

优布局、善放权、活用人

——深圳市属国有资本投资公司挺进世界 500 强之路

位居《财富》世界 500 强第 396 位、营业收入 2425 亿元、利润总额 309 亿元……在经历“十三五”大踏步发展后，深圳市属国企深圳市投资控股有限公司拿出了 2021 年经营成绩单。

回顾推进国企改革探索实践，深投控董事长何建锋说：“改革创新是动力、市场化运作是关键。国企改革归根到底是要使企业成为独立的市场主体，在激烈的市场竞争中成长、壮大。”

应改革而兴。深投控自 2004 年成立以来，历经国企改革退出、事业单位划转整合、转型创新发展等多个阶段，围绕城市发展所需，逐渐从“金融、房地产、制造业、服务业、文体教育”等资产处置平台，转型为以“科技金融、科技园区、科技产业”为主业的国有资产投资平台，持续强化主要产业板块相互支撑的商业逻辑关系和协同效应，在助力深圳完善创新生态链，为城市长远发展储备后劲力量的同时，参与分享科技产业发展红利。目前深投控拥有全资、控股企业 41 家，其中上市公司 13 家。

2016 年设定“跻身世界 500 强”目标后，深投控开展对标世界一流企业新加坡淡马锡综合改革试点，实施以改革调存量、以转型布增量的“双轮驱动”战略，在授权放权、选人用人、激励约束等多个方面进行系统性改革探索，并在落实国企改革三年行动、“双百行动”，以及深圳区域性国资国企综合改革试验过程中，将各项改革任务持续深化。

为激发下属企业的内生活力，深投控创新授权放权体制，将公司本部经理层投资决策额度提高 6 倍至 2 亿元，同时结合下属企业功能分类，在投资、产权变动、担保、借款等 8 个方面，“一企一策”对下属企业授权放权，推动下属企业成为自主经营、自负盈亏的市场主体。



深投控下属公司投资建设运营的科技园区“深圳湾创业广场”。（受访者供图）

特别是针对收购的民营上市公司，探索实施“管资本”监管方式，在维持企业自主经营权和企业家精神的同时，确保国有股东不缺位、不错位、不越位。深投控在控股供应链龙头企业怡亚通后，支持怡亚通战略转型，完善融资管理机制，共享深圳国资体系的市场资源,推动怡亚通重新回到发展快车道。2021 年怡亚通实现净利润 5.1 亿元，较上一年同比增长 310%。

人才强企。深投控以市场化选聘、契约化管理、差异化薪酬、市场化退出为原则，持续优化选人用人机制，探索构建“以业绩为导向、增量利润分享为主、收入能高能低”的激励约束机制，“一类一策”推动下属企业对标行业先进，建立超额利润分享、限制性股票等长效激励约束机制。

放活还需管好，深投控强化考核刚性约束,依据业绩考核结果兑现薪酬,决定是否续聘,解决企业高级管理人员“能

上不能下、能进不能出”的问题。2020 年以来，深投控全系统共有 6 名经理层成员经由企业董事会考核不合格或参与新一届经营班子竞聘落聘后退出。

“改革永远在路上。深投控将进一步深化改革攻坚，加大创新服务支持，推进数字化转型，健全协同发展机制，加快建成产业结构合理、商业模式清晰、综合优势突出、管理规范高效的国际一流国有资本投资公司。”何建锋说。（新华社深圳 5 月 30 日电）

土地托管还“托底” 农民放心效益增

“自家的地，别人种还能有自己种得好？”带着疑问，今年春天，黑龙江省佳木斯市桦川县苏家店镇新胜村村民苗忠孝与北大荒农服集团签订托管协议，把地交给北大荒农服集团耕种，自己则当起了“甩手掌柜”。

“心里多少有些不‘托底’，种好了行,要是种不好可咋办？”苗忠孝说,春耕一开始，他就跑到地里去看，结果“不看不知道，一看吓一跳”。200 多马力的大型耙地设备、装有北斗自动驾驶系统的旋耕起垄机、大豆垄上四行种植……苗忠孝开眼了:“从来没见过这么大的‘家伙’,效率太高了。”苗忠孝笑着说，一看这种地的“架势”，自己终于把心放进了肚子。

北大荒农服集团黑龙江农业科技有限公司东部区域经理刘志远介绍，

通过走访发现，新胜村原有垄形高低不平且弯曲，“我们重新整地到适合播种状态，合理增加保苗株数，估计能增产 10%到 15%”。新胜村今年共有 6010 亩地由北大荒农服集团进行托管，村党支部书记王伟国说，各家的小地块连片托管出去后，便于规模化经营，统一采购种子化肥使每亩地成本降低了三四十元，秋收后售粮也有了更强的议价能力。

