

推进高水平开放 奋力打造内陆地区改革开放高地

——我市出台相关实施意见,到 2025 年,全市进出口总额要突破 700 亿元,年均增长 18%以上

■衡阳日报全媒体记者 向吟吟



开放春潮涌，扬帆奋楫行。《衡阳市打造内陆地区改革开放高地实施意见》（以下简称《意见》）日前正式下发，进一步明确目标任务，对促进更高层次改革和更高水平开放作出系统谋划和具体安排。

聚焦六大专项行动 提出 18 项重点任务

党的二十大报告提出，要推进高水平对外开放。湖南省第十二次党代会报告把“全面深化改革扩大开放，打造内陆地区改革开放高地”单列一章，充分显示出湖南在未来五年进一步深化改革开放的坚定决心。

衡阳作为省域副中心城市，有着得天独厚的区位优势，也是全省唯一一个拥有综合保税区、跨境电商产业园、中欧（中亚）班列、湘粤非铁海联运节点的城市，海陆空全方位联通、口岸通关效率居全省第一，在践行“三高四新”战略定位和使命任务以及湖南打造改革开放高地的新征程中必须走在前、作示范。

为此，《意见》提出发展目标：要全面提升开放型经济规模、质量、效益，推动实现主要指标年均增速高于全省平均水平，总量在全省排位稳步提升。到 2025 年，全市进出口总额突破 700 亿元，年均增长 18%以上，实际使用外资突破 8000 万美元，内联引资突破 1500 亿元。

为实现目标，《意见》围绕对接重大开放战略、锻造产业链供应链、壮大提升开放主体、拓展新业态新模式、建强开放平台、畅通外联通道等扩大开放的六大专项行动，提出了 18 项重点任务并明确了责任单位。

到 2025 年 外贸进出口总额突破 700 亿元

近年来，在复杂严峻的国际环境和国内疫情散发多发等多重超预期考

验下，衡阳全力稳住外贸外资基本盘，为推动经济社会高质量发展打造开放引擎。2022 年，我市实现进出口总额 486.38 亿元，外贸规模首次突破 400 亿元，位居全省第 4，同比增长 32.9%，高于全省 12.7 个百分点。跨境电商业务全面快速发展，全年实现进出口额 17.87 亿元，居全省第 2。

越开放，越发展。越发展，越需要进一步开放。《意见》明确，到 2025 年，全市外贸进出口总额要突破 700 亿元。

开放程度，与产业紧密相关。为培育壮大外贸主体，《意见》提出设立 5000 万元市级外贸外经扶持专项资金，对每年实现正增长的重点外贸企业给予资金扶持。建立外贸头部企业名录，实行“一对一”企业联系制度，围绕优势产业培育一批十亿级外贸龙头企业，推动存量外贸企业增量提效。力争到 2025 年，全市有进出口实绩的外贸企业突破 280 家，年进出口额过 10 亿元企业突破 15 家。

同时，积极实施拓海计划。着力深化与“一带一路”国家和 RCEP 成员国的贸易合作，加强与我市境外友好城市联系，抢抓中非经贸博览会落户湖南机遇，深化对非经贸合作。力争到 2025 年，全市与“一带一路”沿线国家（地区）、RCEP 成员国、非洲国家进出口额分别突破 70 亿元、70 亿元、40 亿元。

2022 年 11 月，我市成功获批设立“中国（衡阳）跨境电子商务综合试验区”，为打造内陆改革开放高地再添新动能。在拓展新业态新模式行动中，《意见》提出，要进一步完善跨境电商线上综合服务和线下产业园“两平台”及信息共享、金融服务、智能物流、电商诚信、统计监测、风险防范等监管和服务“六体系”，鼓励跨境电商平台、经营者、配套服务商三大主体做大做强，加快自主品牌培育，利用好 B2B、B2C 等模式，引导衡阳产品出海，支持有实力的企业建海外仓。要推动服务贸易创新发展，重点培育数字经济、信息服务、件的退役军人、农民工、下岗失业人员、新型职业农民及企业在岗人员五类社会人员继续纳入单招对象范围。其中，退役军人、农民工、下岗失业人员、新型职业农民的身份认定，按照相关文件规定，分别由户籍所在县（市）区退役军人事务部门、人力资源社会保障部门及农业农村部门进行认定；企业在岗人员由相关企业提供在岗证明材料。

五类社会人员考生的资格证明材料由考生在报考前提供给拟报考的高职院校审核。不能提供有关证明材料的考生只能以普通高中往届生或同等学力人员身份报考。

各高职院校依据考生“文化素质+职业技能”测试综合成绩进行录取。其中，考生职业技能测试成绩占综合成绩的比重不得低于 40%。根据

融资担保、生物医药、现代物流等生产性服务业企业。力争到 2025 年，全市服务贸易额达到 15 亿元。

“十四五”期间,新引进外向型企业 40 家以上,带动新增进出口额 15 亿元以上

招商引资，是推动经济社高质量发展、实现新旧动能转换的重要支撑，也是打造内陆地区开放高地的重要抓手。如何进一步高质量“引进来”、高水平“走出去”？《意见》提出要对接产业链提升外向度，聚焦“一核两电三色四新”等主导产业，推动产业链供应链多元化，完善“政府+市场”双轮驱动的产业链“链长制”，发挥产业链“头雁”企业引领作用，围绕优势产业链（集群）固链延链补链强链。力争“十四五”期间，累计引进优势产业链（集群）重大外资项目（500 万美元以上）20 个以上，优势产业链对全市进出口贡献度达到 70%以上。

