

加快建成区域经济、消费、医疗、教育、应急“五大中心”

——市委十二届三次全会精神解读

■衡阳日报全媒体记者 陈 润

7月27日，市委十二届三次全会审议通过了《关于全力夯实高质量发展基础 加快推进区域中心化进程的意见》(以下简称《意见》)。《意见》围绕建成区域经济、消费、医疗、教育、应急“五大中心”，聚焦重点任务、抓住重要方面，把各项任务进一步具体化、项目化，明确提出要使衡阳城市综合承载力、区域吸引力、经济辐射力、示范引领力明显增强，创新创业、营商环境、城市品质成为中部地区地级市标杆，城市竞争力和影响力不断增强，在全国各类有影响力的榜单中稳定在百强，人民群众生活水平和幸福指数明显提升。

“三大枢纽”建设，推动枢纽经济加速成型

衡阳有重要的区位优势、优渥的交通条件，如何让优势发挥作用、体现价值，市委、市政府以打造枢纽经济作为有效途径。

——**加强交通枢纽建设。**以建设国家综合交通枢纽城市为引领，服务产业集聚发展，围绕巩固提升衡阳铁路枢纽地位、打造航空省域副中心等，统筹推进湘桂铁路和京广铁路城区段改线工程、京港澳和许广高速扩容、衡永、白南、茶常以及南衡高速建设工程、市县快速干线建设等十大重点交通项目建设，打造“水陆空”立体交通网。

——**加强物流枢纽建设。**围绕以陆港型国家物流枢纽为核心的“一核两群多中心”物流设施体系，加快推进衡阳国际物流港、湖南高速衡阳物流港、衡阳润泽智慧产业创新城、衡利丰仓储物流园、华辰物流园、衡南县冷链物流、京东衡阳松木智能产业园、衡阳

邮件处理中心、红光物流多式联运粮食物流中心、湖南省区域医疗应急物资储备中心等十大物流重点项目建设，打造中南地区区域物流服务组织中心和区域供应链服务组织中心，积极申报国家骨干冷链物流基地。推进智能物流基础设施等“新基建”建设，打造5G网络物流应用场景，建设智能化、无人化园区。到2025年，培育形成5家左右5A级龙头物流企业和一批4A级中坚企业。

——**加强能源枢纽建设。**聚焦打造区域性能源枢纽基地，围绕夯实电源点、完善能源大通道、提升储能能力等重点领域，着力推进“宁电入湘”衡阳段、衡东燃气电站、新粤浙管道广西支干线、湘南液化天然气应急储备配基地、衡南大王庙抽水蓄能电站、常宁山米冲抽水蓄能电站、管道天然气“县县通”、风光新能源、盐穴压缩空气储能、大唐耒阳电厂新型储能电站等十大重点能源项目建设，构建坚强有力的能源保障体系，打造战略性能源输送储备的枢纽节点。

“五大基础”工程，全面提升城市综合实力

产业基础是衡阳重要的基础。今年以来，衡阳进一步明确把发展制造业作为立市之本，进一步做大体量、做优结构、做出品牌、做深融合、做好服务。《意见》也明确提出了要实施包括产业基础工程在内的“五大基础工程”，推动衡阳城市综合实力再上新台阶。

实施产业基础工程

落实重大项目建设“五制一平台”机制，聚焦“一核两电三色四新”十大产业项目建设，着力加快建设“八大示范基地”：

——瞄准建设国家级核技术应用产业集聚区，积极发展高端核医装备、核工业装备、新兴核材料等产业，打造国家级核技术应用重点实验室，做强做大白沙岭岛高新区，加快建设核技术应用产业示范基地。

——依托电力设备优势产业，打造新能源开发及储能、输变电设备、电气装备等产业集聚区，全力申报国家级先进制造业产业集群和电力装备配套产业园，着力建设国内外具有竞争力和影响力的“中国电工城”，加快建设电工设备先进制造示范基地。

——实施数字经济“领头雁计划”，吸引国内头部企业、领军企业集聚衡阳，重点招引一批数据采集与存储、软件开发与应用等领域高新企业，进一步做实衡州大道数字经济走廊，加快建设数字经济创新发展示范基地。

——做优做强无缝钢管产业，打造名副其实的“钢管之都”，加快建设国家无缝钢管产业示范基地。

——推进湘衡盐化纯碱项目、建滔年产80万吨醋酸中和减排等项目建设，引导盐卤产业产品升级与拓展，在全省形成“北石化、南盐化”的产业格局，加快建设盐卤化工产业示范基地。

