

加强人大审查监督，推动规范公开透明——

管好用好政府债务资金

中央经济工作会议提出，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控。专家表示，要从推动高质量发展的高度，加强地方人大对政府债务审查监督，把好债务项目入口关，将政府债务资金用于重点领域和关键环节，更好发挥政府债务对经济社会发展的支持作用。

“地方人大依法加强对政府债务审查监督，对于地方政府债务管理和防范化解债务风险具有重要意义。”中国社会科学院金融风险与金融监管研究室主任郑联盛表示，对政府财政收支形成制度硬约束，能够有效降低地方政府举债冲动。

越来越多的地方人大依法加强政府债务审查监督，防止政府盲目举债。比如，2022年初，天津市人大审查债务限额分配时，认为专项债务分配方案与国家加快债券

发行使用要求不相符，推动市财政局、市发改委调整增加了专项债务分配额；辽宁省人大则在听取政府关于政府债务管理及隐性债务化解情况专题汇报时，要求进行结构分析和对比分析，督促进一步健全偿债机制，完善债务风险评估预警和应急处置机制。

全国人大常委会预算工作委员会主任史耀斌表示，一年来，地方人大在政府及财政、审计等部门支持配合下，在聚焦重点内容、完善方式方法、提高监督质量等方面，结合本地实际，积极探索实践，地方政府债务审查监督工作普遍得到加强和深化。

在中国地方政府债券信息公开平台上，各地上报的地方政府债务执行数据按月度、季度、年度分栏显示，一目了然。

“公开是对地方政府债务监督的一种重要手段。借助公开，公众了解

到实际情况，对其合法性合理性评价分析，有助于倒逼地方政府债务管理走向规范化，也有助于提高公众对地方政府债务的认可度。”中国社会科学院法学研究所研究员吕艳滨表示。

如今，地方人大建立常态化监督机制，加强法规制度建设。截至2022年10月份，已有24个省（区、市）出台实施意见或工作方案。“坚持制度先行，建立健全政府向人大报告政府债务情况制度，有力推动了政府债务管理的规范公开透明。”史耀斌说。

当前，我国地方政府债务风险总体可控，但同时也面临限额内债务规模逐年增长、隐性债务风险仍在积累等问题。特别是受疫情等因素冲击，有的地方政府面临收入减少、支出增加的双重压力。

记者采访了解到，过去地方人大主要审查监督政府的法定债务，现在

也开始探索监督政府隐性债务，将审查监督贯穿于预算审查、预算调整方案审查、预算执行监督等各环节，逐步实现对全口径政府债务的审查监督。

“过去对政府债务主要是程序性审查，现在正逐步转变为程序性审查与实质性审查并重，不仅程序要合法，安排使用也要合理，风险还要可控。”史耀斌说，过去审查监督主要关注债务规模，现在不仅关注债务规模，还关注债务结构、项目安排、资金投向、资金绩效、偿付本息、风险化解等情况，审查和监督的内容更细、更深，也更有针对性。

“加强对地方政府债务的审查监督，已经成为地方人大一项重要而紧迫的任务。”史耀斌说，人大要通过依法加强审查监督，推动把政府债务资金使用好、管理好。

（据新华网）

外储规模三连升

保持稳定具备较多有利条件

新华社北京1月9日电 国家外汇管理局2023年1月7日公布数据显示，截至2022年12月末，我国外汇储备规模为31277亿美元，较2022年11月末上升102亿美元，为连续第3个月上升。

专家表示，2022年12月外汇储备规模上升是汇率折算和资产价格变化等因素综合作用的结果。我国持续推动稳经济一揽子政策和接续措施全面落地生效，后续外汇储备规模稳定增长具备支撑。

正估值效应应推高外储

对于外汇储备规模继续回升的原因，外汇局分析，2022年12月，受主要经济体货币政策及预期、全球宏观经济数据等因素影响，美元指数下跌，全球金融资产价格总体下跌。在汇率折算和资产价格变化等因素综合作用下，当月外汇储备规模上升。

中银证券全球首席经济学家管涛表示，2022年第四季度，随着美元指数和美债收益率冲高回落，以美股为代表的全球风险资产价格反弹，我国外汇储备规模连续3个月上升，当季累计增加987亿美元。