围绕重点产业扩大招商引资，全市每年引进“三类 500 强”重大项目 10 个以上，“十四五”期间新引进外向型企业 40 家以上，带动新增进出口额 15 亿元以上。

要融入“一带一路”建设，抢抓 RCEP 实施机遇，提升服务业和投资开放水平。用活用好现行招商引资政策，对三类 500 强、实际使用外资、外贸实体、行业领军企业等重点项目进行奖励。深入对接京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、中部地区崛起等国家战略，设立市场化专业化机构，开展驻点招商。

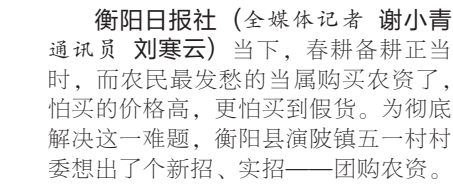
推动全球采购和商品出境，引进培育一批具有全球采购、配送能力的供应链服务商，建立完善供应链服务体系。推动企业通过对外投资合作带动我市产品、装备、技术、服务、品牌、标准“走出去”。要高水平组织参与节会和会展活动，支持衡阳企业“走出去”寻求贸易商机，拓展国内外市场，促进区域间经贸合作。

到 2025 年,中欧班列开行列数突破 120 列,湘粤非铁海联运通道开行 100 列

“平台+通道”，是建设内陆开放高地的核心载体。在实施建强开放平台行动中，《意见》提出实施综保区“凤凰涅槃”工程。大力支持衡阳综合保税区建成湖南自贸区联动创新区，加快推进湖南自贸区各项改革试点任务复制推广，着力招大引强、招新引优，促进区域内外生产加工、物流和服务业深度融合，鼓励开展保税研发、保税维修等加工贸易新业态，实现加工贸易和一般贸易共同发展，力争到 2025 年，衡阳综保区进出口额突破 200 亿元，进入全国前 50 位。

高效率推进园区建设，推动各类园区差异化、特色化和集聚化发展。到 2025 年,省级以上园区实际使用外资占全市比重不低于 50%，进出口额占全市比重均达 80%以上。强化开放强县带动作用。到 2025 年，全市培育建设县域外贸特色产业集群 5 个以上，开放强县（市）区外贸占全市总额比重达到 50%。鼓励、引导县（市）区、园区扩大利用外商直接投资，争取“十四五”期间累计实现全部的县（市）区、园区实际使用外资“破零”，60%以上县（市）区、园区实际使用外资实现“倍增”。

畅通外联通道方面，《意见》提出要建设国际铁路运输通道，联动全省畅通中欧班列货运渠道。打造湘粤非铁海联运衡阳集结中心，以铁路网串联全省主要站点城市，直通广州港、深圳盐田港等沿海港口。到 2025 年，中欧班列开行列数突破 120 列，湘粤非铁海联运通道开行 100 列。建设以衡阳国际物流港为中心的国际物流枢纽。依托公铁水多式联运，在衡阳国际物流港打造口岸物流国际化服务中心，增强衡阳市物流枢纽的聚集效应和辐射引领能力。以衡阳国际物流港为圆心，20 公里为半径，打造涵盖综保区、南岳机场、铁路监管场所的临港经济圈。



衡阳日报社（全媒体记者 谢小青 通讯员 刘寒云）当下，春耕备耕正当时，而农民最发愁的当属购买农资了，怕买的价格高，更怕买到假货。为彻底解决这一难题，衡阳县演陂镇五一村村委想出了个新招、实招——团购农资。

“去年，在市、县供销社合作社的牵头指导下，我们村成立了村供销合作社，并以村集体经济组织名义发起成立了衡阳县伍壹城乡产业运营有限公司。今年开春的第一件大事，就是通过‘农资直通车’使全村人都享受了优惠，较往年可以节省近 20 万元成本，村民都很乐意、积极性很高。”五一村书记李卫红高兴地说。

2 月 14 日，衡阳市、县供销社社共同控股的衡阳安合农业服务有限公司同衡阳县伍壹城乡产业运营有限公司

严格落实客渡船“六不发航”制度 全市水上安全工作会召开

衡阳日报讯（全媒体记者 金明达 通讯员 刘先军）2 月 14 日，记者从全市水上安全工作会上了解到，我市将“技防”“人防”两手抓，全面抓好安全管理，加大执法力度，切实消除安全隐患，确保水上交通安全和春运工作圆满收官。

2023 年春运以来，我市水上交通安全形势平稳，截至目前，客流量为 8.9 万人次，与去年基本持平，但个别县（市）存在客渡船超载违章情况。为此，交通运输部门将持续开展水上交通安全宣传进机关、进学校、进村（居）活动，增强全社会水上交通安全生产法制观念和群众自身安全防范意识。督促经营业主全面落实安全生产主体责任，

