

坚持“动态清零”不放松

全球新冠肺炎疫情仍处于大流行状态。近期，全国本土聚集性疫情呈现点多、面广、频发的特点，我国疫情防控工作面临严峻挑战。

3月17日，习近平总书记主持召开中央政治局常务委员会会议，强调“要始终坚持人民至上、生命至上，坚持科学精准、动态清零，尽快遏制疫情扩散蔓延势头”，进一步为疫情防控工作指明方向。

坚持“动态清零”总方针，是中国为人民生命健康而战的责任与担当，是中国共产党始终最大限度保护人民生命安全和身体健康的实际行动。当前正是疫情防控最吃劲的关键时期，我们要清楚地认识到：中国有基础、有条件、有能力坚持“动态清零”总方针。

当前国内外疫情防控具有复杂性、艰巨性、反复性的特点，我们要克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，以时不我待的精神抓实抓细疫情防控各项工作。

（一）什么是“动态清零”？

国家卫生健康委主任马晓伟表示，“动态清零”的精髓，一是快速，二是精准。“动态”就是不追求绝对零感染；“清零”就是发现一起、扑灭一起，守住不出现疫情规模性反弹的底线。快速和精准的“动态清零”，正是中国控制疫情的“法宝”。

这是在两年多抗疫经验的基础上，以“人民至上、生命至上”为根本出发点和落脚点，与传播力强的变异株多次殊死较量后的有效应对策略。

2020年初，新冠肺炎疫情在湖北武汉暴发。面对突如其来的疫情，以习近平同志为核心的党中央果断决策、沉着应对，开展抗击疫情阻击战，举全国之力实施规模空前的生命救援。开展新冠病毒研究、科学研判疫情形势、全面开展医疗救治……三个月左右的时间，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果。

在抗击疫情过程中，中国一直在思考：如何用更小成本在更短时间内控制住疫情，减少疫情对经济社会发展、人民生产生活的影响，以良好的防控成效保障经济社会持续健康稳定发展。

2021年，传播速度快、体内复制快的德尔塔变异株给疫情防控带来严峻挑战，全国中高风险地区最多时超过200个，一度波及20余个省份。以严防输入为目标，中国迅速扑灭30余起本土聚集性疫情。

在总结经验的基础上，2021年8月，中

国开启全链条精准防控的“动态清零”。以抓早、抓小、抓基础为基点，提升疫情防范和早发现能力；高效有序的核酸检测、科学精准的流调溯源、分类分级防控管理……一系列精准防控举措迅速落地，中国以最小成本取得防疫最大成效。

坚持“外防输入、内防反弹”总策略、“动态清零”总方针，把各项防控措施做得更快、更准、更细，我们就能够在短时间内把疫情控制在一个较小的范围内。

（二）为什么要继续坚持“动态清零”？

实践证明，“动态清零”是由中国基本国情所决定，更是由中国始终坚持的“人民至上、生命至上”防疫理念所决定。

在新冠疫情发生后，一些西方国家虽然医疗技术全球领先，但因采取所谓“群体免疫”“自然免疫”的消极处置方式，导致感染和死亡人数高居不下。据世界卫生组织最新数据显示，截至3月28日，全球累计新冠疫情死亡病例已超过610万例。

美国约翰斯·霍普金斯大学发布的新冠疫情统计数据显示，截至3月22日，美国累计新冠确诊病例超过7978万例，死亡病例超过97万例，是全球新冠肺炎感染和死亡人数最多的国家。南加州大学和普林斯顿大学的研究显示，新冠肺炎使美国人的平均预期寿命减少了1.13岁。根据美国儿科学会和儿童医院协会发布的最新报告，自新冠疫情暴发以来，已有累计超1270万名美国儿童确诊感染新冠，占全部确诊病例的19%左右。

中国拥有特殊的人口国情，这就决定了积极应对疫情、实现“动态清零”十分必要。国家统计局最新数据显示，我国60岁及以上人口达2.67亿，少儿人口超过2.5亿，“一老一小”群体规模很大。疫情发生以来，中国始终坚持通过主动的疫苗接种加快构建“免疫长城”，保护人民免受疾病危害。

严谨的科学研究推演证明：以中国14亿多人的总人口基数、庞大老年群体的现实国情，如不及时从严防控，势必令易感人群感染风险加大，最终将形成规模性反弹，后果不堪设想。

非宽大无以兼覆，非慈厚无以怀众。从刚出生的婴儿到百岁老人，不遗漏任何一个感染者，不放弃任何一名病患。抗疫历程两年有余，中国始终将人民群众生命安全和身体健康放在第一位。

