

中国人民政治协商会议 衡阳市委员会常务委员会工作报告

——在政协衡阳市第十三届委员会第二次会议上

■衡阳市政协主席 刘丽华

(2022年12月29日)



刘丽华作市政协常委会工作报告。

各位委员、各位同志：

我代表政协衡阳市第十三届委员会常务委员会，向大会报告工作，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

2022年工作回顾

2022年是中共二十大召开之年，是市十二次党代会决策部署全面实施的重要一年。一年来，面对疫情多点散发、历史罕见高温干旱天气、经济下行压力加大等诸多挑战，中共衡阳市委带领全市广大干部群众团结奋斗、攻坚克难，推动全市各项事业取得新进展新成效，全面建设社会主义现代化新衡阳基础更加坚实、步伐更加坚定。

2022年是十三届市政协履职开局之年，在中共衡阳市委的坚强领导和湖南省政协的精心指导下，市政协常委会把准政协之“政”、提升政协之“能”、展现政协之“为”，为助推衡阳高质量发展作出了新的贡献，充分彰显了人民政协的时代价值。

一、突出党建引领，在巩固共同思想政治基础上实现新提升

这一年，我们坚持把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为总纲，把迎接中共二十大、学习宣传贯彻中共二十大精神作为贯穿全年的重大政治任务，严格落实“第一议题”制度，以党组理论学习中心组为龙头，构建各级党组织一体学、党内带动党外学、系统联动互促学的立体式学习矩阵。着力打造“衡州书香”委员读书品牌，创新推进“衡州书香·双周学习”，围绕23个专题开展学习研讨100余场次；市县两级政协在“政协云书院”成立“衡州书香”读书群21个，委员们全员参与、全情投入，每天入群“打卡”、竞相发言，共推送导读文章50余篇，交流读书感想近10万条；推出“衡州书香·声润政协”读书视频27期，举办线下读书会35场，“线上读书+线下分享+即时交流”的委员“读书雁阵”，有力带动了“书香衡阳”建设。

切实担负管党治党政治责任。市政协党组始终坚持旗帜鲜明讲政治，引领各党派团体和各族各界人士深刻领会“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”；切实发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，履行全面从严治党主体责任，建立健全常态化报告制度，紧跟中共衡阳市委决策部署，重大事项向市委请示后实施，协商与监督工作计划经市委审定后施行，自觉在市委领导下主动负责、协调一致开展工作。

严格落实“两个全覆盖”政治任务。健全“党组成员联系党员委员、党员委员联系党外委员”制度，市本级以委室为单位成立9个履职党支部，按界别设立38个“履职党小组”，构建“政协党组、机关党组、机关党委、机关党支部、履职党支部、履职党小组”上下衔接、立体覆盖、各尽其责、无缝对接的组织体系；以委员工作室为依托建立党建工作联系点，明确党建联络员，选派党建指导员，组织党员委员过好“双重组织生活”。

着力提升“党建+”引领实效。推进中共党史学习教育常态化长效化，打造富有政协特色的“党建+”工作品牌，举办“传承‘红雁’文化 赓续红色血脉 迎接党的二十大”红色楹联诗作作品展，开展“传承红色基因 坚定理想信念”七一主题党日、“喜迎二十大 奋进新征程”履职创新演讲大赛、集体过“政治生日”等活动，党建工作与委员读书、政策宣讲、调研协商、主题活动等有机结合，迸发出旺盛活力。党建工作经验在省政协会议上作典型发言。

二、服务中心大局，在发挥专门协商机构作用上展现新作为

这一年，我们聚焦加快推进区域中心

进程，落实“聚力中心化攻坚年”行动部署，深入开展“争当‘八大员’ 助力‘三强一化’建设”主题活动。全市3089名政协委员就近就地开展“五进”助力行动，向市委、市政府提交建议书4篇、调研报告42篇、大会发言20篇。在全省首个“9·21委员活动日”，国省市县四级政协委员、312个委员工作室联合行动，开展“稳企业、稳经济、稳大盘”等主题活动1042场次，市委书记刘越高与委员共话打造国家重要先进制造业新高地，面对面听取委员意见建议。市政协主要领导在省政协全会和议政性常委会上积极发声，有效推动省委、省政府将南岳衡山明确为湖南旅游“历史文化名片”、将输变电产业集群纳入国家先进制造业产业集群重点培育对象，推动南岳衡山祝融峰成为全省综合性体育赛事圣火采集地。一份份能为、善为、有为的政协答卷正在精彩呈现，政协在有责中更加有为，在有为中更加有

