

世界如何透过中国两会理解全过程人民民主

民主，是全人类共同价值，也是中国共产党矢志不渝的追求。

习近平总书记在党的二十大报告中指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”

如何理解全过程人民民主？前不久结束的中国全国两会为世界提供了一个窗口。

以广泛代表性保障人民当家作主

安提瓜和巴布达广播电视服务公司记者特里·安德鲁今年第一次参加中国全国两会报道，“代表通道”“委员通道”“部长通道”让他感到十分新鲜。“‘三大通道’的采访非常公开。”安德鲁说，这体现了中国政治进程的透明和开放，让外国记者有更多机会近距离观察中国的民主实践。

“作为一名来自基层的全国人大代表，我希望通过一点一滴的服务和努力，通过一件一件具体的事，让老百姓切切实实感受到我们党就是全心全意为人民服务的。”今年全国两会上，青海省西宁市兴海路街道党工委书记刘小蓉在“代表通道”接受采访时饱含真情的这一席话打动人心。扎根基层、来自百业，一头连着国家政府，一头连着普通百姓，两会代表委员的故事，向世界述说着中国全过程人民民主的生动实践。

全国人大代表从基层通过各级人大层层选举产生，来自全国各地区、各民族、各方面，第十四届全国人大代表中一线工人、农民和专业技术人员代表合计占比近四成。全国政协委员来自各党派、人民团体、各民族、各界等，大多数为非中共委员。

今年全国两会上，从审议、审查和讨论政府和“两高”等的一系列工作报告，到提出数以千计的建议提案，再到选举和决定任命新一届国家机构组成人员，代表委员们认真履职，让人民的意愿在国家政策和人事安排中得到最大程度体现。在两会闭幕后，代表委员提出的建议提案被交由政府相关部门研究办理，这些部门在办理过程中也会与代表委员密切沟通。

权力来自人民、服务人民、保障人民，从人民中来，到人民中去，实现全过程的人民当家作主。

对中国政治制度有着深入研究的美国库恩基金会主席罗伯特·库恩评价说，中国式民主并非“空中楼阁”，它包括各种反馈互动机制，特别是各级人民代表大会，它的主要目标是致力于确保全中国人民过上好日子。



3月5日，全国人大代表走向会场。■新华社发

在政治协商中促进团结和共识

3月6日，习近平总书记来到北京友谊宾馆聚英厅，亲切看望参加政协会议的民建、工商联委员并参加联组会。来自宁德时代新能源科技股份有限公司的曾毓群委员就新兴产业发展作发言，谈到战略性矿产资源对外依存度问题并就此提出建议。

“新兴产业如火如荼。对这个事，亦喜亦忧。”听了曾毓群的发言，习近平总书记这样说。他指出，对于新兴产业，一定要搞好统筹规划，搞清楚市场有多大、风险在哪里，要防止一路所向披靡、孤军深入，最后却被人兜了底、全军覆没。

领导人参加团组审议讨论是每年全国两会都会出现的场景。2013年以来，习近平总书记连续11年出席全国两会，50余次参加团组审议讨论，面对面听取数百位代表委员发言。

党和国家领导人、代表委员、相关部门工作人员集聚

一堂，围绕重大问题共谋思路、共商对策。不少海外媒体注意到，协商是两会议事的一个重要特点。审议讨论各项报告、计划等是协商，选举和决定任命新一届国家机构组成人员之前也要酝酿协商。

肯尼亚广播公司编辑埃里克·比贡非常赞赏中国的协商民主。他说，中国的民主不搞对抗，中国共产党在决策过程中欢迎所有人提出建议，这些建议被融入国家治理最高层面的政策中。“当你们这样做，你们就拥有了全部力量，人民和国家的愿景就会保持一致。”

巴西《论坛》杂志刊文指出，像中国这样的大国，协商各种重要事项绝非易事，但难能可贵的是，中国能够通过有效的沟通协商促进共识。文章认为，不同于西方一些国家在政治上出现党争、极化等问题，在中国的全国两会上“不同声音得到倾听和尊重，各界人士以协商聚共识，两会是中国致力于人民团结、和谐和进步的光辉例证”。

多地推出生育补贴，综合措施需配套发力

多领域补贴降生育、养育成本

在此前的激励生育政策中，延长产假是出镜率最高的“统一动作”。近期这一轮激励生育政策中，多地拿出“真金白银”补贴，降低群众生育、养育成本。

2021年起，一些中小城市开始探索为二孩、三孩家庭发放生育补贴。近期，多地加入发放生育补贴行列，城市数量增加、层级提高，其中大部分集中在省会城市，云南省是全国目前唯一在全省范围内统一发放生育补贴的省份。深圳、温州等城市的补贴细则近期已公开征求意见。

在补贴范围上，哈尔滨、济南等大多数城市集中在二孩、三孩家庭，有的城市将补贴对象拓展到一孩，如深圳、温州在征求意见稿中均将一孩家庭纳入。部分城市对新生子女户籍做出规定，如杭州明确新出生子女的户籍登记在杭州的家庭可以申领。云南省对补贴时限做出规定，明确一次性生育补贴、育儿补助发放期限为2023年1月1日至2025年12月31日。