——支持中国五矿及其下属企业、湖南稀土铝合金等核心企业延伸产业链，培育壮大有色金属千亿级产业集群，加快建设有色金属与合金新材料产业示范基地。

——加快推动浏源新能源锂离子

动力电池、比亚迪新能源汽车零部件、瑞启新能源新型铅酸蓄电池、机油泵智能制造技术改造等项目落地投产，加快建设新能源汽车生产示范基地。

——围绕“天下南岳、世界船山、独秀衡阳”品牌，推进“一核一圈一廊一体”体系建设，协同推进城市品牌和文旅品牌建设，争创全国文旅消费试点城市，加快建设以南岳为龙头的国际文旅康养示范基地。

到2025年，十大主导产业实现产值突破6000亿元，制造业增加值占全市地区生产总值比重达30%以上。坚持无区划布局、一体化推进，统筹国土空间总体规划，建设一批“产业合作区”，拓展园区、中心城区产业发展空间。加快推进园区平台经济建设，支持建设专业交易平台、综合服务平台、发展赋能平台，打造一批特色鲜明、带动性强的平台经济示范园区。以“五赋一聚焦”服务市场主体，推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，开展“四上企业”专项培育提升行动，到2025年，全市“四上企业”总数突破7000家，三年内市场主体总量突破70万户。

——围绕“天下南岳、世界船山、独秀衡阳”品牌，推进“一核一圈一廊一体”体系建设，协同推进城市品牌和文旅品牌建设，争创全国文旅消费试点城市，加快建设以南岳为龙头的国际文旅康养示范基地。

到2025年，十大主导产业实现产值突破6000亿元，制造业增加值占全市地区生产总值比重达30%以上。坚持无区划布局、一体化推进，统筹国土空间总体规划，建设一批“产业合作区”，拓展园区、中心城区产业发展空间。加快推进园区平台经济建设，支持建设专业交易平台、综合服务平台、发展赋能平台，打造一批特色鲜明、带动性强的平台经济示范园区。以“五赋一聚焦”服务市场主体，推进“个转企、小升规、规改股、股上市”，开展“四上企业”专项培育提升行动，到2025年，全市“四上企业”总数突破7000家，三年内市场主体总量突破70万户。

——围绕“天下南岳、世界船山、独秀衡阳”品牌，推进“一核一圈一廊一体”体系建设，协同推进城市品牌和文旅品牌建设，争创全国文旅消费试点城市，加快建设以南岳为龙头的国际文旅康养示范基地。



实施医疗基础工程

深入实施健康衡阳行动，加快申报国家区域医疗中心建设试点和国家中医药综合改革示范区先导区，推进省重大疫情救治基地、省级区域中医诊疗中心、应急医疗物资储备基地和空中医疗救援中心建设。持续深化医药卫生体制改革，大力发展城市医联体和县域医共体，加强县级医院综合能力和基层医疗卫生机构标准化建设，实现2名以上全科医生乡镇卫生院全覆盖。加快推进高新区智慧医疗产业园等重大项目建设，培植和发展中医药产业，把生物医药产业打造成全市标杆性产业。深化与中核健康战略合作，统筹核医疗资源布局，积极推进高端医疗装备制造产业。

实施生态基础工程

统筹推进能源、工业、交通等碳达峰十大行动落地落实，发展低碳循环经济。加快推进中心城区雨污分流改造，内涝点治理工程建设，工业园区环保基础设施建设，湘江南岸水环境安全整治，酃湖、东阳渡、角山片区水环境安全整治，“一江四水”入河排污口整治，小流域治理，黑臭水体治理等“八大重点工程”，

加快创新开放步伐，增强城市带动能级

“创新是引领世界发展的重要力量；开放是当代中国的鲜明标识”。衡阳如何进一步提升创新与开放能力？《意见》明确，要从提升科技创新水平、打造区域开放平台、加大招商引资力度等方面综合发力。

提升科技创新水平

实施重大创新平台攻坚行动，在光

国内“双一流”高校产学研合作，推动在衡高校与在衡企业共建产学研合作平台。建立高新技术企业培育后备库，实施高新技术企业成长培育计划，到2025年全市高新技术企业达1500家。大力实施“人才雁阵”行动计划，每年至少吸引1万名高精尖缺人才(团队)、青年大学生来衡留衡就业创业。建立健全人才服务体系，开发上线雁城英才数字化服务平台，推出“雁城英才卡”，打造智慧化、集成化的人才生态圈。

打造区域开放平台

积极主动融入“一带一路”、长江中游城市群建设，推动与粤港澳大湾区、长株潭都市圈等地战略协作，积极承接产业转移。推进虎形山片区、长湖片区、陆家新区、酃湖片区等城市片区开发，积极申报国家历史文化名城，实现城市品质和能级双提升。鼓励衡阳综保区与沿海先进综保区建立战略合作关系，

