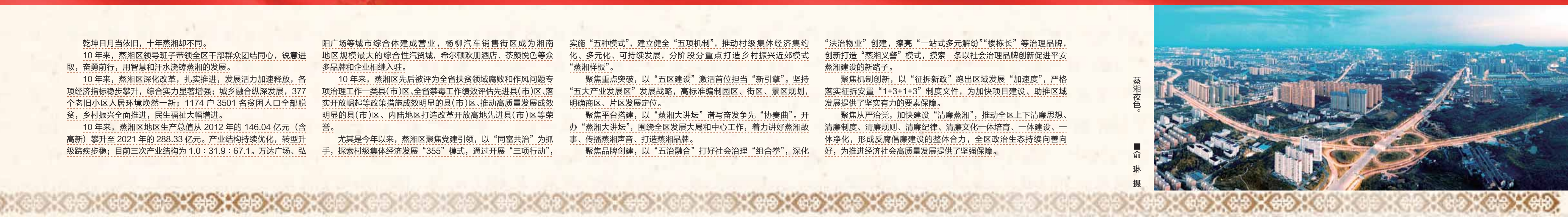


潮涌蒸湘阔
扬帆正当时

高质量
发展示范区纪实

——蒸湘区奋力打造省域副中心城市

■策划 刘蕃章 统筹 陆慧 撰文 衡阳日报全媒体记者 胡建军 通讯员 谢睿



蒸湘夜色

■俞琳摄

乾坤日月常依旧，十年蒸湘却不同。

10年来，蒸湘区领导班子带领全区干部群众团结同心，锐意进取，奋勇前行，用智慧和汗水浇筑蒸湘的发展。

10年来，蒸湘区深化改革，扎实推进，发展活力加速释放，各项经济指标稳步攀升，综合实力显著增强；城乡融合纵深发展，377个老旧小区人居环境焕然一新；1174户3501名贫困人口全部脱贫，乡村振兴全面推进，民生福祉大幅增进。

10年来，蒸湘区地区生产总值从2012年的146.04亿元（含高新）攀升至2021年的288.33亿元。产业结构持续优化，转型升级蹄疾步稳；目前三次产业结构为1.0：31.9：67.1。万达广场、弘

阳广场等城市综合体建成营业，杨柳汽车销售街区成为湘南地区规模最大的综合性汽贸城，希尔顿欢朋酒店、茶颜悦色等众多品牌和企业相继入驻。

10年来，蒸湘区先后被评为全省扶贫领域腐败和作风问题专项整治工作一类县(市)区、全省禁毒工作绩效评估先进县(市)区、落实开放崛起等政策措施成效明显的县(市)区、推动高质量发展成效明显的县(市)区、内陆地区打造改革开放高地先进县(市)区等荣誉。

尤其是今年以来，蒸湘区聚焦党建引领，以“同富共治”为抓手，探索村级集体经济发展“355”模式，通过开展“三项行动”，

实施“五种模式”，建立健全“五项机制”，推动村级集体经济集约化、多元化、可持续发展，分阶段分重点打造乡村振兴近郊模式“蒸湘样板”。

聚焦重点突破，以“五区建设”激活首位担当“新引擎”。坚持“五大产业发展区”发展战略，高标准编制园区、街区、景区规划，明确商区、片区发展定位。

聚焦平台搭建，以“蒸湘大讲坛”谱写奋发争先“协奏曲”。开办“蒸湘大讲坛”，围绕全区发展大局和中心工作，着力讲好蒸湘故事、传播蒸湘声音、打造蒸湘品牌。

聚焦品牌创建，以“五治融合”打好社会治理“组合拳”，深化

“法治物业”创建，擦亮“一站式多元解纷”“楼栋长”等治理品牌，创新打造“蒸湘义警”模式，摸索一条以社会治理品牌创新促进平安蒸湘建设的新路子。

聚焦机制创新，以“征拆新政”跑出区域发展“加速度”，严格落实征拆安置“1+3+1+3”制度文件，为加快项目建设、助推区域发展提供了坚实的要素保障。

聚焦从严治党，加快建设“清廉蒸湘”，推动全区上下清廉思想、清廉制度、清廉规则、清廉纪律、清廉文化一体培育、一体建设、一体净化，形成反腐倡廉建设的整体合力，全区政治生态持续向善向好，为推进经济社会高质量发展提供了坚强保障。

强基固本，从严治党向基层全面推进

蒸湘区始终坚持全面加强和改进党的建设，突出党要管党、从严治党，为发展全面提速、事业全面进步，提供了更加坚强的保障。

先后深入开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、党史学习教育，党风政风更加清朗；全力抓班子带队伍、抓基层打基础、抓人才促发展，各级党组织和广大党员干部履职尽责、担当负责，淬炼党性，砥砺忠诚。

