聚焦国务院机构改革重点内容

党的二十大对深化党和国家机构改革作出重要部署。党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》，同意将其中涉及国务院机构改革的内容提交第十四届全国人民代表大会第一次会议审议。

3月7日，十四届全国人大一次会议举行第二次全体会议，审议国务院机构改革方案。

这次国务院机构改革，重点是加强科学技术、金融监管、数据管理、乡村振兴、知识产权、老龄工作等重点领域的机构职责优化和调整。代表委员们表示，改革方案有利于转变政府职能，加快建设法治政府，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

科学技术领域：重新组建科学技术部

重新组建科学技术部，是这次国务院机构改革的一项内容。

《关于国务院机构改革方案的说明》指出，这次党和国家机构改革，加强党中央对科技工作的集中统一领导，组建中央科技委员会，中央科技委员会办事机构职责由重组后的科学技术部整体承担。根据《党和国家机构改革方案》精神，强化科学技术部的战略规划、体制改革、资源统筹、综合协调、政策法规、督促检查等宏观管理职责，推动健全新型举国体制、优化科技创新全链条管理、促进科技成果转化、促进科技和经济社会发展相结合。

同时，将划转科学技术部具体管理职责。深化财政科技经费分配使用机制改革，完善中央财政科技计划执行和专业机构管理体制，调整科学技术部的中央财政科技计划（专项、基金等）协调管理、科研项目资金协调评估等职责。

“科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位。面对国际科技竞争和外部遏制打压的严峻形势，这一改革有利于进一步理顺科技领导和管理体制，更好统筹科技力量在关键核心技术上攻坚克难，加快实现高水平科技自立自强。”中国航空研究院副院长、中国航空工业集团有限公司科技委副主任吴希明委员说。

金融监管领域：推出组建国家金融监督管理总局等六项举措

这次国务院机构改革提出一系列金融监管领域的改革举措，其中包括组建国家金融监督管理总局。

《说明》指出，党的二十大作出明确部署，要依法将各类金融活动全部纳入监管。为解决金融领域长期存在的突出矛盾和问题，在中国银行保险监督管理委员会基础上组建国家金融监督管理总局，统一负责除证券业之外的金融业监管，强化机构监管、行为监管、功能监管、穿透式监管、持续监管，统筹负责金融消费者权益保护，加强风险管理和防范处置，依法查处违法违规行为，作为国务院直属机构。

“在金融业综合经营趋势日渐清晰、金融创新不断深化的背景下，组建国家金融监督管理总局，有利于金融市场平稳健康发展，也有利于更好保护消费者权益。”北京工商大学副校长龚六堂委员表示。

深化地方金融监管体制改革是这次国务院机构改革的内容之一。《说明》显示，将建立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制，统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。

“这有助于统一监管尺度、提高监管效率，对促进金融市场平稳运行有着积极意义。”申万宏源证券研究所首席经济学家杨成长委员说。

关于统筹推进中国人民银行分支机构改革，龚六堂委员认为，这有利于进一步畅通货币政策传导渠道，更好地服务宏观经济运行和实体经济。

《说明》显示，金融领域改革的内容还包括中国证券监督管理委员会调整为国务院直属机构、完善国有金融资本管理体制、加强金融管理部门工作人员统一规范管理等。

“从整体来看，这些改革举措进一步明确了金融监管的职责分工，理顺了金融监管体制，强化了金融监管效能，有助于提高金融市场运行效率，为经济高质量发展保驾护航。”中原银行党委书记、董事长徐诺金代表表示。

数据管理领域：组建国家数据局

《说明》指出，在保持数据安全、行业数据监管、信息化发展、数字政府建设等现行工作格局总体稳定前提下，把数据资源整合共享和开发利用方面的有关职责相对集中，组建国家数据局，作为国家发展和改革委员会管理的国家局，负责协调推进数据基础制度建设，统筹推进数字中国、数字经济、数字社会规划和建设等。