加大教育培训力度，切实落实安全生产各项工作措施。

同时，督促属地乡镇依法履行水上交通管理职责，认真抓好客渡现场管理。加大隐患排查力度，对水上安全风险进行全面评估，并对隐患和问题跟踪整改落实。对暂时不能整改的隐患和问题，提出防范措施，明确整改期限和责任人。

此外，交通运输执法部门还将借助智慧水运系统和客渡船智能识别管理系统加强水上安全管理，加强现场执法力度，督促严格落实客渡船“六不发航”制度，重点对违规驾驶、超载、不穿救生衣等违规现象进行严厉惩处，确保水上交通安全。

助力实体经济复苏 2023 衡阳邮政新媒体广告营销峰会举行



衡阳日报讯（通讯员 李无我）随着后疫情时代的到来，实体经济正在逐渐复苏，但是如何才能达到理想的效果呢？2 月 15 日，衡阳市邮政分公司举行 2023 衡阳邮政新媒体广告营销峰会，邀请各县（市）区近百位商户代表参加，与大家共同探讨新媒体广告

效应与价值。峰会上，省邮政分公司专业技术人员详细介绍了新媒体的发展情况，通俗易懂地阐述了新媒体的优势与好处，与传统的广告进行了比较，分析了新媒体广告的市场所在，能够覆盖商户周边的精准客群，将潜在客户发展成现实客户，更好地打开产品的销路。

在现场，该分公司提供了 A 套餐、B 套餐和单项价格供客户选择，受到了各个层级广告客户的青睐，将为实体经济的复苏回暖起到积极的推动作用。

向阳向暖 未曾离开 ——致全体“慈善一日捐”爱心单位、企业、人士的感谢信

慈善传递美德，大爱温暖雁城。2022 年，衡阳慈善继续书写新篇章。在市委、市政府的正确领导下，在广大爱心单位、爱心人士的鼎力支持下，市区“慈善一日捐”共有 623 家单位和企业，近 6 万名爱心人士参与捐款，募集爱心善款 1636.481811 万元。充分展示了雁城大地的慈善温情、爱心担当，为弱势群体送来希望，为困难群众带来生机。

在此，我们谨向全体参与“慈善一日捐”的爱心单位、爱心企业及社会各界爱心人士表示最衷心的感谢和致以最诚挚的敬意！

爱心是一缕晨光，破黑而来，是新一天的希望。在本次“慈善一日捐”募捐活动中，市委书记、市长带头捐款，市四大家的领导、党员领导干部、党政机关、常务理事单位、民政系统、企事业单位紧随其后、捐款捐物，为本次募捐活动的顺利进行，奠定了好的基础，有力地推动了活动的深入开展。感谢你们，照亮前行路程。

善心是一丝春风，驱寒融雪，是新一年的期望。在本次“慈善一日捐”募捐活动中，各慈善分会全面参与，驻衡部队、在衡企业、各个协会、各个组织、广大爱心人士纷纷行动，广献爱心，这些善行义举，充分展示了衡阳人民强烈的社会责任感，彰显了雁城衡阳深厚的文化底蕴。感谢你们，带来温暖生机。

真心是冬日暖阳，寒冬送暖，温暖人心。2022 年，在爱心单位、爱心人士的支持下，市慈善总会精心设计、量身定做 5 大类共 30 个救助项目，分布于助老、助孤、助学、医疗、扶贫、抗疫、救灾等领域，重点集中于助医、助困、助学三大领域，惠及困难群众超过 200 万人次，支出超 2400 万元，打造了“慈善民生保险”项目、“暖心”工程项目等多个慈善品牌。感谢你们，点燃心中希望。

一善之功不为难，难于不懈付年年。感谢每一位关心和支持慈善事业的爱心人士，感恩每一笔凝聚着爱心的慈善捐款。我们将倍加珍惜“慈善一日捐”活动成果，继续围绕应急解难、扶贫济困，彰显公益，履行慈善的担当和责任，用准用实用好善款，继续深入开展助医、助学、助困、助老、助残、助孤系列活动，为困难群众、贫困学子、重大疾病患者、特困供养人员和突发灾害受灾对象等群体雪中送炭，帮助他们渡过难关。我们将一如既往地积极推行阳光慈善，款物收支公开透明，及时公布慈善信息，主动接受社会各界监督，努力提升慈善公信力。

凡人善举，人人都是行善者；大爱无疆，你我皆是慈善人。

感谢所有行善者，致敬每名慈善人！衡阳市慈善工作协调小组 衡阳市慈善总会 2023 年 2 月 15 日



图片新闻

近日，衡阳县羊肚菌迎来丰收季，村民忙着采摘、装运、销售羊肚菌。近年来，当地充分利用“冬闲田”耕地资源，积极发展羊肚菌产业，形成了集种植、加工、销售于一体的产业链，助力巩固脱贫攻坚成果，为乡村振兴注入活力。

■通讯员 刘欣荣 摄