

# 确保人民群众“舌尖上的安全”

## ——解读新修订的农产品质量安全法

9月2日，十三届全国人大常委会第三十六次会议表决通过新修订的农产品质量安全法，法律将于2023年1月1日起施行。5日上午，全国人大常委会法工委以网络视频形式举行集体采访，对这部法律的相关情况进行解读。

### 压实各方责任确保人民群众“舌尖上的安全”

全国人大常委会法制工作委员会经济法室主任岳仲明介绍，农产品质量安全法是2006年制定的，2018年对个别条款进行了修正。近年来，我国农产品质量安全态势总体向好，但还存在一些问题和短板。

为确保人民群众“舌尖上的安全”，修订后的农产品质量安全法完善农产品质量安全监督管理制度，回应社会关切，做好与食品安全法的衔接，实现从田间地头到百姓餐桌的全过程、全链条监管，进一步强化农产品质量安全法治保障。

岳仲明介绍，修订后的法律压实农产品质量安全各方责任。把农户、农民专业合作社、农业生产企业及收储运环节等都纳入监管范围，明确农产品生产经营者应当对其生产经营的农产品质量安全负责，落实主体责任。

针对新业态和农产品销售的新形式，法律规定了网络平台销售农产品的生产经营者、从事农产品冷链物流的生产经营者的质量安全责任，还规定了农产品批发市场、农产品销售企业、食品生产者等的检测、合格证明查验等义务，明确各环节的责任。

地方人民政府应当对本行政区域的农产品质量安全工作负责，对工作不力、问题突出的地方人民政府，上级人民政府可以对其主要负责人进行责任约谈、要求整改，落实地方属地责任。

此外，法律强化了农产品质量安全风险管理和标准制定、实施，完善农产品生产经营全过程管控措施，并加大了对违法行为的处罚力度等。

### 实施农产品质量安全承诺达标合格证制度

农业农村部农产品质量安全监管司司长肖放介绍，农产品质量安全承诺达标合格证制度从2016年开始在部分省份试点，2019年开始在全国试行。这次修订的法律把这项制度上升为法定制度。

她表示，法律要求生产者在自控自检的基础上开具承诺达标合格证，更好落实生产者主体责任。

同时，这项制度更好促进产地与市场有效衔接。农产品“从农田到餐桌”环节多，确保流通中



的农产品来源可溯、去向可追，是实现质量安全责任可究的前提条件。承诺达标合格证既包含农产品的质量安全信息，也包含生产者的具体信息，从事农产品购销的各类主体据此可说清楚所经营农产品的来源。

根据承诺达标合格证上的相关信息，有关部门可以实施更有效、更精准的监管，社会各方面可以更方便地进行监督。

肖放表示，这次修法还明确要建立农产品质量安全追溯目录，对列入目录的农产品实施追溯管理。承诺达标合格证对实施追溯管理是重要的基础支撑。

### 增加绿色优质农产品供给

肖放介绍，本次修法首次在法律层面提出了绿色优质农产品这一提法，围绕增加绿色优质农产品供给、提升农业质量效益竞争力等强化了三个方面举措：

一是突出标准化生产，明确了农产品质量安全标准的范围，对健全标准体系、推动按标生产、建立质量管理制度、开展标准化示范创建等方面作了规定。通过强化绿色导向、标准引领和质量安全监管，促进各项绿色生产技术和质量管理要求落实落地。

二是突出品质提升，鼓励选用优质品种，采取绿色生产和全程质量控制技术，提升农产品品质，打造农产品精品品牌。同时支持冷链物流基础设施建设，健全有关标准规范和监管保障机制，使产地

的“好产品”转化为消费者口中的“好味道”。

三是突出质量标志管理，鼓励符合条件的农产品生产经营者申请农产品质量标志，明确加强地理标志农产品保护和管理，为培育农业精品品牌、促进农产品优质优价提供支撑。

### 夯实基层监管能力

农产品质量安全工作的重心在基层。肖放表示，法律明确了乡镇政府应当落实农产品质量安全监督管理责任，协助上级人民政府及其有关部门做好农产品质量安全监督管理工作；鼓励和支持基层群众性自治组织建立农产品质量安全信息员工作制度。这些规定对推动提升乡镇监管能力、夯实基层农产品质量安全工作基础具有十分重要的意义。