坚持“德才兼备，以德为先”的选人用人导向。结合政府机构改革，对空缺的科级干部岗位及时予以配备；公开选拔科级干部，拓宽了选人用人渠道。大规模实施干部教育培训，组织科级以上干部赴浙江大学、湖南大学等高校和沿海发达地区学习。提高自愿退出村干

部补贴标准，扩大离任村干部生活补贴发放范围，解决了村干部的后顾之忧。

创新党员设岗定责、党员服务站等载体，全区所有在职党员到社区报到，实行网格化引领。完成了18个社区“两化两体系”建设。实施基层党建专项述职，选派“第一书记”充实到村党支部分别强化基层党组织力量，8个基层党组织处置不合格党员试点稳步推进。深化“一进二访”活动，全区473名党员干部与1070户贫困户结成帮扶对子。

推进民主法治建设。支持和保证人大依法履行监督职责，充分发挥政协作为协商民主的重要渠道作用，积极引导广大统一战线成员建言献策，人大代表联系群众工作站、政协委员工作室成为参政议政重要平台。积极

支持人大、政府、政协和法检“两院”履行职责，加强对统战部、群团工作的领导，形成了合力发展、共促振兴的良好局面。

全面落实党风廉政建设主体责任。不折不扣执行中央“八项规定”和省市有关规定，加大效能问责力度，“四风”突出问题得到有效整治，为全区34个单位配备了空缺的纪委书记（纪检组长），实现了纪检机构基本覆盖。开展“同级纪委对同级党委特别是常委会成员监督”试点，创新出台纪（工）委书记（纪检组长）在领导班子中的排序、干部选拔任用初始提名和责任监督办法等制度，把权力关进制度的笼子。以“零容忍”的态度惩治腐败，认真接受省委巡视组巡视，对巡视组反馈的问题立行立改、一改到底，巩固了风清气正的政治生态。

10年来，蒸湘区连续两次获衡阳市党风廉政建设先进单位，13个二级单位获评国家、省级文明单位，235个党支部达到“五化”标准，联合街道党支部获评“湖南省先进基层党组织”。



同溪村的美丽一角。



蒸水风光带宽敞的马路。

■刘安元 摄

金钟大雁城、弘阳广场商圈。

久久为功，精准脱贫与乡村振兴有效衔接

“今年受高温干旱影响，我们种植的黄瓜等蔬菜，几乎供不应求。这段时间主要带领大家开始种植茭白、花菜等品种。”近日，蒸湘区呆鹿岭镇土桥村亿湘生态农业种植基地负责人肖胜辉，望着正在忙碌的村民告诉记者。

他说：“推进乡村振兴，促进农村动能集聚，坚持农业农村优先发展，全面提升实施乡村振兴战略的深度、广度和力度，推动减贫战略和工作体系平稳转型，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，促进农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。市第十二次党代会报告中的这些内容都说明新型职业农民未来在乡村振兴中，发展高质高效农业大有可为。”

亿湘生态农业是蒸湘区一家农业示范龙头企业，主营种植时鲜蔬菜、草莓、香西瓜等绿色放心食品。

近两年，亿湘生态农业继续加大科技创新力度，投资760多万元建设连栋温室生产大棚6万余平方米，建设贮藏设施，建设主动畜禽车间600余平方米，已基本建立了农资供应、蔬菜选种、育苗、种植管理及销售等一条龙服务体系。先后吸引了湖南华达田园生态农业公司、新浩农业公司落户土桥

村，流转土地种植绿色蔬菜，共同打造放心蔬菜特色产业园，并无偿向村民提供种苗、生产技术、栽培管理经验，带动村民新增蔬菜种植面积1000余亩，让土桥村成为城郊蔬菜和水果基地、衡阳市的“菜篮子”和“果篮子”。

“在这里做事就像家门口一样，时间自由支配，工作方式也很灵活。有时小孩放学后就到工作台边写作业，之后还可以帮把手，一年下来最少也有几万元收入……”日前，在蒸湘区雨母山镇临江村的惠农农业科技发展有限公司分拆包装车间，村民向春花一边包装蔬菜，一边向记者介绍她的工作情况。

近年来，临江村支两委积极探索乡村发展新路子，以盘活土地资源为突破口，通过“村集体+企业+合作社+农户”的联结机制，先后引进了惠农农业科技发展有限公司、荣联农业科技发展有限公司、湖南大业集团有限公司等13家农业公司和合作社，大力发展现代农业，形成了以生态蔬菜、特色水果和苗木花卉为主的特色农业片区，在推动村级集体经济发展的同时，每年为村民带来每亩约900元的土地流转租金和每天上百元的务工收入及年底分

