

加快建成区域经济、消费、医疗、教育、应急“五大中心”

——市委十二届三次全会精神解读

■衡阳日报全媒体记者 陈润

7月27日，市委十二届三次全会审议通过了《关于全力夯实高质量发展基础 加快推进区域中心化进程的意见》(以下简称《意见》)。

争力和影响力不断增强,在全国各类有影响力的榜单中稳定在百强,人民群众生活水平和幸福指数明显提升。

《意见》明确了具体目标:到2025年,地区生产总值达到5500亿元左右,全市经济总量、质量、均量位居全省前列,加快建成区域中心、区域消费中心、区域医疗中心、区域教育中心、区域应急中心。

目标令人憧憬,蓝图让人振奋。衡阳加快推进区域中心化进程,将着重围绕哪些方面着手?《意见》给出了答案。

“三大枢纽”建设,推动枢纽经济加速成型

衡阳有重要的区位优势、优越的交通条件,如何让优势发挥作用、体现价值,市委、市政府以打造枢纽经济作为有效途径。

——**加强交通枢纽建设。**以建设国家综合交通枢纽城市为引领,服务产业集聚发展,围绕巩固提升衡阳铁路枢纽地位、打造航空省域副中心等,统筹推进湘桂铁路和京广铁路城区段改线工程、南岳机场改扩建工程、通用机场建设工程、湘江永州至衡阳三级航道、衡阳港建设工程、中心城区路网提质升级、G107和G322国道城区段改线工程、京港澳和许广高速扩容、衡永、白南、茶常以及南衡高速建设工程、市县快速干线建设等十大重点交通项目建设,打造“水陆空”立体交通网。

——**加强物流枢纽建设。**围绕以陆港型国家物流枢纽为核心的“一核两群多中心”物流设施体系,加快推进衡阳国际物流港、湖南高速衡阳物流港、衡阳润泽智慧产业创新城、衡阳丰仓物流园、华辰物流园、衡南县冷链物流、京东衡阳松木智能产业园、衡阳

邮件处理中心、红光物流多式联运粮食物流中心、湖南省区域医疗应急物资储备中心等十大物流重点项目建设,打造中南地区区域物流服务组织中心和区域供应链服务组织中心,积极申报国家骨干冷链物流基地。推进智能物流基础设施等“新基建”建设,打造5G网络物流应用场景,建设智能化、无人化园区。到2025年,培育形成5家左右5A级龙头物流企业和一批4A级中坚企业。

——**加强能源枢纽建设。**聚焦打造区域性能源枢纽基地,围绕夯实电源点、完善能源大通道、提升储能能力等重点领域,着力推进“宁电入湘”衡阳段、衡东燃气电站、新粤新管道广西支干线、湘南液化天然气应急储备基地、衡南大庙抽水蓄能电站、常宁山米抽水蓄能电站、管道天然气“县县通”、风光新能源、盐穴压缩空气储能、大唐耒阳电厂新型储能电站等十大重点能源项目建设,构建坚强有力的能源保障体系,打造战略性能源输送储备的枢纽节点。

“五大基础”工程,全面提升城市综合实力

产业基础是衡阳重要的基础。今年以来,衡阳进一步明确把发展制造业作为立市之本,进一步做大体量、做优结构、做出品牌、做深融合、做好服务。《意见》也明确提出了要实施包括产业基础工程在内的“五大基础工程”,推动衡阳城市综合实力再上新台阶。

实施产业基础工程

落实重大项目建设“五制一平台”机制,聚焦“一核两电三色四新”十大产业项目建设,着力加快建设“八大示范基地”。

——**瞄准建设国家级核技术应用产业集聚区,**积极发展高端核医装备、核工业装备、新兴核材料等产业,打造国家级核技术应用重点实验室,做强做大白沙岭岛高新区,加快建设核技术应用产业示范基地。

——**依托电力设备优势产业,**打造新能源开发及储能、输变电设备、电气装备等产业集聚区,全力申报国家级先进制造业产业集群和电力装备配套产业园,着力建设国内外具有竞争力和影响力的“中国电工城”,加快建设电工设备先进制造示范基地。

