



坚持全面依法治国，推进法治中国建设

——各地贯彻落实党的二十大精神推动全面依法治国观察

全面依法治国是国家治理的一场深刻革命，关系党执政兴国，关系人民幸福安康，关系党和国家长治久安。

习近平总书记在党的二十大报告中指出，必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

连日来，新华社记者在一线采访看到，各地在坚持全面依法治国，推进法治中国建设的实际行动中，贯彻落实党的二十大精神，全面推进国家各方面工作法治化。

扎实推进依法行政

初冬时节，寒风料峭。黄河宁夏吴忠段岸上，宁夏回族自治区水利厅调研组一行人或是拍照摄像，或是看图记录。

党的二十大闭幕后不久，我国第二部流域法律《中华人民共和国黄河保护法》经全国人大常委会会议表决通过，将于2023年4月1日起施行。

“我们水利人要全力以赴，为这部法律落地实施做好准备。”宁夏回族自治区水利厅政策法规处副处长马建华说。

自治区水利厅依照黄河保护法规定，结合地方性法规立法要求，及时修订了《宁夏回族自治区水工程管理条例》，同时将《宁夏回族自治区节约用水条例》《宁夏回族自治区水资源管理条例》等相关法规规章列入自治区2023年至2027年立法规划。

“下一步我们水利部门将继续深入贯彻落实党的二十大精神，紧扣黄河保护法开展工作，对标对表黄河保护法规定的‘硬任务’。”

马建华表示，要围绕黄河保护法提出的新规定、新制度，做好相关立法、执法、普法全链条各环节工作，努力建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

一切为了人民，这是法治中国的目标指引。如何让行政执法更规范、让群众更有法治获得感？

近年来，重庆加大医疗、教育等关系群众切身利益的重点领域执法力度，医保资金监管、托育机构规范运行等一批群众“急难愁盼”的问题逐步得到解决。

“党的二十大报告指出，完善行政执法程序，健全行政执法裁量基准。这为我们进一步指明了工作方向。”重庆市司法局行政执法协调监督处处长郭严祥表示，针对行政处罚畸轻畸重、类案不同罚等问题，通过明确行使裁量权时应当综合衡量违法行为的事实、性质、情节等因素，强化对裁量行为执法监督，有利于行政执法人员更加公平合理，保障行政相对人合法权益。

行政执法工作面广量大，关系群众对党和政府的信任、对法治社会的信心。

明晰执法权责边界、坚持前移监督关口、强化执法问题智能监测……湖北省武汉市公安局就全面推进严格规范公正文明执法，进一步健全常态化责任追究机制作出部署。

党的二十大报告明确提出，强化行政执法监督机制和能力建设，严格落实行政执法责任制和责任追究制度。湖北省武汉市公安局法制支队副支队长张克军说，要进一步明确各级公安行政执法的职能、权限、程序、责任，细化行政办案以及行政管理各环节、各岗位执法责

任，推进行政执法服务承诺制度化规范化。

建设公正高效权威的社会主义司法制度

11月10日，内蒙古包头市公安局青山区分局民警将正在办理的一起入室盗窃案的案卷通过电脑上传到内蒙古政法大数据智能化应用平台，检察官线上审核后“一键接收”，全程不到10分钟。

“通过这个平台，案件全部信息全程网上流转、共享和留痕，执法司法的每个环节都处于监督之下。”内蒙古自治区党委政法委信息化建设工作处处长王颖罡说。

党的二十大报告指出，规范司法权力运行，健全公安机关、检察机关、审判机关、司法行政机关各司其职、相互配合、相互制约的体制机制。

从“人工跑腿”到“数字流转”，司法机关深入探索以互联共享促进公开，以智能技术倒逼质效，将权力关进“数据笼子”。

公正，法治的生命线。案件办理质效不仅体现在“办没办”，更在于办得“好不好”。

当前，吉林省检察机关正在推进检察人员全员考核。“推动全员考核，就是要构建一整套目标管理体系，引导检察人员强化责任意识和大局观念，通过一系列司法实践，不断满足人民群众的美好生活需要。”吉林省人民检察院负责人说。

努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。“深化司法体制综合配套改革，全面准确落实司法责任制”，这是党的二十大报告提出的明确要求。

吉林省检察院一方面制定了全省检察人员

考核工作实施办法等举措，另一方面邀请人大代表、政协委员以及法律专家、专业人士，专门听取他们的意见建议，对考评什么、怎么考评、如何促进落实司法责任制等进行整体谋划。

通过以考促改、以考促优，不断发挥全员考核在落实司法责任制方面的“风向标”“指挥棒”作用。

人民，是司法体制改革的初心所在，也是衡量成效的关键标尺。

在天津市和平区人民法院诉讼服务中心，当事人在立案庭不但可以立案，还可以在诉前调解专区进行非诉解纷申请，和平区人民法院为当事人提供了“家门口”“菜单化”的多元纠纷选择。今年以来，已有3045件纠纷经过非诉解纷机制前端化解。

