

# 遵守安全生产法 当好第一责任人

衡阳市安全生产委员会办公室 衡阳市应急管理局 主办

今年6月，是全国第21个安全生产月，主题是“遵守安全生产法，当好第一责任人”。第一责任人，是什么人？狭义上是指生产经营单位的主要负责人和实际控制人。《安全生产法》开宗明义：“安全生产工作坚持中国共产党的领导”。只有坚持正确的政治导向，坚持“人民至上、生命至上”的发展理念，才能树立“红线意识”、筑牢“底线思维”，始终把人民生命财产安全摆在首位。因此，第一责任人应该是政治上的明白人。

第一责任人在本单位享有“责无旁贷”的法律地位，拥有“一锤定音”的决策权力，是至为关键的“少数”人。因此，第一责任人应该是管理上的决策人。作为单位第一责任人，任何失职渎职，对单位的影响和伤害都是全局、致命和颠覆性的，都是对人民生命财产安全极大的不负责任，更是对自身及家庭的严重背叛。任何安全投入上的抠抠索索，教育培训上的弄虚作假，隐患治理上的松松垮垮，事故应急上的遮遮掩掩，都有可能搭上自家性命和人身自由。因此，第一责任人应该是人身上的自由人。

安全生产法所规范的安全生产责任主体是多元化的，广义上的第一责任人不仅包括企业，还包括党政主要领导、部门及属地的主要负责人，直至对于每个员工来说，他们都是各自岗位的第一责任人。因此，第一责任人应该是社会上的所有人。遵守安全生产法，人人都是第一责任人。总之，第一责任人应该是学习和遵守安全生产法律法规的模范带头人；一定是胸中

有尺度，时刻丈量着不可逾越红线的人；一定是心里有情怀，时刻装着人民群众安危的人；一定是肩上有责任，时刻扛得起家庭幸福的人！我们要压紧安全生产政治责任，压紧压实安全生产责任链，建立健全安全生产工作大局，始终确保“五全一常态”机制处于激活状态，当好安全生产第一责任人，聚力中心化攻坚，以衡阳一地一域的安全稳定为全国全省安全稳定作出贡献，为党的二十大胜利召开营造良好环境。



## 织好“六张网” 守牢安全底线

衡山县委书记 戴新贤

衡山县始终坚持底线思维，遵守安全生产法，做好第一责任人，探索建立了“大应急”体系的“六张网”（组织体系网、监测预警网、指挥调度网、基层管理网、应急救援网、压实责任网），打造了具有全省推广意义的县域应急管理改革“衡山模式”。

我们深知安全生产永远不能说大话、永远不能松懈。赴任衡山第二天，我就带队检查了安全生产工作，2021年底部署了全县安全生产大检查行动，对排查出的440条安全隐患问题逐一过问，确保全部整改到位；今年春节后我调研的第一个单位就是县应急管理局，推动解决全县安全生产领域面临的实际困难，把“保一方平安”的政治责任落实到实际行动上。

我们有针对性地开展安全业务知识和应急演练，迅速激活“五全一常态”机制，将“六张网”织得更密更牢、将“五全一常态”机制落到更细更实，用完善的制度堵塞漏洞、压实责任、推动整改，以衡山一地一域的安全稳定为全市安全稳定作出贡献。



## 落实“四严”举措 筑牢安全之基

石鼓区委书记、区长 谢海蓉

石鼓区坚持统筹发展与安全，以安全生产法为引领，以“五全一常态”机制为抓手，严抓机制建设，确保常管长效；严格压实责任，确保上肩上心；严厉执法打击，确保可控可管；严肃教育督查，确保落实到位，全力维护人民生命财产安全，全力确保社会大局和谐稳定。

石鼓区全面建立12条“安全链”、46条“安全分链”，压紧压实各方责任，探索建立小微企业安全生产托管，扎实做好“一必须五到位”；研究出台了“五全一常态”补充实施办法，严格落实“一月一暗访、一月一调度”要求，区委、区政府领导多次调度、一线暗访检查安全生产；出台了《石鼓区安全生产隐患排查治理管理办法》，对隐患排查、处置、验收、销号等实现全过程管理；区财政设立专项资金15万元，广泛公布举报方式，发动全员参与、共同监督。

