

白竹皂社区“变形记”

雁峰区民生实事人大代表票决制打造文明网红社区

■衡阳日报全媒体记者 雷 昕

2021 年底,吴敏从上海儿子家搬回雁峰区白竹皂社区 18 栋居住。上海固然好,但眼见曾经“脏乱差”的白竹皂社区变身环境优美的“工业风网红小区”,吴敏决定回到这片生活了几十年的地方,正式开启自己的养老生活。

白竹皂社区是原国有企业衡阳纺织机械厂的家属区,企业改制、时光变迁,四十多年的风风雨雨,这里逐渐破败成了“脏乱差”。不过,随着雁峰区启动民生实事项目人大代表票决制,2021 年初,包括白竹皂社区在内老旧小区改造项目经票决入选,白竹皂社区也开始找回昔日的荣光。近一年的改造中,在人大代表、社区及居民的联合“监工”之下,白竹皂社区既保留了原有纺织工业文化的独特印记,又美化升级了人居环境,曾经因为社区生活环境差的老工人又陆陆续续搬回来了。

●票票入选,白竹皂社区开始找回昔日荣光

白竹皂小区的“脏乱差”,曾是“远近闻名”。

人大代表尤永进因为工作原因,经常在衡纺机走动,对这个片区的历史颇为清楚——衡纺机及其家属区始建于上世纪七十年代,“八九十年代是白沙片区最好的企业”,企业改制后家属区也随之破败,房子陈旧、基础设施差、长期处于无人管理状态。

居民的呼声传进人大代表耳中。近年来,雁峰区多名人大代表曾为白竹皂社区发声:2018 年,伍渡清代表提出《关于白竹皂社区增设环保垃圾站的建议》;2019 年,彭来深代表提出《关于白竹皂社区居民生工程的建议》《关于白竹皂社区增设健身设施的建议》;2020 年,尤永进代表提出《关于将改制企业家属区优先纳入老旧小区改造的建议》。虽然白竹皂社区的种种诟病已摆上桌面,但由于资金等客观原因,很多建议办理都是“治标不治本”。

随着民生实事项目人大代表票决制 2020 年在岳屏镇先行先试成功,2021 年雁峰区区级民生实事项目人大代表票决制工作正式启动,12 个项目进入候选。其中就包括百姓呼声、代表关注度都极高的白竹皂社区在内的老旧小区改造。在 2021 年 3 月 19 日上午召开的雁峰区四届人大七次会议第三次全体会议上,与会的 149 名区人大代表差额决定 2021 年十件民生实事。票选结果显示:老旧小区改造项目满票入选,白竹皂社区也开始找回昔日的荣光。

●三者合一,让民生实事项目汇聚合力精准推进

扎实做好民生实事,是发展所需,民



社区宣传栏。■王皓永 摄

之所向,也是必须为之,民事实事项目为何还要投票决定?起初,吴敏、谭军,还有许多居民对民生实事项目人大代表票决制并不理解。

雁峰区人大常委会副主任许和平道出其义。民生实事涉及老百姓生活工作等多方面,而雁峰区老旧小区多,老百姓对老旧小区改造的诉求极为迫切,票决制体现的就是老百姓的呼声,这也是全过程人民民主的具体体现。

另外,得益于入选民生实事项目人大代表票决制项目,雁峰区还为白竹皂等老旧小区争取到中央预算内资金用于改造。许和平说:“票决出来的项目,资金更有保障、政府及施工单位会更重视、老百姓的参与程度更高。”民生实事项目人大代表票决制把人大制度优势、民生实事和老百姓的期盼三者合一,也让民生实事项目实施起来更能汇聚合力、精准推进。

赵展飞作为白竹皂社区改造的负责人,直接接受了这股“精准的合力”。据不完全统计,白竹皂社区改造期间,以赵展飞为代表的项目方收到来自人大代表、社区及居民的意见一百多条。

赵展飞介绍,项目方对白竹皂社区的基础及公共设施、居民楼外立面等进行了整体规划,还根据纺织企业家属区的特征保留了独具特色的工业元素,“在社区入口摆了两台机床,路牌设计了白竹皂路、一纺机路,给老居民追忆昔日荣光”。实际施工时,他们也未“生搬硬套”设计图,“人大代表、居民都提了建议,都根据社区实情、居民需求做了调整”。