“贯彻落实党的二十大精神，我们工作的核心关键词就是‘以人民为中心’。”天津市和平区人民法院立案庭副庭长刘智鑫说：“申请非诉解纷时，当事人可以先了解特邀调解组织擅长的领域，再在工作人员引导下勾选匹配的调解组织进行调解。”

加快建设法治社会

日前，在河北省邢台市平乡县西田村村委会会议室，一堂党的二十大精神宣讲暨普法宣传课让人印象深刻。

围绕党的二十大报告对“坚持全面依法治国”的新部署新要求，宣讲员平乡县中华路办事处丰州司法所所长马诗娟的宣讲深入浅出。村委会成员和人民调解员、“法律明白人”围坐一起，听得津津有味，不时认真记录。

建设法治社会，基层工作是重点。只有全

体人民信仰法治、厉行法治，国家和社会生活才能真正实现在法治轨道上运行。

党的二十大报告提出，弘扬社会主义法治精神，传承中华优秀传统法律文化，引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者。马诗娟说，作为一名基层法治宣传员，要带头学习、全面把握落实好党的二十大精神，争当听党指挥的明白人、法治建设的主力军、普法守法的排头兵、和谐稳定的守护者。

在山东省滕州市公安局交警大队指挥中心，借助“情、指、勤、督”一体化智慧交通管理平台，民警正对各个路口及路段交通流数据进行综合分析。

“在全市实行绿波协调控制，既提高了道路通行效率，也改善了群众驾驶出行体验。”山东省滕州市公安局副局长刘天宇介绍，近年来，滕州公安聚焦服务群众质量提档升级，不断提升基层社会治理的科学化、智能化、精细化水平。

参观党风廉政教育大型主题展、参加党的二十大报告集中学习、结合分管工作进行交流发言……近日，山西省高级人民法院刑事审判第三庭庭长王洪明的学习日程安排得满满当当。

全面建设法治社会，领导干部是“关键少数”。党的二十大报告提出，发挥领导干部示范带头作用，努力使尊法学法守法用法在全社会蔚然成风。

“这对我们党员干部提出了明确要求。”王洪明认为，“身为法院领导干部和一名从事刑事审判的法官，要提高运用法治思维和法治方式的能力，积极履职担当，做尊法学法守法用法的模范，做严格公正司法的表率。”

(新华社北京12月1日电)

增进民生福祉，提高人民生活品质

——在深刻领会新时代10年伟大变革中贯彻落实党的二十大精神之民生篇

党的二十大报告指出：“必须坚持在发展中保障和改善民生，鼓励共同奋斗创造美好生活，不断实现人民对美好生活的向往。”

新时代10年，我们深入贯彻以人民为中心的发展思想，在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续用力，人民生活全方位改善。

新征程上，我们要采取更多惠民生、暖民心举措，着力解决好人民群众急难愁盼问题，健全基本公共服务体系，提高公共服务水平，增强均等性和可及性，扎实推进共同富裕。

多措并举惠民生

11月初，一场线上直播带岗在辽宁省沈阳市沈河区朱剪炉街道杏林社区举行。社区与人力资源企业合作，在一个小时的直播里，为居民介绍了8家企业的招聘岗位及福利待遇，吸引百余名辖区居民在线投递简历。

“这个活动太好了，我儿子正愁找工作的事，社区就把工作机会‘送’到身边，不出家门就能找。”社区居民肖作良说。

就业是最基本的民生，稳就业就是保民生。

社区工厂家庭工坊带动就业、校企联合技能培训提升就业、村镇劳务公司转移就业、返乡能人创业就业……丰富的实践助力实现更充分更高质量就业，10年累计实现城镇新增就业1.3亿人。

党的二十大报告强调，强化就业优先政策，健全就业促进机制，促进高质量充分就业。

在吉林，省内高校的党委书记和校长带头开拓就业市场；在天津西青区，当地人社局驻村的“就业红娘”为企业和求职者提供“点单”服务；在浙江，政府搭台牵线省内外职业院校和用工企业，对接用工需求，共同推动合作常态化……不同的方式，共同的目的：不仅要解当下就业难题，更要形成长效机制。

治国有常，利民为本。

2021年底，国家医保谈判代表将每针70万元的天价药砍到3.3万元，引发广泛热议。事实上，这已经不是第一次“灵魂砍价”，医保谈判代表的每次砍价都能推动不少药价达到“全球最低”，为国内广大患者带来福音。

“国家队”推进药品和医用耗材集中带量采购，带动多个省份启动省级或跨省联动集采。截至2022年7月底，已开展的7批集采中选药品平均降价超过了50%，两批耗材集采平均降价超过80%，累计降低百姓用药负担约3000亿元。

公立医院改革、跨省异地就医直接结算、全国医保用药范围基本统一……这10年，医疗卫生体制改革持续深化，药价降了、看病方便了、健康更有保障了。

从“以治病为中心”转向“以人民健康为中心”，党的二十大报告提出，把保障人民健康放在优先发展的战略位置，完善人民健康促

进政策。

山西省介休市医疗集团院长樊金荣说，党的二十大报告给大家吃下了定心丸。未来将继续一手抓公立医院高质量发展，解决人民群众“看病难、看病贵”，一手抓公共卫生服务体系体系建设，让人民群众“少得病、不得病”。

