

国务院办公厅转发工作方案

推动重点工程项目大力实施以工代赈

新华社北京7月12日电 近日，国务院办公厅转发国家发展改革委《关于在重点工程项目中大力实施以工代赈促进当地群众就业增收的工作方案》(以下简称《工作方案》)。

《工作方案》指出,在重点工程项目中大力实施以工代赈，既是促进有效投资、稳就业保民生、拉动县城消费、稳住经济大盘的重要举措，也是推动人民群众共享改革发展成果、提高劳动者素质的有效手段。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步扩大以工代赈投资规模，充分发挥以工代赈政策作用。

《工作方案》提出4方面12条政策措施，主要包括：

一是围绕政府投资项目，聚焦七大建设领域。在确保工程质量和安全和符合进度要求等前提下，按照“应用尽用、能用尽用”的原则，充分挖掘主体工程建设和附属临建、工地服务保障、建后管护等方面用工潜力，围绕交通、水利、能源、农业农村、城镇建设、生态环境、灾后恢复重建等七大建设领域，推动政府投资重点工程项目实施以工代赈。相关部门明确各领域重点工程项目实施以工代赈的建设任务和用工环节。

二是细化工作任务，充分组织当地群众务工。国家层面列出适用以工代赈的重点工程项目，分领域形成年度项目清单。地方同步建立本地区适用以工代赈的项目清单，实行动态管理。项目所在

地县级人民政府与业主单位、施工单位建立劳务沟通协调机制，以县域为主组织动员当地农村劳动力、城镇低收入人口和就业困难群体等参与务工。利用项目施工场地、机械设备等，采取“培训+上岗”等方式开展劳动技能培训和安全生产培训。尽量扩充以工代赈就业岗位，合理确定以工代赈劳务报酬标准，及时足额发放劳务报酬，尽可能增加劳务报酬发放规模。

三是严格规范管理，落实以工代赈政策要求。重点工程项目可研报告或资金申请报告、初步设计报告或施工图设计文件、批复文件等要件中，以适当形式体现以工代赈政策要求。压紧压实项目建设环节各方责任，在设计、招标投标过程中明确以工代赈用工及劳务报酬发放要求，加强施工现场日常管理，保障劳动者合法权益。强化事前事中事后全链条全领域监管，围绕务工组织、劳务报酬发放、劳动技能培训和安全生产培训等加强监管和检查。

四是完善保障措施，加强投入支持和总结评估。坚持中央统筹、省部协同、市县抓落实。实施一批以工代赈中央预算内投资项目支持重点工程配套设施建设，劳务报酬占中央资金比例提高到30%以上。地方各级政府积极安排专项资金，统筹相关领域财政资金加大对以工代赈投入。及时总结推广典型经验做法，对工作积极主动、成效明显的地方予以督查激励。

五是强化宣传引导，营造良好氛围。充分利用广播、电视、报纸、网络等多种媒体，广泛宣传以工代赈政策，提高社会知晓率。鼓励企业、社会组织、个人积极参与，形成全社会关心支持以工代赈的良好氛围。

信心未改 “磁力”不减 前景可期

——2022年中国经济年中观察之外资篇

外资，是观察一国经济的风向标。

今年以来，尽管受疫情反复延宕、乌克兰危机等多重因素影响，中国吸收外资仍延续了去年两位数的增长。外国投资者深耕中国市场的背后，是他们对中国经济发展前景持有的稳定预期，更是中国经济韧性、活力和潜力的生动写照。

延续增长态势 疫情不改外资企业深耕中国信心

今年3月以来，国内疫情多点散发，一度让包括部分外资企业在内的市场主体生产经营受到冲击，也曾引发海内外舆论关于外资是否因疫情防控离开中国的担忧。

数据是最好的答案。今年前5个月，全国实际使用外资金额5642亿元人民币，同比增长17.3%，折合877.7亿美元，同比增长22.6%；截至5月底，我国登记在册外商投资企业66.6万户，比上年增长0.3%。

这份引资“成绩单”来之不易。

面对疫情多点散发带来的供应链堵点问题，党中央、国务院出台一系列稳外贸稳外资政策，各地区各部门积极贯彻落实——

商务部召开多场外资企业、外国商会座谈会，主动了解外资企业面临的突出困难，同时发挥重点外资项目工作专班作用，协调帮助符合条件的龙头外资企业获取重点物资通行证，推动复工复产；中国贸促会5月20日正式设立服务外资企业工作专班，积极推动解决外资企业在华投资、生产、经营中遇到的困难；上海启用重大外资项目线上服务体系；江苏建立稳外资稳外贸工作专班和外资补链延链强链专班……