人大代表陈小明的生活轨迹经常与白竹皂社区产生交集,加上自己是白沙洲街道代表联系群众工作站驻站代表,对改造进展更加关注。下班路上,他经常路过社区,只要时间充裕就进入社区看

看改造进度。期间,有居民向陈小明抱怨中午施工影响休息,陈小明马上向项目方反映并得到解决。“包括设置安全提示、停车位设置、管线整理等,我们提的建议项目方都合理解决了。”

社区原有一处溜冰场,是居民休闲散步及日常消费的主要活动场所,堪称“白竹皂 CBD”。其排水沟设计本是水泥或塑胶,有居民提出“不美观”“易破损”。于是,项目方将排水沟材质更换成不锈钢,居民点赞:“坚固耐用,好搞卫生。”

社区还有一处废弃的单车棚,项目方根据居民停电动车的意愿设计了电动车停车棚,但在改造过程中,又有居民提议“能充电就好了”,于是停车棚增设了 32 个充电桩。现在,在白竹皂社区,“飞线”充电、楼梯间充电、单元口停放等安全隐患难觅踪迹。

社区里生长了几十年的大树从未修剪,树枝伸进居民家。即使改造方案里没有绿化修剪,项目方还是增加了社区整体的绿化修剪。

整修道路时,居民说“想知道走了多少步”,项目方便增设了带有刻度的游步道……

●贯穿始末,结出全过程人民民主丰硕果实

2022 年 10 月 25 日,记者在白竹皂社区看到,青砖红瓦与成荫大树交相辉映,街面墙面整洁,健身休闲设施完备,居民议事中心、便民服务中心功能齐全,工业元素点缀其间,一个有着浓厚纺织工业文化的社区跃然呈现。

经过票决后,如何确保项目质量、进度及成效?这是对白竹皂社区改造及所有民生实事项目的考验。针对项目的具体实施,雁峰区人大常委会从项目进入候选到竣工验收,制定了贯穿始末的专

项监督工作方案,确保项目“过程可查、结果可评、成效可检”。

老旧小区改造开工后,雁峰区政府每月向区人大通报施工进度;年中时,区人大、区政府督查项目进度;到年底,区人大常委会组成人员及人大代表现场看项目、区政府报告项目完成情况,并开展满意度测评,且测评结果纳入相关部门年度工作绩效考核。一系列措施让民生实事项目得到多方关注并强势推进。

此外,白竹皂社区发动吴敏、谭军等十余位热心居民成立了社区改造监督委员会。社区党总支书记刘娟介绍,除了“监工”,社区、监督委员会和项目方每月召开会议,定期反馈收集到的意见建议,及时调整施工的细节,以满足居民的各种需求。

“白竹皂社区的成功改造,充分体现了民生实事项目人大代表票决制的优势。”见证白竹皂社区改造成果出炉,陈小明感受更深,“票决制为人大行使重大事项决定权、监督权和发挥人大代表作用增加了新途径,提高了政府实施民生项目的民主化、科学化、法制化水平,有助于解决群众热切盼望的问题,也能发挥人民群众的智慧,提高其参与感、获得感、幸福感。”

今年,雁峰区人大常委会还把民生实事项目征集与代表建议办理、人大代表“接待日”听取群众意见相结合,把人民群众关注的热点难点问题纳入民生实事项目。今年入选的 10 个项目中有 5 个源自人大系统征集,如白竹皂社区居民多次反映白蚁虫害严重,区人大代表王清诚便将收集到的社情民意提交区人大常委会联工委,今年年初白蚁防治通过代表票决入选雁峰区 2022 年民生实事项目。正是这一件件关乎人民群众生活的“小事”嵌入票决制,汇聚成体现民心、民意、民声的“大事”,也让票决制结出全过程人民民主的丰硕果实。

“1+X”激活园区发展“一池春水”

