

我国首个综合保税区管理办法4月1日生效，带来多重利好政策——

衡阳综保区迎来发展新机遇

■衡阳日报社全媒体记者 向吟吟



由海关总署1月1日发布的《中华人民共和国海关综合保税区管理办法》（以下简称《综保区管理办法》）将于4月1日正式实施。这是海关总署针对综保区专门制定的第一个系统性管理办法，也是当前和今后综保区管理的纲领性文件，对于促进综合保税区高水平开放高质量发展具有积极意义。

该《办法》推出了哪些新举措，有哪些特点，对衡阳综保区和我市外贸企业发展有何利好？近日，记者就此采访了衡阳海关相关负责人。

继承+创新

新办法明确综保区可开展11大类业务

该负责人介绍，我国自2006年12月设立首个综保区，运营管理一直是参照《中华人民共和国海关保税港区管理暂行办法》，经过15年的整合优化，目前全国已有155个综保区。随着综保区数量增加、融资租赁等新兴业态涌现，改革创新需求增多，现行管理办法已无法满足需求，《综保区管理办法》的出台，将有力提升综保区管理的规范化、法制化水平，进一步优化综保区营商环境。

“新办法共六章四十七条，继承与创新并重是其主要特点之一。”该负责人表示，在继承、固化综合保税区原有政策措施，集成近年来海关出台的多个规范性文件中监管举措的基础上，《综保区管理办法》充分体现了机构改革后的海关新职能，增加检验检疫相关规定要求，更重要的是为综合保税区预留了发展空间，以适应双循环发展实际需求，同时强调海关与地方政府和其他部门协同治理。

该负责人还指出，此次出台的新办法，有几处亮点格外值得衡阳外贸企业关注，将带来了一

系列利好。

此次《综保区管理办法》具体列明了综保区可以开展的11大类业务，包括研发、加工、制造、再制造、检测、维修、融资租赁等，并明确了申报要求，从而更加保障新业态的发展。衡阳综保区可结合自身优势开展招商引资，企业也可对号入座、差异化发展。其次，进一步优化了监管流程，明确了综保区内企业产生的固体废物管理规定，彻底解决了区内固体废物归属审批、流程繁琐难题，让废物出区处置更加简化、通畅。

近年来，衡阳海关全力推动国务院《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》在衡阳综保区落地生效，助力综保区外贸增速进一步提高。2020年衡阳综保区获批增值税一般纳税人资格试点和跨境电商零售试点，现已推广增值税一般纳税人资格试点、简化进出区管理、四自一简、便利货物流转等4项政策落地运作；仓储货物分类监管、保税电商出口、承接境内区外委托加工、优化信用管理、推广创新制度等5项政策正在稳步推进；促进租赁业态、提前适用政策、抽样后即放行、“先入区、后检测”等4项政策也即将实施。

作为我市对外经济桥头堡、外贸主阵地，2021年，衡阳综保区现场审结进出口报关单4683票，增长20.9%，监管货运量22141吨，增长9.4倍，进出集装箱235箱次，进出口总值达110.2亿元，首次跻身“百亿俱乐部”，同比增长52.9%，占全市进出口总值近三成，有效推动了衡阳市外向型经济的增长。今年前2月，衡阳综保区进出口实现13.7亿元，同比增长66.6%，为衡阳对外贸易平稳开局提供了有力支撑。而即将实施的《综保区管理办法》将为综保区在产业配套升级、营商环境优化、管理模式提升等方面带来更多利好推动。

同时，新办法还明确提出了提升综合保税区信息化、智能化管理水平的要求，利于推动综合保税区管理单位和运营单位利用大数据、人工智能、边缘计算、5G网络、区块链等数字化先进技术，为区内企业提供智慧化的通关服务。

用好政策

对标“五个中心”为衡阳综保区增添新动能

衡阳综保区于2014年9月9日正式封关运行，是全国第30家、中部第3家综合保税区，同时也是湖南省首家综合保税区。目前实有注册企业45家，设立保税账册企业有12家。区内业务主要为保税加工、保税物流两大部分，保税加

工主要服务“两头在外”企业开展来料、进料加工贸易。保税物流主要包括保税“一日游”以及部分区间流转物流货物。此外还有开展一般纳税人资格试点业务的企业从事非保税加工、供应链金融服务等。

