



屋场恳谈会解决“急难愁盼”问题。
■陆 昕 摄

常宁市剪纸协会成员将廉洁文化融入非遗剪纸创作中的场景。

衡阳县西渡镇梅花村刘家花园组清廉屋场。

我市率先实施清廉建设标准化,为清廉建设提供衡阳经验、衡阳标准——

从“立柱架梁”向精雕细琢

■衡阳日报全媒体记者 易成章

“你拍一，我拍一，以廉兴校要牢记……你拍六，我拍六，文化润廉不能丢……”

11月14日，常宁市纪委监委微信视频号推出莲花小学《清廉拍手歌》。歌词通俗易懂又朗朗上口，再配以小学生清脆纯真的声音，让人过耳不忘，这个视频是对地方清廉标准化建设的生动诠释。

今年9月29日公布的《清廉衡阳建设标准化实施方案》中，清廉学校建设被细分为“政治强廉、干部清廉、教师守廉、机制保廉、文化润廉”5大类10个子项目。

2022年，我市在全省率先实施清廉建设标准化，“标准化”的一小步，带动了清廉建设的一大步。既赢得了“面子”：在工作推进上，标准化是一个个“便于记、可操作、能推广、可考核”的量化指标；又赢得了“里子”：在群众眼里，标准化促成更多民生“急难愁盼”问题得到了实实在在的解决。



珠晖区纪委监委在高铁衡阳东站广场宣传清廉建设。

边实践边探索：

耕好“试验田”，探出“衡阳路”

早在去年，市委就出台了《关于推进清廉衡阳建设的实施意见》。而开展清廉衡阳建设以来，我市制定了“1+1+7+2”的清廉建设系列文件，搭建了制度层面的“四梁八柱”。

在此过程中，市委已经在谋划一体推进、一体考评的标准化机制。

市委的高位考量在方案开篇就直白体现：“标准化是治理体系现代化的标志，是提升治理能力现代化水平的重要抓手，在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥着基础性、引领性作用。”

选择标准化路径推进清廉衡阳建设，既是人心所向，也是现实所需。

“在清廉衡阳建设开始后，个别地区和单位存在认识不足、思路不清、重点不明、措施不力、效果不实等问题。”市纪委监委一位参与制定《清廉衡阳建设标准化实施方案》的工作人员表示，而标准化正好解决“不愿抓、不会抓、抓不准、抓不好”的问题。

但清廉衡阳建设标准化并无现成作业“可抄”，怎么办？

衡阳的做法是：走出新路子、树立新标杆，为清廉建设提供衡阳经验、衡阳标准。

清廉建设的“衡阳路”，经历了从理论到实践，再到理论，又回到实践的缜密探索过程。

初始阶段，由市清廉单元建设工作组牵头单位对照省市考核方案，结合本行业、本系统实际，参考衡阳城乡治理标准化工作标准，分别初步制定了各自负责的清廉单元建设标准。

之后，衡阳精选“试验田”。通过市级指导、县（市）区负责、基层打造的联动共建，全市培育了176个市级清廉单元样本培树点。在此基础上，又按照县（市）区择优推荐、市本级清廉单元建设工作组初评、市纪委监委复审的方式，重点推出了珠晖区东风教育集团冶金校区、衡阳县西渡镇梅花村等13个省级清廉单元样本培树点。

“试验田”耕种过程中，市纪委监委相关工作人员犹如尽心尽力的科研人员。

市纪委监委主要负责人多次带队，到重要样本培树点调研，观察、指导“实验”过程。

盘点总结“实验”得失，吸收经验教训后，我市对清廉单元建设标准再次反复研究比较，几经修改，形成了方案初稿。

今年9月29日，全市优化干部作风建设暨清廉衡阳建设大会上，《清廉衡阳建设标准化实施方案》正式出台，成为此项探索在衡阳全面推行的最重要节点。

这次出台的实施方案，以原有制度框架为依托，着力突出构建7个清廉单元的标准体系，为全市抓好清廉单元创建提供标准遵循。也意味着清廉衡阳建设从“立柱架梁”的粗放阶段，转换到“精雕细琢”的高级阶段。

不会干看清单：

怎么建什么样，分类别有规范

标准化建设，科学有效标准的制定是前提。

“通过标准化建设，构建清廉衡阳建设有标可量、有标可循、有标可依的工作格局，让清廉衡阳建设标准化成为遵循和习惯，推进清廉衡阳建设走出新路子、提供新样本、树立新标杆。”

从《清廉衡阳建设标准化实施方案》提出的工作目标，不难发现“标”字是方案的重点。

“标准制定得越细致具体、越有可操作性，就越容易达到目标，”牵头方案起草的市纪委副书记、市监委副主任单绪平介绍，以清廉机关建设为例，对于风险防控内容描述，具体到“公务用车做到‘六个不得’”，“仅风险防控类别这样具体细致的问题描述或问题详解，就有17项”。

