

2022年发行“开闸”，推动尽快形成实物工作量——

专项债发力稳投资稳增长

近日，河南省成功发行2022年全国首单地方政府专项债券382.01亿元，拉开了今年专项债券发行的序幕。同时，北京、海南等多个省份陆续公布了一季度地方债发行计划。作为积极财政政策的重要工具，2022年专项债券将在稳投资、稳增长中继续发挥积极作用，为稳定宏观经济大盘提供有力支撑。

提速发行使用

2021年，全国人大批准安排新增地方政府专项债券额度3.65万亿元。财政部发布统计数据显示，截至2021年12月15日，新增专项债券发行3.42万亿元，占已下达额度的97%，全年发行工作基本完成。中央经济工作会议要求，“积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。要保证财政支出强度，加快支出进度”。专家认为，2022年专项债券将保持一定力度，更好发挥拉动有效投资、稳定宏观经济大盘的重要作用。2021年底财政部提前下达1.46万亿元2022年新增专项债限额，使得各省份在今年一季度就可以开始发行工作。“这次提前下达在额度分配上没有搞‘一刀切’，而是充分考虑了各地项目资金的需求和施工条件，项目资金需求多、施工条件好的地方多分，反之则适当少分。”在去年12月国新办政策吹风会上，财政部副部长许宏才强调，2022年专项债券发行要把握好三个字：早、准、快。

“从发行节奏看，地方政府会在年初抓紧发行已下达额度的专项债券，重点安排在建和能够尽快开工的项目，尽快形成更多实物工作量。”中国财政科学研究院研究员张立承说。

1月18日，国家发展改革委国民经济综合司司长袁达在新闻发布会上也表示，推动专项债券资金尽快形成实物工作量，将对今年一季度和上半年投资增长起到重要的支撑作用。中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣分析，地方政府专项债发行运行受到广泛关注，“主要原因有两个：第一是作为积极的财政政策主要抓手之一，地方政府专项债在稳定政府投资、确保经济平稳运行中的作用十分突出；第二是作为防范和化解地方政府债务风险的举措，专项债是通过‘开前门’的方式，满足地方融资需求，保障重点项目、重大任务的主要支撑”。

从各省份公布的计划看，一季度“快马加鞭”开展发行，规模明显大于往年。1月18日，上海市政府副秘书长、市发展改革委主任华源在介绍《2022年上海市扩大有效投资稳定经济发展的若干政策措施》相关情况时表示，上海要加快专项债发行和使用，确保一季度完成财政部提前下达的2022年地方政府专项债券发行工作，争取上半年完成全部地方政府专项债券发行工作。

“2022年开年，地方政府专项债



发行运行呈现出良好态势。河南省已经开始发行今年的地方政府专项债，对基础设施建设、扶贫攻坚与乡村振兴有效衔接等形成重要支撑。一些专项债需求较大的省份也在积极准备，争取在1月和2月开启发行计划，力争早融资、早投资。”何代欣说。

聚焦重点领域

统计显示，2021年专项债券资金全部用于党中央、国务院确定的重点领域，其中约五成投向交通基础设施、市政和产业园区基础设施领域；约三成投向保障性安居工程以及卫生健康、教育、养老、文化旅游等社会事业；约两成投向农林水利、能源、城乡冷链物流等，对带动扩大有效投资、保持经济平稳运行发挥了重要作用。

2022年专项债主要投向什么领域？对此，财政部预算司负责人兼政府债务研究和评估中心主任宋其超表示，2022年专项债券支持的重点方向，主要体现在“三个聚焦”，也就是聚焦短板领域、聚焦重点方向、聚焦重点项目。其中，重点方向包括九大方面：交通基础设施、能源、农林水利、生态环保、社会事业、城乡冷链等物流基础设施、市政和产业园区基础设施、国家重大战略项目、保障性安居工程。

从河南省此次发行情况看，城乡发展专项债券179.87亿元，社会事业专项债券65.41亿元，棚户区改造专项债券136.73亿元。山东省将于1月25日发行的专项债券包括交通能源及市政产业园区建设、棚改、农林水利及民生社会事业发展等品种，总规模达789.38亿元。

