

养老保险今年起实施全国统筹

将在全国范围内对地区间养老保险基金当期余缺进行调剂

新华社北京2月22日电 财政部副部长余蔚平22日在国新办新闻发布会上表示，企业职工基本养老保险全国统筹，资金在全国范围内互济余缺，有利于发挥基金的规模效应，增强支撑能力。这项工作已于今年1月1日正式实施。

据余蔚平介绍，目前，财政部正在抓紧研究制定养老保险全国统筹相关配套文件，测算资金调拨规模，合理调剂地区间基金余缺，加强对地方实施

工作的跟踪指导，及时调整完善政策举措。

在同日召开的人社部新闻发布会上，人力资源和社会保障部养老保险司副司长亓涛说：“全国统筹制度实施后，将在全国范围内对地区间养老保险基金当期余缺进行调剂，用于确保养老金按时足额发放，这就在制度上解决了基金的结构性矛盾问题，困难地区的养老金发放更有保障。”

据亓涛介绍，至2020年底，各省份实现了基金省级统收统支，解决了省内地区间基金负担不均衡的问题。但是，由于我国区域间发展不平衡，经济发展水平、人口年龄结构等存在差异，各省之间养老保险基金结构性矛盾日益突出。一些省份基金结余比较多，但一些人口老龄化程度比较重的省份，养老保险基金的支出压力比较大。在这种情况下，需要尽快实现全国统筹，在全国范围内调剂使用基金。

“全国统筹制度实施以后，将建立中央和地方政府的支出责任分担机制，中央财政对养老保险的补助力度不会减小，地方政府的支出责任将更加明确，各级政府的责任都将进一步压实。”亓涛说，通过加强对养老保险政策、基金管理、经办服务、信息系统等方面的统一管理，将有利于进一步提升保障能力，更好地确保养老金按时足额发放。

制度为何改？怎么改？待遇如何保？

——聚焦养老保险全国统筹三大焦点

养老金是百姓托付给国家管理的“养命钱”，事关广大职工和千家万户的切身利益。日前印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出，尽快实现企业职工基本养老保险全国统筹。

养老保险制度为何改？怎么改？如何保障养老金足额发放？22日，财政部、人力资源和社会保障部相关负责人进行了回应。

制度为何改？

“企业职工基本养老保险全国统筹，资金在全国范围内互济余缺，有利于发挥基金的规模效应，增强支撑能力。”财政部副部长余蔚平在22日召开的国新办新闻发布会上亮明观点。

据了解，我国养老保险制度自上世纪90年代建立以来，从县级统筹起步，逐步提高统筹层次。2020年底，各省份都实现了基金省级统收统支，解决了省内地区间基金负担不均衡的问题。

但是，由于我国区域之间发展不平衡，经济发展水平、人口年龄结构等存在差异，各省之间养老保险基金结构性矛盾日益突出。

在同日举办的人社部新闻发布会上，人社部养老保险司副司长亓涛说：“一些省份基金结余比较多，但是一些人口老龄化程度比较重的省

份，养老保险基金的支出压力比较大。在这种情况下，需要尽快实现全国统筹，在全国范围内调剂使用基金。”

他表示，全国统筹制度实施后，将对地区间养老保险基金当期余缺进行调剂，这就在制度上解决了基金的结构性矛盾问题，困难地区的养老金发放更有保障。

据亓涛介绍，全国统筹制度实施以后，将建立中央和地方政府的支出责任分担机制，中央财政对养老保险的补助力度不会减小，保持稳定性和连续性。在此基础上，地方政府的支出责任将更加明确，各级政府的责任都将进一步压实。

同时，通过加强对养老保险政策、基金管理、经办服务、信息系统等方面的统一管理，将有利于进一步提升整体保障能力，增强制度的统一性和规范性。

制度怎么改？

作为一项重要的民生制度改革，养老保险统筹近年来稳步推进。

据亓涛介绍，2018年7月，我国建立实施了基金中央调剂制度，适度均衡了省际之间养老保险基金负担，迈出了全国统筹的第一步。2018至2021年，中央调剂制度实施四年间，共跨省调剂资金6000多亿元。

“近年来中央调剂比例不断提

高。”余蔚平表示，2021年，企业职工基本养老保险基金中央调剂比例提高到4.5%，调剂的总规模达到了9300余亿元，重点支持收支矛盾突出省份，中西部地区和老工业基地省份净受益金额超过2100亿元。

