

中国人民政治协商会议衡阳市委员会常务委员会关于十三届一次会议以来提案工作情况的报告

——在政协衡阳市第十三届委员会第二次会议上

衡阳市政协副主席 刘达祥

(2022年12月29日)

各位委员、各位同志：

受政协衡阳市第十三届委员会常务委员会的委托，我向大会报告十三届一次会议以来提案工作情况，请予审议。

2022年提案及办理情况

市政协十三届一次会议以来，全体政协委员、市政协各参加单位和各专门委员会，认真贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，把加强思想政治引领和广泛凝聚共识作为履职中心环节，紧扣新形势下我市改革发展的重大问题和事关群众切身利益的实际问题，积极运用提案履职尽责，共提交提案506件，其中集体提案58件，经审查立案434件，立案率85.77%。截至2022年10月，立案提案已全部办复，已解决或采纳的A类提案169件，占38.94%；列入计划拟解决或采纳的B类提案259件，占59.68%；所提意见建议用作参考的C类提案6件，占1.38%。提案办复率和委员满意率均达到100%。

聚焦强化产业支撑，为助推高质量发展建言献策。关于推进陆港型国家物流枢纽建设的提案，有力促进了衡阳国际物流港项目开工建设。关于加快高铁区域经济发展等提案，提升我市水运交通能力等提案，在《衡阳市高铁经济发展“1+4”规划》《衡阳港总体规划（2035年）》中得到体现。关于大力发展核技术应用产业、支持输变电产业链头部企业原地倍增等提案，推动出台支持企业“原地倍增”八条措施，促进创新链与产业链深度融合，白沙绿岛入选“科创中国”创新基地，中国（中部）核技术应用产业高峰论坛在衡阳成功举办。关于支持中小微企业发展等提案，为我市推行“五赋一聚焦”机制、首创“智慧抵押‘零跑腿’‘指尖办’”提供了有益参考。关于大力发展会展经济、街区经济等提案为助推区域消费中心城市建设提供了建设性意见。关于统筹发展乡村车间、支持和鼓励工商资本参与我市乡村振兴等提案，在巩固脱贫攻坚成果、构建村集体经济联结机制等方面发挥了助推作用。

立足实现共建共享，为促进高效能治理集思广益。关于培育海归高层次人才、加快乡村人才队伍建设、加强培育引进专业人才等提案，在升级版《衡阳市“十四五”人才雁阵行动计划》中落实，为构建集成化人才生态提供保障。多个承办单位联合办理关于推进城乡治理标准化的提案，将城乡治理标准化与文明城市创建、网格化管理、“衡阳群众”品牌打造融合推进，城乡治理水平显著提升。市中级人民法院办理关于加强人身安全保护令实施力度的提案，切实让人身安全“保护令”成为了反家暴“护身符”。住建部门办理关于提升居住小区治理水平、加强党对小区业委会领导等提案，推行“135+”小区党建模式，构建四级物业管理纠纷调解机制，促进党建引领、政府治理、物业管理和居民自治的良性互动。市政府提级办理关于加强电动车管理的提案，各部门联合整治，初见成效。市场监管部门办理关于推进预付式消费有效监管的提案，从执行兜

底底监管、加强消费维权机制、推行黑名单管理等方面，整治消费乱象、净化消费环境，提升消费者的安全感。

围绕增进民生福祉，为创造高品质生活广谋良策。关于推进中医药产业发展、筹办“衡阳会议”40周年纪念大会等提案得到有效办理，市委、市政府召开了高规格的全市中医药大会，出台系列政策支持鼓励中医药事业发展，我市获批湖南省国家中医药综合改革示范区先导区。关于促进“互联网+医疗健康”发展的提案，为推进区域医疗中心建设提供大数据支撑。关于建设居家养老服务体系试点示范区的提案为应对人口老龄化提供了参考，民政部门探索居家养老“五社联动”新模式，搭建智慧养老服务平台，广受点赞。关于107国道提质改造、畅通城乡公路“断头路”等提案，助力全市交通优化升级，为市民营造了舒适、便捷的通行环境。关于延长旅游年卡使用时间和采用充值年卡的提案得到采纳落实，文旅部门升级购票系统，旅游年卡线上使用更便民高效。