“鉴于当期境内外汇供求基本平衡，外汇储备增量的主要贡献，应该是来自非美元货币汇率升值和股债价格反弹形成的正估值效应。”管涛称。

民生银行首席经济学家温彬表示，2022年全年我国外汇储备规模基本稳

定，始终保持在3万亿美元以上，有利于外界增强对我国经济的信心，充分发挥了国家经济金融的“稳定器”和“压舱石”作用。

保持总体稳定有支撑

外汇局认为，我国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面没有改变，有利于外汇储备规模保持总体稳定。

综合多方面因素看，我国外汇储备规模保持总体稳定具备较多有利条件。管涛分析，往前看，以美联储为代表的海外主要经济体央行货币紧缩影响将进一步显现，外部环境仍然复杂严峻，世界经济增长动能减弱，国际金融市场波动性较大。我国经济长期向好的基本面没有改变，加之人民币汇率运行更趋平稳，有利于外汇储备规模保持总体稳定。

仲量联行大中华区首席经济学家庞溟认为，在经济基本面、政策面等因素支持下，外汇市场运行将保持总体平衡，境内外汇供求也将保持基本平衡，从而支持我国外汇储备规模稳定增长。英大证券研究所所长郑后成预计，2023年我国外汇储备规模大概率呈逐季上行态势。

温彬表示，2023年我国对外出口潜力大、韧性强，经常项目预计继续保持顺差格局。随着我国经济稳定回升，人民币资产具备较大吸引力，资本和金融账户趋于改善，国际收支状况总体平稳，有助于外汇储备规模保持稳定。



2022年国家开发银行发放基础设施中长期贷款超1.4万亿元

记者1月9日从国家开发银行获悉，2022年，该行积极发挥开发性金融作用，全年发放基础设施中长期贷款超过1.4万亿元。

据介绍，这些贷款全部投向网络型基础设施、产业升级基础设

施、城市基础设施、农业农村基础设施、国家安全基础设施等五大重点领域，支持了白鹤滩水电站、川藏铁路、滇中引水工程等一批重大项目。

为满足基础设施建设全生命周期资金需要，国家开发银行将各领域基

础设施项目最长贷款期限进一步延长，其中，水利、铁路、城市轨道交通、机场等重大工程贷款期限最长延长至45年。截至2022年底，该行基础设施领域15年以上长期贷款占比达76%。

此外，国家开发银行还通过牵头组建银团、发行专题债券等多种方式，引导商业银行和社会资本向基础设施领域投入更多、更长期限资金。

（据新华网）

热点聚焦

新华社北京1月9日电 近日，央行、银保监会发布通知，决定建立首套住房贷款利率政策动态调整机制，新建商品住宅销售价格环比和同比连续3个月均下降的城市，可阶段性维持、下调或取消当地首套住房贷款利率政策下限。住建部部长倪虹日前在接受采访时也强调要“因城施策、精准施策”“对购买第一套住房的，要大力支持。首付比例、首套利率该降的，都要降下来”。

业内人士表示，支持需求端的利好政策渐次落地，有利于因地制宜、因城施策，进一步释放合理住房需求，并提振房地产市场信心，房地产市场有望企稳回升。

多地房贷利率将继续下行

人民银行、银保监会近日发布通知，决定建立首套住房贷款利率政策动态调整机制。此举旨在“因城施策”用足用好政策工具箱，更好地支持刚性住房需求，形成支持房地产市场平稳健康运行的长效机制。

2022年9月，人民银行、银保监会曾发布通知，决定阶段性调整差别化住房信贷政策。符合条件的城市政府，可自主决定在2022年底前阶段性维持、下调或取消当地新发放首套住房贷款利率下限。

“在政策公布后，武汉、天津、温州等多个城市首套房贷利率下限降至4%以下，部分城市取消利率下限，利率执行截至2022年12月31日。本次政策出台，意味着部分城市的首套房贷利率有望延续此前水平或有望进一步下调。”中指研究院指数事业部市场研究总监陈文静表示。

根据贝壳研究院此前发布的统计数据，2022年12月首、二套房贷主流利率指数环比继续下行。12月首套主流利率平均为4.09%，二套平均为4.91%，环比基本持平，同比分别回落155个基点和100个基点。

根据国金证券报告，最近3个月房价持续下降的城市共有38个。其中包括大连、福州、哈尔滨、兰州、南宁、厦门等13个二线城市；蚌埠、北海、常德、丹东、桂林、惠州等25个三四线城市。