这次改革将把中央网络安全和信息化委员会办公室承担的研究拟订数字中国建设方案、协调推动公共服务和社会治理信息化、协调促进智慧城市建设、协调国家重要信息资源开发利用与共享、推动信息资源跨行业跨部门互联互通等职责，国家发展和改革委员会承担的统筹推进数字经济发展、组织实施国家大数据战略、推进数据要素基础制度建设、推进数字基础设施布局建设等职责划入国家数据局。

“当今社会，数字资源、数字经济对经济社会发展具有基础性作用，对于构建新发展格局、建设现代化经济体系、构筑国家竞争新优势意义重大，有必要加强对数据的管理、开发、利用。”湖南大学科学技术研究院院长尹双凤代表认为，改革把分散在多个部门的职能进行有机整合，有利于强化顶层设计、完善规划体系、统筹协调推进数字中国建设和数字经济发展。

乡村振兴领域：优化农业农村部职责

为统筹抓好以乡村振兴为重心的“三农”各项工作，这次改革将把国家乡村振兴局的牵头开展防止返贫监测和帮扶，组织拟订乡村振兴重点帮扶县和重点地区帮扶政策，组织开展东西部协作、对口支援、社会帮扶，研究提出中央财政衔接推进乡村振兴相关资金分配建议方案并指导、监督资金使用，推动乡村帮扶产业发展，推动农村社会事业和公共服务发展等职责划入农业农村部，在农业农村部加挂国家乡村振兴局牌子。不再保留单设的国家乡村振兴局。

《说明》指出，国家乡村振兴局职责划入农业农村部，要继续加大对脱贫地区和脱贫群众的帮扶力度，全国脱贫攻坚目标任务完成后的过渡期内，有关帮扶政策、财政支持、项目安排保持总体稳定，资金项目相对独立运行管理。

“全面建设社会主义现代化国家，最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”中国科学院院士钱前代表说，此次改革突出重点领域关键环节，将进一步理顺工作机制、优化职责，使工作运转更加顺畅，汇聚各方力量全面推进乡村振兴，对“三农”领域和整个国家发展具有重要而深远的意义。

中国农业科学院蔬菜花卉研究所研究员李宝聚委员说，改革有利于更好统筹农村土地资源、农业科技资源、财政资金、农村劳动力资源、农业科技人才等，精准对接脱贫地区和脱贫群众在产业、人才、资金等各方面需求，加上原有的帮扶政策、财政支持、项目安排等，将为巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴提供扎实保障。

老龄工作领域：完善老龄工作体制

《说明》显示，将通过改革把国家卫生健康委员会的组织拟订并协调落实应对人口老龄化政策措施、承担全国老龄工作委员会的具体工作等职责划入民政部。全国老龄工作委员会办公室改设在民政部，强化其综合协调、督促指导、组织推进老龄事业发展职责。中国老龄协会改由民政部代管。

中国社会保障学会会长郑功成代表表示，改革适应应对人口老龄化的迫切要求，将加快推动形成积极应对人口老龄化的合力，更好发展养老事业和养老产业，发动更多社会力量参与我国老龄事业发展。

知识产权领域：完善知识产权管理体制

为适应推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放的内在需要，加快推进知识产权强国建设，全面提升知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平，这次国务院机构改革将国家知识产权局由国家市场监督管理总局管理的国家局调整为国务院直属机构。商标、专利等领域执法职责继续由市场监管综合执法队伍承担，相关执法工作接受国家知识产权局专业指导。

“推进创新型国家建设、推动高质量发展、扩大高水平对外开放，都需要知识产权制度的保驾护航。”中国科学院大学知识产权学院教授马一德代表说，此次改革是对我国知识产权管理体制的进一步优化，充分彰显了我国推动知识产权事业高质量发展的决心，将为加快实现高水平科技自立自强、推动高质量发展提供有力保障。

