共迎时代挑战 共建美好未来

——在二十国集团领导人第十七次峰会第一阶段会议上的讲话

（2022年11月15日，巴厘岛）

中华人民共和国主席 习近平

尊敬的佐科总统，
各位同事：

很高兴出席二十国集团领导人巴厘岛峰会。感谢佐科总统和印度尼西亚政府为峰会召开作出的周到安排。印度尼西亚作为会议主席国，为推动二十国集团合作发挥了重要作用，我对此高度赞赏。

当今世界正在经历百年未有之大变局，这是世界之变、时代之变、历史之变。当前，新冠肺炎疫情反复延宕，世界经济脆弱性更加突出，地缘政治局势紧张，全球治理严重缺失，粮食和能源等多重危机叠加，人类发展面临重大挑战。面对这些挑战，各国要树立人类命运共同体意识，倡导和平、发展、合作、共赢，让团结代替分裂、合作代替对抗、包容代替排他，共同破解"世界怎么了、我们怎么办"这一时代课题，共渡难关，共创未来。

二十国集团成员都是世界和地区大国，应该体现大国担当，发挥表率作用，为各国谋发展，为人类谋福祉，为世界谋进步。

——我们要推动更加包容的全球发展。团结就是力量，分裂没有出路。我们生活在同一个地球村，面对各种风险挑战，应该同舟共济。以意识形态划线，搞集团政治和阵营对抗，只会割裂世界，阻碍全球发展和人类进步。人类文明已经进入21世纪，冷战思维早已过时。我们应该携手努力，开辟合作共赢的新境界。

各国应该相互尊重，求同存异，和平共处，推动建设开放型世界经济，不应该以邻为壑，构筑"小院高墙"，搞封闭排他的"小圈子"。

我历来主张，二十国集团要坚守团结合作初心，传承同舟共济精神，坚持协商一致原则。正如印尼谚语所说，甘蔗同穴生，香茅成丛长。分裂对抗不符合任何一方利益，团结共生才是正确选择。

——我们要推动更加普惠的全球发展。各国共同发展才是真发展。世界繁荣稳定不可能建立在贫者愈贫、富者愈富的基础之上。每个国家都想过上好日子，现代化不是哪个国家的特权。走在前面的国家应该真心帮助其他国家发展，提供更多全球公共产品。大国要有大国的担当，都应为全球发展事业尽心出力。

我提出全球发展倡议，就是着眼全球共同发展的长远目标和现实需要，凝聚促进发展的国际共识，培育全球发展新动能，推动世界各国共同发展进步。

一年来，"全球发展倡议之友小组"成员已逾60国。我们创设全球发展和南南合作基金，将加大对中国—联合国和平与发展基金投入，制定务实合作清单，设立开放式项目库，明确倡议推进路线图，同100多个国家和国际组织推进这一倡议，为落实联合国2030年可持续发展议程提供新助力。中方向巴厘岛峰会务实合作项目库提交了15个项目，并参与了其他5个项目，将同各成员一道认真落实。

——我们要推动更有韧性的全球发展。经济全球化遭遇逆风，世界经济面临衰退风险，大家日子都不好过，发展中国家首当其冲。我们要比以往任何时候都更加重视发展问题。这次巴厘岛峰会确立了"共同复苏、强劲复苏"的合作愿景，传递了二十国集团支持发展中国家发展、避免世界经济分化和不平衡复苏的积极信号。我们要建设全球经济复苏伙伴关系，坚持发展优先、以人民为中心，始终想着发展中国家的难处，照顾发展中国家关切。中方支持非洲联盟加入二十国集团。

各方要继续深化抗疫国际合作，提升疫苗、药物、诊疗手段在发展中国家的可及性和可负担性，为经济复苏营造良好环境。要遏制全球通胀，化解系统性经济金融风险，特别是发达经济体要减少货币政策调整的负面外溢效应，将债务稳定在可持续水平。国际货币基金组织要加快落实向低收入国家转借特别提款权进程。国际金融机构和商业债权人作为发展中国家的主要债权方，应该参与对发展中国家减缓债行动。中方全面落实二十国集团缓债倡议，缓债总额在二十国集团成员中最大，并同有关成员一道参与《二十国集团缓债倡议后续债务处理共同框架》债务处理，为有关发展中国家渡过难关提供了支持。