红。

蒸湘区坚持以脱贫攻坚为统揽，紧盯“两不愁三保障”、饮水安全等突出问题和乡村振兴重点，精准识别、精准帮扶、精准脱贫，创新“党组织+村集体经济合作社+农户+N”、联村共建等机制，狠抓责任落实、政策落实、工作落实。2015年，成为全市唯一“全省全面小康建设达标县(市)区”；2016年，获全市扶贫工作年度考核第一名；2017年，获全市扶贫工作年度考核城区第一名和省级较好单位称号；2018年，在脱贫攻坚工作年度考核位列全省第六，荣获省“好”等次；2019年，扶贫数据系统质量排名全省第一，成为全国仅有的三个之一、全省唯一一个被国扶办选中开展“共和国扶贫开发电子档案系统项目”试点工作的县(市)区。

村道旁边一幅幅图文并茂的文化墙，组成了一条以教育、宣传、美化、警示于一体的文化长廊，体现了蒸湘区呆鹿岭镇同溪村积极向上的精气神。同溪村在全面脱贫后，着力乡村标准化治理，努力朝前打造生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的秀美乡村目标奋进。

在全面完成了脱贫攻坚任务后，蒸湘区积极探索巩固拓展脱贫攻坚成果有效衔接乡村振兴的方法，以开展脱贫质量“回头看”大排查和“大排查大巩固大提升”行动为契机，持续巩固脱贫攻坚成果，严格落实“四个不摘”要求，聚焦产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴，着力打造巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的“蒸湘样板”。

坚持基础设施向农村延伸、公共服务向农村覆盖、管理功能向农村辐射，重点抓好农村公路提质改造、用气微管网项目建设和教育、医疗等方面城乡衔接工作。

加快推进金融、现代物流、电子商务、观光旅游等现代服务业向农村布局，努力打造一批集体经济收入超30万元的村，构建蒸湘全域旅游圈和经济圈。

持续推进农村人居环境整治提升五年行动，统筹抓好农村厕所、污水、垃圾“三大革命”，加快农村危旧房改造和重点村、特色村农民住房改造进度，努力建设一批布局合理、村容整洁、功能配套的“同心美丽乡村”。持续推进各类具有蒸湘特色的群众性精神文明创建活动，推动移风易俗，让文明乡风、良好家风、淳朴民风在蒸湘落地生根。

蒸湘区积极践行“两山”理论，通过在全域实施公园化等且有根本性、开创性、长远性的举措，全区绿色生态屏障完美蜕变，综合效益凸显。

“近年来，得益于市、区两级高度重视环境治理，幸福河改造项目自开工以来，发生的变化大家都看在眼里，喜在心里。如今，河道两岸建起了崭新的人行道、小型休闲公园，还安装了路灯，让我们家门口的幸福河更幸福了……”日前，家住幸福河边的蒸湘区北塘村村民张大叔笑着告诉记者。

据了解，项目改造后，途经蒸湘区北塘村约2.3公里的幸福河河道两旁杂草众多，河道狭窄污泥积压成堆，废水汇集于幸福河排放，雨季季节时常发生内涝；遇到枯水季，则河道干涸，河内废水臭气刺鼻，附近居民怨声载道。2013年，幸福河改造项目正式启动。经过河道治理、截污截流、市政景观、生态补水以及底泥清淤和安全处置等多项内容改造后，才有了村民张大叔的感叹。

同样的情景也在蒸湘街道温家台社区呈现：一排排整齐的行道树向前延伸，一座座老旧楼旧貌换新颜，一幅幅图文并茂的宣传画装点白墙……走在该社区的健康步道上，往日破旧

的“龙须沟”如今蜕变成天清水净、生态优美的“样板河”。

10年来，蒸湘区把绿化作为提升城镇品位的重要内容，加大公共休闲绿地、小森林、蒸水风光带、林荫停车场建设力度，大力植绿造绿，提高绿化档次，努力创建“国家园林城市”，抓好荒山造林、水系绿化、绿色通道等大环境绿化，完成裸露山造林、森林蓄积量年增长3.5%以上。加强河道整治和小流域综合治理，持续改善城乡水环境。

蒸湘区委副书记、区长李健介绍，围绕“碳达峰、碳中和”目标，蒸湘区以减污降碳协同增效为抓手，加快推进经济社会发展全面绿色转型。持续开展环境综合整治、整治城中村、重点景区、公路沿线的生产和生活面源污染，新建垃圾收集站、垃圾环卫停车场，提高垃圾处理能力，农村面源污染消除达80%，农村垃圾集中处理率提高到95%，加大对企业“三废”、城区餐饮油烟、汽车维修及建筑扬尘整治，实现了“天蓝、水碧、云白、音静”的生态目标。