记者注意到，《清廉衡阳建设标准化实施方案》中，以7个清廉单元建设划分的7张清单可谓重中之重。

清廉机关、清廉村居、清廉学校等7个一级（单元）目录下，都分了若干二级（大类）菜单和若干三级（项目）菜单。每个三级（项目）后又有标准内容说明和具体问题描述，并附牵头责任部门，既树立了标准，又明确了任务，也锁定了人员，实施起来一目了然。

“清廉村居建设的核心标准是‘五清’，班子清廉、村务清爽、思想清正、民风清醇、干群亲清，村务清爽又规范‘三公开、五必晒’‘三要’……”谈及清廉村居单元建设标准，西渡镇梅花村支书刘准颇为熟稔。

为将标准内化于心、外化于行，标准制定者把标准内容编成了一句句“顺口溜”，读起来朗朗上口，便于记忆。如果仔细揣摩，还能发现这些标准内在特点鲜明。

市纪委监委主要负责人对此解读：一是坚持问题导向。各清廉单元建设工作组坚持“什么领域风险突出、就制定标准防范，哪些问题群众反映强烈、就坚决整治规范”。如针对清廉医院的药品集采、医保基金使用问题，清廉学校的师德师风、学生食堂监管问题，清廉村居的三资管理问题等，都制定了标准进行规范。二是坚持正负面要求相结合。既有正面倡导，又有负面清单，比如清廉机关建设是“五好”标准，“四无”负面清单；清廉村居建设分别是“五清”和“五无”。

如此一来，标准化为“清廉单元”怎么建、建成什么样明确了依据、设置了规范，让清廉单元有标可循、有标可依、有标必依。

标准化建设，标准的落地是关键。

对此，我市发挥督查考核“指挥棒”作用。清廉衡阳建设标准化工作领导小组办公室坚持“月提示、季调度、半年督导、年终考评”，对考评优秀单位通报表扬，对排名末位的单位进行约谈，对发现的问题追根溯源；各级纪检监察机关把标准化建设情况纳入政治巡察、监督检查、工作督查的重要内容，监督推动各类标准和规范落实施地。

树标杆衡阳范：

开的“品牌花”，结的“满意果”

“我提议再建一个廉洁文化广场，给我们老百姓休闲娱乐的同时，耳濡目染清廉文化，让我们的‘细嘎几’多看看清廉小故事，从小接受廉洁思想的熏陶。”“现在村务公开比较及时，但我觉得还可以列得再细点。”

11月9日晚，一场以“清廉为民”为主题的首峰夜话·话清廉屋场恳谈会在雁峰区岳屏镇东湖村先知组召开，在场村民纷纷各抒己见、建言献策。

今年以来，雁峰区纪委监委紧扣清廉衡阳标准化建设目标，结合区域特色，在全区广泛开展“首峰夜话·话清廉”系列活动，推动“清廉雁峰”建设走进屋场院落、融入百姓生活。

“作风好不好，群众来监考。大家有什么问题可以会上当面提，如果觉得不方便也可以写纸条、打电话、上网提，纪委信访室的大门随时敞开……”在屋场夜话会上，区纪委监委干部诚邀当地的村民和企业家代表，反映干部作风、办事服务、营商环境及“急难愁盼”等问题。

在标准化这股“春风”催动下，清廉衡阳建设品牌可谓“百花齐放”。

蒸湘区出台征拆安置“1+3+1+3”制度，通过规范征拆补偿标准、流程，群众上访量明显减少，征拆难度明显降低，征拆安置腐败乱象得到遏制……

衡南县以“屋场恳谈+清廉”为抓手，全面推行“屋场恳谈问政”，制定日常管理类、便民服务类共37项村级小微权力清单，绘制权力运行流程图，并在各村聘请清廉观察员，构建严密的监督网格，确保村级小微权力规范运行……

清廉机关市级培树点珠晖区人社局，大力推行社保基金标准化管理，建立事前召开“三会”、事中实行“五审”、事后完善“四制”的全流程监督闭环，构筑规范化、制度化、长效化的全方位风险防控体系，守护好老百姓的“养老钱”……

不难看出，清廉衡阳建设“品牌花”，结出了群众“满意果”。

事实上，这不过是水到渠成的结果。清廉衡阳标准化建设，内核是“清廉”，落脚点是“民生”。

清廉衡阳标准化建设围绕纵深推进全面从严治党这条主线，压紧压实各级党组织管党治党政治责任，以政治建设为统领，以公开公平公正为原则，以推动科学民主决策、廉政风险有效防控为重点，通过做实政治监督、做细日常监督、做准专项监督，驰而不息纠“四风”、树新风，推动全市政治生态、干部作风、发展环境持续优化，为全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，加快推进“三强一化”建设、推动衡阳高质量发展注入强大动能。市纪委监委主要负责人如此解读建内核。

落脚点则是围绕为民、利民、惠民要求，通过深入推进清廉衡阳标准化建设，着力解决群众“急难愁盼”问题，切实维护群众利益。

奋斗“十四五”、奋进新征程。作为国家区域重点城市和省域副中心城市，衡阳在清廉建设的标准化探索，恰是市委立足国家双重定位，着眼大局争一流、融入全局作贡献的政治担当。