——**实施数字经济“领头雁计划”,**吸引国内头部企业、领军企业集聚衡阳,重点招引一批数据采集与存储、软件开发与应用等领域高新企业,进一步做实衡州大道数字经济走廊,加快建设数字经济创新发展示范基地。

——**做优做强无缝钢管产业,**打造名副其实的“钢管之都”,加快建设国家无缝钢管产业示范基地。

——**推进湘衡盐化纯碱项目、**建滔年产80万吨醋酸中和减排等项目建设,引导盐化产业产品升级与拓展,在全省形成“北石化、南盐化”的产业格局,加快建设盐化化工产业示范基地。

——**支持中国五矿及其下属企业、**湖南稀土铝合金等核心企业延伸产业链,培育壮大有色金属千亿级产业集群,加快建设有色金属与合金新材料产业示范基地。

——**加快推动湘潭新能源锂离子**

动力电池、比亚迪新能源汽车零部件、瑞启新能源新型铅酸蓄电池、机油泵智能制造技术改造等项目落地投产,加快建设新能源汽车生产示范基地。

——**围绕“天下南岳、世界船山、独秀衡阳”品牌,**推进“一核一圈一廊一体”体系建设,协同推进城市品牌和文旅品牌建设,争创全国文旅消费试点城市,加快建设以南岳为龙头的国际文旅康养示范基地。

到2025年,十大主导产业实现产值突破6000亿元,制造业增加值占全市地区生产总值比重达30%以上。坚持无区划布局、一体化推进,统筹国土空间总体规划,建设一批“产业合作区”,拓展园区、中心城区产业发展空间。

——**加快推进园区平台经济建设,**支持建设专业交易平台、综合服务平台、发展赋能平台,打造一批特色鲜明、带动性强的平台经济示范园区。以“五赋一聚焦”服务市场主体,推进“个转企、小升规、规改股、股上市”,开展“四上企业”专项培育提升行动,到2025年,全市“四上企业”总数突破7000家,三年内市场主体总量突破70万户。

实施教育基础工程

加快推进全市基础教育优化布局,建立完善“核心校+骨干校+成员校”教育集团化办学模式,实行“强校带弱校”“优质带薄弱”,推动优质教育资源共享、均衡配置、协同发展。推进“双减”工作,优化义务教育结构,规范民办义务教育办学行为,确保公办义务教育在校生占比达到95%以上。着力推动职业教育基础能力提升,打造一批专业化、特色化职业院校,加快建设开放型产教融合实训基地、区域性职业教育联盟、产教融合共同体,着力打造“中部匠都”。推动在衡高校创建一流大学、一流学科,全面提升高等教育质量和水平。大力构建高质量教育体系,建立健全学习交流、良性竞争、资源均衡、人才激励、开放办学、典型示范等机制,推进教育现代化、建设教育强市。



实施医疗基础工程

深入实施健康衡阳行动,加快申报国家区域医疗中心建设试点和国家中医药综合改革示范区先导区,推进省重大疫情救治基地、省级区域中医诊疗中心、应急医疗物资储备基地和空中医疗救援中心建设。持续深化医药卫生体制改革,大力发展城市医联体和县域医共体,加强县级医院综合能力和基层医疗卫生机构标准化建设,实现2名以上全科医生乡镇卫生院全覆盖。加快推进高新区智慧医疗产业园等重大项目建设,培植和发展中医药产业,把生物医药产业打造成全市标杆性产业。深化与中核健康战略合作,统筹核医疗资源布局,积极推进高端医疗装备制造产业。

实施生态基础工程

统筹推进能源、工业、交通等碳达峰十大行动落地落实,发展低碳循环经济。加快推进中心城区雨污分流改造,内涝点治理工程建设,工业园区环保基础设施建设,湘江两岸水环境安全整治,鄱湖、东阳渡、角山片区水环境安全整治,“一江四水”入河排污口整治,小流域治理,黑臭水体治理等“八大重点工程”,