一段时间以来，“奥密克戎流感论”“新

冠病毒共存论”频频出现，对此我们需要清醒认识到：新一轮奥密克戎变异株流行的危害依然严重，新冠肺炎绝不是“大号流感”。

有关研究表明，虽然奥密克戎变异株流行期间的病死率下降，但同期因疫情造成的死亡总数却高于德尔塔变异株流行的同期死亡数，奥密克戎变异株流行的危害依然严重。

马晓伟表示，面对疫情反复冲击，有的地方认为奥密克戎变异株症状轻、流感化，思想松懈麻痹，有“松口气、歇歇脚、等等看”的心态，对常态化防控和应急处置放松了要求。如果不管“防”，只管“治”，中国医疗体系将面临穿空危险。

“动态清零”是现阶段基于中国当前疫情形势的最佳选择，力争在短时间内做到“动态清零”，依然是最经济、最有效的疫情防控策略。

（三）中国有实现“动态清零”的能力吗？

两年多抗疫实践充分证明，中国始终坚持“早发现、早报告、早隔离、早治疗”，不断提升分区分级差异化精准防控水平，具备实现“动态清零”的能力。

——慎终如始将“四早”落在实处

核酸检测是落实“四早”的第一道防线。《区域新型冠状病毒核酸检测组织实施指南（第三版）》要求，划定区域范围内的核酸检测在24小时内完成。经过两年多的实践，中国已经可以实现超千万人口的超大规模城市在24小时内完成全员核酸检测。当前，中国总体检测能力已经超过4000万份/天。

在此轮收治、隔离轻型、无症状感染者的过程中，方舱医院正在发挥积极作用，推动实现“早隔离、早治疗”。目前全国已经建成或正在建设的方舱医院82家，分布在19个省份的46个地市，床位总计11.55万张。

——高效开展分区分级差异化精准防控

为了将疫情对人民的危害降到最低，疫情发生的地区根据疫情传播风险的高低，将社区防控精准划分为三个区域：封控区、管控区、防范区，实行分类管理。封控区封闭隔离，管控区人不出区，防范区强化管控，严格限制人员聚集规模。

——有效建立联防联控、群防群控的第一道防线

社区防控是疫情防控的“前沿阵地”。强化落实社区防控措施、做好居民生活物资供应及就医需求保障、着力做好重点区域核酸筛查、加强社区防控人员培训……社区正成为筑

牢疫情防控网的基础。

从面对突发疫情应急围堵，三个多月时间实现将疫魔驱离武汉，到常态化疫情防控探索，有效快速扑灭30多起聚集性疫情，再到“动态清零”全链条精准防控，中国始终根据疫情形势变化，及时调整疫情防控措施，不断提高精准防控能力，有效保护人民群众生命安全和身体健康。

国家卫健委新冠肺炎疫情应对处置工作领导小组专家组组长梁万年介绍，自2020年4月以来，中国本土的散发病例，甚至是局部的聚集性疫情，都和境外病例有关联。反过来说，国内本土是干净的。这一来之不易的抗疫成果，印证“动态清零”总方针的科学有效，也为中国继续坚持实行“动态清零”奠定了良好基础。

（四）实现“动态清零”，中国底气何在？

答案是中国共产党力挽狂澜的果断决策，是社会主义制度集中力量办大事的政治优势，是与病毒殊死较量后不断提升的防疫本领，更是每一名为抗疫勇敢滴滴之力的中国人民。

进入3月份以来，外防输入压力明显加大，奥密克戎变异株传播速度快、感染人数多，实现“动态清零”难度升级，这需要更早发现疫情、更快处置疫情、更细落实防控举措。

社会主义制度优势筑牢抗疫攻坚的坚强堡垒——

疫情发生后，国务院联防联控机制综合组先后向吉林、广东、山东等省份派驻工作组，指导相关地区有序、有力推进疫情防控工作。一批批医护人员赶往抗疫前线，方舱医院加速建设；“米袋子”“菜篮子”有保障，物流配送有序高效；社区工作者们坚守防疫一线，群众主动遵循防疫规定……源源不竭的中国力量支撑起暂时按下“慢行键”的城市。