促进乡村振兴发展，夯实高质量发展基础

农业强不强、农村美不美、农民富不富，决定着全面小康社会的成色和社会主义现代化的质量，同样也决定着衡阳的中心化进程。《意见》将促进乡村振兴发展作为加快中心化进程的一项重要任务来加以推进。

巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。严格落实“四个不摘”要求，健全防止返贫监测和帮扶机制，加强对支出骤增或收入骤减户的重点关注和防范，开展全覆盖、无遗漏的防止返贫监测和帮扶行动。扎实做好易地扶贫搬迁后续帮扶工作，促进脱贫户稳定就业。集中支持乡村振兴示范创建县和一批省级乡村振兴示范创建村、重点帮扶村发展，扩大乡村帮扶投入，稳步提升土地出让收入用于农业农村的比例。持续优化金融服务，加大对乡村振兴的金融支持。深入实施发展壮大村级集体经济“三年行动计划”，完善利益联结机制，增强巩固脱贫成果及内生发展能力。

发展乡村产业。加快推进农业产业化，申报建设国家现代农业产业园、农村产业融合发展示范园。实施“双百十”产业建设行动，提高农产品精深加工水平，打造粤港

夯实治理体系支撑，维护社会大局和谐稳定

中心化的宏伟蓝图要变成美好现实，全市上下干事创业激情要得到充分释放，底线要守住、底板要筑牢，广大人民群众所急所盼所想得到有效解决……这些都离不开高效的社会治理。《意见》就实现社会治理现代化列出了具体任务。

持续净化政治生态。以深入推进清廉衡阳建设为抓手，坚定不移查“三鬼”、驱“四邪”、治“五乱”、兴“六风”，开展领导干部违规建房、插手工程领域、“打牌子”“提篮子”、违规收送红包礼金等专项整治，用好制度“补丁”机制，扎紧制度笼子，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。严把选人用人关，严格落实“凡提四必”，坚持“三个区分开来”，健全改革创新风险备案、容错纠错、澄清正名等机制，共同奏响“我的衡阳·我的奋斗”最强音。

加强经济领域风险防控。推进平台公司市场化运营，加强平台公司融资监管和国企资产负债约束，坚决遏制新增政府隐性债务。坚持房住不炒，加快建立多主体供应、多渠道保障、租购并举的住房制度，保持房价稳定在合理区间，促进房地产市场平稳健康发展。完善金融风险防化解机制，压实政府部门、监

全面融入湖南自贸区建设。加快衡阳航空口岸申报，打造湘粤非铁海联运衡阳集结中心，到2025年中欧(中亚)班列开行列数达100列。大力实施外贸“破零倍增”工程，用好中非经贸博览会，探索“两国双园”“多国多园”模式，推动建设“东盟产业园”等一批对外开放合作平台，推进跨境产业发展。

加大招商引资力度

发挥县市区(园区)招商引资主战场作用，创新“军种+战区”招商模式，对照“五单一图谱”，围绕十大产业链组建专业队伍深度研究产业现状、上下游企业，制定招商引资责任清单、目标清单，精准锁定招商目标，通过“按图索骥、照单上门”，开展重点区域“驻点招商”、产业链条“靶向招商”、目标企业“敲门招商”。全市每年新引进“三类500强”重大产业项目15个以上。持续优化营商环境，实施招商项目“全生命周期”跟踪服务，打造市场化法治化国际化营商环境。

澳大湾区优质精细农副产品主供基地。着力引进战略性主导产业和龙头企业，做大做强“两黄两茶一花”等特色产业，加快建成国家油茶产品质量检验检测中心(湖南)。推动城乡产业联结互动，强化城乡产业运营平台作用，大力发展乡村车间，切实提高资产利用率、居民就业率、村集体经济投资收益率，打造一批村级集体经济标杆村。坚持农民主体地位，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体。

推进乡村建设。大力开展乡村建设标准化行动，统筹县城城镇和村庄规划编制，规范农村集镇、农贸市场、农用设施等建设标准，全域推进美丽乡村建设。实施农房质量安全提升工程，加强农村住房安全隐患整治。实施农村人居环境“百村提升”工程，开展村庄清洁行动，推进农村生活垃圾分类减量，打造农村“厕所革命”样板。深入实施农村电网巩固提升工程，加快规模化供水工程建设和小型工程标准化改造，完善农村物流快递网络布局，推动新一代通信等新型基础设施向农村延伸。加强农村精神文明建设，推进乡村移风易俗。