近年来，衡阳海关全力推动国务院《关于促进综合保税区高水平开放高质量发展的若干意见》在衡阳综保区落地生效，助力综保区外贸增速进一步提高。2020年衡阳综保区获批增值税一般纳税人资格试点和跨境电商零售试点，现已推广增值税一般纳税人资格试点、简化进出区管理、四自一简、便利货物流转等4项政策落地运作；仓储货物分类监管、保税电商出口、承接境内区外委托加工、优化信用管理、推广创新制度等5项政策正在稳步推进；促进租赁业态、提前适用政策、抽样后即放行、“先入区、后检测”等4项政策也即将实施。

作为我市对外经济桥头堡、外贸主阵地，2021年，衡阳综保区现场审结进出口报关单4683票，增长20.9%，监管货运量22141吨，增长9.4倍，进出集装箱235箱次，进出口总值达110.2亿元，首次跻身“百亿俱乐部”，同比增长52.9%，占全市进出口总值近三成，有效推动了衡阳市外向型经济的增长。今年前2月，衡阳综保区进出口实现13.7亿元，同比增长66.6%，为衡阳对外贸易平稳开局提供了有力支撑。而即将实施的《综保区管理办法》将为综保区在产业配套升级、营商环境优化、管理模式提升等方面带来更多利好推动。

衡阳海关相关负责人表示，下一步，海关将以《综保区管理办法》实施为契机，会同衡阳市委、市政府以及相关部门，围绕综保区“五大中心”（加工制造中心、物流分拨中心、销售服务中心、检测维修中心、研发设计中心）的发展目标，进一步发挥政策优势，用好“新办法”，推动衡阳综保区高水平开放高质量发展。同时，加强企业调研，结合衡阳对外开放通道优势和本地特色产业，助推电子信息、医药生物、保税物流、贵金属加工等产业集群发展，支持区内保税维修、跨境电商新兴贸易业态发展，为衡阳综保区增添新动能和活力。

着力“三个‘三’” 建设清廉公安

——访副市长、市公安局局长胡志文

■衡阳日报社全媒体记者 姚永军



“两个维护”。始终紧盯突出问题正风肃纪，压紧压实从严治警政治责任。始终站稳人民立场，坚持以人民为中心的发展思想，把精力集中到打击犯罪、巡防管控、维护稳定、优化营商环境、“放管服”改革、矛盾纠纷排查化解等实事上，切实解决广大人民群众的急难愁盼问题。切实提升斗争本领，坚持用制度管人管权管事，强化权力运行制约监督。

重点强化“三大举措”，即营造浓厚氛围、开展廉洁文化活动、开展专项整治，扎实推进“清廉公安”建设。通过宣传标语、展板、廉洁文化墙、廉洁海报、新媒体LED屏滚动播放廉洁宣传片和宣传标语营造浓厚氛围。通过举办廉洁从警演讲比赛、廉政勤政民警和廉洁内助评选活动、支部书记讲廉洁党课、廉洁宣言宣誓等活动，切实提升全警的廉洁意识。始终坚持“三个把握”，即把握政治建警总纲领、把握执纪监督总方向、把握宗旨意识总原则，确立清廉公安建设思路。坚持从政治上引导全市公安机关和广大民辅警坚决捍卫“两个确立”、增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到

弘湘国投 新时代文明实践基地揭牌

衡阳日报讯（全媒体记者 邓小山 通讯员 姜薇）3月29日，弘湘国投新时代文明实践基地揭牌。

据了解，建设新时代文明实践基地是弘湘国投贯彻落实中央、省委、市委有关新时代文明实践工作的重要举措，是守正创新做好基层宣传思想工作、打通服务群

众“最后一公里”的重要抓手，是推动“衡阳群众”志愿服务工作规范化、常态化、制度化的重要保障，对于促进该公司新时代文明实践、文明创建工作将产生积极的影响。该基地要素齐备、布局合理、内容丰富，堪称全市机关尤其是企事业单位的一面旗帜。

衡山县第十四届人民代表大会第二次会议昨日开幕——

全力建设“五兴六强”新衡山

衡阳日报讯（全媒体记者 莫雄飞 通讯员 夏建军）3月29日，衡山县第十四届人民代表大第二次会议开幕。来自全县各行各业的数百位人大代表齐聚一堂，共谋衡山经济社会发展大计。