与疫情两年多殊死较量，中国防疫本领不断提高——

印发新版新型冠状病毒肺炎诊疗方案，优化病例发现和报告程序；发布区域新型冠状病毒核酸检测组织实施指南，24小时完成区域核酸检测；出台方舱医院设置管理规范，要求每个省份至少有2至3家方舱医院；推行“抗原检测+核酸检测”方案……中国正采取更加快速有效、科学精准的防控措施，让防疫更精准、更具针对性。

14亿多人民的理解和支持是“动态清零”

的群众基础——

积极接种疫苗、配合流调溯源与管控安排、参与核酸检测、做好个人防护……在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国人民万众一心、守望相助，一次次遏制病毒的反扑。

根据最新数据，全国已完成疫苗全程接种总人数达12.4亿人，占全国总人口的88.01%。其中，60岁以上老年人完成全程接种人数达2.12亿人。中国人民正努力为“动态清零”贡献一臂之力。

（五）中国如何实现疫情防控和社会经济发展“双胜利”？

在确保疫情防控到位的前提下，推动复工复产恢复生产生活秩序，努力用最小的代价实现最大的防控效果，最大限度减少疫情对经济社会发展的影响。

打好统筹疫情防控和经济社会发展之战，中国正采取更加科学精准的防控措施，全力以赴稳产保供，千方百计保障民生，让防疫举措更具针对性。

2020年，面对疫情的冲击，中国坚持“人民至上、生命至上”，统筹疫情防控和经济社会发展， “率先控制疫情” “率先复工复产” “率先实现经济增长由负转正”。

2021年，国内生产总值达到114万亿元，增长8.1%；全国财政收入突破20万亿元，增长10.7%；城镇新增就业1269万人；粮食产量1.37万亿斤，创历史新高……在做好疫情防控的同时，中国交出一份亮眼的发展成绩单。

美国《纽约时报》21日报道称，中国仍有可能在不对全球供应链造成大范围干扰的情况下遏制新冠疫情。2022年3月疫情发生后，深圳严格实行分区分级精准防控，落实差异化疫情防控措施，并全力推进“两统筹”，有序恢复社会生产生活秩序，保障产业链、供应链安全稳定。

面对世纪疫情的跌宕起伏，快速有效地处置疫情，是对我们防控与治理能力的“大考”。加快疫情监测预警和应急响应速度，科学组织区域核酸和抗原检测，确保推动感染者应收尽收、密接人员应隔尽隔……只有将防控措施落实到每一个环节，才能尽快实现“动态清零”。

行百里者半九十。疫情形势越是严峻，越要保持战略定力，一手抓战“疫”，一手抓发展，采取更加有效措施，积小胜为大胜，我们总体上就会向“动态清零”的目标逐渐迈进。

坚持就是胜利，坚持才会胜利。

（新华社北京3月30日电）

把握今年推进新型城镇化五个着力点



2022年3月20日，贵州省龙里县谷脚镇观音村村民结伴走在村中。近年来，龙里县将新型城镇化建设和乡村振兴发展相结合，让当地群众享受到方便、舒适的新型城镇化生活。

■吴常琛 摄

构的变化和人民群众对美好生活诉求日趋迫切，“人的城市化”变得更加重要。《任务》顺应这个重大转变，把以人民为中心的理念贯穿到今年新型城镇化和城乡融合发展工作安排，围绕增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，突出促进农业转移人口全面融入城市，突出打造人民高品质的生活空间，突出建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

二是更加注重尊重规律。城镇化是传统农村社会转向现代城市社会发展的历史过程，城镇化也是一个自然生成的过程。推进城镇化建设，就要遵循城镇化发展的内在规律。《任务》把尊重城镇化阶段性规律放在了更加重要位置，如强调都市圈是大城市发展到一定阶段后与周边市县密切互动进而呈现出的城镇化空间形态，不具备培育条件或条件尚不成熟的地区不宜相互攀比，同时要求都市圈建设要科学合理确定空间范围，应实事求是、集约高效，不宜盲目扩大。

三是更加注重抓重点、盯关键。“举一纲而万目张，解一卷而众篇明。”城镇化是一项复杂系统工程，必须总揽全局、统筹兼顾、突出重点、抓住关键。《任务》在部署今年新型城镇化和城乡融合发展工作中更加注重抓重点、盯关键。如在推进农业转移人口落户城市更加注重举家落