全球贸易、数字经济、绿色转型、反腐败是促进全球发展的重要因素。我们要继续维护以世界贸易组织为核心的多边贸易体制，积极推动世界贸易组织改革，推进贸易和投资自由化便利化，推动建设开放型世界经济。中方在二十国集团提出了数字创新合作行动计划，期待同各方一道营造开放、公平、非歧视的数字经济发展环境，缩小南北国家间数字鸿沟。应对气候变化挑战、向绿色低碳发展转型，必须本着共同但有区别的责任原则，在资金、技术、能力建设等方面为发展中国家提供支持，积极开展绿色金融合作。反腐败国际合作十分重要，二十国集团成员要坚持对腐败零容忍，加强追逃追赃国际合作，不要成为腐败分子和资产的"避风港"。

全球发展离不开和平稳定的国际环境。为此，我提出全球安全倡议，目的是同大家一道，弘扬联合国宪章精神，本着安全不可分割原则，坚持共同、综合、合作、可持续的安全观，倡导通过谈判消弭冲突，通过协商化解争端，支持一切有利于和平解决危机的努力。

各位同事！

粮食、能源安全是全球发展领域最紧迫的挑战。当前危机根源不是生产和需求问题，而是供应链出了问题，国际合作受到干扰。解决之道在于各国在联合国等多边国际组织的协调下，加强市场监管合作，构建大宗商品合作伙伴关系，建设开放、稳定、可持续的大宗商品市场，共同畅通供应链，稳定市场价格。要坚决反对将粮食、能源问题政治化、工具化、武器化，撤销单边制裁措施，取消对相关科技合作限制。减少化石能源消费、向清洁能源转型进程要平衡考虑各方面因素，确保转型过程中不影响经济和民生。发展中国家的粮食、能源安全风险更为突出，二十国集团应该把这件事放在心上，在生产、收储、资金、技术等方面提供必要支持。联合国成立了"全球粮食、能源和金融危机应对小组"，二十国集团应该予以呼应。

长期以来，中国对世界粮食、能源安全作出重要贡献。今年，中方同印度尼西亚、塞尔维亚等6个伙伴国一道发起"构建稳定和富有韧性的产业链供应链国际合作倡议"，同多个国家一道倡导建立全球清洁能源合作伙伴关系，并在二十国集团提出国际粮食安全合作倡议。我们期待同各方深化合作。

各位同事！

中国共产党近期举行了第二十次全国代表大会，谋划了中国未来5年乃至更长时期党和国家事业发展的目标任务和大政方针。中国将坚定不移走和平发展道路，坚定不移深化改革、扩大开放，坚定不移以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。一个不断走向现代化的中国，必将为世界提供更多机遇，为国际合作注入更强动力，为全人类进步作出更大贡献！

谢谢大家。

（新华社印度尼西亚巴厘岛11月15日电）

由美方发出邀约，中方应约会晤，系拜登执政后两国领导人首次面对面会谈

中美元首巴厘岛会晤，释放哪些关键信息？

11月14日，世界目光投向印尼巴厘岛，一场重磅峰会在此登场。在二十国集团（G20）峰会前夕，中国国家主席习近平应约与美国总统拜登举行双边会晤。

在握手、微笑和简短开场白之后，两国元首展开了闭门会谈。

在世界局势变乱交织、中美关系持续僵冷之际，中美元首此次面对面会谈释放出哪些关键信息？这场举世瞩目的峰会对中美关系、地区局势以及全球治理将带来哪些重要影响？

中美峰会何以促成？

外界注意到，此次中美元首巴厘岛会晤创造多个"首次"：中美元首自疫情暴发近三年来首次线下会晤、拜登就任总统以来两国元首首次面对面会晤、中美完成各自国内重大政治议程之后的首次会晤，以及美国众议长佩洛西窜台后中美最高领导人的首次会晤。

复旦大学国际问题研究院院长吴心伯、中国社会科学院美国研究所所长倪峰认为，可以从时间、期待、意义三个层面解读这次中美元首会晤。

时间上看，两国国内重要政治议程——中共二十大、美国中期选举均已告一段落，双方领导人可以更专注于双边关系和其他重要事项的沟通与磋商。与此同时，恰好在印尼举行的G20峰会为两国元首第一次线下会晤提供契机。