“2022年，重点领域建设、促进区域协调发展仍是专项债券使用的重点。专项债发行项目将会在民生服务、交通基础设施等重点领域发挥补短板的基础作用，在京津冀协同发展、‘一带一路’建设、长江经济带发展、粤港澳大湾区等国家重大区域发展战略方面发挥越来越大的投资带动作用。”张立承说。

1月10日举行的国务院常务会议



强调，要抓紧发行今年已下达的专项债，用好中央预算内投资，重点安排在建和能够尽快开工的项目，撬动更多社会投资，力争在一季度形成更多实物工作量。

何代欣认为，实物工作量的形成不仅有资金是否及时到位的因素，还牵涉项目管理、原材料价格和防疫需要等其他因素，因此要充分准备，及时评估督促。“一些基础设施有量化指标，但一些软性建设项目或者配套工程却难以量化，这需要不断探索研究实物工作量的科学测算办法。形成实物工作量要与推动项目运行起效衔接，依托专项债的政府投资有资金成本，只有项目运行起效，才能偿还债务本息、化解债务风险。”何代欣说。

加强规范管理

中央经济工作会议提出，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。加强和完善地方政府专项债券资金管理，是提升积极财政政策效能的应有之义，必须确保债券发行使用既“快”又“好”，特别是强化“借、用、管、还”全流程管理，促进资金安全、规范、高效使用。

去年12月，财政部会同发展改革委专门召开了视频会议，从抓紧分配、适当集中、防范风险、强化约束等方面对地方提出工作要求。

据悉，财政部和发展改革委指导地方政府建立跨部门协调机制，推动加快

办理项目用地、规划许可、环评、施工许可等审批手续，加快推进征地拆迁、市政配套等开工前准备，将前期工作做深、做细、做实。“部门和部门之间的协调配合是非常重要的，但仅靠部门间协调还不能从根本上解决问题，所以我们明确要求地方政府建立跨部门的协调机制，由省、区、市分管政府领导来协调，进一步提高效率。”许宏才说。

对于一些地区存在的资金使用不规范、投向领域不合规、项目管理不到位以及资金闲置等问题，许宏才表示，自2022年1月1日开始对专项债券项目实行穿透式监测，及时掌握资金使用、项目建设进度、运营管理等情况，发现问题及时纠正，做到防患于未然。

张立承分析，从管理方面看，专项债券全生命周期管理是强化管理的一个重点，“随着地方政府专项债券发行规模快速增长，对专项债券项目实施穿透式监测十分必要。在地方政府债券全流程管理基础上，压实主管部门和项目单位管理责任，扎实推进专项债项目全生命周期绩效管理”。

何代欣认为，无论是专项债发行运行，还是项目投融资过程，都应加强信息沟通、增进信息公开，只有将资金和项目信息进行有效透明化，才能防范化解债务及项目风险，推动专项债工作扎实向前。

“目前，一些工作流程正在加快优化。做好预算、制订计划并有效投资已经有了比较成型的管理办法，资金管理部门与项目管理部门有效衔接也有了工作流程。政府与市场关系逐步理顺，金融市场对专项债的认可度变高，债务融资成本处于下行区间。项目资金构成也在不断尝试多元化，政府投资与社会资本融合有了新的机会。”何代欣说。

(据新华网)

国务院印发《“十四五”旅游业发展规划》

在国际疫情有效控制前提下稳步发展出境旅游

新华社北京1月20日电 国务院日前印发《“十四五”旅游业发展规划》（以下简称《规划》）。

《规划》指出，“十四五”时期要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持稳中求进工作总基调，以推动旅游业高质量发展为主题，以深化旅游业供给侧结构性改革为主线，注重需求侧管理，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，坚持系统观念，统筹发展和安全、统筹保护和利用，立足构建新发展格局，在疫情防控常态化条件下创新提升国内旅游，在国际疫情得到有效控制前提下分步有序促进入境旅游、稳步发展出境旅游，着力推动文化和旅游深度融合，着力完善现代旅游产业体系，加快旅游强国建设，努力实现旅游业更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

《规划》明确“以文塑旅、以旅彰文，系统观念、筑牢防线，旅游为民、旅游带动，创新驱动、优质发展，生态优先、科学利用”的原则。到2025年，旅游业发展水平不断提升，现代旅游产业体系更加健全，旅游有效供给、优质供给、弹性供给更为丰富，大众旅游消费需求得到更好满足。国内旅游蓬勃发展，出入境旅游有序推进，旅游业国际影响力、竞