衡阳市产业园区管理体制改革的侧记

■衡阳日报全媒体记者 邓小山 通讯员 李宏烽

一切发展,都与改革相连;所有变化,都由创新催生。为破解园区管理体制不简约、市场运作不灵活、园区与平台公司和职能部门权责交叉等矛盾,市政府园区办积极改革创新探求治本良策。

经过努力争取与扎实推进,市委办、市政府办 2022 年 6 月出台《关于印发<衡阳市市直园区管理体制改革的实施方案>的通知》,在全市率先推行市直园区管理体制,各县(市)参照该方案推进本地省级园区管理体制。此次改革为“1+X”政策体系,“1”即《衡阳市市直园区管理体制改革的实施方案》,为总方案;“X”即目标管理绩效考核、赋权改革、园区投资公司管理、人事薪酬制度、领导小组等 5 个配套方案。

事关园区发展大计的改革启幕 3 个多月,成效逐渐清晰——“园区与县(市)区、职能部门、投资公司等各方关系更加明晰,形成优势互补、利益共享、各具特色的园区管理体系。”

量身定制“一园一策”

解题破题不能大水漫灌,精准找准切入点才能事半功倍。此次改革,考虑到衡阳高新区、松木经开区两个园区的产业定位、发展基础和体量规模等差异,在对两个市直园区目标管理绩效考核时,分别提出差异化的投入、产出目标,并根据发展现状设置不同的考核指标权重和计算方式,既坚持了实事求是的原则,也要让园区“跳起来摘桃子”。

为完善园区小管委、大公司的管理机制,强化园区经济功能定位,根据园区自身特点量身定制“封闭运行”和“区园合一”两种管理模式。推行“封闭运行”的园区,园区管委会负责协调园区内相关社会事务管理工作,负责代管街道的管理与协调工作;推行“区园合一”的园区,社会事务管理及信访维稳相关工作由属地县(市)区政府负责。

人岗相适“全员皆兵”

园区是经济发展主战场,园区工作人员相应“全员皆兵,战之能胜”。此次改革,对园区干部职工的“进退留转”进行了全新制度设计,除市管干部外,对园区管委会其他人员,打破人员身份壁垒,推行“优先选人”“初定确认”“优胜劣汰”“到期转岗”4 项制度,实现“园区人园区用”。同时,建立园区工作人员绩效工资与园区业绩挂钩制度,园区可自主制定内部目标管理绩效考核及薪酬分配办法,设定不同岗位系数,合理拉开收入档次,实现“以岗定薪、以绩定酬”。

截至目前,衡阳高新区副科级岗位竞聘工作已完成,先后经过几轮筛选,从超过 200 名职工中推荐出 60 名代表参加高新区 2022 年副科级岗位竞聘演讲大会,通过竞争上岗,共 30 人脱颖而出,获得副科级岗位聘任。从学历来看,30 名副科级岗位干部中具有本科及以上学历 27 名,占

90%,其中研究生学历共 5 人;从年龄来看,获聘人员中年龄最小的仅 28 岁,干部队伍结构得到进一步优化。

耒阳经济开发区也以机构调整为契机,大刀阔斧改革人事薪酬管理制度。对全区工作岗位进行重新“洗牌”,实行全体起立、双向选择、竞争择优、刚性淘汰制度,共调整股级以上岗位 92 个,一般工作人员岗位 92 个,刚性淘汰 9 名工作人员,淘汰率达 5%。同时,端走“铁饭碗”,取消“大锅饭”,改变以往在年终时对部门进行笼统考核的方式,每月对照重点工作任务清单,开展部门考核定等和个人考核评价,按季度发放绩效奖金,奖金差距最高达 200%,对不合格人员实行零奖金。

权限下放“极简审批”

市场经济是“候鸟经济”,哪里营商环境好,人才就往哪里走,资金就往哪里流,项目就在哪里建。

园区作为适应市场经济而兴起的市场竞争主体,园区“当家做主”才能更好为企业提供精准高效的服务。此次改革,市委、市政府明确请示报告的重大事项,园区内部发展事务,均可自主决策。同时,建立园区“强主导”、部门“优服务”工作机制,将市、区两级政府及职能部门涉及经济事务的行政管理权限和职能下放至园区,针对审批效力超出园区权限范围、需通过市主管部门报批的事项,成立园区审批事项协调领导小组,交办至市直相关部门并督促“限时代办”。