在华外资企业迎难而上，通过开展“双班制”封闭式生产、第一时间启动居家办公、开展无接触送货、推出线上客户服务等方式，努力战胜疫情带来的挑战。

“疫情期间我们安排部分员工驻场生产，食宿在公司，实行闭环管理，保证了生产不中断。当企业面临物流受阻时，当地政府为我们申办了跨省和市内车辆通行证，解决了原材料和产品跨省市运输难题。”贺利氏大中华区总裁艾周平说，企业今年上半年总体经营业绩不错，尤其是5月份以来业务增长较快，销售收入和利润指标好于去年同期水平。

中国美国商会6月底最新发布的调查显示，58%的受访者表示公司已恢复了部分或全部业务，供应链问题得到缓解，比5月份调查结果上涨了26个百分点。中国欧盟商会日前发布的调查报告显示，仅有11%的受访者表示中国的防疫政策直接导致其决定缩减在华业务，大多数企业表示不



做变动或认为此考虑为时尚早。

含金量足 全球供应链调整不改中国引资“磁吸力”

总投资420.7亿元的中沙古雷乙烯项目正式落地，进入开工建设阶段；宝马集团在沈阳的第三座整车工厂华晨宝马里达工厂正式开业……近段时间，一批重大外资项目传来进展顺利的好消息。

大项目稳、结构优、含金量足，是上半年我国吸引外资的亮点。

商务部最新数据显示，今年前5个月，我国合同外资1亿美元以上大项目实到外资476.8亿美元，同比增长40.3%；从行业看，高技术产业实际使用外资同比增长42.7%；从来源地看，韩国、美国、德国实际对华投资分别增长52.8%、27.1%、21.4%。

上半年，有些跨国公司调整在华业务布局，引发关于产业链转移的担忧。

“的确有像亚马逊公司宣布关闭中国区电子书业务、三星公司减少在华员工数量等外资公司调整在华业务布局的情况，但这只是他们根据市场发展情况作出的产能调整，属于市场经济中的正常现象。”商务部研究院对外贸易研究所所长梁明说。

商务部研究院现代供应链研究所所长林梦认为，随着全球供应链加速调整，中国低成本、大批量等传统优势将趋于弱化，但巨大的市场空间、完善的产业链配套能力、不断提升的科技创新能力和日益优化的营商环境将逐渐成为

中国供应链竞争的新优势。

得益于新的竞争优势，跨国公司在华投资逐步从中低端加工制造业向高技术制造业拓展，从低技术、低附加值生产环节向高技术、高附加值生产环节转变，并更加重视全产业链布局。

今年5月，欧莱雅在中国成立新的投资公司——上海美次方投资有限公司，以便拥有更靠近市场、与市场建立紧密合作的能力。

“这是欧莱雅进入中国市场25年来首次在华成立投资公司，欧莱雅中国也是集团到目前为止唯一一家设立投资公司的分公司。”欧莱雅北亚总裁及中国首席执行官费博瑞说，中国在规模和增长速度上都是集团最活跃的市场。

看好中国机遇 与中国市场互利共赢

仲夏时节，山东青岛，境内外476家世界500强企业和行业领军企业负责人参加第三届跨国公司领导人青岛峰会。99个重点外资项目集中签约，总投资额156亿美元。

峰会期间，阿斯利康宣布在山东青岛投资建设生产供应基地并设立区域总部，成立以罕见病为主题的创新中心、生命科学创新园及产业基金。

“中国庞大的人口基数以及对医疗健康更高需求，开放公平的营商环境，支持创新研发的利好政策，为我们在华投资带来广阔机遇。”前来参会的阿斯利康中国总裁王磊说。

阿斯利康加码在华投资，是跨国公司看好中国发展前景的一大缩影。

在梁明看来，中国加快构建新发展格局，推动更高水平对外开放的步伐不断提速，为外资企业带来更多开放机遇。“自贸试验区不断扩容、服务业开放稳步提速、科技创新、低碳发展深入推进……由此催生的数字、研发、服务、新能源等新产业，将为吸引外资提供巨大磁场。”

中国欧盟商会不久前发布《碳中和：欧洲企业助力中国实现2060愿景》报告。中国欧盟商会主席伍德克表示，欧洲企业愿发挥在低碳技术方面的技术经验优势，深度参与中国实现碳达峰碳中和目标进程，加强欧中间在绿色可持续发展领域的合作。

启动外商投资法执法检查，保障外资企业平等适用各项政策，切实享受国民待遇；修订扩大《鼓励外商投资产业目录》，引导外资投向制造业、生产性服务业等重点领域，以及中西部和东北等重点地区；继续清理外资准入负面清单之外的限制，加强知识产权保护，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境……中国坚定不移扩大高水平开放，给各国带来更多市场机遇、投资机遇、增长机遇。

