衡阳获批设立“中国（衡阳）跨境电子商务综合试验区”，打造内陆改革开放高地再添新动能——

“国字号”开放平台为外向型经济高质量发展赋能

■衡阳日报全媒体记者 向吟吟

继2020年1月获批国家跨境电商零售进口试点城市后，衡阳跨境电商领域再迎重大利好。日前，国务院发布《关于同意在廊坊等33个城市和地区设立跨境电子商务综合试验区的批复》，这标志着又有33个城市被国家选中，并委以重任！其中，衡阳榜上有名，获批设立“中国（衡阳）跨境电子商务综合试验区”。这意味着，我市再添“国字号”开放平台，为衡阳打造内陆改革开放高地再添新动能。

跨境电子商务综合试验区是国务院设立的跨境电子商务综合性质的先行先试城市区域，旨在通过跨境电子商务交易、物流、通关等环节技术标准、业务流程、监管模式和信息化建设等方面先行先试，为推动中国跨境电子商务健康发展提供可复制、可推广的经验。

作为国务院大力支持发展的外贸新业态，发展跨境电商是主动顺应新一轮国际贸易和消费变革、推动外贸稳定发展和转型升级的重要举措。此次，国务院批复同意新设包括衡阳在内的33个跨境电子商务综合试验区，既是对衡阳近年来跨境电商发展态势的充分肯定，也为推动衡阳外向型经济高质量发展提供了新引擎。

何以落地衡阳？有实力有优势有载体

这一“国家级”平台，为何花落衡阳？

我们先来看几组数据。多年以来，衡阳市外贸进出口总额一直居全省第一方阵。2021年衡阳市完成外贸进出口373亿元，位居全省第4，同比增长21.7%。今年面对新冠疫情反复、国际需求萎缩等不利因素，1—10月，全市完成进出口总额350.8亿元，同比增长23.6%；其中加工贸易总额154.1亿元，居全省第1，为全市经济社会稳增长提供了外贸支撑。目前，衡阳市有进出口实绩的外贸企业已达到207家，已与全球160多个国家和地区实现贸易往来。

跨境电商方面，2021年，全市跨境电商进出口17.44亿元，位居全省第2；其中出口17.25亿元，增长120倍。今年1—10月，全市跨境电商进出口13.25亿元，位居全省第2。衡阳综合保税区全力推进跨境电商1210、9710业务开展，2021全年完成9710出口额1.3亿美元。目前，全市开展跨境电子商务业务的企业已达80余家，孵化培训跨境电商业务试点企业36家，引进跨境电商重点企业1家，海外仓建设企业2家，跨境电商综合服务中心也正在积极筹建中。

“外贸总量大，外向度高!”谈及衡阳的外向型经济，市商务局局长于德辉的语气中透着自信和坚定，作为全省外贸出口重要城市，衡阳市整体经济外向度居全省前列，这是衡阳能够获批跨境电子商务综合试验区非常重要的因素。

在开放平台上，衡阳是全省唯一一个拥有综合保税区、跨境电商产业园、中欧（中亚）班列、湘粤非铁海联运节点的城市，海河陆空全方位联通、口岸通关效率居全省前列。同时，唯品会、京东、苏宁等大型企业已先后在衡阳建仓，顺丰、中通、圆通、韵达等快递公司均在我市设立分拨转运中心，美团优选、多多买菜等社区团购在我市设立中心仓，辐射衡阳、永州、邵阳、郴州湘南四市，综合开放优势明显，蓬勃发展的开放型经济和高效运行的物流通关平台也成了衡阳建设跨境电商综试区的有力支撑。

此外，衡阳同时兼具国家老工业基地、湘南中心城市、国家区域重点城市及省域副中心城市，是承接东部产业转移示范区，也是全国陆港型国家物流枢纽承载城市，覆盖面广，市场潜力大，区位优势更是不言而喻。

近年来，我市不断强化产业强市建设，“一核两电三色四新”产业布局逐渐形成，尤其是输变电、现代装备、新能源等产业迅速崛起，现拥有国家级产业园区2个和省级工业园11个，具有很好的产业聚集基础。因此，建设跨境电商综试区有坚实的产业基础和强劲的市场需求，可谓底气十足。

基于以上因素和这几年衡阳的跨境电商产业发展强劲势头，设立跨境电商综试区终于其时已至，其势已成。

迎来新机遇！赋予衡阳对外开放更大的自主权和灵活性

在新发展格局下，跨境贸易尤其是跨境电商迎来重大机遇。此次获批“中国（衡阳）跨境电子商务综合试验区”，将给衡阳带来什么利好？

先行先试的优势政策无疑将为衡阳发展跨境电商提供更广阔的空间，通过制度创新、管理创新、服务创新和协同发展，形成可复制可推广的新模式，通过创新打造衡阳改革开放新高地。