目前在黑龙江，农业托管逐渐成为“风尚”，除了提高产量，通过托管还能让农民从土地中解放出来，投入到其他产业中创造效益。

在黑龙江省绥化市望奎县灯塔镇敏三村，村民齐全像往年一样把家里的地托管给当地的合作社种玉米，自己养起了牛。齐全说，土地托管出去

后，平均每亩效益比自己种要多 200 多元，腾出时间和精力还能搞养殖、打零工，每年还能增加四五万元收入。

“让农民稳赚不赔，这样农民才放心地把地交出来托管。”敏三村党支部书记孙宝全介绍，合作社保障农民每公顷玉米收入不少于 1.8 万元，每公顷大豆收入不少于 1.5 万元，超出产量 30%的效益给农民分红。今年敏三村有 100 多户农民将土地托管出去，涉及面积在 5000 亩以上。

在绥化，海伦市的农时土地托管有限公司负责人刘中华正在数字农业监管服务中心的大屏幕前仔细查看屏幕上的信息。他指着屏幕说：“这就是公司托管的各地块土壤数据，我们得根据这些数据来安排下一步农事。”

刘中华介绍，公司成立于 2019 年，

从最初的托管几千亩地发展到现在托管 25 万亩耕地，农民看中的就是规模化经营的技术和管理优势。“农民只要下载一个手机应用，就可以查看我们分析出的地块的土壤成分信息，手机应用还会根据村民的托管方案自动生成科学的种植方案。”刘中华说。

“托管出去可比我自己种科学多了。我自己种地，就认准多施肥，有用没用也不知道。”海伦市永和镇建建村村民梁俊福说，经过测算，托管后每亩玉米农药化肥使用量要比自己种减少 3%到 5%，减轻了土壤板结情况。

据了解，绥化市今年计划粮食作物播种面积 2745 万亩，落实农业托管服务面积 1400 万亩，超过耕地面积的 50%，其中全程托管面积达 800 万亩。（新华社哈尔滨 5 月 30 日电）

云南：

原始森林茂密，雨水日照充足，亚洲象时常出没于起伏的群山中。

这里是普洱市，是云南“动植物王国”的缩影。

然而，作为濒危物种的亚洲象让当地人又爱又怕，糟蹋庄稼、损毁房屋……尤其是 2016 年当地发生野象致人死亡事件后，野象保护困局受到广泛关注。

为解决人象矛盾，近年来，亚洲象肇事保险应用越来越多。但举证难、定损人力不足、理赔时间长等问题一直困扰着相关工作开展。

“去年大象又把我田里的咖啡、玉米、西瓜踩坏了。”说起这事，普洱市思茅区六顺镇炮掌山村村民董寿方一脸担忧：“不是第一次发生了，我挺恼火的！好在法院介入后，很快就拿到了钱。”

今年 3 月，思茅区法院在位于六顺镇的亚洲象繁育中心挂牌成立了全国首家“人象和谐法律服务点”，随即组织司法所、保险行业协会、保险公司等召开协调会，就之前梳理出的一批定损未理赔案件，促成保险公司与农户达成补偿协议。至 4 月 8 日，86 件野象肇事案件的农户全部拿到赔偿。

在生态大省云南，这样用司法护航生态保护的故事不胜枚举。

2008 年阳宗海发生砷污染事件后，污染企业 3 名相关负责人被判刑，企业被判处罚金 1600 万元；东川“牛奶河”污染事件引发全国关注，多名责任人被判刑，3 家污染企业被法院判处 50 万元至 75 万元不等的罚金；因建水电站影响绿孔雀栖息地的云南绿孔雀公益诉讼案，是全国首例野生动植物保护预防性公益诉讼案，法院判决水电站立即停止建设……一系列重大环境污染和生态受损事件催生环境司法实践随着时代发展不断创新。

党的十八大以来，“绿水青山就是金山银山”“生态兴则文明兴”等理念深入人心，环境资源司法保护的步伐不断加快。

法律体系日臻完善——

全国首部生物多样性保护地方法规《云南省生物多样性保护条例》2019 年出台，与《云南省自然保护区管理条例》《云南省陆生野生动物保护条例》《云南省珍贵树种保护条例》《云南省森林条例》等多部地方法规共同构建起当地环境资源保护的法治屏障。

典型案例影响深远——

2020 年 12 月 31 日，遵循环境资源保护的相关法律，云南省高级人民法院二审判决：对绿孔雀栖息地可能造成重大风险的戛洒江一级水电站建设项目立即停工。云南绿孔雀案突破了“有损害才有救济”的传统司法理念，以“保护优先、预防为主”理念保住了绿孔雀赖以生存的最后家园。这是一个标志性案例，对全球具有示范意义。

