移动通信、光通信等领域全产业链优势,前瞻布局下一代互联网等前沿领域,全面推进6G技术研发。

瞄准6G等新兴前沿领域,基础电信企业也在积极部署,加快信息通信技术创新发展。据悉,中国移动将加快“双千兆”协同发展,带动并增强产业链供应链的自主可控能力,加快推动5G向天地一体、智能网络、通感一体演进,超前研究6G技术,助力提升行业国际话语权。

未来互联网如何发展？

专家这样说

自1994年全功能接入国际互联网以来,中国互联网历经近30年发展,逐步实现从无到有、从小到大、从大渐强。未来互联网应如何发展?近日,在中国互联网络信息中心举办的未来互联网发展研讨会上,与会专家代表等进行了深入探讨和交流。

中国工程院院士郑纬民认为,愈发多元复杂的应用场景对计算能力提出了前所未有的需求。通过物理及生态层面的双重互联,算力网络可进一步激发算力服务动能,合理配置、融合和释放算力,降低应用门槛,让算力资源从高不可攀的技术变成普适普惠的服务,推动行业发展,支撑社会民生。

“确定性可控将成为互联网未

来发展的趋势。”在中国工程院院士刘韵洁看来,我国互联网发展要抓住机遇,加强顶层布局,引领全球信息产业技术发展。还要加快推动标准化,实现互联互通;实现核心标准、芯片、设备的自主可控,建设确定性网络相关产业生态。

中国互联网络信息中心主任曾宇表示,作为互联网基础资源领域的“国家队”,中国互联网络信息中心将坚决维护国家互联网基础资源安全,持续完善互联网基础资源管理体系,强化国家顶级域名基础设施建设,深入推进关键核心技术突破,深化国际交流合作,推动互联网基础资源发展在新征程上实现新跨越。

(据新华网)

增强“有效性” 提升“含金量”

——央地合力再推优化营商环境新举措

新华社北京6月5日电 优化营商环境是推动经济进一步企稳回升、提振经营主体发展信心的重要抓手。6月2日召开的国务院常务会议对优化营商环境做出部署。会议提出“在放宽市场准入、促进公平竞争、保护知识产权、建设统一大市场等方面,分批次加快推出针对性强、含金量高的政策措施,并通过深化营商环境重点领域改革,切实增强政策有效性”。陕西、江西、天津等地也通过各种举措推动营商环境优化升级。

党中央和国务院一直高度重视营商环境建设,此次国务院常务会议就优化营商环境再次做出重要部署,在当下具有重要意义。

东方金诚首席宏观分析师王青表示,今年以来,宏观经济整体上保持回升向上势头。但在这个过程中,年初以来民间投资增速偏低现象较为突出。“大力提振市场预期,需要宏观政策相机而动,做好逆周期和跨周期调节,更需要着力深化改革,持续优化营商环境,有效引导市场预期。”

中国人民大学经济学院教授聂辉华在接受《经济参考报》记者采访时也表示,此次就优化营商环境做出重要部署,一方面体现了政策连续性,另一方面也契合了当下的宏观经济形势。“有利于提振市场主体的信心、增强企业的活力,推动今年5%左右的GDP增长目标顺利实现。”

记者在采访中了解到,一段时间以来,不少企业尤其是民营企业反映,在发展过程中不时会碰到市场准入限制、政策兑现滞后等隐形障碍,这些深层次痛点、堵点亟待解决。而此次会议特别强调,“要坚持问题导向,聚焦企业反映的突出问题”,“在放宽市场准入、促进公平竞争、保护知识产权、建设统一大市场等方面,分批次加快推出针对性强、含金量高的政策措施”。

实际上,针对痛点、堵点,着力

优化营商环境,不少地方一直在推动政策出台和切实落地生效。陕西近期选取30项省外优化营商环境典型经验做法,供各地各部门复制推广和学习借鉴;上海市制定出台《上海市加大力度支持民间投资发展若干政策措施》,包括破除隐形壁垒、提升服务效能、加强要素保障、拓展投资渠道4个方面、20条政策;北京此前印发《北京市全面优化营商环境助力企业高质量发展实施方案》,这份第6版改革方案部署了31个方面、237项改革任务……

在天津,东疆海事局制定了船舶“不停航”办证工作机制及工作指南,对船舶“不停航”办证的适用范围、适用条件、服务举措等内容予以明确。“最近因为业务需要,我们希望将营运的3艘船舶所有权从金融机构转移到公司名下,按照以往流程,大部分证件从办理到批复都需要七个工作日,整套流程办下来得耗费三五十天,而现在,我们仅用两天就拿到了全部登记证书,实现了业务‘无缝衔接’,船舶也没有因为办证而停运,为三艘船舶保住了超过十个运营航次,减少了上百万元的停运损失。”天津惠桥船务有限公司董事长吕向阳告诉记者。