“这是我市又一‘国字号’重大试点，将成为外贸转型升级强力支撑，进一步提升我市外向型经济高质量发展层级和格局，培育外贸竞争新优势。”于德辉表示，设立跨境电商综试区有利于发挥我市区位、物流、市场、产业等方面的优势，集聚产业要素，推动产业升级，加快创新发展，培育外贸新业态、新模式，拓宽外贸渠道，扩大进出口规模，不断提升对外开放水平。

具体来看，不仅有利于进一步完善全市对外开放平台建设和开放通道拓展，为衡阳对外开放赋予更大的自主权和灵活性，更开拓了新的进出口途径，培育外贸新的增长点，打通衡阳市企业与国际市场交流的新的双向（进口和出口）通道，推动衡阳数字经济发展及经济转型升级。

“跨境电商综试区的设立带给园内企业的优惠也是实实在在的。”于德辉介绍，企业可享受到零售出口“无票免税”、零售出口企业所得税核定征收政策等优惠政策，如综试区内符合一定条件的出口企业试行核定征收企业所得税办法，采用应税所得率方式核定征收企业所得税，应税所得率统一按照4%确定。

与此同时，企业通关将会更加便利，海关通过采用“清单核放，汇总申报”的便利措施进行监管验放，提高企业通关效率、降低通关成本。对跨境电商零售进口商品不执行首次进口许可批件、注册或备案要求，按个人自用进境物品监管。“对于跨境企业而言，抓住当前政策机遇，积极了解国家及各省市的政策利好，将为其顺风出海提供助力。”

为跨境电商企业提供便利、节约成本的政策红利，也惠及了百姓日常生活。于德辉认为，跨境电商综试区一系列便利化政策以及增值税免税等优惠政策不仅令市场主体受益，也会提升消费者体验。衡阳消费者在家门口购买境外商品选择更多、时效更快、价格更低。

跨境电商让衡阳消费者在家门口实现“全球购”。 ■王翟 摄

各类进口商品被摆上货架。 ■王翟 摄

下好一盘棋！“巧借东风”打造“跨境电商+”竞争优势

当前，跨境电商已经成为国际贸易发展的新趋势、开放型经济发展的新动能，衡阳也“深谙其道”。

党的二十大报告提出多项与跨境电商有关的举措，包括规则及标准的建立、营造一流的营商环境、维护多元稳定的经贸关系、支持跨境电商海外仓发展等，以推动高质量、高水平的对外开放格局。

同时，相关部门多次出台政策举措，为跨境电商的发展提质增效。从推进跨境电商综合试验区扩围，到各省市纷纷部署更多跨境电商政策，加大对跨境电商的支持力度，逐渐建立起跨境电商政策和规范，跨境电商行业迎来了新发展、新机会和新利好。

如何把握这一重大发展机遇和政策红利，下好跨境电商产业发展这盘棋？衡阳早有谋划。于德辉介绍，在党的二十大精神的指引下，随着综试区正式批复，我市也开始了紧锣密鼓的行动，目前已初步制定了《中国（衡阳）跨境电子商务综合试验区总体实施方案》。我市将按照国务院决策部署和省政府印发的实施方案，围绕加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，结合资源禀赋和发展特色，进一步细化先行先试的任务，通过平台搭建、精准招商等，加速打通通道、加大支持力度，加快构建和完善信息共享、在线金融服务、智能物流、电子商务信用、统计监测和风险防控等六大体系，打造线上“单一窗口”和线下“综合园区”两个平台，进一步完善跨境电商综试区相关配套服务，引导跨境电商关联产业发展，构建跨境电子商务完整的产业链和生态链，让跨境电商成为带动我市外贸转型升级的强劲“引擎”，切实提升我市对外开放水平。

具体工作将围绕打造“跨境电商+”竞争优势开展。我市将从培育“跨境电商+优势产业”运营模式、形成“跨境电商+农村电商”联动模式、开展“跨境电商+综合保税”融合业务、推动“跨境电商+垂直联动”建设、实施“跨境电商+产教融合”工程、大力培养跨境电商人才、完善跨境电商通关模式等方面着手，全力稳外贸、促消费，发挥跨境电子商务助力传统产业转型升级、促进产业数字化发展的积极作用，推动外贸优化发展，不断打造新的经济增长极。

