

打造公平竞争市场 衡阳要做四件大事

今年，我市公平竞争审查工作将从四个方面发力，为市场主体创造良好营商环境

■衡阳日报全媒体记者 胡建军 通讯员 付慧君

“全面落实公平竞争审查制度是加快建设全国统一大市场的重要内容，是优化营商环境、推动高质量发展的的重要举措，也是化解市场要素‘堵点’和‘痛点’的重要手段。公平竞争审查、营造公平竞争营商环境是一项长期任务和系统工程，需要持续发力、久久为功。”近日，在全市公平竞争审查联席工作会上，市市场监管局党组书记、局长、市联席会议副召集人王敏表示，近年来，在市委、市政府的坚强领导下，在市直各成员单位和各县市区的共同努力下，我市公平竞争审查工作持续向上，助推全市营商环境持续向好，今年，将从四个方面发力，努力为建设现代新衡阳营造良好市场环境。

强化高位引领，进一步完善审查机制建设

深入贯彻落实《中共中央办公厅国务院办公厅印发<关于强化反垄断深入推进公平竞争政策实施的意见>的通知》《关于加快建设全国统一大市场的意见》精神，围绕激发市场主体活力，聚焦民生和关系营商环境的重点领域，切实履行职能职责，认真落实建设全国统一大市场相关任务，重点清理地方保护、隐形市场准入障碍等做法。

鼓励部门结合工作实际，梳理本行业、本领域存在的妨碍统一市场和公平竞争的典型问题和具体表现，探索研究行业性审查规则，进一步明确和细化认定标准和判断因素，切实增强审查工作的针对性和有效性。

不断优化内部审查机制，按照“谁制定、谁审查”原则，严格执行审查标准，规范履行审查程序，

切实提高审查质量；完善审查机构和程序，结合实际确定采取内部业务机构自审、特定机构统一审查、或者业务部门初审加特定机构复核等方式保证审查质量；规范审查基本流程，完善征求意见程序和审查结论，严格落实自我审查中征求利害关系人或者社会公众意见环节。

强化措施落地，进一步夯实制度刚性约束

结合实际，从制定主体、公文种类、管理事项等方面，进一步明确和细化纳入审查范围的政策措施类别。加强信息化技术运用，将公平竞争审查纳入公文办理系统和其他政策措施制定流程。按照《公平竞争审查制度实施细则》（以下简称《实施细则》）要求，将制定市场准入和退出、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等涉及市场主体经济活动的规章、规范性文件、其他政策性文件以及“一事一议”形式的具体政策措施，全部纳入审查范畴，确保应审尽审，审查规范有效。

建立完善定期评估、动态清理长效机制，每三年或者在定期清理规章、规范性文件时开展政策措施影响统一市场和公平竞争定期评估清理，及时发现和纠正实际运行中产生的排除、限制竞争问题。

贯彻落实公平竞争审查制度新要求，进一步落实基本审查规则，严禁新出台含有妨碍平等便利退出市场、以奖补方式变相指定交易和实行地方保护、影响平等使用生产要素、实施歧视性监管等情形的政策措施。严格适用例外规定的具体情形和条件，强化监督评估要求，严禁滥用例外规定。全面清理纠正已出台的政策措施

中违反新《实施细则》审查标准的内容和规定。

强化政策保障，进一步提升审查质量成效

科学运用好第三方评估机制，提高公平竞争审查工作质量及政策措施的社会公信力。积极尝试引入高等院校、科研院所、专业咨询机构等第三方机构评估有关政策措施或参与审查工作，主动借助专家和专业机构的力量提升审查质量。

对拟适用例外规定的、对社会公共利益影响重大的、部门意见存在较大分歧的，以及被多个单位或个人举报涉嫌违反公平竞争审查标准的政策措施，要优先考虑引入第三方评估，进一步提高审查质量和效果。