紧扣繁荣文教事业，为提升软实力赋能凝心聚力。关于推进乡村文化建设的提案，通过开展“公共文化进村入户、送戏惠民”活动，为乡村振兴提供文化支撑。关于打造“湘军”文化强市、打造衡州新八景等提案，为深入挖掘衡阳文化底蕴、彰显湖湘文化魅力提供新思路。关于加快文旅融合、打造国际旅游目的地等提案得到重视，市政府出台《衡阳市促进旅游产业发展奖励办法》，成功举办首届衡阳市旅游发展大会，城市影响力得到提升。关于落实教育“双减”政策、推进“民转公”等提案，为提升青少年综合素质、促进义务教育均衡发展提供了方法路径。为了办理规范校外培训机构经营和避免卷款跑路的提案，教育部门采取停止机构审批、推进“营改非”、加强资金监管、开展督导检查等整治措施，效果明显。

着眼建设生态文明，为打造更宜居环境出谋划策。关于推行公筷公勺共建文明餐桌、开展“僵尸车”清理行动等提案被采纳落实，助力创建全国文明城市。关于加强大气污染防治的提案，相关部门采取治理污染源头、打击违法行为、广泛开展宣传等措施，打好衡阳“蓝天保卫战”。关于河流域生态系统治理、农村饮用水源保护、有色金属矿区环境污染治理等提案，为加大生态环保领域投入力度、深入打好污染防治攻坚战提供了支持，我市生态环境质量改善成效得到《人民日报》点赞。关于推动林业碳汇工作的提案，为衡阳践行“双碳”目标提供了有效建议，我市在推深做实林长制、深入开展国土绿化行动、培养林业碳汇专业人才等方面做了大量工作，提升了林业固碳增汇成效。

2022年提案工作主要做法

十三届一次会议以来，市政协常委会认真贯彻落实新时代提案工作新要求，坚持民主协商与提案工作紧密衔接，建言资政与凝聚共识双向发力，不断推动提案工作成为政治协商的好形式、民主监督的好手段、参政议政的好渠道。

多措并举抓提案履职，建言资政有质量。注重将提高提案质量与提升委员履职能力相结合，扎实推动提案工作提质增效。一是培育“微团队”。为了让新委员尽快进入角色，提升履职能力，市政协探索以老带新履职“微团队”模式，由老委员分享提案履职经验，带领新委员开展“集体调研”“集体讨论”“集体充电”，带出了“高言值”提案不断亮相。两会期间，通过“微团队”提交的提案100%立案，多件提案得到市委、市政府主要领导签批。省、市媒体对这一经验做法进行了宣传推介。二是打造“精品案”。注重集体提案的征集工作，引导党派团体和各专委会提前谋划、研究酝酿提案选题，推动大会发言和调研报告转化为提案。注重抓培训指导，全会前，开展新委员培训，多途径征集提案线索供选题参考。全会期间，提案委部分组成人员深入委员驻地进行现场指导；提案审查小组边审查提案，边引导委员撰写、修改提案。通过努力，提案整体质量有了较大提升。三是把好评“立案关”。坚持“求精勿滥”的原则，实行大会提案组初审、提案审查委员会再审，市委办、市政府办、市政协提案委联审的“三审”制度，加强与提案者和承办单位的沟通衔接，加大提案立案和提案交办协商力度，提高了提案立案质量，确保了提案交办的准确率。

多维联动抓督办协商，成果转化有实效。始终把握督办协商贯穿于提案办理全过程，扎实做好提案工作“后半篇文章”，促进提案办理成果最优化。一是高位推动提案办理。市委、市政府高度重视提案工作，党政主要领导阅批提案15件，市政府召开提案交办会，压实“一把手”责任，市政府常务副市长专题调度提案办理工作3次，对重点提案办理工作情况专门进行报告。市政协主席会议成员领衔督办重点提案，带头开展督办协商活动20余次。各承办单位普遍建立提案办理责任体系，市发改委、市民政局、市交通局、市乡村振兴局、市城建投等单位主要负责人与委员面对面协商，提案办理呈现层次提升、力度加大、示范带动的良好态势。二是高效开展提案协商。融提案办理协商于专题协商、对口协商、界别协商和微协商，推动提案办理协商灵活有效开展，围绕推进衡阳先进制造业集聚发展、推动衡阳市陆港型国家物流枢纽建设两个提案重点协商，在办理协商中碰撞出新思路、新办法，充实完善后升级为市政协建议案。充分发挥专委会、界别的专业优势，围绕规范口腔医疗市场、加快有色金属产业发展等提案，开展对口协商、界别协商，推动提案办理落地见效。依托委员工作室、委员值班日、委员活动日开展一线微协商，就推进老旧小区改造、深化国有文艺院团改革等提案办理的难点堵点，组织委员与承办单位见面交流，协商解决办理困难。三是高频调度提案督办。建立了日常督办与重点督办相融合、专题督办与集中督办相结合、书面督办与上门督办相联合的督办机制，及时收集提案办理情况，与政协开展的调研、视察、民主监督等履职活动相融合、相促进；市