她说，近年来，各地加强乡镇农产品质量安全监管能力建设，全部“菜篮子”产品生产大县的乡镇都明确了农产品质量安全监管机构。去年以来，农业农村部在全国推进乡镇农产品质量安全网格化管理，目前已落实乡镇监管人员7.6万人、村级协管员42万人。

肖放说，下一步，要强化考核约束和政策支持，推动地方政府进一步落实属地责任，确保所有涉农乡镇在农产品质量安全监管方面事有人管，活有人干。要进一步健全乡镇监管员和村级协管员、信息员队伍，高效提供生产技术服务，常态化开展巡查检查，强化农产品上市前速测抽检。要强化典型示范引领，激发基层干事创业活力。

(新华社北京9月5日电)

相关链接

■背景：

法律修订回应农产品质量安全的问题和短板

2022年9月2日，十三届全国人大常委会第三十六次会议以全票赞成的表决结果通过了新修订的《中华人民共和国农产品质量安全法》，将于2023年1月1日起施行。

“农产品是指来源于种植业、林业、畜牧业、渔业的初级产品，主要是食用农产品，正如你所说的，它是事关老百姓吃得安全、放心的大事，全社会都很关注。”岳仲明介绍，农产品质量安全法是2006年制定的，2018年对个别条款进行了修正。

岳仲明说，这些年，我国农产品质量安全态势总体向好，主要农产品例行监测合格率稳定保持在97%以上，应该说这部法律发挥了重要作用。但是，农产品质量安全还存在一些问题和短板，人民群众对农产品农药兽药残留超标、重金属超标、非法添加有毒有害物质等问题非常担心。

2018年，全国人大常委会开展农产品质量安全法执法检查，指出一些条款已明显不适应当前农产品质量安全监管形势，操作性不强、实施难度大，存在处罚过轻、违法成本太低等问题，建议修订农产品质量安全法。一些全国人大代表也提出修改农产品质量安全法的议案。全国人大常委会将修改农产品质量安全法列入本届全国人大常委会立法规划和相关立法计划。

司法部、农业农村部抓紧研究对法律的全面修改工作，2021年10月，国务院提请全国人大常委会第三十一次会议初次审议了农产品质量安全法修订草案，全国人大宪法和法律委员会、全国人大常委会法制工作委员会在广泛征求意见、深入调查研究的基础上，根据常委会审议意见和各方面的意见，与有关部门反复研究协调，向全国人大常委会会议提出审议农产品质量安全法修订草案修改稿。2022年6月、9月全国人大常委会第三十五次、第三十六次会议连续审议，三审通过

了修订后的农产品质量安全法。

■追访：

如何落实新修订的农产品质量安全法？

对于法律的实施，农业农村部农产品质量安全监管司司长肖放表示，食品安全，首先是“产出来”的。确保农产品质量安全，最关键的是生产者切实落实主体责任，特别是在农产品生产过程中严格执行有关投入品使用等强制性规定，保证销售的农产品符合国家质量安全强制性标准，是生产者必须做到的底线要求。

“修订后的农产品质量安全法要求生产者在自控自检的基础上开具承诺达标合格证，把生产者落实主体责任的内在要求具体体现出来了。”肖放说。

同时，肖放表示，将更好促进产地与市场有效衔接。农产品“从农田到餐桌”要经过诸多环节，确保流通中的农产品来源可溯、去向可追，是实现质量安全责任可究的前提条件。承诺达标合格证既包含农产品的质量安全信息，也包含生产者的具体信息，从事农产品购销的各类主体据此可说清楚所经营农产品的来源。

对于承诺达标合格证的制度，肖放介绍，生产者和对农产品进行混装或分装销售的收购者在每批次产品上市时开具承诺达标合格证，承诺不使用禁用的农药、兽药及其他化合物，承诺使用的常规农药、兽药残留不超标，有利于把自警自律融入日常。从事农产品购销的各类主体建立收取保存和查验承诺达标合格证的制度，有利于对农产品生产者落实主体责任形成常态化的倒逼机制。根据承诺达标合格证上的相关信息，有关部门可以实施更有效、更精准的监管，社会各方面可以更方便地行使监督权力。这些自律、他律和国律的力量汇聚起来，就是一道新的质量安全防线。