国家信访局调整为国务院直属机构 精减中央国家机关人员编制

为贯彻落实新时代党的群众路线，加强和改进人民信访工作，更好维护人民根本利益，这次改革将国家信访局由国务院办公厅管理的国家局调整为国务院直属机构。

这次国务院机构改革还提出，精减中央国家机关人员编制。中央国家机关各部门人员编制统一按照5%的比例进行精减，收回的编制主要用于加强重点领域和重要工作。对于精减后少数部门超编问题，给予5年过渡期逐步消化。

（新华社北京3月7日电）

把科技的“果子”结在农村

——几位代表关于科技人才扎根乡村的对话

两会现场速递

新华社北京3月7日电 “我生在农村，长在农村，大学毕业后带着几位同学回到农村。我们现在种苹果。”

7日上午，云南代表团分组审议现场，来自云南省丽江市宁蒗彝族自治县的鲁权代表，说着一口夹杂乡音的普通话，不疾不徐。

“之所以取名‘2700苹果’，因为苹果长在海拔2700米的小凉山上，也是我们培育的一个芽变新品种。”这位35岁的彝族代表说，6年来他们打造的千余亩苹果基地已实现数字化、水肥一体化，还联合农户托管代养7200亩果园，全部挂果。去年农户平均收入10万元，最高的60万元。

“我们自己研制了一套节药装置系统，防治病虫害，把中草药技术用到农业。我还把这个装置跟张院士说过。”鲁权边说，边把目光转向坐在同排的中国科学院院士、云南大学教授张克勤代表。

鲁权学的是机械工程专业，2012年毕业后先搞农业经营，后回乡种苹果。这次来京参加两会，鲁权发现团里有研究线虫防治的张克勤代表，就抓住机会请教。

“鲁权他们对农业很有感情，带着农民致富，我们要尽全力帮助。”张克勤代表说，鲁权用中草药防治病虫害，但搞不清楚原理，学校可以派人去实地研究。

政府工作报告指出“强化农业科技和装备支撑”，让鲁权更加明确自己未来的着力点。

“科技入户‘最后一公里’的问题，我希望能进一步解决。”鲁权说，他们果园现在有17名大学生，解决肥料、设备等技术问题，但还不够。传统农业走向现代化农业的过程中，需要大量懂技术、会管理、能应用的人才。针对不同区域不同作物类型，应该聘用更多“土专家”“田秀才”。

“我们畜牧养殖企业，也面临技术不足的问题。”云南省昌宁县鸿坤生猪养殖场总经理李志娟代表接过话茬说，她的企业7年前创立时一个本科生都没有。

“近年我们招到3名畜牧等专业的大学生技术员，都是‘90后’，企业发展更有希望。”李志娟盼望企业能与大学合作，得到老师的专业指导。

“我希望更多大学生，科研在农村，把科技的‘果子’结在农村。”鲁权说，这片土地充满希望。

两会影像

邹明在鞍钢集团攀钢攀枝花钢钒有限公司轨梁厂检查成型钢轨表面情况（2月21日摄）。

全国人大代表邹明是攀钢集团研究院高级工程师，1993年毕业后进入研究院工作。30年来，邹明与同事们始终致力于铁路用钢轨前沿技术研发，参与研发的钢轨产品广泛用于我国高速铁路项目，还出口30余个国家和地区。

21世纪初，我国铁路事业快速发展，对钢轨材质和性能有了更高要求，邹明带领团队率先开发出我国1300MPa级PG4重载钢轨，使钢轨在线路上的服役寿命提高30%，钢轨综合性能达到优异水平，至今仍是大秦铁路、朔黄铁路等重载铁路的首选钢轨。为攻克“卡脖子”技术，2012年，邹明团队承接了高速铁路高性能道岔钢轨研制任务，仅用一年多的时间就开发出系列在线热处理道岔轨。近几年，邹明带领团队研究开发下一代钢轨，为我国钢铁事业发展继续做出贡献。