衡阳县全力推行放权赋能,不仅将《湖南省园区赋权指导目录》中 160 项行政审批事项全部下放给衡阳西渡高新区,还将原本 13 项直接赋权事项增加到 77 项,最大程度实现“园区事园内办、园区办事不出园”。衡阳西渡高新区立即落实放权赋能改革政策,进一步将涉及赋权事项的 623 个审批环节优化为 266 个环节,将原来 12 个部门 26 个印章整合成“行政审批专用章”,真正实现“一枚印章管审批”。今年以来,衡阳西渡高新区政务服务中心共审批办理 537 项行政审批事项,新增入园企业 181 家。

理顺机制“轻装上阵”

只有建立与“五好”园区相匹配的机制,才能充分激活园区发展活力。此次改革,重新调整、优化了园区与市本级、相关城区的财税划转比例,推进园区投资公司在园区管委会的领导下,建立现代企业管理制度,剥离政府融资职能,实行市场化运作、实体化运行、企业化经营;县(市)区、园区及相关市直部门参与,按照国土空间规划要求,统筹利用归属投资公司名义的集中连片土地,改制破产企业留下的厂区及周边土地,科学划定区域范围建设“产业合作区”。

当前,衡阳高新区已制定《衡阳高新区产业合作区方案》,与衡南县政府、雁峰区政府、蒸湘区政府共同推进“产业合作区”建设,有望实现双方比较优势叠加,有效减少园区和政府间合作的制度摩擦成本。

衡阳入选国家第三批绿色货运配送示范工程创建城市

衡阳日报讯(全媒体记者 金明达 通讯员 刘先军)10 月 25 日,记者从市交通运输局获悉,日前,交通运输部发布了《关于拟公布第三批绿色货运配送示范工程创建城市名单的公告》,在拟确定全国 31 个城市为第三批绿色货运配送示范工程创建城市,衡阳市名列其中。

据悉,第三批城市绿色货运配送示范工程以城市为组织主体,以建设“集约、高效、绿色、智能”的城市货运配送服务体系

为目标,加快推进城市货运配送网络节点布局、新能源配送车辆推广应用、运输组织模式创新、便利通行政策落地、信息资源交互共享,为打造集约高效的现代物流体系,推动城市货运配送绿色化、集约化转型提供经验借鉴和模式参考。

“2021 年,我市被纳入“十四五”国家首批物流建设名单和列入国家综合交通枢纽城市,为这次创建示范工程创造了有利条件。”市交通运输局相关负责人表示,

本次申报工作由市交通运输局牵头组织,该局在充分调研的基础上,会同市公安局、市商粮局等部门加强工作联动,建立协作机制,召开示范工程创建专题会议,制订了《衡阳市城市绿色货运配送示范工程实施方案》。

根据实施方案,该项示范工程创建周期为三年,在创建期内,衡阳将开展“12348”计划,构建现代化物流产业链“生态圈”,全力打造全国性综合交通枢

纽城市,形成“一核两群多中心、末端节点全覆盖”物流设施网络体系。重点推进冷链物流、智慧物流工程建设,构建高质量物流配送体系,着力推进物流提档升级降本增效发展。同时,坚持差异化、标准化、精细化策略,推进枢纽建设和信息化平台建设,完善通行管控政策和市场监管政策,抓好新能源配送车辆更新和配送组织模式创新,引领我市绿色货运配送示范建设实现新突破。

践行央企责任,保利以硬实力兑现滨江人居

保利阅江台实景展示区全城开放,所见即所得,置业无忧

■段吉良

近年来,房地产市场深入调整,竞争愈发激烈。大浪淘沙,房企正经历着优胜劣汰,强弱洗牌。对于购房者来说,“安全”无疑是众多考量因素的重中之重。也正因此,房企及其楼盘产品能否构建消费者的信心,显然是立于不败之地的不二“法宝”。