“这次修法还明确要建立农产品质量安全追溯目录，对列入目录的农产品实施追溯管理。承诺达标合格证有效解决了产地和市场的衔接问题，打通了最关键的节点，对实施追溯管理是重要的基础支撑。”肖放说。

(据新华网)

# 400 余件最新档案再揭“满铁”侵华罪恶

辽宁省档案馆最新整理解密400余件馆藏满铁（南满洲铁道株式会社）档案，揭开了总部设在东北的“满铁”积极参与侵华战争等鲜为人知的历史，记录了日本侵略者屠杀平民、强征劳工、疯狂掠夺资源等累累罪行。

“满铁档案不是一个日本企业的私账，而是日本举全国之力侵略中国的纪实大全，也是日本妄图灭亡中国的铁证，内容涉及领域广泛，也超过了这个机构在东北的地理限制。”

77年前的9月3日，经过14年浴血奋战的中国人民取得抗日战争的伟大胜利，世界反法西斯战争也随之胜利结束。

历史不能忘却，正义不容挑战。日本军国主义发动的那场战争，给包括中国人民在内的世界人民造成巨大伤害，犯下罄竹难书的战争罪行。

辽宁省档案馆最新整理解密400余件馆藏南满洲铁道株式会社（以下简称满铁）档案，揭开了总部设在东北的“满铁”积极参与侵华战争等鲜为人知的历史，记录了日本侵略者屠杀平民、强征劳工、疯狂掠夺资源等累累罪行。这些日本侵略者亲笔写下的侵略罪证，也见证着日本侵略者从疯狂到灭亡。

“现藏于辽宁省档案馆的满铁档案，是日本在东北统治、掠夺过程中形成的档案，也是日本侵略者亲手写下的铁证，无可辩驳、无可置疑。”辽宁省档案馆副馆长里蓉说。

满铁是1904年日俄战争后，日本帝国主义为推行“大陆政策”，于1906年在中国东北设立的“假会社之名，行机关之实”的“国策公司”，是“代替政府经营南满洲”的庞大殖民侵略机构，1945年随着日本战败投降而灭

量，全力协助配合，参与这场蓄谋已久的侵略战争中。

一份辽宁省档案馆最新解密的《1931年10月22日，日本关东军司令官本庄繁为感谢满铁捐赠抚恤金致时任满铁总裁内田康哉的书简》档案，记述了鉴于满铁在日本帝国主义侵略我国东北过程中作出的所谓“贡献”，日本天皇曾下达所谓“圣旨”，对满铁予以表彰，关东军司令官也多次会见满铁总裁，表示特别感谢。

“这证明满铁积极协助日军进攻我国东北各地，可谓铁证如山。”里蓉说。

七七事变爆发前，满铁就为日本侵占华北充当间谍角色，做好了摸底工作。1933年3月，日军进攻热河，将战火烧到华北。满铁随后设立华北调查机构，完成了9类37项有关华北的调查立案报告书。

为支持日本全面侵华战争，满铁还对华北各地进行全面的地理和交通等方面的调查。一张1938年1月满铁东洋协会调查部绘制的《支那现状及资源分布图》，不仅清晰、详细地标注了中国各个省区的矿产资源，而且还用红色对抗日武装的分布状况及其武器输入路径作以特别注明。这些证据充分证明，日本借卢沟桥事变发动全面侵华战争早有预谋。

随着日本侵华战争不断扩大，满铁又先后在北平、上海、南京设立事务所，把侵略触角从华北地区伸向全中国。1937年12月13日，日军占领南京，满铁上海事务所立即派出庶务课弘伯（宣传）系主任松冈功等若干人进驻南京，与日军共同组成南京特务机关，又叫南京特务班，对战后的南京进行管理和“宣抚”工作。