江西把营商环境优化升级作为“一号改革工程”,推出一系列改革创新举措,“电子卖场”就是政府采购领域的一项“破壁之举”。据南昌市财政局副局长李新宇介绍,南昌市财政局通过数据赋能打破区域壁垒,实现了企业一地注册、全省通卖,即南昌的单位可以采购外地(企业)的产品,外地单位也可以采购南昌的产品。同时,针对企业准入的痛点、难点,制定了政府采购负面清单,要求采购人在采购过程中不得限制所有制和经营规模的有关要求,保障小微企业和民营企业的市场竞争权利。

央地政策形成合力,将促进优化营商环境改革进一步深化。展望未来,王青表示,此次国务院常务会议的部署具有很强的针对性和可操作性,接下来还会有更多具体实施细则出台。



6月4日,村民在贵州省麻江县蓝莓谷生态蓝莓园分装刚采摘的蓝莓。

近日,贵州省黔东南苗族侗族自治州麻江县8.5万余亩蓝莓进入采摘期,果农和企业忙着采摘蓝莓鲜果和加工蓝莓产品,供应市场。麻江县1999年开始栽培蓝莓,蓝莓已成为麻江“一县一业”主导产业和国家地理标志保护产品。

如今,麻江县充分利用蓝莓种植优势,推动蓝莓产业农旅融合发展,形成集品种研发、种苗繁育、基地种植、果品加工及销售为一体的全产业链,带动涉业农民就业增收,助力乡村振兴。

■新华社发



企业境外 IPO 升温 备案制开启新阶段

新华社北京6月5日电 证监会5月30日对知行汽车、十月稻田境外发行上市及“全流通”备案信息予以确认。这是境内企业境外发行上市备案制度落地实施两个多月以来,首批企业完成备案。截至6月4日,今年分别有19家、27家企业实现在美国、中国香港上市,远超去年同期水平。

专家指出,境外上市备案新规落地为境内企业境外上市提供了更加透明、可预期的制度环境,有助于支持企业用好两个市场、两种资源,预计境内企业境外IPO热度将进一步提升。

新经济领域企业居多

3月31日,境内企业境外发行上市备案新规落地实施。证监会最新更新的境内企业境外发行证券和上市备案情况表显示,截至6月1日,今年以来已有43家拟IPO企业递交备案材料,其中6家计划赴纳斯达克上市,其余均为拟赴港交所上市。

从企业类型看,多为新经济公司,如3D数字资产提供商环球墨非、自动驾驶公司知行汽车等;生物医药企业方面,有创新肿瘤分子诊断

及检测龙头臻和科技、在线慢病管理平台方舟云康等。

分拆上市也形成较为明显趋势,如京东集团分拆出的子公司京东工业、京东产发均已提交备案材料。

“境内企业境外IPO热度悄然上升,境内企业将更好借力两个市场、两种资源实现规范健康发展。”武汉科技大学金融证券研究所所长董登新说。

在董登新看来,境内企业境外发行上市迈入统一的备案制新阶段,增强了企业走向境外资本市场的信心,提升了融资效率。

畅通境外上市之路

中国证券报记者梳理拟IPO企业备案补充材料要求发现,备案新规落地以来,境外上市企业在排队过程中受到了宛如“直指灵魂”的拷问。

除募集资金用途、股权变动情况、经营模式合理性、分拆子公司独立性等常规问题外,是否涉及禁止或限制外商投资领域,上市前后个人信息保护和数据安全安排及措施、协议控制(VIE)架构设立的合规性等问题也被提及。

以嘀嗒出行为例,该公司境外发行上市备案补充材料要求中,有关部

门要求补充四点材料,涉及协议控制架构设立的合规性、股权变动情况、个人信息保护、数据安全情况等。京东工业同样被要求说明VIE架构设立的合规性等問題。

金杜研究院认为,备案新规下,国家安全、产业政策是核心关注点,无论是安全审查还是VIE架构,企业均可以通过整改、承诺、剥离业务资产等措施,与监管部门共同在国家安全、产业政策与企业自身境外上市的需求之间寻求到平衡点,发行人境外上市之路依然畅通。

正如证监会所言,企业只要依法合规,不管去哪个市场发行上市都不会受到影响,证监会和有关主管部门都会尊重企业的自主选择,并给予支持。

政策优化加强引导

备案新规实施以来,境内企业境外上市热情升温。截至6月4日,今年以来共有19家中国企业实现赴美上市,融资规模突破6.03亿美元。上市数量和募集金额均超过去年全年。

纳斯达克中国区首席代表郝盛表示,2023年将是中企赴美IPO恢复的一年。高盛亚洲(除日本外)股票资本市场联席主管王亚军此前接受媒体采访