石鼓区还建立安全生产联合执法机制，开展了全面系统“地毯式”大排查和安全教育大行动，聘请16名安全生产专家，横向到边、纵向到底，实现安全执法检查全覆盖，牢牢守住“不亡人、少损失”底线目标。



## 擦亮安全“底色” 拧紧平安“阀门”

衡阳市住房和城乡建设局党组书记、局长 李育全

市住房和城乡建设局始终以城市建设安全生产专项整治三年行动为主线，坚持抓重点和抓弱项并重、抓专项整治和抓平常整改并重、抓责任和抓落实并重，全面提升住建领域安全生产风险防范能力。

压实责任，织密“责任网”。严格按照“三管三必须”要求，压实安全生产综合监管和业务监管职责，形成齐抓共管的工作格局；加强教育，夯实“基础桩”。把企业开展安全培训情况作为督导、巡查、检查的必查内容，牢固树立“遵守安全生产法，当好第一责任人”的意识，持续提升安全生产管理水平；强化管控，排查“风险点”。加强重点领域、重点项目、重要部位、关键环节、重要时段的安全监管。“严”查违法行为，“细”究隐患整治，“常”态巡查维护，联合相关单位形成合力，制定应急预案；推进改革，善用“数字手”。努力提升城市建设安全智能化水平，加快建设包含建筑施工安全、建筑垃圾、渣土管理在内的大住建“互联网+智慧工地+服务”监管平台，实现对在建项目风险隐患的快速感知、实时监测、超前预警、联动处置，确保安全。



## 强化“三个意识” 守护一方平安

松木经济开发区管委会党工委副书记、主任 罗仁元

作为化工园区的松木经济开发区，安全生产危险源多、关联点多、细微处多，风险压力很大。作为经开区管委会主任，我们强化责任意识抓好系统管理，强化忧患意识抓牢安全防范，强化能力意识抓实应急处置。

遵守安全生产法，当好第一责任人。松木经开区严把入园关，对不符合安全发展条件的危险化学品项目坚决拒之门外，从源头上抓好安全风险防范工作；严查风险区，对危险化学品重大风险功能区和危险化学品罐区的风险进行严格摸底排查；严防防控网，对区内39家重点企业生产岗位、罐区仓库等重要场所实行24小时视频监控，6家重点危化企业的23个重大危险源生产装置133个监控指标的安全预警进行严格监管，督促鼓励企业提升DCS和SIS系统，实现有毒有害、易燃易爆气体泄露实时监控和装置异常情况自动切断保护，切实增强预防和处置安全风险的能力，切实增强技防效果，守护一方平安。



## 以员工为中心 扛责在肩笃定力行

湖南水口山有色金属集团有限公司党委书记、董事长 黄安平

作为企业主要负责人，安全生产第一责任人，我深感责任重大，自觉带头执行安全生产责任制规定。通过我的自身行为，影响和带动人人履责、个个尽责。

推行领导班子安全生产联系点制度和“属地管理、分片包干、包保到人”网格化管理模式，在中层干部形成“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”新生态，以6S精细管理，推动班组落实“一会三卡”制度、员工履行安全生产公开承诺，织密织牢公司安全生产责任网。

公司把提高安全管理水平作为提升员工幸福指数、履行社会责任、助推地方经济社会高质量发展的重要政治任务，近两年累计投资5000余万元更新或升级改造矿山设备设施。如实施井下供电系统智能化、斜坡道车辆指挥系统等升级改造，引进了电动铲运机、凿岩台车、天井钻机、矿用卡车、锚杆台车、液压破碎机先进装备，提高机械化、自动化作业率，从而减少井下作业人员，提高本质安全水平，为加快衡阳产业升级转型蓄势赋能。



## 人人都是第一责任人 全面管控安全风险

建滔（衡阳）实业有限公司总经理 石爱伟

“衡阳建滔”秉承安全第一的发展理念，不断优化和完善各项安全生产制度，持续加强安全生产管理水平。2021年8月，我司修订实施新的全员《安全生产责任制》，明确分级责任，严格考核落实。针对公司重大危险源数量多、危险因素多等特点，公司建立了总经理为主要负责人、部门经理为技术负责人、车间主任为操作负责人的重大危险源包保责任制，严格落实重大危险源包保责任。

