

提供务工机会、增加农民收入、推动工程建设、提高劳动技能——

以工代赈，“赈”出综合效益

“工资一天一结，每天 200 元”

以工代赈是指政府投资建设基础设施工程，受赈济者参加工程建设获得劳务报酬，以此取代直接赈济的一项扶持政策。

国家发展改革委地区振兴司有关负责人告诉记者，1984 年，为帮助贫困地区改变面貌，国家动用一部分库存粮棉布和中低档工业品，支持国家扶贫开发工作重点县基础设施建设，开启了新中国通过以工代赈开展开发式扶贫的序幕。截至目前，国家已累计安排专项资金(含实物折资) 1850 余亿元，在带动群众就业增收、改善欠发达地区生产生活条件等方面发挥了独特作用。

“工资一天一结，每天 200 元。”谈起在镇里以工代赈项目上的工作，河南省卢氏县朱阳关镇村民袁建春算了算账：一个月收入 6000 元左右，一年这样的活计差不多能干 6 个月，仅这份家门口的零工就能挣 3 万多元。

卢氏县发改委主任李青波介绍，卢氏县在农村交通、农田水利、产业基地配套设施、人居环境等涉及“三农”建设中，把推广以工代赈方式融入到项目论证、施工合同、开工公示等环节，明确吸纳务工群众数量、发放工资标准等，确保以工代赈落到实处。去年，文峪乡望家山果药基地道路项目发放农民工工资 120.06 万元，官道口镇果岭村以工代赈示范项目发放工资 42.34 万元，劳务工资发放比例均占项目财政资金总额 15%以上。

根据国家发展改革委数据，“十三五”时期，国家发展改革委、财政部累计投入以工代赈中央资金近 300 亿元，带动地方资金超过 35 亿元，支持贫困地区实施了一大批农村中小型基础设施建设项目。2022 年，各地通过实施以工代赈项目和在政府投资的重点工程项目中推广以工代赈方式，已带动超过 500 万名群众实现就地务工，人均增收超过 8000 元。

“受新冠疫情等影响，农村群众外出就业务工受阻。在此背景下，以工代赈创造了大量就业机会，有效缓解了县域地区就业难题，助力巩固脱贫攻坚成果，充分发挥了‘赈’的实效。”中国农业科学院农业经济研究与发展研究所助理研究员林青宁说。

劳务报酬占比提升

随着以工代赈扩围，现阶段以工代赈既包括使用以工代赈专项资金实施的以工代赈项目，也包括在农业农村基础设施建设领域中推广以工代赈方式以及在政府投资的重点工程项目中实施以工代赈等。这将创造更多就业岗位，也对分类管理提出更高要求。新版《管理办法》结合新需求、新变化，作出了调整。

专门项目要求更严格——根据新版《管理办法》，以工代赈项目特指使用发展改革和财政部门安排的以工代赈专项资金实施的专门项目，这类项目对组织群众务工、发放劳务报酬等工作都有严格规范，强调“能用人工尽量不用机械、能组织当地群众务工尽量不用专业施

新修订的《国家以工代赈管理办法》将于今年 3 月 1 日起施行。

很多城市居民可能对“以工代赈”这个名词有些陌生。而对于上亿农村劳动者来说，“以工代赈”则是实实在在提供家门口务工机会、获得劳动报酬的好政策。特别是外出务工遇到暂时困难的情况下，老家的“以工代赈”项目，让农村劳动者心里踏实。

以工代赈在中国已实践近 40 年。新修订的办法有哪些变化？如何进一步“赈”出实效？



四川省华蓥市近年来充分发挥以工代赈“补缺补短补软、雪中送炭”作用，相继实施了永兴镇川渝万亩粮经复合种植产业园、庆华镇铜鼓寨村高标准农田建设等项目，有力促进了经济效益和社会效益双赢。

■邱海鹰 摄

工队伍”。

这一提及引起广泛关注。对此，国家发展改革委地区振兴司有关负责人解释说，这是专门针对使用国家以工代赈专项资金实施的以工代赈项目提出的管理要求，旨在不影响工程质量安全的前提下，发挥以工代赈项目带动就业增收的作用，动员引导更多当地群众参与项目建设，尽可能多地为他们发放劳务报酬。

对于采取以工代赈方式实施的重点工程项目和中小型农业农村基础设施项目，新版《管

理办法》并没有提出上述要求，这类项目首先还是要确保项目质量、进度和效率，在此基础上，充分挖掘主体工程建设和附属临建、工地服务保障、建后管护等方面用工潜力，尽可能多地组织当地群众务工就业并为他们发放劳务报酬。

