

多地调整人员跨省流动政策 严禁出台“土政策”



南宁东站工作人员帮助老年旅客查看购票信息。 ■于莉 摄

当前，全国疫情形势整体保持平稳，近期，在精准防控的前提下，多地调整人员跨省流动的健康管理措施，部分地区提出高效推进人畅其行、物畅其流，严禁出台“土政策”，以及搞一刀切、层层加码等。

多地调整跨省人员流动防疫政策

近日，浙江省对于人员流动防疫政策的调整受到外界关注。6月7日，浙江省发布《关于科学精准做好疫情防控加快人员货物自由流动的通知》，其中“高效推进人畅其行、物畅其流”，“坚决防止简单化、一刀切、层层加码”的表述颇受舆论关注。

按照文件要求，对于省外中高风险地区所在设区市来浙返浙人员，倡导其在来浙首站进行免费的“核酸+抗原”双检测，抗原检测阴性后即可自由流动。对于省外低风险地区人员无需核酸检测阴性证明即可来浙返浙并自由流

动，不准对其采取强制劝返、隔离等限制措施。

6月8日，浙江又发布《关于科学精准调整上海来浙返浙人员健康管理措施的通知》，上海入浙健康管理措施不再全部要求“7+7”隔离，而是有所区分，采取更为精准的防控措施。

其实，除了浙江，近期，伴随全国多地疫情得到有效控制，疫情形势整体保持平稳，多地发文调整针对人员流动的防疫政策。

例如，6月7日，甘肃下发《关于调整省外疫情输入防控措施的通知》明确，对没有疫情省份的低风险区来（返）甘人员（包括行程卡带★人员），有序通行。在做好疫情防控的前提下，恢复无疫情省份和有疫情省份的低风险区的跨省团队旅游及“机票+酒店”业务。

6月2日，江西省也进行了疫情防控措施调整，其中明确，对于低风险地区和本土疫

情的县（市、区）之间人员（含各类学生），可以自由有序地流动，不再查验核酸检测阴性证明，也不再实行核酸落地检。

保障大学生返乡 多地明确大学生隔离免费

近期，国务院联防联控机制发布会已多次强调了严禁防控政策层层加码、一刀切。国家卫健委相关负责人在6月5日的发布会上还明确提出“九不准”，包括“不准随意将限制出行的范围由中、高风险地区扩大到其他地区”等9条原则。

9日召开的发布会还提到，没有发生疫情，也没有输入风险的地区，查验核酸不应该成为一种常态。

而在此之前，国务院联防联控机制还特别发布《关于做好全国高校学生离校返乡新冠肺炎疫情防控工作的通知》，明确返乡的高校学



浙江省金华市磐安县，部分上海返乡学生在回程大巴上合影。 ■俞增鸿 摄

生确需集中隔离的，各地免除学生集中隔离费用。

就地方来看，其实5月下旬以来，四川、河南、山西、浙江等省份的一些地市已经调整相关政策，部分省份还在全省层面发布要求，对从疫情发生地返回学生实施免费隔离。

例如，山西省明确，暑假期间，省外高校返晋学生需在隔离酒店集中隔离的均予以免费，之前已经收取费用的予以退还，费用由属地政府承担。

浙江省的政策更为细致，该省明确，高校所在地如发生疫情，但未传入高校且经7天以上封闭管理后，学生可持48小时内核酸检测阴性证明和所在高校证明，从学校到目的地“点对点”闭环返乡到家，实行7天日常健康监测。不得对上述学生实施集中隔离医学观察（上海来浙返浙学生除外）。返乡学生确需隔离的，各地要加强关心关爱，免除其集中隔离费用（包括餐饮费用）。

对于大学生返乡，山西省的政策还细致到隔离酒店的条件：“隔离酒店要保持清洁卫生，配齐生活用品，为返乡学生提供必要的生活条件。”

放宽客货车通行限制 严禁出台“土政策”

不仅不能对人员流动搞层层加码等不合理

限制，对于客货车辆运输的管控措施也在进行更新。上述国务院联防联控发布会提出的“九不准”原则，就包括“不准随意设置防疫检查点，限制符合条件的客、货车司乘人员通行”。

从各地来看，此前，江苏对于低风险地区的客、货车和人员，全省各地已全面取消防疫通行限制，高速公路出口不再查验48小时核酸检测阴性证明，予以快速放行。

安徽也已在5月底发布通知，对来自低风险地区货运车辆，不查验48小时核酸检测阴性证明；各地要加强督促检查，确保来自低风险地区货运车辆快速便捷通行，严禁出台“土政策”、一刀切。