做好评估效果评价分析及成果转化和应用工作，梳理目前全市制度实施存在问题以及违反竞争政策的典型表现，及时建议有关政府部门予以纠正。

加强联席牵头部门协同，适时组织开展督查考核，提高书面抽查文件覆盖面，突出补齐短板和问题整改。重点督查审查质量情况，重点检查各成员单位涉及市场准入、产业发展、招商引资、招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等市场主体经济活动的现行有效政策措施。对督查抽查发现的违反公平竞争审查制度要求的情况及时予以通报，并以适当方式向社会公开。

严格执行面向各类市场主体的公平竞争审查举报处理和回应机制，引导各类经济主体行业协会积极参与互动，在规范行业自律基础上，进一步扩大信息收集渠道和畅通社会监督渠道。对举报反映的违反公平竞争审查标准出台政策措施的问题，政策制定

机关及联席会议办公室按照规定及时处理。

强化宣教引导，进一步营造公平竞争格局

推动联席会议高效运转。按照《实施细则》要求，修订和完善联席会议制度，结合实际扩充联席会议成员单位，强化横向协调、纵向联动、社会参与的审查工作格局，共同推进公平竞争审查工作落实。发挥联席会议统筹协调、监督指导、主动审查和组织会审等作用，推广复制有关部门好的经验和做法。

加强对政策更新宣贯和推进解读。大力宣传典型经验与做法，适时曝光负面典型案例。对联席会议成员单位审查工作人员开展业务培训。各部门根据行业特点组织开展特定领域和系统内的竞争政策培训，提升全市审查工作能力和水平。

注重审查举报处理。健全面向各类市场主体的公平竞争审查举报处理和回应机制，鼓励各级政策制定机关畅通投诉举报渠道，为激发各类市场主体特别是中小企业、民营企业市场活力，推动形成高效规范、公平竞争的市场环境奠定基础。

加强理论研究和交流。深入了解各部门落实公平竞争审查制度新情况，工作落实新举措。结合当前公平竞争审查制度实施中存在的重点难点，适时组织开展论证，进一步增强对公平竞争政策的理解。

弘扬公平竞争文化。充分利用各类新闻媒介，广泛宣传公平竞争审查制度的重要意义、进展和成效，提高市场主体、社会公众以及各级政府部门的公平竞争意识，培育良好竞争文化，为全市经济发展营造公平有序的良好竞争环境。

打通服务“最后一米”——石鼓区向阳社工中心关爱帮扶特困人员侧记

■文/图 衡阳日报全媒体记者 胡建军 通讯员 沈姣姣



向阳社工中心为分散供养特困人员过集体生日。

“这几年，我的生活多亏了向阳社工志愿者的帮助，他们不怕脏、不怕累，不是亲人胜似亲人……”近日，家住石鼓区人民街道蒸阳社区马王巷7号的特困对象王阿姨说起向阳社会工作服务中心（以下简称：向阳社工中心）志愿者的贴心服务，很是激动。

王阿姨患有小儿麻痹症，生活基本不能自理，一直靠兄嫂照顾，但随着兄嫂年纪增大，照顾她已力不从心。

2020年，石鼓区民政局在走访中发现，辖区有部分像王阿姨一样的特困人员，基本靠村（社区）的“衡阳群众”志愿者照顾。由于没有专职照料，分散供养特困人员的生活质量普遍不高。尤其特困人员生病需要住院时，照料更是大麻烦。

石鼓区民政局相关负责人介绍，为切实加强分散供养特困人员照料服务工作，真正做到平日有人照应、生病有人护理，进一步增强特困人员的获得感、幸福感和安全感，按照省民政厅印发《分散供养特困人员照料服务规范》的要求，2021年7月，该局安排专项资金，通过公开招标，向阳社工中心承接了辖区分散供养特困人员照料服务。