争力明显增强，旅游强国建设取得重大进展。文化和旅游深度融合，建设一批富有文化底蕴的世界级旅游景区和度假区，打造一批文化特色鲜明的国家级旅游休闲城市和街区，红色旅游、乡村旅游等加快发展。

《规划》提出七项重点任务。一是坚持创新驱动发展，深化“互联网+旅游”，推进智慧旅游发展；二是优化旅游空间布局，促进城乡、区域协调发展，建设一批旅游城市和特色旅游目的地；三是构建科学保护利用体系，保护传承好人文资源，保护利用好自然资源；四是完善旅游产品供给体系，激发旅游市场主体活力，推动“旅游+”和“+旅游”，形成多产业融合发展新局面；五是拓展大众旅游消费体系，提升旅游消费服务，更好满足人民群众多层次、多样化需求；六是建立现代旅游治理体系，加强旅游信用体系建设，推进文明旅游；七是完善旅游开放合作体系，加强政策储备，持续推进旅游交流合作。

《规划》从加强组织领导、强化政策支撑、加强旅游理论和人才支撑等方面保障实施，要求各地区结合本地区实际制定旅游业发展规划或具体实施方案，明确工作分工，落实工作责任。各部门要按照职责分工，加强协调配合，明确具体举措和工作进度，抓紧推进。

开年 LPR 再次下调 释放哪些信号？



继上月下调5个基点后，20日出炉的1年期贷款市场报价利率（LPR）再次下调。同时，5年期以上LPR也在经历20期“按兵不动”后有所下调。这释放出哪些信号？

当日，中国人民银行授权全国银行间同业拆借中心公布，1年期LPR为3.7%，5年期以上LPR为4.6%，分别较上一期下调10个和5个基点。

自2020年4月20日创下改革以来单月最大降幅后，LPR一直“按兵不动”，近期却连续两个月进行调整。1年期LPR降幅更是从上一期5个基点的“最小步长”，扩大到此次10个基点。这背后是什么原因？

中央经济工作会议要求，2022年经济工作要稳字当头、稳中求进，各地区各部门要担负起稳定宏观经济的责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，政策发力适当靠前。

人民银行副行长刘国强在日前国新办举行的发布会上表示，在经济下行压力根本缓解之前，有利于“稳”的政策要多出台，做到“以进促稳”。政策要充分发力，把货币政策工具箱开得再大一些。

“年初下调政策利率，引导LPR报价下降，正是货币政策主动作为、靠前发力的体现。”中国民生银行首席研究员温彬表示，作为LPR报价的基础，1月17日中期借贷便利（MLF）的操作利率较前次下降10个基点至2.85%，带动本月LPR两个品种报价下调。LPR下降会传导至企业的贷款利率，降低信贷融资成本，这传递出人民银行加强预期管理、呵护市场信心的信号。

人民银行货币政策司司长孙国峰表示，通过LPR传导降低企业贷款利率，推动企业综合融资成本稳中有降，有助于激发市场主体融资需求，稳定经济大盘。

值得注意的是，此次LPR再次出现非对称下降，与1年期降幅不同，与个人住房贷款利率挂钩的5年期以上LPR下调了5个基点。

“5年期以上LPR是中长期贷款的定价参考，涉及面相对广泛，

调整需要更加审慎。”招联金融首席研究员董希淼表示，一方面，5年期以上LPR下降或引导制造业、按揭贷款等中长期信贷成本下行；另一方面，下调5个基点也充分考虑了促进房地产业良性循环和健康发展的要求。

“我的贷款重新定价日在2月中旬，说不定能赶上这波利率下调。不过，此次下调对我的月供影响并不大。”上海市民于小姐去年2月贷款购置了一套住房，贷款300多万元、期限30年。5年期以上LPR下调后，她连忙算了一下，月供可以少还近100元。

据易居研究院智库中心研究总监严跃进测算，以100万元贷款金额、30年期等额本息还款的按揭贷款为例，此次利率调整后，月供约能减少30元。“对于购房者来说，5个基点的降幅对月供影响有限，但信号作用更大，有助于房地产市场预期稳步改善。”

“LPR是一个宏观变量，其变动不针对具体行业，也就是说对所有行业都有影响。”刘国强表示，通过发挥贷款市场报价利率改革效能，可推动企业综合融资成本稳中有降。2021年全年我国企业贷款利率为4.61%，是改革开放40多年来最低水平。