在补贴额度上，各地大多呈现一孩、二孩、三孩补贴递进式增加的特点，不同城市符合条件的家庭累计可领到数千元直至上万元补贴。如针对二孩家庭，哈尔滨每孩每月发放500元育儿补贴，三孩家庭每月每孩发放标准为1000元。

值得注意的是，多个省份还在医疗、住房保障等领域协同发力，为育儿家庭降低生育、养育成本。

在医疗方面，江西省推动生育医疗服务项目纳入医保支付；济南规定，对今年1月1日以后出生的二孩、三孩，自出生之日起六个月内参加济南市居民基本医疗保险的，参保登记当年度个人缴费由财政予以全额补助。

在住房方面，甘肃酒泉市自今年3月9日起对多孩家庭给予购房优惠，对符合政策生育二孩家庭购买住房的，给予5万元的一次性购房补贴；三孩家庭给予10万元的一次性购房补贴。长沙市规定符合二孩及以上家庭购房政策认定条件的，可在原有家庭限购2套的基础上增加1套购房指标。

近期，多地加快建立积极生育支持政策体系，在生育、养育、教育等方面拿出“真金白银”激励生育。“新华视点”记者梳理发现，各地新出台的生育支持政策聚焦降低育儿成本，呈现补贴力度大、涵盖范围广等新特征。

有的地方已启动 发放形式多样

记者注意到，各地育儿补贴发放形式多样。有的一次性发放，如杭州市拟向符合条件的二孩家庭一次性发放补助5000元，向三孩家庭一次性发放补助20000元；有的按月发放，哈尔滨、济南的发放年限均为子女3周岁前。

据杭州市卫健委介绍，按照2022年人口出生率测算，此次发放育儿补助总金额预计在1.4亿元左右，将覆盖2.5万个家庭。杭州市育儿补助将采取数字化方式发放。



记者注意到，一些地方补贴发放工作已经启动。2021年7月，四川攀枝花市在全国率先出台政策，为生育二孩、三孩的攀枝花户籍家庭每月每孩发放500元育儿补贴金，直至孩子3岁。育儿补贴金一年一次发放，次年第一季度前发放到享受对象社保卡里。据攀枝花市政府介绍，当地2021年度兑现符合条件的650名新生儿育儿补贴金95万元。2022年享受育儿补贴金的家庭超过2000户，兑现育儿补贴金约1000万元。

在云南，近期多个社区开始发布发放生育补贴的登记通知，明确领取生育补贴的二

孩、三孩户口须在云南，且夫妻双方已依法办理婚姻登记，符合条件即可向（村）社区申报，社区收到申请后，按流程上报公示，补贴金额将统一发放。

“办理时只需提供夫妻双方的户口本、身份证、结婚证，社保卡和孩子的出生证明，现场填写一张申请表就可以了。”35岁的云南省昭通市鲁甸县小寨镇大坪社区居民杨永东说，“养两个孩子有一定的经济压力，每个月有育儿补贴确实是一种帮助。”

腾冲市腾越街道人口和计划生育服务中

心主任李灵英说，每天都会接到群众的来电咨询，大家的申请意愿很高，预计首批补助资金将在今年4月发放。

为支持三孩家庭解决住房困难问题，江西省规定，可根据未成年子女数量在户型选择等方面给予倾斜。截至去年4月，江西已通过公租房保障三孩家庭7927户，其中实物配租6813户，发放租赁补贴1114户。

据了解，济南涉及二孩、三孩家庭的最新医保缴费政策已经实施，目前符合条件即可在家门口办理。

支持生育还需配套发力

受访群众普遍表示，生育、养育、教育的压力影响二孩、三孩出生率。期待持续提升政策可及性和可感度，通过进一步减轻相应负担来提升生育信心。

受访专家指出，多地生育支持政策提速推出后，建议进一步细化现有政策措施，完善配套政策衔接。云南省腾冲市卫生健康局副局长赵绍霞表示，现阶段生育支持政策落实还处于起步阶段，需强化部门联动，才能加快构建生育友好环境，推动相关决策部署落地见效。

上海金融与法律研究院研究员郭晓菁指出，除了一次性生育补贴，还需要一系列制度安排对生育家庭进行扶持和托举，比如，托幼体系的完善，生育假政策的优化，无障碍设施、母婴室的普及，月嫂、育儿嫂等紧缺人力资源的培养和规范等。

记者注意到，各地一些配套措施正在探索。济南市对按政策生育二孩、三孩家庭的子女，协调支持符合入学条件的同一家庭不同年龄段子女同一学区入学，鼓励优先保障三孩人普惠性幼儿园。重庆市卫健委人口家庭处处长吴长文说，今年重庆将继续扩大服务供给，支持社会力量发展托育服务，确保实现每千人口达2.5个托位的目标。

多位受访专家表示，出台生育支持政策需结合地方实际，综合考虑地方发展阶段、人口结构、财力等因素，深入分析研判各项政策的合理性和可行性，保障政策的延续性和持续性。

（新华社北京3月22日电）