社保体系更有力

“请问能帮忙买盒药送来吗？”“我想订份午餐，一荤一素两个菜。”河北省青县城区有一个智慧养老服务大厅，开设服务老人的电话，工作人员常接到老人打来的求助电话。

近年来，青县投运农村“孝老食堂”70家，为农村困难、独居老人提供助餐服务，受益老人达5000余人。当地还探索出“公办养老打基础、社会养老促提升、社区养老全覆盖、农村养老保兜底”的养老服务体系，打造群众身边的“养老院”。

兜底线、织密网、建机制，在过去10年间，我国基本养老保险覆盖10.4亿人，基本医疗保险体系覆盖人口超过13.6亿，建成了世界规模最大的社会保障体系。

党的二十大报告提出，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系。

健全农民工、新就业形态就业人员等重点群体参加社会保障制度；完善基本养老保险全国统筹制度；划转部分国有资本充实社保基金……

“社保制度安全可靠、规范运行，才能为人民群众提供稳定预期和充分保障，才能实现可持续发展。”中国社会保障学会会长郑功成表示，要把更多人纳入社会保障体系，进一步提高保障水平，织密社会保障安全网。

住房是民生之要。告别过去低矮的土坯房，不用再承受“屋外大雨、屋内小雨”，云南省剑川县老君山镇新生村的白族村民赵世华2019年搬进了自己的新房：厨房、水厕、浴室一应俱全，液晶电视、茶几、沙发布置妥当。

这得益于地方政府提供的危房改造补助资金。2015年以来，新生村全村586户，其中307户在政府补助下住进安居房。“我们赶上了好时候，党的政策好，有机会盖新房，过好日子。”新生村的老人们都不禁感慨。

10年来，我国建设各类保障性住房和棚户区改造安置住房5900多万平方米，低保、低收入住房困难家庭基本实现应保尽保。

党的二十大报告提出，坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，加快建立多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度。

辽宁沈阳市引导房企将滞销公寓转化为保障性租赁住房；上海城投集团发布自有租赁住房品牌，整体租赁、集中管理；中国建设银行成立住房租赁基金，撬动更多社会资本参与发展住房租赁……

“我们也是在‘摸着石头过河’。如果这条

路蹚通了，未来能吸引更多社会资本参与，住房租赁的市场化格局才能真正形成。”建信住房租赁基金筹备组组长孙庆文说。

美好生活更可期

对于家住重庆市江北区的孙萍来说，莺花巷幼儿园的设立让她家3岁多的二宝恬恬终于能在家门口上学。2021年，当地政府从开发商手中回购场地，投入财政资金高标准建设了公办公的莺花巷幼儿园。在这里，各项设施一应俱全，每月的保教费只有五六百元。

幼有所育、学有所教，不仅是群众急难愁盼的现实问题，还事关落实优化人口发展战略。党的十八大以来，党中央着眼人口与经济社会发展全局，积极稳妥推进生育政策调整完善，实现了人口生育政策的历史性转折，取得了积极成果。

党的二十大报告指出，优化人口发展战

略，建立生育支持政策体系，降低生育、养育、教育成本。

将生育政策的重心从生育数量调整转到生育支持上，将婚嫁、生育、养育、教育一体化考虑。党的二十大代表、四川省卫生健康委员会党组书记敬静说，报告作出“建立生育支持政策体系”顶层设计，为做好新时代人口工作指明方向。要积极构建生育成本合理分担机制和生育友好的政策支持体系，打好政策“组合拳”，促进人口长期均衡发展。

新时代10年，我国共同富裕建设取得新成效，为今后推进共同富裕奠定坚实的物质基础。党的十八大以来，我国居民人均可支配收入从16500元增加到35100元，人均收入水平明显提高。

“我们基地去年产值约30万元。”安徽省滁州市凤阳县殷涧镇卸店村的菊花种植基地负责人赵志强说，基地为村民们在家门口提供了

务工机会，高峰期一天需要100多人共同劳作。

在种植基地不远处的菊花加工厂内，正在分拣菊花的村民张花林告诉记者，家里大约15亩地流转出去了，每亩地每年流转租金500元，“听说这里活干，我就来这里忙活忙活，干一天活能领到100元工资，可以补贴家用。”

按照党的二十大报告的部署，未来五年，“居民收入增长和经济增长基本同步，劳动报酬提高与劳动生产率提高基本同步”；到二〇三五年，“居民人均可支配收入再上新台阶，中等收入群体比重明显提高”。

“完善收入分配制度，在城乡居民普遍增收的基础上，推动更多低收入群体跨入中等收入行列，将让更多人特别是普通劳动者觉得有盼头、有奔头。”党的二十大代表、圆通速递湖南省长沙市高桥分公司营运部经理马石光说。

(新华社北京11月30日电)