2016 年迄今，云南法院系统共审结环境资源案件 3 万余件，仅 2021 年就有 6864 件。2021 年，云南检察机关起诉危害珍贵濒危野生动植物等犯罪 2247 人，办理生态环境和资源保护领域公益诉讼案件 3429 件。环境公益诉讼呈现出发展快数量增、地域范围逐步扩展、起诉主体日趋多元、公众参与程度不断提升的良好趋势。

生态环境损害赔偿的司法新格局逐渐形成——

2021 年初，景洪市检察院接到群众举报，称有人非法采矿破坏了山体。景洪市检察院检察官玉喃溜调查发现，某矿业公司未经审批就承包集体林地非法采矿。在督促公安机关立案、向景洪市自然资源局发出检察建议书的同时，玉喃溜反复向矿业公司讲明修复受损生

态可减轻处罚等规定。听取她的意见后，矿业公司耗资 10 多万元编制了修复方案，获得通过并开始修复。今年 3 月，玉喃溜组织听证会后作出了附条件不起诉决定。

如今，被挖出深坑的山体已填平，正在种上树苗，“我们设置了一年的回访期，会继续跟进直到修复完成。”玉喃溜说。

云南法院系统探索“恢复性司法实践+社会化综合治理”机制，采取“补种复绿”“增殖放流”“劳务代偿”等方式建立安宁、寻甸等 6 个“环境公益诉讼林”。2021 年，法院共判令侵权人补植复绿 2074 亩、支付生态补偿金 1443 万元。

这一年，昆明环境资源法庭成立，统一管辖环境资源一审案件、上诉案件和再审案件，环境资源司法保护专业化、专门化、体系化的步伐加快。云南检察系统围绕饮用水源地保护、乡村人居环境整治等重点发出检察建议，对整改不到位、受损生态未得到修复或赔偿的依法提起诉讼 129 件。

绿色云南，在司法保护下愈加鲜亮。人与自然，在司法守护下和谐共生。（新华社昆明 5 月 31 日电）

“梦里水乡”重回南粤

临近端午，望着家门口河水变清、白鹭飞回的猎德涌，从小跟着父辈下河“扒龙舟”的李伟时感到自己的“龙舟梦”又回来了。

35 岁的李伟时是广州市天河区猎德村土生土长的居民。城市化进程中，猎德村从地处城郊的偏僻农村变为广州最繁华的都市中心，李伟时也目睹了这条河涌“由清变浊”，再“由浊转清”的沧桑巨变。

过去三十年间，猎德涌两岸平地起高楼。经济快速发展、人口急剧增加，这条全长 5.1 公里的内河涌却淤泥沉积、河水黑臭，曾经喜爱亲水戏水的居民绕河而行。

“别提下河摸鱼，更别提赛龙舟了。”李伟时说，因为河水太脏，有着上千年传统的端午赛龙舟习俗曾一度中断。

如何让老百姓清清河流、如何让水环境质量与广州一线城市地位匹配？2016 年，一场针对黑臭水体的攻坚战在广州打响：控源截污、雨污分流、生态修复……一系列从源头做起、精准治污的措施层层落实到位。

广州市生态环境局天河分局局长庄雄介绍，这几年猎德涌全面落实河长制，将流域划分为 281 个网格，以网格为单元，推进控源截污，通过源头治理、系统治理、综合治理实现水生态功能系统修复。

通过水务、环保等多部门努力，猎德涌流域新改扩建污水管网 122 公里、雨水管网 23 公里，消除错接漏接管网 1286 处，让雨污分流，让污水得到更有效收集。

猎德街道办事处副主任周策是猎德街的一名片级河长，“我们把流域划分成一个一个排水单元，一个小区就是一个单元。猎德街辖内一共有 104 个排水单元，都统一设置了工作规范。如果雨水篦子里不是雨水，而是污水垃圾，被发现之后管理单位要承担相应责任。”周策说，一个一个抓达标，以“绣花”功夫提升治水管理水平。

经过几年攻坚，猎德涌成功消除黑臭，水质持续改善。到今年一

季度，猎德涌已从过去的劣Ⅴ类提高到Ⅲ类水质标准。

端午前，记者来到珠江新城的猎德涌河段，只见两岸绿树环绕，河水清澈，岸边的老祠堂典雅古朴，河涌上空不时掠过几只水鸟，引得游人驻足拍照，处处是“城市里的乡愁”景象。

在广东省域内经历了猎德涌这样的“蝶变”的河道不止一条。广东省河流众多，水系河网发达，改革开放后伴随城市化、工业化进程，环境欠账增多，水污染严重，不少河流变黑变臭，备受百姓诟病。