全员安全生产责任制，人人都是第一责任人。这是我司对“第一责任人”的理解。总经理是公司第一责任人，部门经理是本部门第一责任人，车间主任是本车间第一责任人……安全生产来自于每一个细节的管理，来自于每一个人的尽职尽责，只有人人都履行好职责，才能真正做到“当好第一责任人”。

“衡阳建滔”未来将加大投入改善安全，在现有基础上完善“工业互联网+安全生产”建设，通过信息化手段，持续完善安全管理，为衡阳地区良好和谐安全生产环境贡献“建滔力量”。



## 敬畏法律 依法办矿

湖南省煤业集团兴源矿业公司伍家冲煤矿矿长 彭志国

依法办矿是我们管理煤矿的基本功，是最基本的职业操守。敬畏法律，就要树立安全第一的理念，要把安全生产法挺在前面，不碰红线，不触底线。

从我27年煤矿技术和管理工作经验来说，要当好第一责任人，就要落实好煤矿企业的主体责任，具体来说要落实好物资保障的责任、资金投入的责任、机构设置和人员配备的责任、规章制度制定的责任、教育培训的责任、安全管理的责任、事故报告和应急救援的责任，确保资金投入、建章立制、持证上岗、消除隐患，并且按规定报告生产安全事故，及时启动应急预案，开展事故抢险救援。

煤矿虽然是高危行业，但只要严格依法办矿，遵守安全生产法，落实企业主体责任，积极推进采煤机械化、自动化的发展，就能彻底改变老百姓对煤矿的负面印象，把煤矿打造成安全的煤矿、高效的煤矿、绿色的煤矿，让员工放心、让人民放心、让政府放心。



## 当好第一责任人 管好重大危险源

衡阳华菱钢管有限公司能源厂燃气车间主任 杨荣名

能源厂燃气车间内有12万立方米重大危险源。作为车间第一负责人，我们以体系管安全，落实全员安全生产责任；以隐患排查治理，提升区域本质安全；以重大危险源包保责任制管控大隐患、大事故；以针对性的培训提升全员安全意识，创建车间安全文化。

依据《安全生产法》等法规标准制定并及时完善各项安全管理制度，将安全生产管理实行体系化、标准化、规范化。车间主任与安全员、班组长，班组长与员工层层签订安全生产责任状，实现一级对一级负责的层级强化管理。规范煤气作业行为，实行“五有”管理（有方案、有审批、有交底、有签字、有跟踪落实）。

主任每周周一检查，基层每天一排查，一周全覆盖，发现隐患随时叫停、立即整改，图文反馈，形成闭环，确保隐患管控到位。12万立方米高炉煤气柜是公司重大危险源，实行包保责任制，定期对煤气柜各项参数进行核校，确保运行参数准确、有效，确保煤气柜安全运行有保障，防范重特大事故发生。



## 班组是安全生产的“主战场”“桥头堡”

特变电工衡阳变压器有限公司线圈车间绕线二班班长 刘龙启

我们班组主要从事变压器“心脏”——线圈的绕制工作，班组涉及吊装作业、受限空间作业、登高作业、脱漆作业等作业类型。

作为一名班长，当好班组的“安全第一责任人”责无旁贷。班组作为企业的“细胞”，也是安全生产的“主战场”“桥头堡”，每个班组都安全了、车间才会“稳”、企业才能“兴”。

在班组日常安全管理中，我和我的班员每天开展安全意识和安全技能培训，将岗位风险点和管控措施给每位员工讲通说透，杜绝安全盲区；坚持做好班组安全巡查工作，抓好安全规程的严格执行，做到“腿勤、眼勤、嘴勤、手勤”，及时发现和纠正现场发现的问题，监督检查每个员工的行为符合安全要求，确保作业安全；充分发挥班组成员参与班组安全管理的积极性和主动性，引导员工当好“岗位安全第一责任人”，鼓励岗位员工发现和治理事故隐患，使“隐患无处可藏，整改就是有效”，班组全体员工拧成一股绳，努力打造“无隐患、无违章、无事故”的“三无”平安班组。