委办、市政府办、市政协提案委联合开展提案办理“回头看”，通过“再协商”推动提案办理落实。对20余件委员初次反馈办理不满意或基本满意的提案进行重点督办，督促承办单位组织二次深化办理，提高提案落实率和委员满意率。

多管齐下抓基础夯实，综合服务有保障。坚持把完善工作机制、推进数字赋能、加强舆论宣传作为重要举措，为提案工作提供坚实保障。一是建好信息平台。完善“互联网+提案工作”机制，实现提案网上提交、网上审核、网上交办、网上答复、网上评价、网上统计“一站式”信息化办理。升级信息化平台，开通提案办理系统手机APP，为委员提供了更加便利、快捷、智能化的履职体验。二是用好评价机制。牵头组织对提案办理工作实行量化考核，作为市委、市政府年度目标管理绩效考核的重要依据。修订《政协委员履职考评管理办法》，对委员撰写提案情况进行评价打分，激励委员提交高质量提案。评选年度优秀提案、提案承办先进单位和先进个人，进行通报表彰，充分发挥先进典型的示范引领作用。三是讲好提案故事。编发《优秀提案选编》，提供提案和提案办理的经验 and 示范。召开全市提案工作经验交流会，力促市县两级政协提案工作上下联动、同频共振。开展衡阳市首届青少年模拟政协提案征集活动，引导广大青少年体验社会主义协商民主制度的独特优势。加强提案工作宣传，在湘声报、衡阳日报等媒体发布工作动态、专题报道等30余篇，市广播电台、电视台采访播发提案工作和委员提案20余次，首次在“衡阳政协”微信公众号推出《提案追踪》专栏，集中展示提案办理成果，提案工作社会影响力不断提升。

回顾过去的一年，我们欣喜地看到提案工作取得了新成效，展现了新形象。这些成绩的取得，得益于党委、政府的高位推动、统筹抓总，得益于各承办单位的高效办理、务实担当，得益于各民主党派、人民团体、广大政协委员的高度负责、履职尽责。在此，我代表市政协十三届常委会，向所有关心、支持和参与提案工作的各级领导、政协委员、有关单位及同志们表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒地看到，对照新时代提案工作要求，还存在一定差距，主要是提案整体质量有待进一步提高，提案办理协商实效有待进一步增强，提案民主监督方式有待进一步拓展等，这些问题都需要在今后的工作中加以改进和完善。

2023年提案工作基本设想

2023年是全面贯彻落实中共二十大精神的开局之年，我市政协提案工作将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强政治自觉和行动自觉，紧紧围绕中心、服务大局，积极践行全过程人民民主，切实提高提案质量、增强办理实效、提升服务水平，推动提案工作开创新局面、展现新作为。

坚持政治引领，力保提案工作行稳致远。

深入学习贯彻中共二十大精神，深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保提案工作的政治立场、政治方向、政治原则、政治道路始终同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。坚持把党的全面领导落实到提案工作全过程、各环节，通过完备的提案工作程序和制度实践，把党的主张转化为社会各界的广泛共识和行动自觉，更好地发挥人民政协作为专门协商机构的作用，把社会各方面的智慧和力量凝聚起来。

