

市人大代表陈英明领衔建议：

加强农村学校饮水安全管理 让每个学生喝上“安全水”

■衡阳日报全媒体记者 谢小青

学生饮用水的安全健康一直是学校、家长非常关心的社会问题。特别是农村学校，因为设备短缺、资金不足、意识薄弱等原因，学生饮水安全存在较大隐患。对此，市人大代表陈英明领衔建议，进一步完善和加强农村中小学（幼儿园）安全饮水管理，助力青少年儿童健康成长。

一是要加大财政投入，为学校安全饮水提供保障。建议一方面针对使用自备水源的学校进行全面摸排，由县一级政府出资对不符合安全卫生标准的自备水源硬件设施（如水井、蓄水池等）进行统一升级改造；另一方

面将学校安全饮水所需经费纳入市、县（区、市）两级财政统筹，按学校每年在校学生人数划拨学生饮水费用。

二是要提高重视程度，推进“安全直饮水工程”。直饮水是目前国内外校园普遍采用的一种饮水方式，一般通过对市政提供的自来水或自备水源水进行净化并保留对人体有益的微量元素。建议由政府统筹，采取“政府主导、政企合力、市场运营、家校共享、多方监管”的模式，引入有社会公益心、有投资能力以及运营管理经验丰富的专业企业，在“十四五”

期间大力推进“校园安全直饮水工程”，从城镇到乡村有步骤、分类别、分批次地实施，全面解决农村学校（幼儿园）学生饮水安全问题，让每个学生喝上“安全水”。

三是要加强自来水厂管理。加强乡镇自来水厂管理是统筹城乡发展和保障学生饮水安全必然要求，要从解决水资源配置不合理、开发利用率低、水污染严重等问题角度，提高对乡镇自来水厂管理重要性的认识，加快改革步伐，借鉴和推广其他地区行之有效的管理新模式，下决心保障农村学校学生饮水安全。

市人大代表李兰英建议：

将衡山开云新区打造成“医疗康养高地”

■衡阳日报全媒体记者 金明达

衡山县开云新区是衡山县“十三五、十四五”期间的重点建设项目，计划将其打造成南岳衡山核心风景区的游客集散和旅游服务基地，但目前该区发展较为缓慢。为此，市人大代表、衡山县神龙盈佳大酒店营销部总监李兰英建议，加快打造衡山开云新区，将其建设为“医疗康养高地”，成为全国性的康养文旅示范项目。

李兰英表示，党的二十大报告明确提出：实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老

年人享有基本养老服务。这证明医疗康养产业方兴未艾，潜力巨大。且衡山县开云新区背靠南岳衡山，空气质量优良，负氧离子多，在这里做医疗健康养老产业，最有优势，最有特色，最有潜力。

为加快将开云新区打造成为“医疗康养高地”，李兰英提出了相关建议：

要优化完善一个高标准规划。进一步优化完善《衡山开云新区医疗健康产业发展总体规划》，高标准、高要求，着力用好环抱“寿岳”——南岳衡

山的独特优势，主动对接、融入南岳旅游，推动文旅康养产业破局提速。

要成立一个工作专班。由市委市政府领导牵头，成立衡山开云新区“医疗健康养老高地”协调机构，统筹协调南岳、衡山、衡东三地，统一研究开云新区“医疗健康养老高地”重大事宜，统一协调区域内地方政府的行政管理，推动形成区域多层次、多形式的合作机制。

还要引进一批社会资本、培养一批专业人才、培育一批基地试点，着力提升衡山开云新区衡山健康旅游产业园的核心竞争力。

市人大代表胡智清建议：

提高企业产教融合参与度

■衡阳日报全媒体记者 谢小青

“衡阳职业教育有规模、有影响。但如何擦亮衡阳职教名片，促进职业教育更加符合衡阳产业结构调整的需求，精准对接衡阳14条产业链的发展，服务省域副中心城市和‘三强一化’建设，解决职业教育与行业企业对接准的问题，是衡阳职教的痛点。”对此，市人大代表胡智清建议，衡阳市有必要出台具体措施帮助企业提高产教融合的参与度。