“我们在华运营已经超过100年。作为中国金融市场发展的参与者和市场开放的见证者，我们相信疫情的影响是暂时的，中国市场的良好投资前景仍是吸引全球跨国公司的关键因素，我们也将在中国市场持续投入。”摩根大通银行（中国）有限公司上海分行行长余冰说。

(新华社北京7月12日电)

银保监会：

扩大制造业中长期贷款规模



新华社北京7月12日电 7月11日，银保监会发布《关于进一步推动金融服务制造业高质量发展的通知》，其中要求，银行机构要扩大制造业中长期贷款、信用贷款规模，重点支持高技术制造业、战略性新兴产业。推进先进制造业集群发展，提高制造业企业自主创新能力。优化制造业外贸金融服务，支持汽车、家电等制造业企业“走出去”。

《通知》指出，银行机构要在依法合规、风险可控的前提下，开发符合制造业企业发展阶段特点和需求的金融产品，合理确定融资期限和贷款利率，为制造业企业提供差异化、综合化金融服务。

同时，银行机构要聚焦制造业发展的薄弱环节，用好用足现有金融扶持政策，积极帮扶前期信用良好、因疫情暂时遇困的企业，避免盲目抽贷、断贷、

压贷。继续按照市场化原则对制造业中小微企业实施延期还本付息，延期还本付息日期原则上不超过2022年底。对受疫情影响严重的制造业2022年底前到期的普惠型小微企业贷款，根据实际情况给予倾斜，适当放宽延期期限。

招联金融首席研究员董希淼指出，当前金融支持制造业仍有较大提升空间，比如直接融资不够发达，先进制造业企业以及中小企业通过资本市场融资

较少。对此，董希淼建议，一方面，要大力发展资本市场，提高直接融资比例。另一方面，进一步优化金融资源配置，强化对先进制造业、高技术制造业、战略性新兴产业领域的金融支持，尤其是要大力支持制造业企业发展新技术、新材料、新装备、新产品方面的融资需求，提高对具有核心技术、成长性强的科创型企业的服务力度。

金融加力支持实体经济

六月金融数据超预期

新华社北京7月12日电

根据中国人民银行7月11日发布的数据，6月份，人民币贷款增加2.81万亿元，同比多增6867亿元。社会融资规模增量为5.17万亿元，比上年同期多1.47万亿元。6月末，广义货币（M2）同比增长11.4%，增速分别比上月末和上年同期高0.3个和2.8个百分点。业内人士表示，6月金融数据整体超出市场预期，表明随着各项稳增长一揽子政策落地实施，金融机构持续加大对实体经济支持力度，信贷有效需求有所回升。

从总量看，6月新增人民币贷款2.81万亿元，环比多增9200亿元，同比亦多增6867亿元，表明当月企业贷款投放力度进一步加大。东方金诚首席宏观分析师王青表示，受季末冲量影响，6月贷款环比多增属季节性现象，但同比多增近7000亿元，表明在近期“增强信贷总量增长的稳定性”的背景下，货币政策逆周期调节的总量功能正在充分发挥。

在人民币贷款总量增加的同时，贷款结构也显现出积极的变化。6月短期贷款合计新增1.20万亿元，同比多增2646亿元；中长期贷款合计新增1.87万亿元，环比大幅增加1.21万亿元，同比多增5141亿元。“短期与中长期贷款占新增贷款的比重分别为43%和66%，而上月分别为61%和35%，6月信贷结构明显改善。”民生银行首席经济学家温彬表示。

企业中长期贷款增长更加明显。6月企（事）业单位贷款增加2.21万亿元，环比多增6816亿元，同比多增7525亿元，继续成为信贷增长的重要拉动力量。结构上，企（事）业单位中长期贷款增加

1.45万亿元，环比大幅多增8949亿元，同比大幅多增6130亿元，温彬表示，6月稳增长配套政策应出尽出，基建融资力度强化以及全面复工复产后重大项目赶超性复工和加速上马等，均推动企业中长期贷款回升至高位。中国外汇投资研究院副院长赵庆明也表示，6月对公短期和中长期贷款增长明显，或说明企业信贷有效需求已经走出低谷。

6月新增社融5.17万亿元，环比多增2.38万亿元，同比多增1.47万亿元，提振月末社融存量同比增速较5月末加快0.3个百分点至10.8%，为去年下半年以来最快速度。王青表示，从分项看，6月社融环比、同比大幅多增主要受投向实体经济的人民币贷款、政府债券融资和表外票据融资三项拉动。其中，由于相关部门要求今年新增专项债须于6月底前“基本发完”，6月新增专项债发行量突破万亿元，带动当月政府债券融资环比多增5602亿元。