成立于2016年9月的向阳社工中心，是一家从事非营利性社会服务活动的社会公益组织，现有专职社工14名，4名持助理社工证、2名持高级理疗师证，8名持养老护理员证。

“让特困对象切实感受到获得感、幸福感和安全感，我们团队研究制定‘四个一’工作制度，并报区民政局审批，打通了服务特困对象‘最后一米’。”向阳社工中心相关负责人介绍，“四个一”制度即：一份服务清单让日常服务事项无遗漏、一张调度网络24小时服务无盲区、一群专业人员常态巡访照护无死角、一批志愿者让政社合力服务全覆盖。

记者了解到，向阳社工中心的服务清单包括巡访探视、生活照料、健康护理、精神慰藉等方面10多项服务内容，设立详细服务标准，签订照料护理协议，确保服务制度化、清单化。

调度网络是指构建了向阳社工中心与区、镇（街道）、村（社区）几级联动网络，明确每个层级具体联络人，分片区成立调度小组辖若干名服务队员，按照任务派发与每日汇总的方式分赴特困服务对象家中开展探视巡访和照料等服务。同时，还建立了夜间应急值守机制，做到24小时随叫随到处理突发情况。

专业人员常态巡访照护无死角，是指针对分散供养特困人员的个性需求，向阳社工中心按照“一户一档”建立台账，在服务对象家中张贴“联心卡”，对全护理对象每周上门服务时间不少于60个小时，半护理对象每周2次，全自理对象每周1次，帮助服务对象整理人居环境、代办代购、梳理诉求和协助送医。

一批志愿者让政社合力服务全覆盖，指以社区为平台、社会工作者为支撑、社区社会组织为载体、社区志愿者为辅助、社会公益慈善资源为补充的“五社联动”，形成了政社互补、爱心企业与志愿者服务合力拓展的良好氛围。

近年来，向阳社工中心除了为分散供养特困人员提供照料服务外，还承接了石鼓区社工站、石鼓区社会组织孵化基地、石鼓区向阳残疾人日间照料站、石鼓区向阳社区养老服务中心、石鼓区基本养老服务等项目，先后开展了“青柚课堂性教育”“逆风飞翔·事实孤儿同行计划”、邻里守望义剪、“河小青”巡河净滩、青年突击队等公益主题活动1000余场（次）。

网络“客服”使诈 民警两天挽损



衡阳日报讯（全媒体记者 姚永军 通讯员 田微嵩）遭遇电信诈骗，3万余元不知去向，民警

48小时为辖区居民破案挽损。近日，云集街道陈女士携女儿来到衡南县公安局云集派出所，向该所办案民警赠送锦旗表达谢意。

3月28日16时许，云集派出所接到陈女士报警：其遭遇冒充网络购物客服诈骗，损失了3万余元。据了解，陈女士当日接到一个陌生

号码称是网络客服，对方通过电话告知陈女士，其购买的商品有问题需进行退款处理。陈女士一

步步相信了对方的说辞，并按其要求将钱打入指定账号，一系列操作后，陈女士银行卡内的3万余元借款全部被转走。

办案民警积极梳理案件线索，追

踪涉案资金流向，争分夺秒锁定了犯罪嫌疑人李某，并立即开展网上追逃。3月30日，犯罪嫌疑人李某在云南被警方抓获，派出所民警迅速驱车赶赴云南将犯罪嫌疑人押解回衡。

在民警教育下，犯罪嫌疑人李某认识到自己的错误，愿意主动退还赃款给受害人陈女士。

看着被骗的钱追了回来，陈女士既感动又懊悔，深有感触地说道：“以前觉得诈骗离自己很远，这次被骗后才知疏有疏忽就会上当受骗，以后一定要提高防范诈骗意识，守好自己的血汗钱。”

衡阳群众

为文明点赞

社会主义核心价值观

富强 民主 文明 和谐

自由 平等 公正 法治

爱国 敬业 诚信 友善

消除事故隐患 筑牢安全防线

衡阳市创建全国文明城市工作领导小组办公室 宣

公益广告