作为全国人大代表，邹明希望指导更多青年科研工作者们潜心攻关，奏响新时代科技强音。 ■新华社发

巩固脱贫成果·产业振兴·乡村建设

——从三个报告看全面推进乡村振兴

两会报告解读

“巩固拓展脱贫攻坚成果”“推动脱贫地区产业振兴”“推进乡村建设行动”……5日提请审议的政府工作报告和提请审查的计划报告、预算报告均对做好“乡村振兴”进行相关安排。记者就此采访参加全国两会的代表委员。

巩固拓展脱贫攻坚成果是全面推进乡村振兴的底线任务。政府工作报告指出，巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决防止出现规模性返贫。预算报告提出，加强乡村振兴投入保障，着力推进城乡融合和区域协调发展。计划报告提出，在国家乡村振兴重点帮扶县实施一批补短板促振兴重点项目，着力改善基础设施条件，推动脱贫地区产业振兴。

“可以看出，政策的发力点是围绕推动脱贫地区更多依靠发展来巩固拓展脱贫攻坚成果，衔接推进乡村振兴，把增加脱贫群众收入作为根本措施，把促进脱贫县加快发展作为主攻方向，用发展的办法让脱贫成果更加稳固、更可持续。”中国农业大学校长孙其信代表说。

通过保持过渡期内主要帮扶政策总体稳定，我国巩固脱贫成果取得了积极的成效，脱贫地区和脱贫人口收入较快增长。数据显示，2022年，脱贫县农民人均可支配收入、脱贫人口人均纯收入增速均高于全国农民平均水平；脱贫人口人均纯收入达到14342元，同比增长14.3%。

预算报告提出，进一步增加中央财政衔接推进乡村振兴补助资金规模，安排1750亿元、增加100亿元，重点向乡村振兴底子差的地区倾斜。其中，用于产业发展的衔接推进乡村振兴补助资金占比力争提高到60%以上。

“增加100亿元中央财政衔接推进乡村振兴补助资金，更加体现出农业强国是社会主义现代化强国的根基。”吉林省四平市梨树县凤凰山农机农民专业合作社理事长韩凤香代表说，衔接资金使用需更加突出重点，在牢牢守住粮食安全和不发生规模性返贫等底线的同时，以做好“土特产”文章的思维推动乡村产业发展，用改革的办法夯实群众稳定增收基础，建设宜居宜业和美乡村更体现地域特色。

产业振兴是乡村振兴的重中之重。政府工作报告指出，发展乡村特色产业，拓宽农民增收致富渠道。计划报告提出，推动农村一二三产业融合发展。

“农业产业大有可为，只有乡村产业兴旺起来，才能带动技术、人才等流向农村，吸引更多优秀大学生投身农业，让农村和农业有活力、有奔头。”牧原实业集团有限公司党委书记秦英林代表说，推动乡村产业高质量发展，要依托农业农村特色资源，大力发展乡村产业，挖掘乡村多元价值，因地制宜选准产业发展突破口，发挥三次产业融合的乘数效应，着力强龙头、补链条、兴业态、树品牌，提升产业市场竞争力和抗风险能力，带动农民就地就近就业创业。

“我们要充分发挥企业带动作用，紧紧依托农业农村特色资源，推动农村一二三产业融合发展。”蒙牛集团研发创新部研发总监史玉东代表说，近年来通过聚焦发展农业全产业链，探索党建引领乡村产业发展，正把乡村资源优势、生态优势、文化优势转化为产业优势。

政府工作报告提出，推进乡村建设行动。计划报告提出，“扎实推进农村人居环境整治提升行动”“因地制宜推进农村改厕”“加强和改进乡村治理”等举措。预算报告提出，“支持发展新型农村集体经济”“推进农产品产地冷藏保鲜设施建设”“支持扩大水利投资和水利基础设施建设”等。