期待上看，两国对这次峰会不无共同需求，包括在关系紧张、矛盾丛生、风险暗藏的背景下，双方均希望能妥善管控分歧、推进互利合作、避免误解误判。

美国媒体也指出，双方寻求缓和数月来不断加剧的紧张局势，并更好地理解彼此在未来几年的优先事项。

当然，值得注意的是，这次元首会晤由美方发出邀约，中方应约会晤。

拜登在会晤前夕说，"要弄清楚红线在哪里"。美方此前也多次表示，希望通过这次会晤"建立地基""划清底线"，负责任地管理竞争。

倪峰指出，美方主动邀约反映出美方意识到中国的重要性和举足轻重的影响力。所谓"地基""底线"与美方之前所说的"护栏"并无二致，说明美国一方面与中国展开竞争，另一方面又不希望两国关系走向激烈冲突。特别是俄乌冲突持续，美国客观上需要中美关系保持相对稳定。

吴心伯表示，美方主动积极推动中美元首会晤也出于利益考虑，希望在其关切的问题上争取中方的合作，包括应对气候变化、禁毒、缓解朝鲜半岛紧张态势、处理俄乌冲突、协调宏观经济政策等。

此次，美国财长耶伦也随同拜登参加会晤。耶伦会前表示，她期望就美中共同关心的问题进行更多交流，包括讨论宏观经济问题。

再从中方角度看，与美方达成峰会安排，"是希望通过会晤就中美关系定位、关系发展原则达成一些基本共识。"吴心伯说。

吴心伯指出，拜登执政以来，中美在关系发展原则和方向上迟迟未能达成共识。中方强调相互尊重，和平共处，合作共赢，美方则先后提出"竞争、合作、对抗""投资、结盟、竞争"三分法。缺乏共识导致双方在处理具体问题上缺少参照系。

此外，中方也希望借这次峰会向美方提出重要关切，包括特朗普时期遗留的加征关税问题，美国加强对华科技封锁、打压，对中国企业制裁日益加剧，对留学生、学者实施不合理的签证政策，等等，以便推动美方关注并处理中方关切的问题。

元首引领至关重要

意义上看，这次元首会晤对稳定中美关系、化解全球危机具有不可替代的作用。

一如外界预期，两国元首在会谈中就广泛议题交换意见，包括中美关系中的战略性问题以及重大全球和地区问题。

双边关系层面，习近平在会晤时指出，中美双方需要本着对历史、对世界、对人民负责的态度，探讨新时期两国正确相处之道，找到两国关系发展的正确方向，推动中美关系重回健康稳定发展轨道，造福两国，惠及世界。

倪峰指出，今年8月佩洛西窜访台湾后，中美紧张关系更加风高浪急，冲突风险上升。中美关系现状引发地区和世界的焦虑，中美如何寻求相处之道不仅事关两国，更关乎世界的和平稳定。

"从中美关系发展历史看，在关键时刻，两国元首发挥引导作用至关重要。"倪峰说，两国若释放稳定关系的信号和姿态，也是向世界传递积极信号。

"这是拜登执政后中美两国最高领导人第一次线下会谈，能够对今后双边关系发展起到引导、推进、稳定的作用。"吴心伯说。

在双边关系的战略性问题中，台湾问题被认为是两国元首会谈的关键议题。吴心伯表示，这是中方的核心利益与重大关切所在。中方必然向美方阐述明确、坚定的立场，并对美方的对台政策再次亮明红线。此外，经过佩洛西窜台事件后，如何防止台湾问题再度引爆中美关系，也是双方关切所在。

由于中美分歧重重，外界担心这是一场高风险会谈。然而，分析人士提醒，合作也是这次峰会的关键词之一。

会谈前，白宫表示，两国领导人将讨论在双方利益一致的领域展开合作。

吴心伯表示，中美在气候变化、公共卫生、打击毒品、人文交流等领域仍存在合作空间。

地区和全球层面，俄乌冲突、朝鲜半岛局势、经济复苏等议题摆在两国元首的会谈桌上。

习近平在与拜登会晤时强调，中方始终站在和平的一边，将继续劝和促谈，支持并期待俄乌双方恢复和谈，同时希望美国、北约、欧盟同俄罗斯开展全面对话。

拜登也表示，世界期望美国和中国在解决全球问题上发挥关键作用。

当前，世界处于动荡变革期，全球充满危机和挑战。俄乌冲突绵延至今，新冠疫情尚未结束，能源、粮食危机突出，通胀席卷全球，极端气候频发……"跨国挑战需要大国合作，中美最高领导人会晤也是向世界传递积极信号。"吴心伯说。

