

中国人民政治协商会议 衡阳市第十二届委员会常务委员会工作报告

——在政协衡阳市第十三届委员会第一次会议上

肖吉顺

(2021年12月29日)



肖吉顺作常务委员会工作报告。
■全媒体记者 罗 盟 摄

各位委员、各位同志：

受政协衡阳市第十二届委员会常务委员会委托，我向大会报告过去五年的工作，对十三届市政协的工作提出建议，请予审议，并请列席会议的同志提出意见。

过去五年工作回顾

过去五年，是衡阳坚定沿着习近平总书记指引方向奋勇前进的五年，是衡阳发展史上具有重大意义的五年。在中共衡阳市委的坚强领导下，全市上下万众一心、攻坚克难、砥砺奋进，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，扎实推进“五个新衡阳”“一体两翼”“三强一化”建设，全面建成小康社会，经济社会发展取得全方位历史性成就，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

过去五年，政协衡阳市第十二届委员会常务委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神以及中央政协工作会议精神，突出团结和民主两大主题，围绕中心、服务大局，齐心协力谋发展，尽心竭力惠民生，凝心聚力促和谐，为助推衡阳经济社会高质量发展贡献了政协智慧和力量。

——过去五年，是矢志不渝的五年，我们初心如磐、信念如铁，共同思想政治基础更加牢固

理论武装更加自觉。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，“两学一做”学习教育常态化开展、“不忘初心、牢记使命”主题教育和党史学习教育有力推进，认真组织“政协讲堂”“委员读书”、委员培训等学习活动70余次，形成了全方位、立体化、常态化的学习体系，市县两级3000余名政协委员参加研讨培训，坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

党建基础更加夯实。坚持以政治建设为统领，推进政协系统党的建设，切实履行全面从严治党、党风廉政建设、意识形态工作主体责任，召开全市政协系统党建工作会议3次，组织开展党性教育、廉政教育活动50余次；设立市政协机关党组，强化支部“五化”建设，探索设立功能型党支部，健全完善党员委员联系党外委员、谈心谈话等制度，推动“两个全覆盖”从“有形”向“有效”转变。

政治引领更加坚定。成功举办庆祝人民政协成立70周年大会、纪念“五一口号”发布70周年座谈会、“与共和国同行”文艺汇演、“学党史·讲故事·忆先烈·践初心”演讲比赛和“筑同心、跟党走”等大型主题活动，引导各民主党派、工商联、无党派人士和各族各界人士不断增强对中国共产党和中国特色社会主义的政治认同、思想认同、理论认同和情感认同。

——过去五年，是精业笃行的五年，我们商以求同、协以成事，专门协商机构作用更加凸显

协商议政规范高效。五年来，选取提升突发公共卫生事件应急处置能力、数字经济发展等课题开展常委会会议协商议政。围绕承接大湾区产业转移、医保门诊统筹、职业教育、“一江四水”净水行动、生猪产业、垃圾分类、申报国家历史文化名城等重点课题，深入开展专题协商19次。针对“三大攻坚战”、编制“十四五”规划、优化非公经济发展法治环境等工作，开展对口协商和界别协商50余次。选取城区停车难、培育精品民宿、既有住宅增设电梯等8件提案，开展提案办理协商。通过现场交办、会议协商、建议案推动等方式，反馈协商建议办理情况，有效提升了协商质效，一大批协商成果转化为市委市政府的决策部署。

民主监督务求实效。五年来，向市中级人民法院、市国资委、市水务投等29家单位委派民主监督小组，形成《民主监督建议书》35份；对全市国土资源、残疾人事业、饮用水源地保护等工作进行民主评议，提出意见建议115条；对市公安局、市工信局等7个单位提

案办理工作进行民主测评；对26件建议案、215件重点提案和90篇委员大会发言的办理情况开展专项民主监督350余次；组织680余名国省市三级政协委员集中视察国家创新型城市、乡村振兴、民办教育、“四好农村路”等工作。头年协商、次年专项民主监督“回头看”，在推动民主监督方式不断创新的同时，监督质量也显著提升。