为。紧跟重大决策协商监督。充分运用“四同步”协商模式，围绕“推进衡阳制造业高质量发展”“推进陆港型国家物流枢纽建设”“发展农业特色产业”等课题，开展常委会会议议政协商、专题协商、界别协商和对口协商14场。紧跟国省市部署，扎实开展“稳定粮食播种面积”三级联动监督，履职成果作为我市2022年度党委信息重点调研课题上报中央办公厅；各民主党派对口开展“湘江流域生态环境保护”专项监督，委员们深入田间地头、“三江六岸”踏查监督，提出监督建议130余条。衡阳县政协创新民主监督工作机制，探索建立8项监督标准，实现了民主监督工作全流程闭环管理。

围绕热点难点建言献策。就优化营商环境、科技创新、乡村振兴、生态文明、文旅融合发展、枢纽经济、片区开发等18个重点课题开展调研，为市委、市政府科学决策提供智力支撑。高质量办理市政协十三届一次会议审查立案的434件提案，及时召开提案交办会和经验交流会，培育提案“微团队”，开办《提案追踪》专栏，对20余件不满意或基本满意提案进行重点督办。南岳区政协创新重点提案“四办”机制，努力做到办好一件提案、解决一类问题、惠及一片群众。

聚焦“两个统筹”担当作为。坚决落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，全市政协委员特别是医卫界委员，夜以继日奋战在疫情防控一线，开展医疗救治、防控值守、捐款捐物、保障供应、信息宣传等工作，有力展现了“同心抗疫”的政协担当。市政协领导班子带头，全体委员主动参与产业链建设、项目推进、安全生产、森林防火、反电诈等中心工作，成功助推中国（中部）核技术应用产业发展高峰论坛在衡阳召开；积极参与“万雁入乡”“千名干部联千企”“万企兴万村”等活动，组织村企共建，助力乡村振兴，服务稳企保产。特别是面对严峻的疫情形势，委员们深入一线调研，为农田“解渴”，为农民“分忧”，就打水井、通水渠、建电站等献计出力，助力全市打赢抗旱减灾这场硬仗！

三、践行人民至上，在联系和服务界别群众上彰显新担当

这一年，我们着力打造“委员工作室+”履职品牌，将委员工作室建在乡镇街道、社区楼栋、厂矿企业、学校医院等群众最集中、最需要的地方，创新搭建“委员工作室+书香政协、+政协云、+屋场恳谈、+衡阳群众”四个平台，实现委员进驻、乡镇街道、线上线下“三个全覆盖”，串起委员责任链、履职链、力量链，架起了党委政府与人民群众的连心桥。我市“委员工作室建设和运行”实践基地建设居全省第一，18家委员工作室被评为“湖南省示范性政协委员工作室”，省政协“实践基地”工作经验和成果交流会在衡阳召开。衡南县政协“委员工作室+屋场恳谈”入选省委党校创新案例，耒阳市政协“委员工作室+湾村明白人”经验被《人民政协报》推介，衡峰区政协以“委员工作室+高峰夜话”建设“永不落幕的委员会客厅”。

广开言路汇民智。建立政情通报制度，邀请市委、市政府就全市经济社会发展、党风廉政建设等工作通报情况，扩大委员知情明政渠道。深入推进“政协云”履职应用全覆盖，通过委员值班、发布“热点话题”、线上征集建议等方式，在线收集民意、传播共识。衡阳市政协获评“云云晒技能”活动优秀组织奖，77名委员被评为优秀，获奖人数居全省第一。加强反映社情民意信息工作，选聘25名特聘信息员，全年共收到社情民意信息898篇，编发176篇，省政协采用13篇，社情民意信息“直通车”作用得到有效发挥。

为民建言解民忧。聚焦群众“急难愁

盼”问题，就“推进老旧小区改造”“规范提升农民合作社”“规范口腔医疗市场”等课题开展专门协商，就《衡阳市机动车停车管理条例（草案）》组织立法协商，就“医保、社保制度漏洞风险评估”“开办长者食堂”等课题深度调研，就“办好全市房地产遗留问题”“三馆两中心建设”等课题开展民主监督。深化微建议、微协商、微监督“三微”联动，畅通“12345”政务服务便民热线承办微建议快速通道，全年共提交微建议1902件，办复1186件，满意率达99.8%。常宁市政协配合省市政协及相关部门高效办理《关于解决常宁市塔山瑶族乡通信网络不畅》微建议，推动新建6个通信基站，彻底改变了塔山瑶族地区通信难状况。衡阳的微建议办理经验得到省政协李微微主席批示：微建议的办理就是要这样着力，要形成办理案例，供各级学习借鉴。