通过这一系列举措，力争经过2—3年的改革试验，打造以衡阳跨境电商综试区为核心的湘南乃至中部区域跨境电商集货中心、物流分拨中心、创业基地。同时，全力引导跨境电商各类市场主体向衡阳集聚，引进和培育3—5家跨境电商龙头企业，至2025年，争取跨境电商年进出口额在10亿美元以上，实现跨境电商交易额跨越式翻倍增长，力争跨境电商交易额占全市外贸进出口额20%左右，进一步提升跨境电商对外贸进出口的贡献率，加快衡阳区域中心化进程。

（上接第一版）

“今日事今日毕，很难吗？”国网衡阳供电公司运维检修部专责姜鹏很肯定地告诉笔者：“真的很难！”

叶祥负责的工作需要归口管理衡阳电网输变配所有大型检修和改造项目的可研、管控、系统和结算，每个环节都繁杂且重要，且容不得出错。

简单来说，叶祥处于承上启下的关口，他顺利完成一个项目，就意味着衡阳电网的运行更稳定、更安全、更节约，供电更有效率，对于普通人而言，则是生活中拉闸限电和线路故障的出现机率会更小。这样的项目，他每年都负责几百个之多。除了这些，他还需要常常指导基层单位，协调设备调换等各类问题，确保项目实施更加科学有序。

“既要协调统筹，又要开展具体工作，每天如此，坚持了12年，这是普通人难以想像的。”姜鹏说，叶祥的手机就是个“热线”，平均每天都有50多个业务联系电话。因此，加班对于叶祥来说是家常便饭，他经常就在办公室里的行军床上打个盹，醒来后简单洗漱后又接着做事。

叶祥常说：“别的事我可以拖一拖，但是电流拖不起，线路老化拖不起，隐患和故障更不会拖着等我休息好了再出现。”

在同事们看来，叶祥有“两个家”：一个是温馨的小家，一个就是办公室。一年四季、刮风下雨，任何时候去办公室，都可能“偶遇”工作中的叶祥；大家加班时点外卖，完全不需要询问，就会给叶祥点上一份，因为那时，他肯定也在。

这就是叶祥的工作常态。

精业：电网系统中的业务“大神”

从事大修技改工作的12年里，经叶祥组织和负责管理的大修技改项目达到5500多个。更令人叹为观止的是，所有项目的立项资料无一差错，常常被作为湖南电力有限公司的参考模板。

仅凭这一点，在同事们眼中，叶祥就是湖南电网系统“大神”级别的人物。

“从最初的学习起步，到现在的无所不通，在这个领域，他完全称得上是权威。”常宁供电公司曾经负责大修技改工作的老员工黄伟华这句话无疑是最好的佐证。

220千伏麻塘变电站是衡阳地区重要的枢纽变电站之一，肩负着衡阳地区经济发展的重任，1988年投运以来已运行34年。2021年，该站迎来整站改造计划。

在业内，这是一项重量级工程。

为了最大限度消除设备隐患，发挥改造成效，在项目立项阶段，叶祥13次组织各个单位现场查勘，不断细化检修流程、优化检修方案，哪怕一个细节没达到最优，他都不惜研究到深夜。

施工期间，为了确保项目质量，叶祥每天与施工人员同出同进现场，他总能在纷繁复杂的诸多问题中切中要害，把事情处理得井井有条，改造任务多次得到省公司高度评价。

在叶祥和同事们的努力下，麻塘变电站整站改造工作提前顺利完成，为2022年衡阳地区春节保电工作打下了坚实基础，也为“十四五”期间衡阳地区经济社会发展提供了坚强的电力保障。

“我想，叶祥能成长得这么快，靠的就是严谨的工作态度和不断学习的精神。”黄伟华说。

10年来，叶祥专注于电网建设工作，为衡阳电网发展事业留下了不可磨灭的贡献。如今的衡阳电网已形成以500千伏船山变、雁城变为核心，每个县至少有一个220千伏变电站供电、辐射至多个110千伏变电站的坚强骨干网架。县域户均容量已提升至2.2千伏安/户，配网供电可靠率达到99.825%，客户用电感受得到了极大改善。

对于工作，叶祥的观点就是：“只有不断总结和思考，才能更好提升专业水平。”他不仅是衡阳公司大修技改专业的带头人，更成了省公司的行业专家，省公司专业方案编制多次由他牵头完成。他先后组织编写了衡阳公司大修技改“十三五”“十四五”规划，以及《切实提升变电检修专业水平30条硬性措施》《变电站端子箱等箱柜停电清扫的技术方案》等50多个重要制度和方案，为衡阳电网发展建设制定了发展计划、提供了技术规范。

工作中，他还积极参与国网公司和省公司的重点课题研究，《电网设备诊断分析及检修决策》《生产技改大修计划合理性分析课题研究》《生产项目档案资料管理》等多项成果在专业领域上发表或入选典型经验库，有效促进了国网系统电网生产项目立项的科学性、准确性，以及项目资料管理的严谨性和便捷性。