建立完善垃圾处理系统，加快推进生活垃圾垃圾分类工作，持续推进清洁厩厕、雁阵行动、破窗行动、敲门行动、交通整治“五大专项行动”，为衡阳创建全国文明城市作出“蒸湘

贡献”。

持续开展节约型机关、绿色学校、绿色建筑等创建，探索推进低碳城市、低碳园区、低碳社区等试点。

今年7月，弘阳广场继去年11月获评省级绿色商场后，又被商务部评定为国家级绿色商场。这是在蒸湘万达广场之后，蒸湘区又一国家绿色级商场。

绿色商场是秉承环保、健康、安全的经营理念，通过整合供应链上下游资源，提供绿色服务，引导绿色消费，实施节能减排、资源循环利用和环保公益等措施的商贸流通企业或场所。近年，商务部在全国范围内开展绿色商场创建工作。按照商务部、省商务厅绿色商场创建工作实施方案和标准，蒸湘区积极引导商贸企业树立绿色发展理念，实施绿色服务和资源循环利用，带动流通领域绿色产业链发展。

绿野似翠飞玉带，碧水如歌沁蒸湘。站在高质量发展的历史新起点上，建设现代化新蒸湘，奋力打造省域副中心城市高质量发展示范区的战略目标更加坚定，转型路径更加清晰，发展更加蹄疾步稳，一幅新时代追赶超越、加快绿色发展的美丽画卷，正在蒸湘大地徐徐展开。

筑巢引凤，营造一流的干事创业环境

蒸湘区辖区的衡钢产业园区生产场的火花四溅，杨柳4S街区的车流如织，万达广场的“茶颜悦色”“墨来点心局”门庭若市，夜幕下的金钟大雁城、弘阳广场街区，灯光璀璨，与五彩斑斓的船山大道交相辉映。这里是衡阳市区人口的聚集地，平时热闹非凡，到了节假日，更是人流如织……

今年1—8月，蒸湘区完成内联引资41亿元；1—6月完成进出口总额13.27亿元，同比增长39.3%，总量居城区第一；“破零”完成2家，居城区第一；1—7月，社会消费品零售总额累计完成77.5亿元，增速12.1%，增速居城区第二。

做实招商引资这个经济发展的源头活水。近年来，蒸湘区全面聚焦“五区”（南区、街区、园区、景区、片区）建设，围绕钢管及深加工、汽车销售、房地产、建筑建材、金融、商贸、包装、现代文旅文旅、数字经济九大产业，招新引优、招大引强。

在蒸湘区第五届委员会第三次全体会议上，区委书记曾

梦龙指出，要坚持靶向招商、精准招商，着力引进一批大项目、好项目落户蒸湘。

曾梦龙介绍，在招商引资工作中，蒸湘区成立了高规格的招商团队，直接参与到项目研商；另一方面，紧盯“国字号”“总字号”“亿字号”等“三类500强”企业，部署相关部门落实专人跟踪，及时更新动态，解决项目招商引资中的具体困难和问题。

“蒸湘街道不遗余力地帮助我们招揽了万达广场进驻星美CCPARK的障碍，确实非常感谢……”提起蒸湘街道助力企业发展的种种温暖举措，星美置业相关负责人赞不绝口。

据了解，在实地走访联点企业中，蒸湘街道工作人员发现星美置业在引进万达广场过程中，由于停车位关键问题无法解决导致项目停滞不前。该街道主要负责人获知后，当即与星美置业负责人取得联系，详细地了解具体情况。

为了帮助星美置业尽快引进万达广场项目，蒸湘街道组

织工作专班，召集星美置业附近的村（社区）以及星美

源有限公司废钢加工、湖南金弘公司废钢铁加工回收、富余煤

气发电二期等项目……”对于市钢管及深加工产业链紧扣“延

链”下功夫，持之以恒加强招商引资的上中下游企业情况，蒸

湘区商务局工作人员如数家珍。

在产业链中游企业，蒸湘区根据钢管及深加工产业链实

际，重点建设科盈钢管石油管内防腐加工、鸿源钢管有

限公司热处理生产线、鸿菱石油管材有限公司、鸿宇机

械制造有限公司提质改造等项目。对于产业链下游企业，

则主动对接新能源汽车、高端装备、高端新型建筑业，开

发新能源汽车车桥管、车架管、工程机械臂架管和新型钢结构建筑

用管，北京展鼎新材料、山东永安钢二期等项目。

10年来，蒸湘区地区生产总值从2012年的146.04亿元

（含高新）攀升至2021年的288.33亿元，接近实现翻番。城镇

居民、农村居民人均可支配收入从21274元、10715元，分别

提升到44525元和26824元。

“在产业链上游企业和项目，我们持续推进了中再再生资



蒸水河边夕阳余晖。

俯瞰平湖公园。■李西 摄



“两山”理论，赋能生态环境转型升级