建言资政精准有效。五年来，共收到委员提案2796件，立案2345件，其中领导签批重点提案215件，通过专题督办、会议协商、跟踪问效等方式，全面做好提案办理工作，提案工作实现提质增效；围绕产业基金、学前教育、物业维修资金、校园食品安全等200余个课题深入调研，形成调研报告280余篇、大会发言130余篇；编发《社情民意》专刊1380期，其中被全国政协采用24期、省政协采用135期，省领导批示30期，反映社情民意信息工作稳居全省前列。

——过去五年，是踔厉奋发的五年，我们为国履职、为民尽责，落实重大决策部署更加有力

众志成城抗击疫情。面对新冠肺炎疫情，广大政协委员、政协工作者闻令而动、逆向出征，第一时间投身医疗救治、志愿服务、社会稳控、宣传宣讲等“战疫”一线，走访医院、企业、社区3000余家，为一线抗疫工作者“送物资、送政策、送温暖”，先后筹措抗疫、慰问物资近亿元。统筹推进疫情防控常态化和复工复产，深入开展“三进三助”聚力行动，企业家委员带头复工复产复产；在全省率先打出“落实复工复产政策”和“提升应对突发公共卫生事件能力”协商组合拳，共提交专项提案、社情民意信息、微建议300余件，发布专题新闻500余篇，助力市委市政府实现“双战双胜利”，一大批政协组织和政协委员被评为抗疫工作国省市先进。

倾情助力脱贫攻坚和乡村振兴。深入开展“双助双行动”“三个一”扶贫行动和“万户帮扶行动”，市县两级政协委员结对帮扶贫困家庭1365户，实现联点贫困村全部出列、联系贫困户全部摘帽。组织开展易地扶贫搬迁、农村人居环境整治、乡村人才建设等协商活动，助力实施乡村振兴战略、推动共同富裕。各民主党派深入开展脱贫攻坚专项民主监督，一个党派监督一个县市区，连续3年分党派向中共衡阳市委提交民主监督报告，在“脱贫攻坚战”中彰显了党派力量。大力助推乡村振兴，市县政协多个联点村被评为美丽乡村示范村，经验做法多次得到省市媒体推介。

精心举办“衡州经济发展论坛”。落实市委决策，坚持一年一个主题，牵头举办三届“衡州经济发展论坛”，打造了一个集高峰论坛、招商引资、银企对接、科技创新、项目开工于一体的开放合作、共享共赢的经贸盛会，促成一大批好项目、好企业、好平台落地衡阳。省政协李微微主席称赞论坛是：“‘助推新发展、建设新湖南’主题活动的有效形式，体现了政协在推进衡阳经济社会发展中的担当与作为。”

建好用活“智库”外脑。受市委市政府委托，牵头组建衡阳经济社会创新发展智库，共聘请智库专家76名，设立院士工作站5个，拍摄《雁城大家》纪录片10期，编印《智库信息》《专家建言》35期，为全市编制“十四五”规划、建设白沙绿岛产业园、发展油茶产业、筹拍衡阳抗战题材电影《援军明日到达》等重大事项献计出力。智库建设经验在第15届泛珠三角区域科协和科技团体合作会议暨2019湖南科技论坛上作典型推介。

全力推进创新创优。全市政协委员、政协工作者积极参加法制宣传、医疗服务、森林防火、文明劝导等志愿服务活动，以主人翁精神自觉当好“衡阳群众”，为衡阳成功获评国家园林城市、国家卫生城市，创建全国文明城市作出了积极贡献，一大批政协委员和政协工作者在创建工作中立功受奖。

——过去五年，是勠力同心的五年，我们汇智于心、聚力于行，凝聚改革发展共识更加广泛

在合作共事中凝聚共识。注重发挥各民主党派、工商联、无党派人士重要作用，建立健全联合开展调研视察、协商议政和重点办理党派提案等工作机制，通过联系走访、情况通报、大会发言等方式，加强与各民主党派、工商联、无党派人士、非公经济人士、新的社会阶层人士和民族宗教人士的合作交流，为其履行职能、参政议政创造条件、搭建平台，努力营造民主和谐的履职环境。五年来，各民主党派、工商联、无党派人士提交提案、大会发言、调研报告、社情民意信息等850余篇。