近年来，广东省以前所未有的决心和力度推进治水工作，许多被污染的河流重新恢复生机，“水清岸绿”的岭南水乡正逐渐回到百姓身边。

据广东省生态环境厅数据，“十三五”以来，广东省经济总量保持中高速增长的同时，大江大河水质持续保持良好，茅洲河、练江等重点流域水质明显改善，入海河流国家地表水考核断面水质已全面消除劣Ⅴ类。

全长 96 公里的淡水河是一条流经深圳惠州两市的跨界河，由于流经区域工业企业众多、城市化进程飞速，治污能力远远落后于经济社会发展，河水污染严重，一度达到劣Ⅴ类。

惠州市生态环境局惠阳分局副局长刘胜强说，为了彻底整治好淡水河，当地政府制定了三年攻坚行动计划，投入 44 亿元用于治污工程建设。从 2018 年至今，淡水河流域新建管网 474 公里，新增污水收集处理量约 20 万吨/日，均比此前翻了一番。经过几年坚持不懈地努力，如今区域内淡水河 16 条支流水质已全部达标。属于国考范畴的紫溪断面水质也已稳定达到地表水Ⅲ类标准。

生态文明理念和环保治理也倒逼企业加快转型升级。淡水河流域内一家做线路板加工制造的大型企业，由于缺乏环保管理设施与技术，曾多次因超标排污被立案处罚。在治水过程中，当地政府组织专家多次前往企业帮助查找原因，指导整改，最终企业投入 3000 多万元进行治污设施升级改造，由问题企业变成流域内的环保“标兵”。（新华社广州 5 月 31 日电）

蒙山高，沂水长

——且看今日新“红嫂”



“红嫂后人”于爱梅向参观者讲述沂蒙红嫂的故事。（沂南县委宣传部供图）

山东临沂经开区红嫂文化博物馆内，展陈着十几块老旧的木板，特别引人注目。

“孟良崮战役中，为保证部队顺利过桥，李桂芳等 32 位红嫂把自家门板卸下搬来。她们站在冰冷的河水中，肩扛门板，架起一座‘火线桥’……”红嫂文化博物馆馆长朱呈谔说，这些木板由红嫂所在村庄的村民自发捐赠，非常珍贵。

博物馆里，还有小推车、担架、纺车……这些过去沂蒙农家最常见的生产、生活用具，记载了当年沂蒙人民全力支前的历史，见证了子弟兵与人民群众水乳交融、生死与共的鱼水深情。当时沂蒙根据地 420 万人口中，就有 120 多万人拥军支前，10 万多名英烈血洒疆场。

送子参军、送夫支前；烙煎饼、纳军鞋；救助伤员、纺线织布……红嫂，是千千万万踊跃支前的沂蒙妇女群像，是她们光荣的称号。

“乡乡有红嫂，村村有烈士。沂蒙这片红色土地养育了我，沂蒙红嫂拥军支前的故事从小就感动着我。”朱呈谔说。她曾是下岗职工，后来创立了山东朱老大食品有限公司。事业有起色后，朱呈谔一直没有忘记红嫂“乳汁救伤员”以及“沂蒙六姐妹”的故事，一次次拿出公司生产的水饺，免费送给子弟兵。

20 多年来，她走边关、进哨所、上海岛，累计走访慰问部队 600 余次，送水饺 1000 余吨、鞋

垫 8 万余双，捐款捐物 1000 余万元。2020 年初新冠肺炎疫情暴发，她组织员工赶制 20 吨“拥军水饺”，驱车 13 个小时送达武汉火神山医院工地现场。朱呈谔也被称为“新时期的沂蒙红嫂”。

2017 年，她申请成立红嫂文化博物馆，收集了数百件革命文物，以实物加声光电、油画、雕塑等形式，展现了 70 多年前那段感人至深的沂蒙红嫂拥军史。

岁月流转，老“红嫂”们身影渐远，而今的沂蒙大地上，一个个新“红嫂”正接过前一辈手中的接力棒，将“党群同心、军民情深、水乳交融、生死与共”的沂蒙精神发扬光大。

沂南县于爱梅，是“沂蒙母亲”王换干的孙女、沂蒙红嫂张淑贞的女儿。“我是红嫂后人，有责任把前辈的精神传承下去。”于爱梅退休后，发起成立了沂蒙精神传承促进会，组织 300 多名会员，先后进行了 3000 多场沂蒙精神宣讲活动；

蒙阴县牛庆花，是一位普通的农村留守妇女，为了让家乡优质果品走出大山，她紧跟时代潮流，开网店、做直播，不仅自己脱贫，还成为当地致富的带头人，荣获“全国劳动模范”称号；

……

“蒙山高，沂水长，军民心向共产党，红心映朝阳……”当年红嫂情，化作新时代奋斗精神，继续传扬在蒙山沂水、神州大地上。（新华社济南 5 月 30 日电）