作为国资委直属的大型中央企业,保利发展以强大稳健的经营实力,无疑给予了购房者坚定的信心。

央企地产“国家队”,保利发展以硬实力保品质交付

今年 7 月底,中央政治局会议提出的“保交楼、稳民生”,是今年楼市的关键词。

保利坚持把“为客户创造价值”放在首位,高度重视交楼工作,创建并不断优化“6321 交付力体系”,2022 年覆盖 24 个省市,68 个城市、创历史新高的交付体量,均按合约按时保质交付,在“保交付”“品质交付”上从容不迫地

交出了高分答卷。

稳健经营的实力,是实现高水准交付的基础。作为当下为数不多的双增长房地产企业之一,保利保持了营收盈利平稳提升,在财务安全性方面持续保持全面绿档。截至今年上半年,保利融资成本处于行业低位,标准普尔、穆迪、惠誉等三大国际评级机构均给予投资级评级。

作为头部企业,保利保持着卓越领先的发展能力,是当之无愧的央企“国家队”排头兵。

也难怪很多人都说:“当下在衡阳买房,选保利就是选保障,买保利就是买放心。”

衡阳保利阅江台,保利第 6 座湘江封面人居巨制

一条江,一座城。作为湘江两岸开发的先行者和引领者,保利发展通过卓越的城市运营能力,为城市赋能,与湘江共生共荣。衡阳保利阅江台,雄踞

衡州大桥桥头堡,俯瞰山水洲城,是保利在湖南湘江两岸开发的第 6 座滨江人居扛鼎之作。

保利阅江台项目总建面约 72 万平方米,规划建筑排布全南向瞰江,一览 1.5 公里一线江景,俯瞰东洲岛四季美景,点亮城市天际线。项目楼下即是湘江风光带,正对东洲岛景区入口,藏风聚气,生态宜居,推窗即风景。

实景展示区全城绽放,所见即所得,展示即交付

买房,实景是购房者的重要关注因素。去伪存真,唯有实景能给予购房者最真实的体验和品质信心。在保利阅江台,实景展示体验区已开放,所见即所得,眼见为实,看后再买,让衡阳人买房更放心,更安心。

高端挑檐的小区大门配以曲面大理石墙面,设计、用材考究,屋檐下部延伸出精致的金属线条,庄严气派又不失灵动,营造出人皆礼遇的归家仪式感。

步入小区,各种绿植立体景观,交错呈现,一派生机盎然的葱茏景象,洁净路面、宽阔草坪、花草树木、精致小品……每栋楼均有架空层建成的泛会所,儿童乐园、体育健身、休闲娱乐……连宠物都有专属游乐空间。

高规格的人户大堂,尊贵大气,精雕细琢,给回家带来星级酒店般的人住体验。作为滨江景观项目,站在自己的意向户型里,湘江、东洲岛的优美风景一览无余。

体系化把控品质交付,打造美好人居样板

保利的好品质在全国有口皆碑。

9 月 29 日,2022 年衡阳市建筑工程“质量月”质量管理标准化现场观摩活动在保利阅江台项目举行。

“质量月”里看质量。显然,保利阅江台是被作为这次活动的质量示范项目。而事实上,作为央企“模范生”,保利已形成设计—材料—施工一体化的成熟、稳



项目整体规划图。

定、可靠的建造体系,并持续迭代建造体系与工艺标准;保利开发的“筑善云”应用,将建造过程透明化、在线化、可视化、标准化,让每一批材料进场、每一道关键工序验收有迹可循。

2022 年,保利全面压实“6321 交付体系”,落实交付前 45 日工地开放,所有交付项目以业主视角提早开展风险质量评估,让每一位业主及家人,见证家形成的一点一滴,从图纸到工地现场的一砖一瓦、每道工序、建筑材料、施工标准。

开门迎客纳谏,彰显的是保利的信

心与实力。

品牌很强大,实力很硬核、品质看得见……保利阅江台为当下衡阳的购房者提供了强力可靠的购房保障。

据悉,保利阅江台实景展示区已全面开放,客户想买房,可以一户一看,眼见为实。目前在售建面 89—241 平方米单体南向瞰江华宅,近期项目 A10# 栋 111—141 平方米看江华宅即将新品加推,正举办安心购房节活动,首付 3 万元起,交楼再供楼,真正实现所见即所得,靠谱买房,置业无忧。