劳务报酬占比提升——以工代赈中央预算内投资项目的劳务报酬占中央资金比例由原规定的 15%以上提高到 30%以上。

贵州省黔东南苗族侗族自治州雷山县发改

局副局长丁德松介绍，这几年，雷山县在确保工程质量前提下，尽最大幅度提高劳务报酬占中央资金比例。“在我们最新实施的以工代赈项目中，劳务报酬占比已达到 30.35%，其中方乡稻田养鱼防渗工程建设项目吸纳就业人员 53 人，支付劳务报酬 37.65 万元，占项目报账资金的 37.65%。”

专家分析，以工代赈本身是一项扶持政策，鼓励引导群众通过诚实劳动实现增收致富，加强困难群体就业兜底帮扶，促进共同富

动辄二三十万甚至上百万元，先提彩礼再谈感情

——部分农村地区高价彩礼现象调查

江西某地不含车房彩礼超过 38 万元；河南某地全款买车买房之后还要二三十万元彩礼；福建某地彩礼最多甚至高达 200 万元……伴随着春节的结婚高峰，高价彩礼再次成为热点话题。

彩礼本是一种传统婚俗，寄托着父母对新人的美好祝福。然而，“新华视点”记者调查发现，近年来，一些农村地区的彩礼居高不下甚至一路看涨，并出现农村比城里高、家庭越困难越高等怪现象。

难以承受彩礼之重

这个春节，从江西农村到省城打工的夏军（化名）又在为找对象发愁，30 岁的他在村里人眼中已属大龄青年，常常被家里催婚。“现在结个婚太不容易！”夏军说，在当地，找对象一般要男方在县城有房、有车，还要出笔彩礼，一般是 28.8 万元。他算了笔账：县城买房首付约 20 万元，装修约 15 万元，轿车 10 多万元，加上 28.8 万元彩礼，仅这些就需 70 多万元。

“我打工每月挣 6000 元，一年能存三四万元，结婚光靠自己的积蓄很难承受。家里想先凑钱把房买了，彩礼钱只能向亲朋好友借，婚后慢慢还。”夏军说。

记者调查发现，近年来，通过持续深入开

展移风易俗，一些地方彩礼有所下降，甚至出现“零彩礼”，但也有不少地方彩礼依然居高不下。多名受访群众表示，当地上百万元的“天价彩礼”并不多见，但二三十万元的彩礼确实较为常见。

值得关注的是，一些地方的彩礼还越来越高。“两三年前我们这边彩礼一般是 10 多万元，如今不少都是 20 万元起步。”中部某县一名村民说，今年春节，同村一户人家娶媳妇，不算置办婚宴酒席、购买金银饰品等，仅彩礼就 22.8 万元。

“这些年我们这儿彩礼一路上涨，从十多年前的 8.8 万元涨到 18.8 万元，再到 28.8 万元，如今一般都是 38.8 万元。”赣北地区一村民告诉记者。

高价彩礼衍生出一系列社会问题。一些受访村干部、村民说，当地有的人家相亲时先要谈好彩礼，给了彩礼才开始交往，双方后来没走到一起因退还彩礼引发的纠纷时有发生。

高价彩礼背后的深层原因

记者调查发现，一些地方高价彩礼难根治，背后有深层次的文化、经济等原因。

“在传统观念里，彩礼高代表嫁得好。谁的彩礼高，谁就嫁得好。”一些受访群众表示，女方要彩礼，不是要多少钱而是要面子。如果谁家没收彩礼，往往被认为男方家庭困难或自家姑娘有缺陷。

在长期的收送彩礼中，一些地方形成明码标价的地域“行情”。

“我们这儿彩礼 18.8 万元左右”“我们这儿一般是二三十万元”……记者调查发现，各地彩礼往往都有地域“行情”，谈彩礼时一般不会明显偏离“行情”。

江西省上饶市铅山县汪二镇徐家村村民赖

毛仔说，人们在谈彩礼时一般会参照当地“行情”，同时也会相互攀比。彩礼高的有面子，明显低于“行情”的就感到难以接受，“这也是彩礼很难降下来的原因之一”。

除普遍的地域“行情”外，一些地方往往还存在“条件越差彩礼越高、家庭越困难彩礼越高”现象。中部地区一名村支书说，他们村邻近县城比较富裕，彩礼一般是 18.8 万元，但当地一些偏远村庄却高达 28.8 万元甚至 38.8 万元。