浙江也提到，除保留与涉疫地区接壤的检查点外，原则上省内普通公路检查点应予取消，其他检查点须经设区市疫情防控工作领导小组批准设立，不准限制符合条件的客、货司乘人员通行，严防因检致堵。

对来自低风险地区的货运车辆，不再查验司乘人员核酸检测阴性证明，不得限制其自由通行。

对于司乘人员行程卡带星号的，浙江要求，对持有48小时内核酸检测阴性证明、“健康码”绿码、体温检测正常的，予以快速放行；对到达目的地时核酸检测结果超过48小时的，落实“即采即走即追”制度，不得以等待核酸检测结果为由限制通行。（据新华网）

西海固走向“机遇之海”

西海固，没有海。

如今，辨别“最不宜人类生存”的过去，曾经光秃秃的荒山，已开垦为“中国最美旱作梯田”，山桃花杏花海漫山、生机遍野；一度树影稀疏的六盘山，勃发起簇簇落叶松绿岛，高山林海、溪水潺潺；留下来的西海固人，在地方党委政府引领下，从植树造林到改土治水，从脱贫攻坚到乡村振兴，正在走向生态红利不断释放的“机遇之海”。

迁出百万人 换得千山绿

“西海固”是宁夏中南部9个县区的概称，西——西吉，海——海原，固——固原，构成其核心区域。“喊叫水”“旱天岭”“水断头”等“求水若渴”的地名，道出往昔缺水、地焦的恶劣生态环境。

在这里，每平方公里土地理论上最多承载22人，却一度要养活142人！自20世纪80年代以来，宁夏通过吊庄移民、生态移民、劳务移民等方式，将123万人搬出大山。特别是党的十八大以来，投入105亿元实施的35万生态移民工程，大大减轻了西海固的人口、资源矛盾，移民得以在近水、沿路、靠城的区域拔掉穷根。与此同时，迁出区800多万亩生态用地和未利用地也得到自然恢复。

47岁的固原市隆德县观堡村村民李小钢，亲眼见证了“迁出百万人，换得千山绿”的变化，更有幸成为山林守护人之一。“变化真是太大了！以前一场大雨都能把庄稼冲走。现在刮再大的风也不见土，看着满山绿色，搬出去的人回来都不敢相信这里曾是自己的家。”

自2016年起，宁夏在西海固地区开展建档立卡贫困人口生态护林员选聘工作，目前已有万余名生态护林员上岗，每人年均工资1万元。

2003年宁夏全境实施封山禁牧时，马维虎刚刚成为固原市原州区青石林场的一名护林员。禁牧初期，放牧村民和护林员玩“躲猫猫”。但即使自己的大哥上山放牧，马维虎也毫不留情地把羊扣下。“为此我们俩三年没说过一句话。”而今，马维虎感慨乡亲们不仅变得特别支持他的工作，还和他一起“护绿”。

现在的西海固大地已然群山葱茏、梯田层绿，水土流失治理程度达到80%，年平均减少入黄泥沙3000万吨以上。固原市森林覆盖率从20世纪70年代末的1.4%提升至目前的27.28%。近期公布的第五批国家生态文明建设示范区名单中，固原市榜上有名。

近年来，金钱豹等珍稀动物频频现身。大自然精灵们的光临，正是对西海固山水“换装记”最有说服力的认可。

不单纯追求增长 更关注质的提升

海拔2110米，在位于六盘山国家级自然保护区的水沟林场，两片试验林地对比显著——一片林子排列密集，但树干细得可怜，树下难觅草本植被；另一片看着稀疏，但阳光通透，地表灌木和草木盎然生长。

种得密一定好吗？这个问题，放在前些年，可能还有不同答案。早在20世纪80年代，造林直接目标是尽快让大山绿起来。种得过密的“高龄树”如今遭遇“成长的烦恼”——密度过大、林分单一、土壤酸化、水源涵养能力下降。

是时候更新生态建设的理念了。六盘山地区，是建设宁夏南部水源涵养区的重要坐标，也是西北重要的生态屏障，宁夏林草部门2019年启动了“六盘山区高密度人工林质量精准提升研究与示范”项目。

宁夏农林科学院固原分院院长余治甲一直关注着试验林地的变化。通过不同密度间伐效果的对比，进而确定适宜方式来致力最终形成多树种、多层型、可天然更新的高质量森林生态系统。

“无论当初密集地种，还是如今科学地砍伐，都是为了生态更好。现在生态建设理念更关注质的提升。”余治甲说。

固原市以流域为基本单元，针对不同山形、沟道、土质等要素特征，坚持以自然恢复为主、人工修复并举，一个山头接着一个山头绿、一个流域接着一个流域攻……仅彭阳一县，森林资源保存面积由27万亩增加到180.16万亩。