招联首席研究员董希淼也表示，首套住房贷款利率政策动态调整机制调整的是首套房贷利率下限，而不是首套房贷利率，房贷如何定价仍由银行与客户商定。在当前房地产市场较为低迷、居民住房消费需求不振的情况下，预计多数银行对多数客户将实际执行房贷利率下限。未来一段时间，首套房贷利率下限可能在3.5%—4.1%，此前7折房贷利率最低到3.43%。

利好政策渐次落地

多地房贷利率继续下行

刚性需求获更多支持性政策

近期，多部门释放出进一步因城施策支持刚性和改善性住房需求、促进房地产市场平稳健康发展的信号。

日前，住房和城乡建设部部长倪虹在接受记者采访时表示，对于购买第一套住房的要大力支持。首付比、首套利率该降的都要降下来。对于购买第二套住房的，要合理支持。以旧换新、以小换大、生育多子女家庭都要给予政策支持。

此前，人民银行、银保监会关于做好当前金融支持房地产市场平稳健康发展工作的通知指出，“支持各地在全国政策基础上，因城施策实施好差别化住房信贷政策，合理确定当地个人住房贷款首付比例和贷款利率政策下限，支持刚性和改善性住房需求。”

克而瑞研究中心副总经理杨科伟表示，居民信贷政策将是2023年地方因城施策、支持刚需和改善需求的主要发力点。除房贷利率下行外，各地首套房首付比例有望迎来全面下调，同时，住房套数认定规则进一步优化可能性也大幅提升。

事实上，根据贝壳研究院监测显示，目前包括武汉、石家庄、长春、哈尔滨、南昌等省会城市等82城首套房房贷最低首付比例可至两成（含部分区域或部分银行执行）。

华创证券分析师单戈表示，当前

处于政策密集期，核心一二线城市和部分三四线热点城市，在“四限”放松方面仍有较大空间。近期东莞、佛山等城市均已取消全域限购，杭州、南京等城市也对行政调控政策做进一步优化，预计政策放松空间将进一步打开。

房地产市场有望企稳回升

“住建部、央行和银保监会再次表态对需求侧的支持，充分表明政府支持房地产企稳复苏的决心。”国金证券分析师杜昊昊说。

西南证券报告也指出，2022年行业基本面筑底。目前政策先于基本面出现“拐点”，预计行业基本面于2023年呈现先抑后扬，下半年有望逐步修复。

随着利好政策的出台，房地产行业部分数据已有回暖迹象。

克而瑞研究中心报告显示，2022年12月，全国土地市场成交规模创下年内新高，甚至上海、苏州、厦门等城市均有多宗地块以高溢价或者上限价成交。从数据来看，截至2022年12月26日，全国300城经营性土地总成交幅数3854幅，环比上升19%；成交总金额6927亿元，预计全年环比增幅将达七成左右。

杨科伟表示，整体来看，随着政策调整进一步加深，风险进一步出清，购房人预期改善，预计2023年房地产市场有望企稳回升。

粮食安全威胁犹在

分析人士认为，2023年粮食安全危机尚难完全化解，主要是因为此前导致危机的因素依然存在。

联合国粮食及农业组织（粮农组织）数据显示，2021年，全世界多达8.28亿人面临饥饿，饥饿人口主要分布在非洲、亚洲、拉丁美洲及加勒比地区。2022年，45个国家和地区的总计约2.05亿人处于“危机”级别或更严重级别的粮食不安全，人数较上年大幅增长。粮农组织近日在一份报告中指出，2022年低收入国家粮食进口支出与预期几乎持平，但进口量可能减少10%，表明这些国家粮食获取形势日益严峻。

多种因素引发了粮食危机，其中包括新冠疫情持续蔓延、供应链出现瓶颈等。为应对疫情暴发后的经济下滑，西方发达经济体推出量化宽松政策，造成粮价大幅上涨。

俄罗斯和乌克兰都是重要粮食出口国，俄罗斯还是重要化肥出口国。2022年2月乌克兰危机升级后，国际粮价攀升，粮食危机加剧。世界粮食计划署数据显示，乌克兰危机升级前，俄乌小麦出口量合计约占全球小麦贸易量的30%。2022年3月，粮农组织食品价格指数升至159.7点，创下1990年该指数设立以来最高纪录。