近年来，他先后获得湖南省电力公司生产管理先进个人、“两降两控”先进个人，以及衡阳公司职工岗位技能竞赛优秀个人、安全生产先进个人、先进生产工作者等荣誉、称号。

诚如黄伟华所说：“尽管我年纪比他大、资历比他老，但我是真的服他！工作中他精益求精、力争完美，平时也非常体谅我们，总是亲力亲为，带领着我们一起进步。我们都很怀念他！”

爱业：方便留给他人，遗憾留给自己

有人评价：“叶祥就是为了电力事业而生的。”

叶祥出生在变电站，成长在电力家庭。叶祥的母亲是常宁供电公司的职工，多次评为先进工作者；叶祥的父亲毕业于武汉水利电力学院，在水电部门工作了14年，先后参加过常宁市2个水电站、3个变电站及5条高压线路的设计、施工、运行工作。

在父母的耳濡目染下，叶祥从小对电力事业就很感兴趣，每逢寒暑假，父母都会带着他到夫妻俩曾参与建设的水电站、变电站参观，了解电力方面的知识，讲述电力发展对推动社会进步产生的巨大作用。那时候，“一定要成为电力行业的行家里手”的志向就在叶祥心里深深地扎了根。

2002年9月，叶祥在长沙学习完七年的专业知识后，分配到衡阳供电公司高压运行管理所工作。他的父亲让他从最辛苦的巡线工干起，他欣然接受。其父对他的要求是，一条几十公里的高压线路，无论什么季节、什么天气，每一基杆塔都不能遗漏，基杆塔的瓷瓶、拉线、螺帽都要仔细检查，每一档线路下的林木都必须确保与导线有足够的安全距离，而且绝对不能出错。

他咬牙坚持着、学习着，直至几十公里线路上所有的设施和配件都了如指掌为止。这段工作经历对于叶祥而言弥足珍贵，在20多年的工作中，或许一直都是这份热爱和责任在支撑着他、激励着他。

对于衡阳电网的发展建设，叶祥奉献了太多。

大修技改工作牵涉的项目多，表格、数据、系统等信息要求极为严格。为了让基层单位少“踩雷”，负责衡阳公司生产大修技改工作后，叶祥对大修技改工作提出了更高更细的要求，工作常常是一次性过关，极大提高了质量和效率。由他负责的衡阳公司生产技改大修年度储备、年度生产技改大修、生产零购建议计划的项目编制质量均位于全省前列，有力促进了衡阳电网发展。

对于朝夕相处的同事，叶祥帮助了太多。

无论是业务问题半夜请他指教，还是基层单位或者同事的突发情况请他“救火”，他总是不遗余力地给大家提供各种支持和帮助，从不计较个人得失，常常把更好的机会留个其他人。连续12年的除夕，他都主动申请坚守在除夕保电工作岗位上。

对于挚爱的亲人，叶祥的遗憾更多。

在他负责衡阳电业局生产大修技改管理工作12年里，叶祥的父母和妻子承担了所有家庭琐事。父母及岳父母先后因重病5次住院动大手术，他都因工作忙或出差在外，未能守候在身旁。今年3月，叶祥母亲七十大寿,他也因忙工作没能回家。

他的女儿出生后，曾因病毒感染而导致严重疾病，需送至省医院住院治疗。他只能在医院旁租房让产后不久的妻子和年迈的父母照顾女儿，直到半年后病愈出院。

家人也很理解叶祥，电网行业不允许有任何的疏漏，一个错误的指令，一次操作的失误，就可能给国家和人民生命财产带来不可挽回的损失。因此，他们尽管内心很心疼叶祥的辛苦，但始终全力支持他的工作。

就在他去世的前两天，叶祥还曾给女儿视频电话承诺，一定陪她过一个愉快的生日，但是世事无常，他43岁的生命就此戛然而止，这些愿望已无法实现。

他去世后，数百位来自省、市以及县（市）区的叶祥的同事和同行自发前去吊唁，场面令人动容。

微光成炬，叶祥的事迹已经在衡阳电网这片逐梦的热土上不停传颂，就如他最喜欢、平时空闲时也轻哼几句的那首歌一样：“惊鸿一般短暂，如夏花一样绚烂。”

本报地址：衡阳市蒸湘区天台路33号 邮发代号：41-18 邮政编码：421001 定价：每年428.00元 广告经营许可证：衡广登字第0002号 广告中心电话：8247111 8243140 发行部电话：8223670
发行单位：中国邮政集团有限公司衡阳市分公司 发行方式：邮发 印刷：衡阳日报社印刷厂（衡阳市蒸湘区风顺路10号）