真情帮扶暖民心。委员们主动争当“衡阳群众”，开展送医疗、送科技、送法律、送文化、送戏曲下基层等活动150余场次，参与文明创建、公益助学、爱心捐赠等志愿服务200余场次，有效助力解决民生问题。祁东县政协农业产业发展委员工作室委员化身网络主播，直播带货黄花草、酥脆枣等特色农产品达1000余万元。衡山县政协成立委员助学公益联盟，七年续发放助学金240万元，资助837名贫困学生，以委员爱心传递社会关爱，以委员担当诠释社会责任。

四、广泛凝聚共识，在汇聚改革发展合力上迈出新步伐

这一年，我们深入开展“汇智雁城·聚力中心化”主题活动，打造“迎老乡·回故乡·建家乡”升级版，围绕衡商参与“一带一路”建设开展界别协商，市县乡三级联动摸底汇总“衡阳在外知名人士”信息名录1100余人；助推发布全市第一届“民营企业26强榜”，颁发第一届“兴衡贡献奖”，助力衡商回衡、衡商兴衡。发挥衡阳市经济社会创新发展智库作用，以省级院士工作站和专家工作站为阵地，为全市核技术应用、医学、化工冶炼、农业种植、茶产业等提供常态化高端决策咨询；在市委、市政府的高度重视下，智库专家和倾力付出，“衡阳保卫战”题材电影《援军明日到达》顺利拍摄并成功杀青，大城衡阳的美誉度和影响力不断提升。

加强思想引领促“同心”。健全与各民主党派、工商联“走访共商、课题共研、资源共享、履职共评、委员共管”的合作机制，定期走访各民主党派、工商联机关，支持各民主党派开展“矢志不渝跟党走、携手奋进新时代”政治交接主题教育、隆重纪念统一战线政策提出100周年等活动，重点履职工作充分听取各党派团体的意见建议，党派团体在政协履职的渠道更加畅通、平台更加宽阔、作用更加显著。

增进团结联谊促“同向”。配合全国政协做好“发展多种油料作物，保障食用油供应”重点调研工作；与省政协联动开展促进文旅融合发展、落实就业优先战略、发挥委员工作室作用等调研工作，向省政协推荐理论征文47篇、调研报告33篇。注重发挥老委员联谊会作用，调研视察全市有关重点工作。接待兄弟市州政协来衡考察调研29批331人次，不断拓宽交流面，扩大“朋友圈”。

讲好履职故事促“同行”。出版文史专辑《穿越时空的记忆：衡阳市非物质文化遗产》，编辑《优秀提案选编》，存史资政、团结育人。认真组织省市县三级政协开展微建议价值大讨论，获省政协征文活动一等奖，获奖篇数居全省第一。用好视网微端屏刊，打造全方位、多层次、广视角的宣传矩阵，把镜头对准委员、把话筒交给委员、把版面留给委员，开办“我的衡阳·我的奋斗”委员风采等多个专题专栏，全年在《人民日报》等省级媒体宣传报道181篇。衡阳政协微信公众号在全国政协“商榷榜”排名第11位，石鼓区政协履职宣传片《路途》被“学习强国”平台采用转载，衡阳政协工作的传播力、影响力进一步扩大。

五、坚持守正创新，在加强自身建设上树立新形象

这一年，我们始终把握提升履职能力摆在突出位置，总结提炼协商文化的核心内涵，在全市政协系统开展“五和”文化建设和“五敬”队伍建设，为丰富政协协商文化作出了衡阳探索。我们以文化引领委员，增进和谐和气，注重合作共事，保持豁达大度，有事好商量、遇事多商量，在求同存异、聚同化异中，做到了各美其美、美美与共；我们以实干激励委员，注重唯实惟先、开拓创新、奋斗有获，察实情、出实招、办实事，在围绕中心、服务大局中，展现了善谋实干的政协担当；我们以学习赋能委员，引导委