余蔚平表示，目前，财政部正在抓紧研究制定养老保险全国统筹相关配套文件，测算资金调拨规模，合理调剂地区间基金余缺。同时加强对地方实施工作的跟踪指导，及时调整完善政策举措。

“我们将会同有关部门加强全国统筹调剂资金的管理，确保基金安全、调拨顺畅。”亓涛说。

“养老保险全国统筹是对养老保险制度的进一步优化，将通过统一缴费比例、缴费基数实现筹资公平，通过统一计发基数、统一待遇项目及其调整机制等实现待遇公平。”中国社会保障学会会长郑功成说。

郑功成表示，各地要按照中央政策要求，同步协调推进全国统筹，做到“全国一盘棋”。要进一步摸清各地缴费基数、计发基数底数及形成机制，制定清晰的路线图。此外，还需全面落实中央与地方责任分担机制，落实地方防控基金风险的首要责任。

待遇如何保？

养老保险全国统筹将如何影响个人退休待遇？相关部门和专家一致认

为，制度实施后，会产生一系列良性效应，带来惠及所有参保人员的改革红利，更好地确保养老金按时足额发放。

“全国统筹实施后，养老待遇将更加公平，劳动者的养老金权益不会因流动就业而受到影响；养老金更有保障，参保人不会因为自己所在的个别地方养老基金收不抵支而遇到风险。”郑功成表示。

近年来，相关部门采取一系列措施，确保各地养老金按时足额发放。

余蔚平表示，除加大调剂外，中央财政持续加大对企业职工基本养老保险基金的补助力度，2021年安排补助资金超过6000亿元，支持地方缓解基金收支压力。此外，还划转国有资本充实社保基金，中央层面共划转93家中央企业和中央金融机构国有资本总额1.68万亿元。

人社部数据显示，截至2021年末，全国基本养老保险参保人数达10.3亿人。2021年，我国同步调整了机关事业单位和企业退休人员基本养老金。

据财政部初步统计，目前全国养老保险基金滚存结余4.8万亿元，可支付月数在14个月以上。“基金整体上是收大于支，养老金按时足额发放是有保障的。”余蔚平说。

(新华社北京2月22日电)

国务院办公厅印发《意见》

加快推进电子证照扩大应用领域

新华社北京2月22日电 日前，

国务院办公厅印发《关于加快推进电子证照扩大应用领域和全国互通互认的意见》（以下简称《意见》），就加快推进电子证照扩大应用领域和全国互通互认，实现更多政务服务事项网上办、掌上办、一次办，进一步助力深化“放管服”改革和优化营商环境作出部署。

《意见》指出，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，坚持以人民为中心的发展思想，创新行政管理和服务方式，提升政务服务水平，优化营商环境，聚焦企业和群众经常办理的服务事项，充分依托全国一体化政务服务平台推动电子证照在更多领域应用并实现全国互通互认，让数据多跑路，让群众少跑腿，更好发挥电子证照应用在深化“放管服”改革、推进数字政府建设、建设人民满意的服务型政府中的支撑保障作用，不断提升企业和群众的获得感和满意度。

《意见》提出，2022年底前，全国一体化政务服务平台电子证照共享服务体系基本建立，电子证照制发机制建立健全，企业和群众常用证照基本实现电子化，与实体证照同步制发和应用，在全国范围内标准统一、互通互认；电子证照在政务服务领域广泛应用，社会化应用取得积极进展，“减证便民”取得明显成效。到2025年，电子证照应用制度规则更加健全，应用领域更加广泛，支撑政务服务标准化、规范化、便利化取得显著成效，进一步方便企业和群众办事。

《意见》对扩大电子证照应用领域的工作进行了部署。一是聚焦深化便民服务，扩大个人电子证照应用领域。加快推进出生医学证明、户口簿、身份

证、社会保障卡等个人常用证照电子化应用，并根据群众需求不断丰富其他应用场景，推动相关电子证照普遍使用。二是助力优化营商环境，拓展企业电子证照应用领域，推动实现企业相关信息“最多报一次”。三是面向社会多样化需求，促进电子证照社会化应用。依托全国一体化政务服务平台电子证照共享服务体系，积极推动电子证照在企业、社会组织、个人等持证主体之间的社会化应用。四是加大新技术运用力度，积极开展电子证照应用创新，不断提升电子证照应用智能化水平。五是加强线上线下融合，保留传统服务方式。坚持传统服务方式与智能化服务创新并行，加强实体证照服务保障，满足老年人、残疾人等各类群体需求。