户，并在市民化奖励资金中首次明确重点支持吸纳跨市域农业转移人口落户多的城市；在城镇化空间布局中，突出抓好超大特大城市和县城这“一大一小”的发展等等。

四是更加注重综合施策。新型城镇化内涵丰富，涉及经济社会发展的方方面面，必须多管齐下、多措并举，才能解决突出矛盾和问题。今年城镇化的工作安排围绕城镇化需要解决的关键问题，更加注重综合施策，多管齐下发力。如聚焦当前市民化质量不高问题，从增强城市政府政策供给、提升农业转移人口市民化能力和增强市民化配套政策激励作用等三方面综合施策，久久为功推进促进有能力在城镇稳定就业生活的常住人口有序实现市民化。如在推动超大特大城市转变发展方式中，从合理控制人口密度，疏解非核心功能，完善郊区新城功能，促进多中心、多层次、组团式发展等四个方面提出了切实有效的措施。

五大着力点推进新型城镇化工作

《任务》遵循我国城镇化发展的阶段性规律，在《国家新型城镇化规划（2021—2035年）》顶层设计下，充分发挥各地各部门的积极性、主动性、创造性，围绕实施以人为核心的新型城镇化战略、提高城镇化质量，提出了

协同高效推进新型城镇化和城乡融合发展的一系列举措。

一是在农业转移人口市民化方面，从户籍制度改革、城镇基本公共服务均等化、农民工就业服务和技能培训、健全配套政策等“四位一体”入手，提升市民化质量。

针对部分城市落户门槛依然较高问题，提出城区常住人口300万以下城市要落实全面取消落户限制政策，对实施积分落户城市要确保社保缴纳年限和居住年限分数占主要比例，并鼓励人口集中流入城市分区域制定差异化落户政策。针对部分外部人口没能平等享有城镇基本公共服务问题，提出积极扩大公办学位资源，保障农民工随迁子女平等接受义务教育；推动以新生代农民工为重点参保扩面，推进异地就医跨省直接结算扩面、完善基本公共服务标准体系等举措。针对农民工市民化能力不高问题，提出了实施“技能中国”行动，开展农民工补贴性培训600万人次以上。针对市民化激励政策作用有待加强问题，提出了加大市民化奖励资金规模，并重点支持吸纳跨市域农业转移人口落户多的城市等等。

二是在持续优化城镇化空间布局与形态方面，从推进城市群都市圈建设、抓好“一大一小”等入手，着力促进大中小城市和小城镇协调发展。

城市群建设方面，对不同层级城市群确定了差异化的发展方向和重点，加快健全城市群一体化发展机制。都市圈方面，提出应尊重客观规律、立足发展阶段，科学有序推动建设，特别是提出要健全省级统筹、中心城市牵头、周边城市协同的都市圈同城化推进机制。在转变超大特大城市发展方式方面，提出要在做好城市风险评估的基础上，推动中心城区非核心功能有序疏解，对外围新城新区建设进一步强化功能，推动城市组团式发展。在推进以县城为重要载体的城镇化建设方面，提出要点位支持条件较好的县城发展，统筹运用现有资金渠道支持项目建设，加大用地政策支持，重点支持120个县城建设示范地区和20个县城产业转型升级示范区发展。

三是在加快推进新型城市建设方面，以宜居、韧性、创新、智慧、绿色、人文城市建设为重点，提升人民的生活空间品质。

以城镇老旧小区、大城市老旧小区、大型老旧街区和城中村改造为重点有序推进城市更新，突出解决居民的基本居住条件。针对新市民、青年人等群体的住房困难问题，提出要以人口净流入的大城市为重点，扩大保障性租赁住房的供给，并在用地上给予支持，特别是对当前有些城市为完成租赁住房建设任务而建在偏远地区的问题进行了纠偏，明确提出单列租

赁住房用地供应计划，主要安排在产业园区及周边、轨道交通站点附近、城市重点建设片区等区域。同时，对历史文化保护传承采取了有力措施，提出了负面清单，即禁止拆真建假、以假乱真，严禁随意拆除老建筑、大规模迁移砍伐老树，严禁侵占风景名胜区内土地等。