满铁档案中，南京特务班特务松冈功三人上报满铁总社的带有“极秘”戳记的报告，详述了他们参与南京大屠杀的特务活动及善后处

理过程。报告称：“尸体埋葬队（队员约有600名），一月上旬以来连日涉足域内外掩埋死尸，截至二月末已埋葬的尸体约达5000具，成绩昭著。”

里蓉说，在从1931年到1945年日本发动的侵华战争中，日本侵略者对中国人民展开了人类史上最凶残的屠杀，对中国的物质财富进行了疯狂的掠夺与破坏，对中国文化遗产进行了罕见的摧残与毁灭。在对中国人民实施的残杀暴行中，日军用尽了能够想象出来的所有残忍手段。

满铁档案记载，日军在侵华战争中研制并多次使用细菌武器。满铁卫生研究所，原是满铁下属的一个卫生机构，1938年被731部队接管，对外改称大连卫生研究所，成为日军细菌战体系的一个重要组成部分。

从事细菌战的另一座杀人工厂——侵华日军第100部队则是一个神秘而陌生的番号。日本侵华期间，这支以“防疫”为幌子的神秘部队研究各类致命细菌并制造细菌武器，无数人遭到残害，无数动植物沦为试验品，整个东北乃至全国都笼罩在细菌战的巨大威胁中。

### 正义战胜邪恶 满铁彻底覆亡

好战必亡，正义必胜。“满铁档案记录了其在东北40年间，日本侵华犯下的累累罪行，也留下了大批反映中国人民紧密团结，共同抗击日本帝国主义侵略的档案史料。”于淑娟说。

“九一八”事变发生后，一部分东北军爱国官兵，出于民族义愤，拒绝执行当时国民政府的不抵抗命令，奋起抵抗。

满铁档案中，一份《九一八事变日军战死者名簿》详细记录了日军突袭北大营战斗中战死人员姓名、职衔、战死的时间和地点。北大营突围战中，东北军毙伤日军25人。“九月十九日，于奉天北大营战死，独立守备步兵第二大队，陆军步兵伍长，新国六三”“九月十

九日，于奉天北大营战死，独立守备步兵第五大队，陆军步兵上等兵，高横菊治郎”。

对于日军突袭南岭兵营战斗中的伤亡情况，满铁档案中也有详细记录。1931年9月19日凌晨1时30分，日本关东军主力部队向长春宽城子南岭兵营发动夜袭，遭遇东北军顽强抵抗，日军死38人，伤450余人。

日本帝国主义对中国东北的侵略，激起了东北人民的强烈愤慨。在国土沦丧、民族危亡之际，报号“老北风”的绿林好汉张海天和他率领的队伍纵横于辽河两岸，打击穷凶极恶的日寇：1932年率部攻打海城，摧毁了日军大量军事设施；9月围攻海城火车站，烧毁了日商“大矢组”军需供应站5垛军草……满铁档案中，也有关于“老北风”在海城一带袭击日军守备队的记载。

在中国人民长达14年艰苦卓绝的抗战中，中国共产党始终奋战在抗日斗争的最前线。满铁档案中，有桓仁地区民众为东北抗联杨靖宇部筹集资金的记载。1932年，中共党员杨靖宇受组织委派到东北组织抗日联军，历任抗联总指挥、政委等职，与日军血战于白山黑水之间。1940年2月，杨靖宇牺牲在吉林濛江县。杨靖宇牺牲后，日军解剖他的尸体发现，他的胃里没有一粒粮食，只有树皮、草根和棉絮，在场的日本人看到后无不感到震撼。满铁档案中，也有日军在杨靖宇殉国地竖立墓碑，以表达所谓“敬佩”之意的记载。

“中国人民风起云涌的抗日斗争和全世界反法西斯力量的不断发展，使日本的侵略战争走到了尽头。”里蓉说。

1945年8月15日，日本天皇裕仁宣布投降。至此，满铁彻底覆亡。

于淑娟说，我们整理解密这些满铁档案，就是用历史档案进一步揭开日本发动蓄谋已久侵华战争的内幕，反映中华民族英勇抗战的壮举。（综合新华社）