专家表示，在需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力下，宏观政策要靠前发力，主动出击，有利于经济稳定的政策要积极推进。

去年12月以来，人民银行进一步加大跨周期调节力度，做好跨年度政策衔接，积极运用结构性货币政策工具做好“加法”。降准落地释放长期资金，引导LPR下降，实施两项直达工具的接续转换……这些措施既有助于2021年稳定信贷总量、优化信贷结构，也助力2022年平稳开局。

刘国强表示，2022年，稳健的货币政策灵活适度，人民银行将加大跨周期调节力度，注重政策靠前发力，进一步发挥贷款市场报价利率改革效能，稳定银行负债成本，促进企业综合融资成本稳中有降，推动金融系统向实体经济让利。

(新华社北京1月20日电)

当好中国现代化的开路先锋

——多部门详解《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》

“我国开启了全面建成社会主义现代化强国的新征程，交通运输要当好中国现代化的开路先锋，不断增强对经济社会发展和国家重大战略的保障能力。”国家发展改革委基础设施发展司司长罗国三19日说。

为加快建设交通强国，构建现代综合交通运输体系，国务院近日印发《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》。国家发展改革委、交通运输部等部门有关负责人在当天举行的专题发布会详解规划要点。

“当前，我国综合交通运输发展不平衡不充分问题还比较突出，迫切需要以全方位转型推动交通运输高质量发展。”罗国三说，规划作为“十四五”时期综合交通运输发展的顶层设计和“施工图”，统领铁路、公路、水运、民航和邮政等各领域“十四五”专项规划和年度实施方案，将对加快构建现代综合交通运输体系，有力支撑全面建设社会主义现代化国家发挥重要作用。

据介绍，“十四五”时期，我国将新增铁路营业里程1.9万公里、公路通车里程30.2万公里、内河高等级航道里程2400公里，民用运输机

场达270个以上，城市轨道交通运营里程达10000公里左右，高速铁路网对50万人口以上城市覆盖率达到95%以上，普通铁路瓶颈路段基本消除，“71118”国家高速公路主线基本贯通，现代化机场体系基本形成。

“展望到2035年，便捷顺畅、经济高效、绿色集约、智能先进、安全可靠的现代化高质量国家综合立体交通网基本形成，基本建成交通强国。”罗国三说。

铁路在现代综合交通运输体系中的骨干作用日益凸显。国家铁路局科技与法制司司长、新闻发言人王志刚介绍，铁路系统将加快推进“八纵八横”高速铁路主通道建设，有序拓展区域高铁连接线，积极推进重点城市群城际铁路和同城化程度高的都市圈市域（郊）铁路规划建设，实现客运换乘“零距离”、货运衔接“无缝化”、运输服务“一体化”。

谈及加快完善“八纵八横”高速铁路网建设，国铁集团发展改革委副主任赵长江说，将按照优先贯通高铁主通道的原则，着重抓好沿江、沿海等服务国家战略、客流有支撑保障的高铁主通道缺失段建设，力争“十四五”期间“八

纵八横”高铁主通道基本贯通，有效提升沿江、沿海、京沪等主通道能力和质量，有序推进区域性高铁连接线、延伸线建设。

民航具有安全、便捷、高效的特点。中国民用航空局发展计划司司长韩钧说，“十四五”期间，民航将继续加大投入力度，加快枢纽机场改扩建，稳步建设支线机场和专业性货运枢纽机场，重点加密中西部地区和边境地区机场。到2025年，民用运输机场数量达到270个以上，新增跑道40条。推动机场与各种交通方式深度融合，实现枢纽机场轨道接入率达到80%以上。加快京津冀、长三角、粤港澳大湾区、成渝双城经济圈等四大世界级机场群建设，增强国际枢纽功能。

邮政快递业是综合交通运输体系的重要组成部分。国家邮政局政策法规司司长、新闻发言人曾军山说，“十四五”时期，将提升邮政普遍服务均等化水平，城市地区智能收投箱等设施更好满足多元化需求，农村地区基本实现建制村直接收投邮件快件，实现抵边自然村邮政普遍覆盖。推进与电商、现代农业、先进制造业深度融合，加快与交通等产业的协同发