西方国家对俄农产品出口设置了“隐性壁垒”，致使俄出口商在许多环节被“卡脖子”。分析人士还指出，美国鼓动盟友一再加码对俄制裁，影响国际能源、化肥供应，导致农业投入成本飙升，可能影响全球下一个种植季农业生产，刺激粮价继续上涨。

2022年北半球干燥炎热的气候影响了几大主要产区的冬季小麦产量，全球玉米产量预计也低于上年水平。国际市场供应紧张意味着2023年小麦和玉米价格将继续波动，并对气候条件和相关政策变化高度敏感。

此外，当前一些主要经济体出现经济衰退或明显放缓迹象，全球经济下行也给粮食安全带来风险。

粮食分配亟待均衡

应该看到，当前全球粮食供给总量并未出现明显短缺，造成当前粮食安全问题的主要原因是全球粮食分配不均衡，粮食资源在不同国家和地区间存在巨大落差。

粮农组织去年12月预计，2022年全球谷物产量为27.56亿吨。专家认为，尽管全球人口去年已达80亿，但从全球粮食总产量来看尚不存在绝对意义上的粮食安全问题。但过去几十年来，粮食出口国相对集中，进口国则比较分散。这样的供需格局使得国际粮食市场极易受到疫情、地区冲突等因素影响。

根据粮农组织日前发布的《2022年世界粮食及农业统计年鉴》，在世界范围内，按毛额计算最大粮食出口国是美国、荷兰和中国。到目前为止，按净额计算最大出口国是巴西，其次是阿根廷和西班牙。发展中国家整体粮食自给率较低，以非洲为例，有30多个国家是粮食净进口国。

出于对粮食供应和粮价上涨的担忧，近几年许多粮食出口国实施保护主义政策。国际食物政策研究所数据显示，截至2022年7月，21个国家实施了粮食出口禁令，6个国家实施了出口限制措施。如果主要粮食出口国升级贸易限制措施，国际粮价将走高。

埃塞俄比亚的斯亚贝巴大学教授科斯坦蒂诺斯表示，全球粮食总产量是足够的，但当前的粮食分配及供应链体系刺激市场卖方不断推高粮价。

不少低收入国家粮食和农业生产资料高度依赖进口。过去一年，在美联储持续激进加息和美元升值背景下，中东、非洲、南亚和拉美一些国家进口粮食的财政负担明显加重，脆弱群体的粮食安全进一步受到威胁。

与此同时，粮价上涨成为一些发达国家攫取世界财富的盛宴。比如，美国艾地盟公司、邦吉公司、嘉吉公司和法国路易达孚公司等控制世界粮食贸易的巨头操控着国际粮价，屡屡通过炒作粮食安全问题渲染紧张局势，牟取巨额利润。

多边合作化解危机

尽管近期全球粮食价格有所回落，但粮食供应与安全问题并未得到有效解决。新的一年，如何消除粮食安全威胁仍是国际社会面临的共同挑战。

随着全球化发展，安全问题的传导性、联动性、跨国性越来越突出。正因如此，粮食安全问题近年来屡屡成为重大国际多边会议上备受关注的重要议题。

2022年6月召开的世界贸易组织第12届部长级会议强调，贸易对实现粮食安全至关重要。同年11月，二十国集团领导人巴厘岛峰会通过宣言，承诺建设可持续、有韧性的粮农系统和全球供应链，采取协同行动解决全球特别是发展中国家粮食安全问题，维护粮食供应链正常运转，促进粮农贸易畅通。

对于国际贸易如何助力实现更高效、更包容、更具适应性和更可持续的粮食系统，粮农组织驻日内瓦联络处主任多米尼克·比尔容认为，首先应提高市场透明度和推动政策对话，减少对全球农产品贸易的干扰；其次，各国应考虑贸易限制措施对国际市场的潜在破坏，重新定位贸易和国内政策；第三，需要大力实施贸易便利化措施，开展国际合作。

中央党校（国家行政学院）国际战略研究院副教授唐健说，要让全球80亿人吃饱，国际社会应倡导自由贸易，保持粮食贸易畅通，特别要尽快解决乌克兰危机升级导致的粮食供应中断。同时，大国要合力提供全球公共产品，联合国要发挥主导作用。此外，应建立健全粮食市场预警机制，提前预测哪些地区可能出现粮食危机，做好预案和准备。

（新华社北京1月9日电）