坚持精品意识，力推提案质量稳步提升。加强和改进调查研究，组织委员进行提案线索征集调研活动，做到不调研不提案、先调研后提案，确保提案意见建议可操作、能落地。举办优质提案分享会，引导委员找准履职建言切入点、提高选题精准性，多出“切口小、靶向准、有共识、做得好”的好提案。完善重点提案培育机制，注重将调研报告、大会发言和协商议政成果及时转化为提案，鼓励“微团队”利用团队协作优势开展联名提案，拓展优质提案来源。加强对提案审查队伍的业务培训，做好提案审查立案工作，使提案真正成为人民政协富有特色的“信息源”和“智慧库”。

坚持双向发力，力促提案办理提质增效。推行重点提案重点协商、同类提案集中协商、热点提案公开协商、难点提案反复协商的工作机制，搭建“会场+现场”“线上+线下”“集中+分散”多种协商方式并存的工作平台，健全“提、办”双方支持配合的协商网络，推动提案办理工作与部门工作双促进、双提高。坚持主要领导签批、领办重点提案制度，做好重点提案的遴选、协商、督办、宣传工作。健全现有的提案办理考核、督办、评议等制度，优化领导领衔督办、职能部门联合督办、委员监督督办、媒体跟踪督办等做法，实现提案跟踪常态化；及时掌握委员对提案办理的反馈意见，对办理不满意的提案，督促办理单位进行二次办理，打通提案办理成果转化的“最后一公里”。

坚持守正创新，力求提案服务与时俱进。搭建好提案征集、协商交流、咨询服务等平台，探索“数字提案”向“智慧提案”升级，促进功能集成、智能提升、流程优化。健全提案工作激励机制，做好优秀提案和提案承办先进单位评比表彰工作，激发提办双方积极性。打造提案工作品牌，探索“提案+”工作模式，结合专题协商、民主评议等履职形式，打出提案办理“组合拳”。扩大提案工作影响，多渠道、多形式、多维度宣传提案市委中的重点活动、重要会议、重大成果，及时公示提案立案目录，策划重点提案追踪专栏，全方位讲好提案故事，营造全社会关注、支持提案工作的良好氛围。

各位委员，同志们，中共二十大吹响了新时代奋进的号角，站在新的历史起点，做好新时代提案工作责任重大、使命光荣。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共衡阳市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，踔厉奋发、笃行实干，为加快推进区域中心化进程，全面建设社会主义现代化新衡阳作出新的更大贡献！

综合

责编／廖义波 校对／刘丽花 版式／雷 俊

抢在风雪前，加紧调运水果入市——库存5000吨，春节“果盘子”稳稳的

衡阳日报讯（全媒体记者 胡亚华）春节临近，阖家欢聚时，鲜甜可口的水果必不可少，在达德三得利水果批发市场里，车水马龙的烟火气正在回归，市场方统筹做好疫情防控和水果运销工作，全力保障市场正常的交易秩序，抢在风雪来临

之前，全力调运水果入市，保障市场正常供应。

1月12日上午，记者探访达德三得利水果批发市场发现，水果批发商正加紧调运水果入市，忙着从货车上搬卸水果。记者看到，水果门档的货架上苹果、柑橘、香蕉、火龙果、榴莲、蜜瓜

及车厘子等水果一应俱全。市场李经理告诉记者，目前，市场日均交易量达400吨，市场内有60多种水果，水果品种丰富，货源供应充足，冷库储存鲜果量达5000吨，每天仍源源不断加紧自新疆、陕西、广东、广西、河北及山东等地调运600吨鲜果入市，保障市场

供应充足，价格总体稳定。

“目前大部分水果价格较为平稳，春节期间，部分水果价格将会有所上涨。”李经理表示，眼下，5000吨鲜果已储存入库，市场方正想方设法拓宽进货渠道，全力保障春节期间市场供应，让市民吃上质优价平的新鲜水果。

朱霞围绕党的二十大精神，结合钟南山、张桂梅等优秀人物故事和自身参会经历，与现场党员干部畅谈感想、讲心得、话体会，系统地宣讲了党的二十大主题、主要成果、重大意义以及过去五年的工作和新时代十年的伟大变革。她表示，作为农村青年，要坚决响应习近平总书记号召，认真贯彻党的二十大精神，不仅要当好“新农人”，还要当好“兴农人”，带领更多农民致富，全面助力乡村振兴。