加快创新开放步伐,增强城市带动能级

“创新是引领世界发展的重要力量;开放是当代中国的鲜明标识”。衡阳如何进一步提升创新与开放能力?《意见》明确,要从提升科技创新水平、打造区域开放平台、加大招商引资力度等方面综合发力。

提升科技创新水平

实施重大创新平台攻坚行动,在光

抓好城市防洪保护圈建设,推动实现建制镇污水处理设施基本覆盖。深化河长制、湖长制,抓好长江流域重点水域“十年禁渔”,打造“三江六岸”建设改造升级版。巩固深化林长制、田长制,注重土壤污染源源头控制,分类加快推进土壤污染管控和修复治理,加快南岳衡山国家级自然保护区整合优化。

实施安全基础工程

严格落实国务院安委会安全生产“十五条”硬措施,深化安全生产专项整治三年行动,推动全覆盖管理、全领域排查、全天候值守、全方位宣传、全链条责任和常态化暗访的“五全一常态”机制高效运转。聚焦交通运输、危化品、自建房、燃气、消防、非煤矿山、地质灾害、防溺水等重点领域,建立健全重大事故隐患“一单四制”制度,加强乡镇(街道、功能区)应急能力建设,坚决遏制重特大安全事故发生。加快建立区域性综合救援中心、应急实训演练基地,建设区域性应急物资生产保障基地,协调建设湖南航空救援大浦基地。大力发展综合应急装备制造产业,培育一批自然灾害防治装备重点企业,创建国家安全发展示范城市。

国内“双一流”高校产学研合作,推动在衡高校与在衡企业共建产学研合作平台。建立高新技术企业培育后备库,实施高新技术企业成长培育计划,到2025年全市高新技术企业达1500家。大力实施“人才雁阵”行动计划,每年至少吸引1万名高精尖人才(团队)、青年大学生来衡留衡就业创业。建立健全人才服务体系,开发上线雁城英才卡”,打造智慧化、集成化的人才生态圈。

打造区域开放平台

积极主动融入“一带一路”、长江中游城市群建设,推动与粤港澳大湾区、长株潭都市圈等地战略协作,积极承接产业转移。推进虎形山片区、长湖片区、陆家新区、鄱湖片区等城市片区开发,积极申报国家历史文化名城,实现城市品质和能级双提升。鼓励衡阳综保区与沿海先进综保区建立战略合作关系,

全面融入湖南自贸区建设。加快衡阳航空口岸申报,打造湘粤非铁海联运衡阳集结中心,到2025年中欧(中亚)班列开行列数达100列。大力实施外贸“破零倍增”工程,用好中非经贸博览会,探索“两国双园”“多国多园”模式,推动建设“东盟产业园”等一批对外合作平台,推进跨境产业发展。

加大招商引资力度

发挥县市区(园区)招商引资主战场作用,创新“军种+战区”招商模式,对照“五单一图谱”,围绕十大产业组建专业队伍深度研究产业现状、上下游企业,制定招商引资责任清单、目标清单,精准锁定招商目标,通过“按图索骥、照单上门”,开展重点区域“驻点招商”、产业链条“靶向招商”、目标企业“敲门招商”。全市每年新引进“三类500强”重大产业项目15个以上。持续优化营商环境,实施招商项目“全生命周期”跟踪服务,打造市场化法治化国际化营商环境。

促进乡村振兴发展,夯实高质量发展基础

农业强不强、农村美不美、农民富不富,决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量,同样也决定着衡阳的中心化程度。《意见》将促进乡村振兴发展作为加快中心化进程的一项重要任务来加以推进。