《意见》对推动电子证照全国互通互认提出要求，要健全电子证照应用协同推进机制，加强电子证照应用跨地区、跨部门工作协同，推动解决电子证照扩大应用领域和全国互通互认中的重点难点问题。推进电子证照标准化规范化，着力提升电子证照数据质量。各地区各有关部门要统筹建设完善本地区本部门电子证照库，按照“应归尽归”原则将电子证照信息汇聚至国家政务服务平台。

《意见》强调，要进一步强化电子证照应用平台支撑，提升电子印章的支撑保障能力，加强电子证照应用安全管理和监管。各省（自治区、直辖市）和新疆生产建设兵团要加强对本地区电子证照应用和全国互通互认工作的统筹，压实工作责任，加大工作力度。建立健全与电子证照应用相适应的法律法规规章制度体系。国务院办公厅要加强对各地区各部门电子证照应用和全国互通互认工作的督促指导，及时完善相关政策措施，确保有序推进、取得实效。

最高法发布《人民法院在线运行规则》

推进在线诉讼、在线调解

新华社北京2月22日电 最高人民

法院22日发布《人民法院在线运行规则》，支持和推进在线诉讼、在线调解等司法活动，完善人民法院在线运行机制，方便当事人及其他参与人在线参与诉讼、调解等活动，提升审判执行工作质效。该规则将于2022年3月1日起正式施行。

规则明确提出，人民法院应当建设智慧服务、智慧审判、智慧执行、智慧管理、司法公开、司法数据中台和智慧法院大脑、信息基础设施、安全保障、运维保障等智慧法院信息系统，保障人民法院在线运行。其中，智慧服务系统包括人民法院在线服务、电子诉讼平台、人民法院调解平台、诉讼服务网、12368诉讼服务热线、电子送达平台、在线保全系统、在线鉴定系统等。

根据规则，当事人及其他参与人在智慧服务系统相应平台完成注册后，可以在线登录并通过身份认证，关联相关案件参与在线调解、在线诉讼。当事人及其代理人可以通过人民法院在线服务、电子诉讼、诉讼服务网等平台在线提交

立案申请。

人民法院、当事人及其代理人、证人、鉴定人等可以通过人民法院在线服务、电子诉讼平台、诉讼服务网等平台，按照相关技术条件要求，通过科技法庭、电脑和移动终端设备开展在线视频庭审，开展在线庭前准备、法庭调查、法庭辩论、语音转写、笔录签名等庭审活动，人民法院应当按照相关规定保存庭审过程中的音视频和文字材料。

规则同时明确，当事人及其代理人按照依法、自愿、合理的原则，可将诉讼、调解等环节由线下转为线下，或由线下转为线上进行。人民法院在线运行方式支持部分参与者采用线上、其他参与者采用线下的方式参与诉讼、调解等活动。

据悉，最高法下一步将推进智慧法院信息系统建设落地，推进“中国移动微法院”升级为“人民法院在线服务”，集成整合调解、立案、阅卷、送达、保全、鉴定等诉讼服务功能和智慧服务相关功能，满足人民群众一站式获取人民法院在线服务的司法需求。

四部门联合印发方案

清理整治向未成年人销售电子烟

新华社北京2月22日电 记者22

日从公安部获悉，为依法清理整治向未成年人销售电子烟，严厉打击涉电子烟违法犯罪，切实保护未成年人身心健康，公安部、国家烟草专卖局、国家市场监督管理总局、教育部近日联合印发清理整治向未成年人销售电子烟严厉打击涉电子烟违法犯罪专项工作方案，部署自即日起至4月底开展专项清理整治工作。

方案提出，坚持网上网下相结合，清理整治与打击查处相结合，通过开展专项工作，清理一批校园周边销售电子烟网点及电子烟自动售卖机，取缔一批无

证经营场所，清理删除一批网上销售电子烟有害信息，查处一批向未成年人售卖电子烟违法案件，侦破一批“上头电子烟”等涉毒违法犯罪案件。

方案要求，要全面排查清理校园周边电子烟销售网点，净化校园周边环境；加强监督检查，重点检查游乐场、少年宫等未成年人聚集区域电子烟销售网点警示标志设置和身份证件核验等规定落实情况，全面摸排酒吧、KTV等年轻人聚集场所销售、吸食“上头电子烟”等涉毒品违法犯罪情况；推动企业落实主体责任，清理互联网推广和销售电子烟有害信息。