中卫市海原县是西海固中“海”的所在地，地处宁夏中部干旱带，其干旱程度之深可谓西海固之最。

在距海原县一个小时车程的老虎村，这里的新貌令人震撼——山坡上，密密麻麻刨挖出于种树的“鱼鳞坑”；山坡下，移民迁出而废弃的老宅已被草木掩映；道路两旁，新栽种的火炬树迎风挺立，一排排望不到边。

“山沟里的群众迁出后，我们先进行自然恢复，这两年通过人工干预补植补造乔木和灌木，植被更稳定了，景观也更错落有致、色彩丰富。”海原县自然资源局局长田小武说。

他形象地说，过去西海固“天上下雨地下

流，肥土冲到沟里头”，现在通过“山顶林草戴帽子、山腰梯田系带子、沟谷乔木穿靴子”等治理方式，水不下山、泥不出沟。

生态林建设如此，经济林建设亦如此。前些年，苗木产业一度成为西海固部分县域经济发展的支柱产业。然而，针叶多、阔叶少，小苗多、大苗少等种植结构短板逐渐显现，苗木大面积滞销，曾经的“钱袋子”成为“烫手山芋”，转型升级迫在眉睫。

“云杉、油松价格以前能卖到五六十块一株，现在十几块钱都没人要，目前基地还有15亩云杉卖不出去。”在固原市原州区流转了400亩地种植苗木的王勇告诉记者。

后来，王勇根据绿化市场变化和政府引导，调整育苗结构，大面积增加了四季玫瑰、大花月季等花卉类及红梅杏、樱桃等经果林苗木。“价格好，市场也好，除了政府绿化采购外，老百姓自家美化庭院也有很大需求。”

山山水水焕然一新，西海固的灵气日益外露。

田小武欣慰地说：“生态建设的阵地不止在大山荒野，触角已延伸到千家万户。以海原县为例，这里以乡村空地、房前屋后等为重点，改善乡村人居环境，让老百姓‘抬头见绿，出门见花’。”

念好“生态经” 走出致富路

“我的‘致富经’就是念好‘生态经’，绿水青山是最宝贵的资源，我们不能端着金饭碗挨饿。”西海固人焦建鹏，大学毕业后曾到城市搞广告公司。伴随退耕还林的推进，他10年前又回到老家固原市西吉县龙王坝村“搞生态”。

建立合作社、发展休闲农业、成立旅游公司……焦建鹏当起致富带头人，把穷乡村打造成颇有名气的旅游村。去年，龙王坝村接待游客达19万人次，人均纯收入达11200元。

“一产利用生态、二产服从生态、三产保护生态，发展林果经济、林下经济、庭院经济，拓宽绿水青山转化金山银山的新渠道。”固原市自然资源局副调研员裴京爱说。目前固原市已培育出近500个乡村旅游点，形成各具特色的县域乡村旅游板块和聚集带。

生态产业化，产业生态化。在海原县关桥乡，以前百姓在房前屋后栽上几棵梨树，不具规模也没有品牌效应。这两年，当地在扩大种植规模的同时，还依托村庄面貌，规划了步



宁夏固原市原州区中庄水库（5月11日摄）。 ■新华社发



宁夏中卫市海原县关桥乡梨花小镇（5月10日摄，无人机照片）。 ■新华社发

道、观景台、停车场等服务设施，昔日的西海固山乡被打造成集休闲、旅游及农产品加工一条龙的特色“梨花小镇”。

47岁的关桥乡方堡村村民张小龙在“梨花小镇”租下摊位做起了烧烤生意。连他自己都不敢想，节假日每天竟能有2000元左右的纯收入。“现在树多了、山绿了，守在家门口就能吃上旅游饭。”

实施国家储备林、“碳汇交易”项目，吸引社会资本参与生态修复，发展智慧低碳城镇项目……宁夏致力于增绿量、建机制、富百姓为基础做实生态经济。当生态改善政策在西海

固大地陆续落地，生态红利不断得到彰显。

当前，乘着宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的东风，西海固地区正努力通过山林权改革、森林质量精准提升、打造“生态经济”新高地等一系列举措，寻找为生态赋能的绿色发展新路经。

“脱贫攻坚任务完成后，老百姓对环境质量的需求提高了。这两年国家、自治区层面对生态建设的投入和支持力度都在加大，因此基层更有决心和能力解决老问题、蹚出新路子。”固原市隆德县自然资源局局长马进川说。

（新华社银川6月12日电）