四是在提升城市治理水平方面，强调树立全周期管理理念，提高城市治理科学化精细化智能化水平，推进城市治理体系和治理能力现代化。

在强化空间治理方面，提出将国土空间规划作为重要手段，稳步推进市县国土空间规划编制工作，明确了统筹划定落实三条控制线的顺序，对国土空间规划的审查工作明确了相关要求。在加强基层治理方面，提出坚持党对基层治理的全面领导，强化和巩固党建引领基层治理作用，推动社会治理向基层下沉，同时推动社会参与，健全网格化管理机制，开展综合网络和全科网格建设。在优化行政区划方面，首次提出了慎重从严把握撤县（市）改区、严控省会城市规模扩张的要求。

五是在城乡融合发展方面，以“两推进一试验一衔接”为重点按照县城为基本单元促进城乡融合发展，共同繁荣。

针对城乡公共服务差距大的问题，提出了建设城乡学校共同体、建设紧密型县域医共体、推动人才“县聘乡用、乡聘村用”等推进城镇公共服务向乡村覆盖的举措。为推进城镇基础设施向乡村延伸，提出了供水供气供热管网等基础设施向规模较大城镇延伸的思路。同时，为大力促进城乡要素双向自由流动，探索以工补农、以城带乡的路径和模式，提出了农村集体经营性建设用地入市制度、深化农村宅基地制度等方面的改革试点，特别是提出要支持11个国家城乡融合发展试验区、农村改革试验区加快改革探索，总结推广典型经验。

今年的新型城镇化和城乡融合发展工作直接关系到新一轮国家新型城镇化工作开局起步。推动今年新型城镇化工作落到实处，必须发挥强化部际协同、压实地方责任，推动今年新型城镇化工作落到实处，为新一轮国家新型城镇化建设奠定基础。

在强化部际协同方面，《任务》明确了各部门的分工要求，各部门要在城镇化工作暨城乡融合发展工作部际联席会议制度指导下，强化各部门的责任，根据部门分工要求，出台有力措施，调动本系统力量，扎实有序推进相关工作。

在压实地方责任方面，省市县要分工合作，协同系统推进。省级层面要做好组织协调和任务分解，加大资金和用地等要素保障力度；市县层面要切实推动任务落实、政策落地、项目见效，加快取得实质性进展。

（据新华网）

在推进农业转移人口市民化中，首次将市民化奖励资金明确重点支持吸纳跨市域农业转移人口落户多的城市

在优化城镇化空间布局方面，首次提出重点抓好超大特大城市和县城“一大一小”发展

在都市圈建设方面，首次提出要建立省级统筹、中心城市牵头、周边城市协同的都市圈同城化推进机制

在优化行政区划方面，首次提出慎重从严把握撤县（市）改区、严控省会城市规模扩张

近日，国家发展改革委发布了《2022年新型城镇化和城乡融合发展重点任务》（以下简称《任务》），这是国家对新型城镇化和城乡融合发展工作又一次的年度安排，也是我国出台实施《国家新型城镇化规划（2021—2035年）》以来国家对新型城镇化工作的重大部署，对深入推进以人为核心的新型城镇化战略，提高新型城镇化建设质量，促进新一轮新型城镇化工作开好局、起好步具有重要意义。

《任务》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实中央经济工作会议精神，贯彻落实《国家新型城镇化规划（2021—2035年）》，在新一轮国家新型城镇化规划精神指引下对今年新型城镇化和城乡融合发展工作做出了具体安排，是指导各部门、各地区推进今年新型城镇化工作的行动纲领。《任务》积极应对国内外环境的新变化，准确把握我国城镇化发展的阶段性规律，坚持稳中求进工作总基调，坚持走以人为核心的新型城镇化道路，紧紧围绕提高新型城镇化质量的目标导向，从农业转移人口市民化、优化城镇化空间布局 and 形态、推进新型城镇化建设、提升城市治理水平、促进城乡融合发展等五方面对我国今年新型城镇化工作进行了部署。

全年任务凸显“四个更加注重”

当前，国内外环境正发生深刻变化，我国正处于城镇化转型发展的重要阶段，城镇化速度逐步放缓、人口流向更加复杂、居民诉求更加多元，推进新型城镇化发展既要积极应对内外部风险挑战，及时破解影响城镇化转型的突出问题，也要把握城镇化发展趋势和规律，顺势而为强化城镇化对高质量发展的支撑作用。《任务》根据当前城镇化面临的新形势新要求，针对城镇化转型发展的突出矛盾与问题，在任务设计和政策措施上突显了“四个更加注重”的转变。

一是更加注重以人为本。随着我国人口结