胡智清认为，在政策指引下，衡阳市出台了一些政策和措施推动产教融合，也取得了很多成效。但是在这

个过程中，企业热情不高，主动性不够。

胡智清分析产教融合过程中企业参与度不高的原因，主要是企业对校企合作、产教融合政策不够了解，目标不清晰、实施路径不清晰，企业在参与产教融合中就会不知道该怎么做，导致参与性不高或者说是参与的有效性不强，也就会产生部分“产教两张皮”“融而不合”的现象。

胡智清建议，强化政企联动，推动政策落地落实。相关部门专家要加大大政宣传、解读，进一步细化或者

明确相关政策，帮助企业落实相关政策，发挥相关企业的带头榜样作用。同时，支持有培训能力的企业申请职业教育培训，并出台相应的政策。

胡智清还建议，在建设湘南湘西承接产业转移示范区背景下，在衡阳市范围内打造产教融合示范园区（县）。衡阳市要积极申报国家产教融合型城市，推进产教融合加快培养数量充足、无缝对接市场需求的技术技能人才，推动衡阳产业与教育同步高质量发展，适应国家经济建设由高速发展向高质量发展的新要求。

市人大代表段逸建议：

进一步优化营商环境,扶持建筑企业健康发展

■衡阳日报全媒体记者 朱嘉林

“进一步优化营商环境，扶持民营建筑企业健康发展,推动产业升级高质量发展。”市人大代表、湖南鸿泉建设有限公司资料员段逸关注建筑行业 and 农民工群体。她通过与一线工人交流，了解工友们的诉求，提交了加快修订《建设工程价款结算暂行办法》《全面推行施工过程价款结算和支付》《不得要求或变相要求建筑企业跨地区承揽业务在当地设立分

(子)公司》等建议。

段逸介绍,在工作实践中,工程发包方往往在合同中约定只支付70%左右的工程进度款。由于工程进度款支付比例过低,随着企业规模不断扩大,大型、特大型施工项目不断增加,建筑业企业需要垫付的资金额越来越大,加之建筑业企业在工程建设中还需缴纳4类保证金，这些都严重挤占了建筑业企业的营运资金，拉高企业资产

负债率，严重挤占了企业生存和发展空间。因此,她建议进一步加快修订出相关政策,优化营商环境,切实减轻企业负担,激发建筑业企业活力,推动建筑业在经济社会发展中发挥更大作用。

“构建高效、绿色、一体的综合交通体系是融城的关键。”吴新军建议，打造衡阳市级空铁联运综合交通枢纽，规划预留南衡高铁接入南岳机场站通道，实现空铁联运；预留长衡城际接入南岳机场站通道，规划机场与高铁以及市区之间的轨道交通。同时，规划机场高速，串联岳临和京港

市人大代表吴新军建议：

加快区域城镇群一体化融合发展

■衡阳日报全媒体记者 朱嘉林

“加快区域城镇群一体化融合发展，是区域发展的必然趋势。”市人大代表、衡南县云集街道响鼓岭村村党总支书记、村主任吴新军认为，由于衡南县三面“包围”市区的特殊地理位置，是衡阳城镇融合发展的不二之选，也将对我市经济社会发展产生重大意义。

吴新军建议，融城发展首先要在功能上融合，区域发展才能协调。要推动衡南中心城区（云集）、三塘镇、咸塘镇、泉溪镇的一体化发展，共建

衡阳都市圈，高位推动衡山科学城、云集车江片区、雨母山片区融合发展，提升衡南县融城的发展能级和核心竞争力。

“构建高效、绿色、一体的综合交通体系是融城的关键。”吴新军建议，打造衡阳市级空铁联运综合交通枢纽，规划预留南衡高铁接入南岳机场站通道，实现空铁联运；预留长衡城际接入南岳机场站通道，规划机场与高铁以及市区之间的轨道交通。同时，规划机场高速，串联岳临和京港