员心存敬畏、淡泊宁静、鼓足干劲、全心沉浸、与时俱进，模范践行“懂政协、会协商、善议政、守纪律、讲规矩、重品行”的时代要求。

在优化委员服务上持续用力。建立健全“主席联委室、委室联界别、界别联委员、委员联群众”的联系机制，做到对口联系制度化、委员联系体系化、群众联系常态化。创新委员积分考评体系，健全完善激励机制，强化履职经费保障，建立委员履职档案，开展年度述职。举办政协委员培训班3期，集中培训委员543人次，委员们的荣誉感、责任感和使命感有效增强。衡东县政协制定乡镇政协联络工作考核办法，考评结果直接与评优评先、经费预算挂钩，乡镇政协联络工作环境更优、质量向好。

在推进联动履职上有效发力。创新推行“履职联合、信息联通、资源联享、委员联训、活动联办”“五联”工作法，加强对县市区政协工作的指导，鼓励和支持县市区政协打造“一县一品”履职品牌，全年与珠晖区、蒸湘区等县市区政协开展联动履职23次。各县市区政协工作普遍动起来、紧起来、实起来，呈现出百舸争流、竞相出彩的生动局面。

在建设“四个机关”上精准着力。坚持谋事有高度，大力倡导“文经我手无差错、事交我办请放心”，推进重大工作“大兵团”作战，构建年度工作计划管总、“两月工作预安排”统筹、每月主席会议推进、“一周工作安排”落实的工作机制。坚持共事有温度，加强干部生日、就医、子女升学等慰问关怀，为退休干部举行离职仪式，开展“奋斗政协人 携手向未来”登山活动、“青春向党 奋力奔跑”青年干部座谈会等特色活动。坚持干事有尺度，支持派驻机关纪检监察组工作，严格落实“九树九戒”，开展“廉洁从政从业·廉洁修身齐家·喜迎党的二十大”主题活动，风清气正的政治生态持续巩固，干事创业的精气神有力提振。

各位委员，各位同志！一年来，在大家的共同努力下，十三届市政协夯基垒台、行稳致远，在开局之年干出了开局之势，交出了圆满的“开局答卷”！我们深切感受到，这些成绩的取得，离不开各级党委政府的高度重视，离不开各单位部门的大力支持，离不开政协各级组织、各参加单位的积极参与，离不开各位老领导、老同志和社会各方面的关心关注！特别让我们感动的是，全市各级政协委员勤勉履职、敬业奉献，用心用情书写“委员作业”，彰显了新时代政协委员的责任、担当和情怀。在这里，我谨代表市政协常委会向大家表示最衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到工作中存在的诸多不足：协商机制有待进一步健全，民主监督有待进一步加力，履职能力有待进一步提升，等等。真诚欢迎各位委员、各位同志对我们的工作提出宝贵意见，我们将努力加以改进，与大家一道，不断把衡阳政协事业推向前进。

2023年工作安排

中共二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图，进一步指明了党和国家事业的前进方向，也对人民政协工作提出了新的更高要求。

2023年是全面贯彻落实中共二十大精神的开局之年，是实施“十四五”规划承前启后的重要一年，也是我市加快建设国家区域重点城市和省域副中心城市的关键一年。人民政协舞台更加广阔、任务更加艰巨、使命更加光荣。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻中共二十大精神，在中共衡阳市委的坚强领导和湖南省政协的精心指导下，牢牢把握团结和民主两大主题，不断加强专门协商机构建设，全面发展协商民主，深入践行全过程人民民主，努力提升政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，为加快推进区域中心化进程、全面建设社会主义现代化新衡阳贡献政协智慧和力量。

一、以中共二十大精神为指引，把牢正确政治方向，坚决落实党对政协工作的全面领导

人民政协是政治组织，政协之政首先是政治之政。要坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入学习贯彻中共二十大精神，自觉做“两个确立”的坚决拥护者、“两个维护”的坚定践行者，全面、系统、整体地落实党对政协工作的全面领导。巩固拓展中共党史学习教育成果，深入推进主题教育，做到学思用贯通、知信行统一，引领全体委员心有所

信、行有所向，在大是大非面前“看得明、识得破”，在关键时刻“站得出、靠得住”。持续擦亮“党建+”品牌，健全“两个全覆盖”长效机制，完善领导有力、责任明确、管理到位的党建工作体系，夯实党建工作责任，探索更具政协特色的党建新路子，以党建新成效引领政协事业新发展。