衡山县委副书记、县长段晓赛在《政府工作报告》中指出，2022年，衡山县将坚持稳中求进的工作总基调上，全力完成工作预期目标——GDP增长9%以上，固定资产投资增长11%以上，地方一般公共预算收入增长7%以上，社会消费品零售总额增长9.5%以上，进出口总额增长16%以上，

全体居民人均可支配收入增长8.5%以上，居民消费价格涨幅控制在3%以内。

要实现上述目标，该县将做好八件大事，即坚持稳中求进，推动经济平稳增长；坚持产业支撑，聚力培塑发展优势；

坚持改革开放，充分激活经济潜能；坚持接续发力，全力促进乡村振兴；坚持片区开发，提升城镇发展档次；坚持人民至上，着力保障改善民生；坚持底线思维，防范化解各类风险；坚持勤政廉政，加强政府自身建设，全力建设“五兴六强”现代化新衡山。

雁峰区第五届人民代表大会第二次会议昨日开幕——

打好“稳进”主动战 跑出“提质”加速度

衡阳日报讯（全媒体记者 周瑞华 通讯员 李小龙 何琴）3月29日，雁峰区第五届人民代表大会第二次会议开幕。来自全区各行业各战线的人大代表，肩负着全区人民的重托，满怀豪情汇聚一堂，依法履行神圣职责，共谋雁峰发展大计。

会议明确了2022年雁峰区经济社会发展主要预期目标：地区生产总值增长8%以上，规模工业增加值增长9%以上，固定资产投资增长9.5%以上，社会消费品零售总额增长9.5%以上，地方一般公共预算收入同口径增长6%，居民人均可支配收入增长8%以上。

雁峰区委副书记、区长谢韬在《政府工作报告》中强调，要实现上述目标，必须打好“稳进”的“主动战”；跑出“提质”的“加速度”；下好“创新”的“先手棋”；走好“为民”的“初心路”。要加快特变电工超特高压变电器智能技术改造，确保特变电工GIS智能工厂、金杯智能化车间等项目年内投产达效，启动“中谷国输变电城”规划编制，打破地域和资源限制，向周边辐射扩散，实现与其他县（市）区和园区跨区域、跨地域，共建共享，共谋发展，打造“百企联动、千亿产值、万亩规模”的产城融合新标杆。

安全出行从我做起

蒸湘区开展全国中小学生“安全教育日”系列活动



衡阳日报讯（通讯员 祝鹏）3月28日是第27个全国中小学生安全教育日。当天晚上，30000多名蒸湘区的中小学生在线收看“我是接班人”网络大课堂——《安全出行从我做起》。

为切实加强学校安全教育，提高广大中小学生法治意识、安全意识和自我防护能力，3月28日，蒸湘区教育局会同相关部门组织全区中小学校、幼儿园开展“安全出行，从我做起”——全国中小学生“安全教育日”系列活动。

该区各学校围绕法治、消防、交通、防疫、防溺水、防电信诈骗、防网络安全、防性侵、防暴力伤害、防校园欺凌等主题开展系列活动。有的学校利用升旗仪式、主题班会等进行专题宣教，提高学生安全意识；有的学校邀请法治副校长专题讲座，种下学法、懂法、守法、用法的法律种子；有的学校组织应急演练，收看《我是接班人》安全片，让学生学会在紧急情况下如何避险与自救。

当天，该区教育局还出台了《关于进一步做好预防性侵害未成年人工作的通知》，区校车办印发了《关于印发〈2022年蒸湘区校车安全专项整治行动工作方案〉的通知》，提升师生法治观念和安全意识，助力平安校园建设。

惜香路(蔡伦大道—蒸湘北路)开工建设

全长1030.69m,规划道路红线宽30m,计划年底建成通车



广大党员挺身而出 用“党旗红”守护“健康绿”

“我是党员，我报名”“以实际行动诠释党员的担当精神”……疫情发生以来，广大党员响应号召，积极投身到风险排查、值班值守、场所管控、物资运送、秩序维护、心理疏导等工作中，在疫情防控一线举旗帜、作表率。