澳高速，与北部衡邵高速共同构建衡阳市区的绕城高速环线。推进公交一体化建设。开通新的城际公交线路，多频次多路线发车，实现公交同城，方便市县间的经济文化交流。

吴新军还建议，要充分发挥衡阳城区的产业优势，加深区域协同合作，积极推动衡南与市区建立合作互惠机制，重点建设一批先进制造业、物流运输业、综合服务业、电子信息业、创意休闲文化、农副产品、生物医药、保税物流，促进毗邻区块的协同发展。

市人大代表谷长征建议：

加快耒阳市造纸产业链建设

■衡阳日报全媒体记者 谢小青

耒阳拥有蔡伦造纸金字招牌，素有“千年纸都”美誉。

市人大代表谷长征介绍，2022年韶能蔡伦抄纸项目一期建成投产为耒阳市构建造纸产业链、建设造纸产业园提供了支撑、创造了条件。2022年以来，耒阳市政府联合广东韶能集团公司，依托韶能蔡伦抄纸项目，积极引进造纸后加工项目，深圳妙樱造纸后加工项目顺利落户耒阳，多个后加工项目正在洽谈中。当前，加快推

进耒阳市造纸产业链建设具备天时地利人和条件，也到了必须快马加鞭的关键时期。

谷长征建议，项目实施、产业构建，规划必须先行，要推动耒阳市尽快出台蔡伦造纸产业园建设总体规划。耒阳市要出台支持蔡伦造纸产业链建设的一系列政策，为稳链强链提供政策支撑。要进一步加大招商引资力度，以诚招商、以链招商，积极主动承接东部产业转

移，大力引进全国各地后加工企业，力争3年左右把蔡伦造纸产业链建起来。

谷长征还建议，耒阳市要着力解决蔡伦造纸产业链上企业用能问题，突出解决园区供汽源头耒杨发电厂（热电联产）的煤炭稳定供应问题，让造纸后加工项目进得来、稳得住、活得好。建议把耒阳市蔡伦造纸纸产品纳入衡阳市、耒阳市两级政府采购名录，大力宣传、推广耒阳蔡伦纸产品。

市人大代表王韵筠建议：

多措并举提升城乡居民医保参保率

■衡阳日报全媒体记者 谢小青

城乡居民基本医疗保险是切实解决老百姓看病难、看病贵的重要利民举措。市人大代表、衡南县岐山镇鸡笼村党总支书记、主任王韵筠在日常工作中发现，居民参保积极性不太高。

为此，王韵筠建议，实行差异化报销。根据《中共中央国务院关于深化医疗保障制度改革的意见》第二条

第四点中提出的“待遇与缴费挂钩”，建议出台政策,对未连续参保的群众从缴费上或待遇享受上予以约束,减少选择性参保现象。如以户为单位，对于连续五年参保且未住院,享受基本医保报销比例提高3—5%;对于连续五年整户参保人员享受基本医保报销比例提高1—2%。稳定参保个人

筹资标准,按3—5年调整一次,调整的幅度不宜过高。允许断档补缴,除特殊群体以外,断保后重新参保,需补缴近5年来的自付参保资金和政府配套资金。参保缴费与银行卡绑定代扣代缴,实现应保尽保、应缴尽缴、依法参保,以原来的上门征缴模式转变为各银行网点协议代缴代扣。

市人大代表谢钊鸿建议：

启动衡阳历史文化名城保护立法

■衡阳日报全媒体记者 唐海强

衡阳历史文化底蕴深厚，基于当前衡阳市历史文化名城古迹保护亟待加强和规范的现状，启动衡阳历史文化名城保护立法势在必行，可以更好地从法律层面对衡阳的历史文化古迹

强化保护、修缮，重现历史的经典厚重。市人大代表谢钊鸿介绍。

为促进该项立法尽早进入实质化进程,谢钊鸿建议：

——积极申报国家历史文化名城。通过全面系统保护衡阳历史文化遗产，探索文化带动高质量发展的新路径,提升大美雁城的人文魅力、城市活力和文化软实力，将衡阳建设成为一个与历史相承接、文化相贯通,自然与人文相融合、经济和社会相辉映的国家历史文化名城。