广告

下列证件 声明作废

- 衡阳县人民医院发给谢雨希的出生医学证明，编号为 O431123212。
- 湖南省语言文字工作委员会发给曹进的二级甲等普通话水平测试等级证书（2014年4月12日考），编号为 4314018000985。
- 衡阳市工商行政管理局珠晖分局2017年发给衡阳市珠晖立平日杂店营业执照副本原件，统一社会信用代码为 92430405MA4LCPQC0U。
- 湖南省烟草专卖局发给谢涛的烟草专卖执法检查证及徽章原件（有效期至2020年2月24日至2025年2月23日），编号为 43048214。
- 南华大学附属第二医院发给李佳璇的出生医学证明，编号为 P431119507。



在湖南省长沙市长沙县果园镇杨泗庙社区，医务人员指导居家老人用药（2021年11月12日摄）。■新华社发

施老年健康促进工程，加强老年人群重点慢性病的早期筛查、干预及分类指导，开展老年口腔健康、老年营养改善、阿尔茨海默病防治和心理关爱行动。

在提升老年医疗服务能力方面，规划提出，加强综合性医院老年医学科建设；推动医疗卫生机构开展老年综合证管理，促进老年医疗服务从单病种模式向多病共治模式转变。规划还明确，到2025年设立老年医学科的二级及以上综合性医院占比达到60%以上。

“老年人的特点决定了解决老年人健康问题不能仅看某个疾病，而是需要以维护功能和生活质量为中心，从整体、多维度、多学科的角度来处

理‘老年问题’。”北京协和医院老年医学科常务副主任孙晓红说，因此加强老年医学科建设、提高老年病诊治能力尤为重要。

为满足不少老年人的上门医疗服务需求，规划还提出，支持有条件的医疗卫生机构为失能、慢性病、高龄、残疾等行动不便或确有困难的老年人提供家庭病床、上门巡诊等居家医疗服务；公立医疗机构为老年人提供上门医疗服务。

养老服务 and 医疗卫生服务是相对独立的两个系统，因此，要满足老年人多方面的需求，就必须深入推进医养结合，整合资源为老年人提供综合服务。

规划提出，鼓励大型或主要接收

失能老年人的养老机构内部设置医疗卫生机构，将养老机构内设医疗卫生机构纳入医联体管理；实施社区医养结合能力提升行动；推进“互联网+医疗健康”“互联网+护理服务”“互联网+康复服务”，发展面向居家、社区和机构的智慧医养结合服务。

完善老年健康支撑体系的政策正在陆续出台。近日，国家卫生健康委等部门印发《关于全面加强老年健康服务工作的通知》，提出加强老年人健康教育等十余个方面的具体举措。国家卫生健康委老龄健康司司长王海东介绍，未来还将印发加强失能老年人照护工作等方面的政策文件。

(新华社北京2月22日电)

约1.9亿老年人患有慢性病，失能、半失能老年人约4000万人，阿尔茨海默病患者约1500万人……我国老年人“长寿不健康”问题凸显，促进健康老龄化刻不容缓。国务院日前印发的《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》提出加强老年健康教育和预防保健等举措，力求完善老年健康支撑体系。

2021年，全国老龄工作会议要求构建“预防、治疗、照护”三位一体的老年健康服务模式，《中共中央国务院关于加强新时代老龄工作的意见》对完善老年人健康支撑体系作出明确部署。系列要求在此次印发的规划中得到体现。

预防是最经济最有效的健康策略。规划提出，完善健康教育和健康管理，开发老年健康教育科普教材，通过老年健康宣传周等多种活动，利用多种传播媒介普及健康知识和健康生活方式，提高老年人健康素养。

“健康宣传是重要的‘社会疫苗’。”中国疾病预防控制中心慢性非传染性疾病预防控制中心主任吴静说，如今许多老年人主动参与健康改善，对此应积极加以引导，更好地发挥他们“做自己健康第一责任人”的主观能动性。

加强老年健康教育和预防保健，各方都在积极行动。2021年，国家卫生健康委以“关注口腔健康，品味老年幸福”为主题在全国组织开展了一年一度的老年健康宣传周活动；北京市老龄办、北京市卫生健康委和北京协和医院策划编写了《老年健康手册》，从老年疾病和健康管理等多方面帮助老年人应对常见健康问题……

在吴静看来，今后应加强专业性、针对性、持续性、多样性的健康宣传和促进活动，进一步引导老年人本人、家庭、社区主动参与慢病管理活动，同时，帮助老年人避开健康误区，推动关口前移。规划还提出，实