3月18日凌晨1点，看到怀化招募核酸采集人员的通知，怀化市第二人民医院医务人员李梅芳马上报名，来不及与家人道别，跟着大部队就紧急冲上了一线。每天工作7至12小时，有人问她累不累、怕不怕，她说：“累是肯定的，但我是一名党员、一名医务工作者，应该坚守在防控最前线。”

疫情发生以来，永州市冷水滩区2万余名党员闻令而动。梧桐街道白竹亭社区党员魏双石承担着维持核酸采集现场秩序、为参检居民服务的任务，接连数日都忙到凌晨。因为身着防护服，几乎顾不上喝水和上厕所，魏双石咬牙坚持，他说：“我是党员，群众需要的时候，我得在。”

在邵阳，湖南高速集团邵阳分公司成立党员突击队，给司乘人员发放口罩，在收费站开展疫情防控知识宣传、测温查码等工作，为司乘人员生命安全和身体健康筑起坚实防线。

“张阿姨，这些是您要的蔬菜，生活上还缺什么，我们给您送来。”3月19日上午，长沙市天心区黄合村的党员志愿者黄朝辉、张预年为村民送生活物资上门。该村百余名党员穿上红色马甲，既当防疫“急先锋”，又当群众“服务员”。

一个党员就是一面旗帜。全省广大党员发挥“越是艰险越向前”的精神，用“党旗红”守护“健康绿”，用汗水践行共产党人的初心使命。

纪检监察队伍既督又战
以铁的纪律筑牢防疫堤坝

打赢疫情防控这场硬仗，必须严格压实属地、部门、单位、个人四方责任。

一个党组织就是一个战斗堡垒，千千万万个党组织挺立在前，筑起三湘大地上最坚固的“防疫长城”。

衡阳日报讯（文/全媒体记者 记者 伍施施 图/全媒体记者 张志伟）3月28日，随着长江经济带虎形山片区绿色发展建设项目开工，惜香路（蔡伦大道—蒸湘北路）同步启动建设，计划今年底建成通车。

惜香路（蔡伦大道—蒸湘北路）是今年城区打通“断头路”建设项目，线路呈东西走向，西起蔡伦大道，经红湘北路、东方红路后，路线往东止于蒸湘北路，全长1030.69m，规划道路红线宽30m，为城市次干道。

记者还从市城建投获悉，惜香路（蒸湘北路—蔡伦大道）工程项目已于2021年1月基本完成道路工程，其中，蒸湘北路起点段因蒸湘北路未修建，余80米左右待蒸湘北路修建时再接顺。该项目南起蒸湘北路，东至蔡伦大道，全长2.7公里，路幅宽30米，双向四车道，项目当前正在进行绿化、照明等工程的招标工作。惜香路全部建成后通车后将极大方便周边群众出行，完善虎形山片区路网骨架，加速衡阳北部经济发展。

疫情防控风险点在哪里，监督重点就在哪里。长沙市纪监监察机关坚持问题导向，既督又战，到交通重点场站、公路卡口督导检查工作人员认真落实防控工作要求情况；到商店超市详细了解食品和生活用品供应情况，督促做好物资供应保障；对集中隔离点和核酸检测点开展集中督导检查，推动落实疫情防控措施。

永州市纪监监察委牵头组织4个监督检查组，采取“四不直面”方式，对各县市区及相关部门履责情况、人员密集场所管控、交通卡点防控措施落实、开展核酸检测等情况深入监督核查。

因落实疫情防控措施不力，湘潭县12名公职人员被通报；在网络上编造并传播疫情不实信息，永州对相关人立案审查，并给予党内严重警告处分；未落实疫情防控常态化措施，邵阳14名公职人员被追责问责……全省各级纪监监察机关严厉督查，雷霆问责，抓实抓紧疫情防控各项工作，为夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”提供坚强保障。

3月23日，湘潭确诊病例实现动态清零；3月27日中午12时起，怀化主城区解除临时交通管制，有序恢复正常生产生活……我们坚信，在党中央坚强领导下，全省广大党员干部群众勠力同心、众志成城，一定能打赢这场疫情防控阻击战、歼灭战，驱散阴霾、共赴春光！

（据《湖南日报》
记者 向吟吟）