——优化城市整体规划。挖掘好文化名城元素,启动一批历史建筑、历史文化街区测绘建档工作，合理规划定

制地带范围，为历史文化保护提供依据,延续城市历史文化记忆。

——启动一批历史文化街区的修缮整治工程,精雕人文历史、工业文明与街区空间融为一体的人文底蕴,打造以旅游休闲、商业服务、工业展览为主题的历史文化街区，再现昔日衡阳老工业基地的辉煌，赋予工业历史文化街区新的生机。

——加强优秀传统文化创造性转化、创造性发展。加强衡阳历史文物保护利用和文化遗产保护传承,深入挖掘衡阳火神崇拜为源头的祭祀文化演变史,以神农炎帝为标志的农耕文明进化史，加大文史资料整理、影视作品创作力度,真正让收藏在博物馆里的文物、陈列在衡阳大地上的遗产、书写在古籍里的文字活起来火起来。

市政协委员陈忠文等建议：

加快发展数字农业,助力乡村全面振兴

■衡阳日报全媒体记者 许珂

2020年，省办公厅、省政府办公厅印发《湖南省数字乡村发展行动方案（2020—2022年）》（以下简称《行动方案》）。2022年，中央网信办等十部门印发《数字乡村发展行动计划（2022—2025年）》，对“十四五”时期数字乡村发展作出部署安排。

为加快我市数字农业发展，市政协委员陈忠文等建议，加大投入，改善农业农村数字技术应用的硬件环境，加强财政资金使用绩效考核及项目建设的跟踪落地落实，建立完善

的政策补助机制，提供专门支持数字农业农村发展的金融服务，支持民间资本进入数字农业领域，与国有企业开展合作，以多种形式投资数字农业项目。

加强创新应用推广，促进信息技术与农业全产业链条融合。推进农业农村大数据平台建设，加强农业农村数字化集成化发展，提高农业农村数字化管理应用水平。创新打造系列数字农业应用场景，持续打造智慧种植、智慧水产、高效加工、智慧仓储、网络营销等全产业链数字化应用

场景，进一步加快数字农业建设应用步伐。整合省内芯片产业链和绿色农业全产业链，推动智慧农业核心技术产品的协同创新研发。争取国家层面的数字乡村试点、电信普遍服务试点项目、信息进村入户工程等对我市数字农业农村建设的支持。

创建数字农业试验区，加大专业人才培养力度。加强政策扶持，引培农业农村数字化复合型人才。将人才引进和人才自主培养相结合，通过实践锻炼、技能培训、学历教育等方式改善现阶段的农业农村人力资源问题。

民盟衡阳市委建议：

对标一流标准,进一步优化营商环境

■衡阳日报全媒体记者 许珂

2022年3月,我市出台《衡阳市优化营商环境促进市场主体高质量发展实施方案(2022—2025)》,着力解决市场主体数量和质量不高的问题,以最高标准、最高水平为目标,全力打造一流营商环境,使衡阳成为投资创业福地。

为进一步优化营商环境，民盟衡阳市委建议，要做好衡阳营商环境的顶层设计，建立优化营商环境制度化体系,深化“放管服”改革,做好简政放权的“减法”、做强监管的“加法”、优化服务的“乘法”。

要优化政务服务，进一步减少政

府对经济活动的直接干预，更多转向功能性支持政策。做好政策营销和政策解读,推进“互联网+政务服务”,建立健全企业困难和问题协调解决机制、帮扶和支持机制,加强各级涉企部门党员干部专业能力培训。

要出台营造一流营商环境正、负面清单,根据法律法规出台《衡阳市优化营商环境规定》，列出正面清单,要求领导干部和有关部门工作人员全面履行职责,积极担当作为;根据目前存在的问题具化负面清单，明确罗列负面行为；规范政府工作人员与企业交

往,划明工作底线,做到“亲”而有度、“清”而有为。

要深化和优化融资服务。推动区块链和实体经济深度融合，搭建融资综合服务平台,建立覆盖市、县(区)二级政府性融资担保体系;利用区块链技术,建立民营企业整个生命周期的信息档案,简化金融机构风险防范评估、民营企业融资手续,降低费用;建立第三方企业评估机构,最大限度降低企业融资门槛;积极支持符合条件的企业通过资本市场上市、发行票据和债券筹集资金,稳步拓展融资渠道。