倪峰指出，全球安全、发展、治理领域正面临多重挑战。作为全球最大的两个经济体，以及具有世界影响力的大国，中美元首自然会就地区及世界紧迫议题交换意见，包括乌克兰危机、朝鲜半岛紧张局势、气候变化等。对于解决这些问题，中美两国可以发挥非常关键的作用。

能否带来一丝暖意？

自从佩洛西窜访台湾后，中美关系经历了高度紧张的对峙。一段时间以来，美方对华打压不断升级，包括限制对华高科技及半导体出口、密集制裁中国企业、加紧对台军售等。

外界关心，这次中美巴厘岛峰会能否为两国僵冷关系带来一丝暖意？

倪峰认为，这次元首会晤一定程度上能纾解当前两国关系的焦灼气氛，但是实现关系转圜并不容易。从美国上月发布国家安全战略报告可知，美国的政策取向已将中国绑上大国战略竞争的战车。

吴心伯表示，鉴于美方对华战略、政策基本定型，再加上美国国内对华负面认知和复杂心态，期待一次元首会晤能够迅速、显著改善双边关系恐怕比较困难，也并不现实。

美国战略与国际研究中心（CSIS）研究中国商业和经济问题的资深顾问甘思德指出，中美分歧的核心在于两国如何看待彼此的动机，以及相关目标对两国自身利益的损害程度。这减少了两国关系重大调整的可能性。

不过，分析人士普遍肯定双方交流沟通的意义，认为即使不发表任何形式的联合声明，但面对面对话本身就是积极进展，能减少误解和误判的风险，尤其是在双方猜疑加深、紧张局势加剧的情况下。

"中美保持高层沟通非常重要且必要，至少能及时、准确地向对方传递信号，有助于减少误解误判。"吴心伯说。

吴心伯进一步指出，处理中美关系除了依靠领导人之间的沟通，还应该恢复政府相关部门之间的对话机制。中美之间曾经有过上百个对话机制，到特朗普执政时则精简为4个高级别对话机制。但随着两国关系趋冷，这4个机制也已停摆。拜登上台后，尚未建立任何常态化的对话机制，以致处理两国关系缺乏抓手。

解铃还须系铃人。分析人士强调，造成中美关系当下困境的症结在于美方，推动中美关系健康稳定发展的关键也在于美方，尤其是美国需要对中美关系树立正确认知，以及重信守诺。

倪峰表示，美国以竞争定义中美关系，只会将两国关系带向负面，无益于两国关系健康稳定发展。事实上，美国自己也意识到风险所在，所以提出"护栏""底线"，以免竞争失控，走向冲突。但美方仍然执意展开竞争，暴露其政策的内在矛盾性。

吴心伯指出，若要给中美关系建立真正的"护栏"，最重要的是相互尊重核心利益，照顾彼此重大关切，尤其是美方必须重信守诺，而不是言行不一。

比如美国向中方承诺的"四不一无意"——不寻求"新冷战"，不寻求改变中国的体制，不寻求强化同盟关系反对中国，不支持"台独"，无意同中国发生冲突对抗，美方并未说到做到。相反，一系列行为都显示美方背信弃义。包括推进"印太战略"、升级美日澳印四方对话机制等，无不在拉拢盟友以对付中国；至于不断提升美台关系，加大对台支持，更是违背不支持"台独"的承诺。

"不能嘴上讲建立'护栏'，防止冲突，不希望对抗，实际却在不断挑战中方核心利益，罔顾中方重大关切。关键不是说什么，而是能否做到。"吴心伯说。

（据新华网）

印度尼西亚巴厘岛丹戎伯诺阿海滩风光。 ■新华社发

本报地址：衡阳市蒸湘区天台路33号 邮发代号：41-18 邮政编码：421001 定价：每年428.00元 广告经营许可证：衡广登字第0002号 广告中心电话：8247111 8243140 发行部电话：8223670
发行单位：中国邮政集团有限公司衡阳市分公司 发行方式：邮发 印刷：衡阳日报社印刷厂（衡阳市蒸湘区风顺路10号）