6月末，M2同比增长11.4%，增速亦创下2016年以来新高。温彬分析称，M2增速维持高位背后有三个原因。一是“稳增长”背景下流动性水平充裕，信贷投放加快。4月以来，在全面降准、结构性货币政策工具持续发力等因素影响下，市场流动性一直处于较为充裕的状态，银行加大信贷投放力度，货币派生效应增强；二是财政支出加快。6月财政存款减少4367亿元，同比多减365亿元，银行体系流动性增加。三是非标融资压降放缓。

温彬表示，下一阶段，货币政策将继续发挥总量和结构双重功能，引导金融机构加大普惠小微贷款支持力度，着力稳定产业链供应链，发挥好助企纾困政策效应，降低企业综合融资成本，全力支持实体经济。

汽柴油价格下调

调价后加满一箱油将少花14元左右



新华社北京7月12日电 国家发展改革委12日称，根据近期国际市场价变化情况，按照现行成品油价格形成机制，自2022年7月12日24时起，国内汽油、柴油价格每吨分别降低360元和345元。

这是今年以来我国第三次下调汽油、柴油价格，也是继6月28日以来连续第二次下调，折合每升下调不到0.3元。本轮油价下调在一定程度上降低车辆出行成本，按私家车50升的油箱容量估测，调价后

加满一箱油将少花14元左右。同时，物流运输成本也将降低。

国家发展改革委有关负责人说，中石油、中石化、中海油三大公司及其他原油加工企业要组织好成品油生产和调运，确保市场稳定供应，严格执行国家价格政策。各地相关部门要加大市场监督管理力度，严厉查处不执行国家价格政策的行为，维护市场秩序。消费者可通过12315平台举报价格违法行为。

据国家发展改革委价格监测中心分析，调价周期内，全球经济可能陷入衰退的忧虑情绪蔓延，拉动国际油价大幅下行。预计短期内国际油价仍将震荡运行。

多项指标创历史新高

水利稳投资“快马加鞭”

新华社北京7月12日电

1至6月，新开工水利项目1.4万个、投资规模6095亿元；新开工22项重大水利工程，投资规模1769亿元；全国落实水利建设投资7480亿元，较去年同期提高49.5%；水利建设投资完成4449亿元，较去年同期提高59.5%……记者从7月11日水利部举行的2022年上半年水利基础设施建设进展和成效新闻发布会上获悉，上半年，我国重大水利工程新开工数量、落实投资和完成投资规模创历史新高。

水利部副部长魏山忠在会上介绍，为充分发挥水利有效投资对拉动经济增长、增加就业岗位、增进民生福祉等方面的重要作用，水利部会同有关部门和地方，加快项目审查审批，畅通资金来源渠道，强化工程建设管理，加强督导检查，以超常规工作力度，加快在建工程实施进度，推进新项目早开多开。“今年上半年，水利工程建设取得显著成效，新开工重大水利工程项目和完成投资均创历史新高。”

项目开工明显加快。上半年，新开工水利项目1.4万个、投资规模6095亿元，其中，投资规模超过1亿元的项目有750个。在重大水利工程开工方面，在1至5月开工14项的基础上，6月份又开工8项工程，上半年累计开工数量达22项，投资规模1769亿元，对照年度开工目标，时间过半，任务完成过半。

工程建设明显提速。一批重大水利工程实现重要节点目标，完成投资大幅增加，重庆渝西、广东珠三

角水资源配置等工程较计划工期提前。农村供水工程建设9000余处，完工3700余处，提升了1688万农村人口供水保障水平。病险水库除险加固、中小河流治理、大中型灌区改造、小型水库建设等项目建设进度加快。目前，在建水利项目2.88万个，施工吸纳就业人数130万人，其中农民工95.7万人。

投资强度明显增大。坚持政府和市场两手发力，在加大政府投入的同时，地方政府债券持续增加，金融支持、水利PPP模式、水利REITs试点“三管”齐下，投资保障力度明显增强。1至6月，全国落实水利建设投资7480亿元，较去年同期提高49.5%，其中广东、浙江、安徽3省落实投资超过500亿元。地方政府专项债券方面，水利项目落实1600亿元，较去年同期翻了近两番。水利建设投资完成4449亿元，较去年同期提高59.5%，广东、云南、河北3省完成投资300亿元以上。上半年，水利落实投资和完成投资均创历史新高。

从投资投向来看，一是聚焦保障防洪安全，加快流域防洪工程体系建设，完成投资1313亿元；二是聚焦保障供水安全和粮食安全，实施国家水网重大工程，完成投资1898亿元；三是聚焦保障生态安全，复苏河湖生态环境，完成投资835亿元；四是其他水利项目完成投资403亿元。

魏山忠表示，下一步，水利部将进一步加大组织推动力度，做好工程安全度汛，抓好安全生产，强化质量控制，确保完成年度水利建设各项目标任务，为保持经济运行在合理区间作出水利贡献。