江西省鹰潭市贵溪市泗沥镇王湾村村支书郑兵和说，家庭条件困难的，往往要出更高彩礼才能娶到媳妇，“家庭条件好的，很多人争着把女儿嫁过去，反而可能不高”。

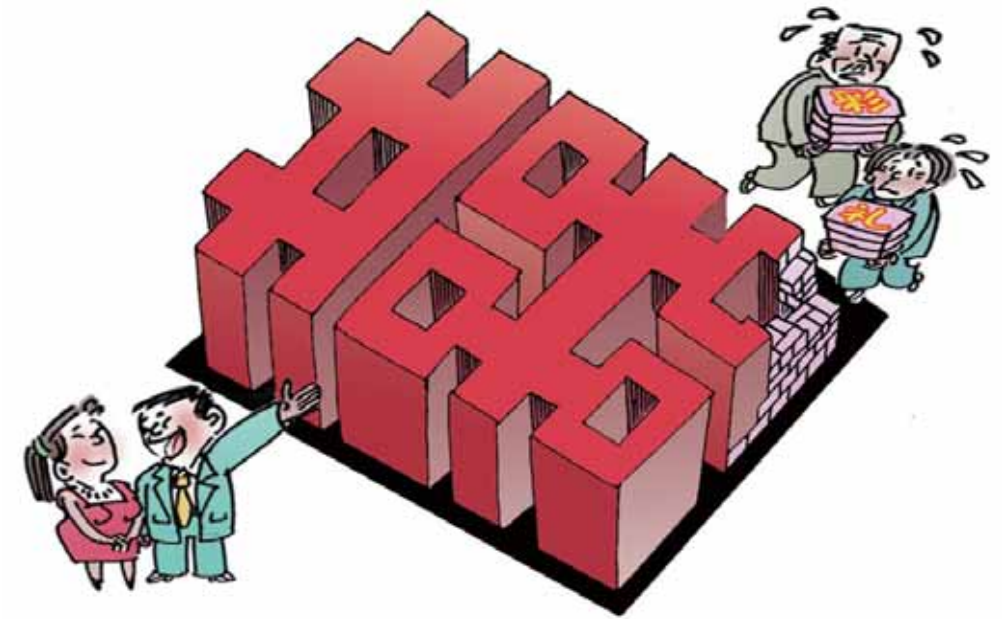
农村适婚青年“男多女少”也进一步抬高了彩礼。“村里姑娘嫁到城里多，城里姑娘嫁到村里的寥寥无几。”江西省宜春市高安市蓝坊镇魏家村村支书魏三忠说，村里适婚青年中男青年约占七成，娶媳妇难问题突出。

加快乡村振兴改变婚姻观念是根本

今年中央一号文件提出，推动各地因地制宜制定移风易俗规范，强化村规民约约束作用，党员、干部带头示范，扎实开展高价彩礼、大操大办等重点领域突出问题专项治理。受访干部群众和专家建议，尽快采取标本兼治的有力举措，推动农村彩礼“降温”。

甘肃定西市明确婚嫁礼金不超过 5 万元，江西贵溪市发挥红白理事会作用抵制高价彩礼，湖南江永县培训农村妇女干部等当“新媒婆”弘扬婚俗新风……近年来，一些地方探索了一系列抵制高价彩礼、推进移风易俗的举措，取得一定成效。

郑兵和说：“我们这里是全国婚俗改革实



验区，村里成立红白理事会，谁家要结婚、彩礼多少等，都能及时掌握，并主动介入抵制高价彩礼。比如，今年春节村里一户村民家里办婚事，刚开始对方要彩礼 28.8 万元，通过我们多次上门做工作，最终降到 8.8 万元。”

一些地方还通过举办集体婚礼等形式，引导群众转变婚俗观念，在全社会营造文明健康的婚礼新风尚。彩车巡游、新婚登场、跨马鞍、执手之礼……去年 12 月，一场传统中式集体婚礼在江西省武宁县举办，参与的 16 对新人都是“零彩礼”。其中一位新娘付婷说：“彩礼不是婚姻幸福的筹码，这种集体婚礼简单而又充满仪式感，身边很多人说我的婚礼办

得更好。”

武汉大学中国乡村治理研究中心主任贺雪峰等人建议，结合移风易俗和生育政策优化调整，进一步引导群众破除旧观念，树立“彩礼高换不来家庭幸福”“感情才是美满婚姻基础”等理念，摒弃高价彩礼的婚嫁陋习。

“高价彩礼问题在欠发达乡村更突出。”南昌大学中国乡村振兴研究院执行院长刘建生认为，从根本上破解高价彩礼难题，必须加快推动乡村振兴，不断缩小城乡差距，让农村成为安居乐业的美丽家园，“让年轻人愿意留在乡村发展，让更多男女青年愿意在乡村安家落户”。

(新华社南昌 2 月 15 日电)