衡阳日报讯（通讯员 黄怡峰 郭琴）“太感谢你们了！我终于拿到被拖了7年的工资。”1月12日，接到承办检察官的回访电话，谢某高兴地说。

2022年12月20日，衡南县检察院针对该案是否支持起诉召开公开听证会。在充分了解案情时，结算薪资为63124元，倪某支付了16000元，余款出具欠条表示将在年底结清，但直至期满却并未支付。谢某多次向倪某索要薪资未果后，于2022年11月29日一纸诉状将倪某告上法庭。三天后，谢某向衡南县检察院递交了民事支持起诉申请书。

“七年了，我已经数不清找了他多少回，他总有各种理由推托，我实在没办法了。”面对承办检察官，无奈的谢某忍不住流泪：“眼看又要过年了，请求你们支持起诉，帮我把钱讨回来。”

承办检察官第一时间联系倪某查明欠薪事实，并对他进行释法说理，告知不支付薪资将导致的法律后果。

“我知道欠薪不应该，之前

实在是资金周转不开，没想到有这么严重的后果。”电话那头，倪某表示将尽力筹措偿还，争取1月12日，接到承办检察官的

2022年12月20日，衡南县检察院针对该案是否支持起诉召开公开听证会。在充分了解案情时，结算薪资为63124元，倪某支付了16000元，余款出具欠条表示将在年底结清，但直至期满却并未支付。谢某多次向倪某索要薪资未果后，于2022年11月29日一纸诉状将倪某告上法庭。三天后，谢某向衡南县检察院递交了民事支持起诉申请书。

“七年了，我已经数不清找了他多少回，他总有各种理由推托，我实在没办法了。”面对承办检察官，无奈的谢某忍不住流泪：“眼看又要过年了，请求你们支持起诉，帮我把钱讨回来。”

承办检察官第一时间联系倪某查明欠薪事实，并对他进行释法说理，告知不支付薪资将导致的法律后果。

“我知道欠薪不应该，之前

因管网改造 石鼓区局地停水

衡阳日报讯（全媒体记者 胡亚华）1月12日，记者从市水务集团获悉，因石鼓区五一路DN400管网改造，市水务集团拟定于1月13日9:00至1月13日21:00停水施工。届时，五一路沿线、望城路沿线、草后街区域含电厂家属区、五一大市场、建设新村等用户无水。请提前做好储水准备，早完工早通水，如提前通水将不再另行通知。

朱霞到雁峰区 宣讲党的二十大精神

衡阳日报讯（通讯员 王宏亮 贺倩 全媒体记者 周瑞华）1月11日下午，党的二十大代表、衡阳县台源镇台九村党总支委员、村委会主任朱霞来到雁峰区东湖村宣讲党的二十大精神。

朱霞到雁峰区 宣讲党的二十大精神

朱霞围绕党的二十大精神，结合钟南山、张桂梅等优秀人物故事和自身参会经历，与现场党员干部畅谈感想、讲心得、话体会，系统地宣讲了党的二十大主题、主要成果、重大意义以及过去五年的工作和新时代十年的伟大变革。她表示，作为农村青年，要坚决响应习近平总书记号召，认真贯彻党的二十大精神，不仅要当好“新农人”，还要当好“兴农人”，带领更多农民致富，全面助力乡村振兴。

朱霞到雁峰区 宣讲党的二十大精神

朱霞围绕党的二十大精神，结合钟南山、张桂梅等优秀人物故事和自身参会经历，与现场党员干部畅谈感想、讲心得、话体会，系统地宣讲了党的二十大主题、主要成果、重大意义以及过去五年的工作和新时代十年的伟大变革。她表示，作为农村青年，要坚决响应习近平总书记号召，认真贯彻党的二十大精神，不仅要当好“新农人”，还要当好“兴农人”，带领更多农民致富，全面助力乡村振兴。

朱霞到雁峰区 宣讲党的二十大精神

朱霞围绕党的二十大精神，结合钟南山、张桂梅等优秀人物故事和自身参会经历，与现场党员干部畅谈感想、讲心得、话体会，系统地宣讲了党的二十大主题、主要成果、重大意义以及过去五年的工作和新时代十年的伟大变革。她表示，作为农村青年，要坚决响应习近平总书记号召，认真贯彻党的二十大精神，不仅要当好“新农人”，还要当好“兴农人”，带领更多农民致富，全面助力乡村振兴。