——**巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。**严格落实“四个不摘”要求,健全防止返贫监测和帮扶机制,加强对支出骤增或收入骤减户的重点关注和防范,开展全覆盖、无遗漏的防止返贫监测和帮扶行动。扎实做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作,促进脱贫户稳定就业。集中支持乡村振兴示范创建县和一批省级乡村振兴示范创建村、重点帮扶村发展,扩大乡村帮扶投入,稳步提升土地出让收入用于农业农村的比例。持续优化金融服务,加大对乡村振兴的金融支持。深入实施发展壮大村级集体经济“三年行动计划”,完善利益联结机制,增强巩固脱贫成果及内生发展能力。

——**发展乡村产业。**加快推进农业产业园、农村产业融合发展示范园。实施“双百十”产业建设行动,提高农产品精深加工水平,打造粤港

澳大湾区优质精细农副产品主供基地。着力引进战略性主导产业和龙头企业,做大做强“两黄两茶一花”等特色农业,加快建成国家油茶产品质量检验检测中心(湖南)。推动城乡产业联结互动,强化城乡产业运营平台作用,大力发展乡村车间,切实提高资产利用率、居民就业率、村集体经济投资收益率,打造一批村级集体经济标杆村。坚持农民主体地位,加快培育农民专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体。

——**推进乡村建设。**大力开展乡村建设标准化行动,统筹县城城镇和村庄规划编制,规范农村集镇、农贸市场、农用设施等建设标准,全域推进美丽乡村建设。实施农村房屋质量安全提升工程,加强农村住房安全隐患整治。实施农村人居环境“百村提升”工程,开展村庄清洁行动,推进农村生活垃圾分类减量,打造农村“厕所革命”样板。深入实施农村电网巩固提升工程,加快规模化供水工程建设和小型工程标准化改造,完善农村物流快递网络布局,推动新一代通信等新型基础设施向农村延伸。加强农村精神文明建设,推进乡村移风易俗。

夯实治理体系支撑,维护社会大局和谐稳定

中心化的宏伟蓝图要变成美好现实,全市上下干事创业激情要得到充分释放,底线要守住、底板要筑牢,广大人民群众所急所盼所想得到有效解决……这些都离不开高效的治理现代化。《意见》就实现社会治理现代化列出了具体任务。

——**持续净化政治生态。**以深入推进清廉衡阳建设为抓手,坚定不移查“三鬼”、驱“四邪”、治“五乱”、兴“六风”,开展领导干部违规建房、插手工程领域、“打牌子”“提篮子”、违规收受红包礼金等专项整治,用好制度“补丁”机制,扎紧制度笼子,一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。严把选人用人关,严格落实“凡提四必”,坚持“三个区分开来”,健全改革创新风险备案、容错纠错、澄清正名等机制,共同奏响“我的衡阳·我的奋斗”最强音。

——**加强经济领域风险防控。**推进平台公司市场化运营,加强平台公司融资监管和国企资产负债约束,坚决遏制新增政府隐性债务。坚持房住不炒,加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度,保持房价稳定在合理区间,促进房地产市场平稳健康发展。完善金融风险防化解机制,压实政府部门、监

管机构、行业、企业等各方责任,依法依规做好地方金融组织日常监管,规范发展。持续开展财税“开源引流堵漏”行动,推进综合治税平台建设。深入打击非法集资行为,坚决查处金融风险乱象背后的腐败问题,确保金融市场稳定有序。

——**创新市域社会治理。**坚持“标到事、事到岗、岗到人、人有责、责有行、行有范”要求,分领域、分阶段、分批次逐步健全城乡治理标准体系,全面提升文明创建水平和质效,进一步巩固拓展城乡治理标准化成果。以创建市域社会治理现代化试点合格城市为抓手,深入推进县城城乡警务建设,常态化开展扫黑除恶、禁毒、反电诈、打击跨境犯罪等行动,坚决防范和打击突出违法犯罪、新型犯罪。创新运用“五步一规范”机制化解信访问题,推动信访工作问题处理有标可依、操作执行有规可循。大力推广“屋场恳谈会+”“衡阳群众”“湾村明白人”等治理模式,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用、党员的先锋模范作用、群众骨干的影响带动作用、广大群众的主体作用,推动社会治理和服务重心向基层下移。