“三个报告硬件、软件两手抓，对乡村建设作出具体部署。各地要瞄准‘农村基本具备现代生活条件’的目标，提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度，让农民就地过上现代文明生活。”中国科学院东北地理与农业生态研究所所长姜明委员说，乡村建设要在尊重农民意愿、引导农民全程参与的基础上，适应城乡格局、乡村形态变化，把原生态乡土特点彰显出来，把现代化生活元素融入进去，留住乡风乡韵乡愁。

（新华社北京3月7日电）

女代表履职“三人谈”

7日，晨光洒在新绿初发的枝头。

50岁的余绍容代表早早起床，穿上羌族盛装。“上午驻地分组会，下午大会堂第二次全体会议。忙飞起咯！”

再忙，代表们也不忘在会议间隙多交流、分享。“难得凑在一起，要碰撞碰撞，才有得进步嘛！”她说。

“三八”国际劳动妇女节即将到来，3月7日午饭后，余绍容约了两位女代表一起坐坐。

“希望我的家乡能被更多人了解。”作为北川羌族自治县擂鼓镇五星村党支部书记，余绍容介绍起了自己的家乡。

“15年了，从废墟中一砖一瓦重建，到摘下‘贫困帽’，如今我们走上了乡村振兴的大路。纳吉纳鲁（羌语：吉祥如意）！”说着笑着，羌秀服装上的羊角花煞是好看。

2008年汶川地震以来，灾区儿女在全国各族人民的关怀下，日子越来越好。“压不垮震不碎的精气神，一直在。”她说。

“汶川大地震后首只生病被救护的野生大熊猫，就在我们基地，每天上树、遛弯儿、打盹儿，可欢实了。”成都大熊猫繁育研究基地副主任侯蓉代表笑道，它就叫“北川”，震后新生，活力无限，“你们有空来看看它嘛！”

侯蓉拿出5日和她一起出现在“代表通道”上的熊猫新生幼崽仿真模型，“你们摸摸，真的崽就长这样。”

“怪小的！要养活、养大一只‘国宝’得多费劲。”攀枝花市米易县普威镇独树村党总支书记王永兰代表感慨。

从事大熊猫等濒危野生动物保护研究近30年，侯蓉连续四届当选全国人大代表。

“快给我们传授点履职经验。”两位来自基层的女村支书，都是首次当选代表。

“要多学习、多调研、多思考。”侯蓉说，十多年来，自己关注的课题不断扩大，领衔提交了31件建议和10件议案，从大熊猫到濒危野生动物，从生物多样性保护到人与自然和谐共生……

比如，经过长期调查研究，她发现虽然大熊猫保护得到改善，但生物多样性保护仍有待加强。“我就提出要推进对具有生态功能关键性物种的保护和种群复壮工作。”她举例说。

“这可提到我心坎上了！”王永兰赞不绝口，从沃野千里的川西南“聚宝盆”安宁河谷而来，她知道生态有多重要。有了天下良田，才有天下粮仓。

“榻稻、红糖、小番茄、枇杷……”一说起村里的特产，王永兰的话匣子总也关不住，滔滔不绝中，仿佛安宁河谷的阳光扑面而来。

“我们那儿呐，月月有花赏，季季有果尝。”她说，米易县创新“稻菜轮作”模式，扛稳了“米袋子”、丰富了“菜篮子”、鼓起了“钱袋子”。

“这么好的条件，还可以有更大的目标！”余绍容说。

“对，我希望家乡积极创建农业现代化示范区，打造共同富裕的乡村样板。”王永兰说出了心愿。

“把你的想法，落到建议里，再落到大地上！这就是履职，耕耘劳作，瓜熟蒂落，开花结果。”侯蓉笑道。

自同一片热土而来，三位女代表相约着，两会后到彼此的家乡看看。

在新时代的春风里，无数中国女性向阳生长，以力与美，逐梦未来。

（新华社北京3月7日电）