二、以助推高质量发展为主线，聚焦主责主业，切实增强协商建言实效

只有干出来的精彩，没有等出来的辉煌。要始终保持赶考的姿态、奋斗的激情、奋勇的干劲，锚定推进高质量发展、全面深化改革开放、实施创新驱动发展、提升治理现代化水平等战略部署，深入开展“争当‘八大员’ 助推高质量发展”主题活动，实施“五进”助力行动，持续加强前瞻性研究、系统性谋划，重点就建设制造业强市、发展实体经济、推进区域中心化等相关课题召开专题议政性常委会会议；选择县域经济、科技创新、乡村振兴、生态文明、社会治理等课题开展专题协商、专家协商、对口协商、界别协商、提案办理协商和协商式监督；持续做好“湘江流域生态环境保护”专项民主监督，用参与的广度、协商的密度、建言的精度、监督的力度，助推衡阳高质量发展。

三、以增进大团结大联合为目标，全面发展协商民主，奋力践行全过程人民民主

团结就是力量，团结才能胜利。要坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力，加强专门协商机构制度化、规范化、程序化等功能建设，健全立法协商、远程协商、微协商和协商成果反馈机制，推进政协协商与其他协商形式有效衔接，搭建常态化协商平台，提高深度协商互动、意见充分表达、广泛凝聚共识水平，实现协商民主广泛多层次制度化发展。深入开展“汇智雁城·聚力中心化”主题活动，加强与各党派团体合作共事，为其发表见解主张、发挥作用搭建平台、创造条件、作出机制性安排，凝聚起坚定不移跟党走、携手奋进新征程的更大共识。建好用好衡阳市经济社会创新发展智库，发挥老委员咨询团作用，更好汇聚各层面、各领域“大家、专家、名家”智慧；持续深化“迎老乡·回故乡·建家乡”活动，发挥异地商会作用，做好牵线搭桥工作，为衡阳高质量发展注入新动力、增添正能量。做好文史资料工作，加强宣传工作，经常性走访民族宗教界代表人士，密切与党外知识分子、非公有制经济人士和新的社会阶层人士的沟通联络，画好更大同心圆，汇聚更多同行者。

四、以履职为民为宗旨，助力民生福祉改善，扎实推进共同富裕

人民政协来自人民，一切工作为了人民。要立足提高人民生活品质、推进共同富裕，围绕全面推进乡村振兴、办好民生实事、健全基本公共服务等战略安排，聚焦群众关心的教育、医疗、就业、养老、住房等民生问题，健全完善委员联系界别群众制度，深化拓展“委员工作室+”履职品牌，提升“三微”联动质效。以委室为依托、以界别为单位、以委员为主体、以活动为载体，推动政协委员深入调查研究，察民情、汇民意、聚民智，综合运用提案、大会发言、社情民意信息、微建议等履职手段，助推惠民政策落实、民生工程落地，真正做到民之所忧我必念之、民之所盼我必行之。注重发挥委员专业优势，推进送政策、送法律、送科技、送医疗、送文化下基层常态化，踊跃参加扶危济困、慈善捐赠等公益活动，尽力而为、最大程度地为群众做好事、办实事、解难事。

五、以创新机制为抓手，提升履职能力，着力建设堪当重任的“两支队伍”

人民政协能力看委员、活力在委员、影响靠委员。要持续打造“衡州书香”读书品牌，深入开展委员读书活动，扎实推进“双周学习”，帮助委员“充电蓄能”，不断涵养为国履职之心，提升为民尽责之能。实施委员能力提升工程，及时组织学习培训，健全完善委员履职考评制度，下足把人口、提素质、优服务、强管理、重激励的委员队伍“绣花”功夫，不断提升委员的归属感、荣誉感和获得感。注重发挥专委会基础性作用，推进“一委一品”或“一委多品”，牵头开展独具特色的界别活动，让委员勇挑大梁、善唱主角，实现专委会工作由虚向实转变、由“唱戏”向“搭台”转变。深化“四个机关”建设，持续推进“五和”文化建

设，积极探索工作规律，有效提高服务保障能力，强化市县政协联动履职，着力破解“两个薄弱”问题，打造过硬的“五敬”队伍，努力建设一流的政协机关，创造一流的工作业绩。

各位委员、各位同志！团结凝聚力量，奋斗开创未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的中共中央周围，在中共衡阳市委的坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，为加快推进区域中心化进程、全面建设社会主义现代化新衡阳作出新的更大贡献！