在宣传引导中凝聚共识。组建市政协特聘文史专家队伍，高标准编撰《衡阳知青纪实》《与共和国同行——衡阳政协70年》《一个都不能掉队——衡阳扶贫印记》《红雁》等文史专辑。积极参与王船山诞辰400周年纪念活动，认真办好“衡阳政协”期刊和微信公众号，密切与国省市新闻媒体的联系与合作，大力宣传政协履职实践和委员风采。五年来，在各新闻媒体、“政协云”发布稿件3800余篇。

在联谊交往中凝聚共识。积极配合全国政

协、省政协做好来衡履职活动，精心组织住衡省政协委员考察调研，密切与省内外市州政协的协作联系。成功举办“迎老乡、回故乡、建家乡”“衡商大会”“清明恳谈会”等活动20次，组织省市县三级政协委员创业经验交流活动，不断加强与异地衡阳商会、驻外地政协委员的走访联络，建设家乡、加快发展的共识日益增进。

——过去五年，是守正创新的五年，我们严以固本、实以强基，履职能力现代化建设更加过硬

强化制度建设。修订完善出台《提案工作条例》《委员履职考核管理办法》《委员联系服务界别群众实施办法》等制度50余项。实行常委会会议议题、主席会会议议题和两月工作等预安排会议制度，形成年度工作计划管总、“两月工作预安”统筹、每月主席会议推进、“一周工作安排”落实的推进机制，工作效能明显提升。

优化履职平台。深入推进“政协云”履职应用全覆盖，“12345”政府服务热线承办微建议机制有效运行，累计办结微建议724条，一大批群众身边的操心事、烦心事、揪心事得到有效解决。在全省率先推进政协委员工作室建设，建成“线上线下”委员工作室各327个，实现乡镇（街道）、政协委员、线上线下“三个全覆盖”，10个委员工作室被评为省级示范委员工作室，工作经验被全国政协推介。创新组建老委员咨询团，组织开展调研视察、联谊交流等活动，历届老委员离岗不离责、退休不褪色，彰显了一届政协委员、一生政协情缘”。

细化服务管理。加强委员履职综合考核，开展“三好界别”“四有委员”等评比表彰，加大委员履职经费保障力度，调动委员履职积极性。加强政协机关建设，支持派驻机关纪检监察组履行职责，驰而不息改进作风。用心用情做好老干部、工会、妇委会等工作。加大干部教育培训和交流使用力度，不断优化干部队伍结构，打造适应时代要求的高素质干部队伍。

各位委员，在大家的共同努力下，十二届市政协常委会已圆满完成各项任务。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是中共衡阳市委坚强领导和湖南省政协有力指导的结果，得益于市人大、市政府、衡阳警备区和全体老领导、老干部以及社会各界各方面的大力支持，离不开市政协历届领导班子和同志们打下的坚实基础，凝聚着全市各级政协组织、政协各参加单位和广大政协委员的智慧和汗水！在此，我代表政协衡阳市第十二届委员会常务委员会向所有关心、支持、帮助和参与政协工作的同志们、朋友们，表示最衷心的感谢，致以最崇高的敬意！

过去五年工作体会

过去五年，我们在继承优良传统的基础上，不断深化对新时代人民政协工作的理解和认识，在实践中探索、积累了一些体会和经验。

一、坚持党的全面领导，才能把牢政协工作的正确方向

坚持中国共产党的全面领导，坚持在中共衡阳市委领导下开展工作，坚持请示报告制度，把市委的决策部署转化为全市人民的思想共识和行动自觉，与市委市政府同频共振、同轴共转、同向共进。中共衡阳市委高度重视政协工作，将政协工作纳入重要决策内容，深入推进政协机构改革，出台《关于新时代加强和改进人民政协工作的实施意见》，召开市委政协工作会议2次，市委理论学习中心组专题学习人民政协理论，市委常委会专题研究政协工作25次，市委市政府领导多次对政协提案、提案、调研报告、社情民意信息等作出重要批示，为政协工作指明了方向、提供了遵循。

二、坚持政协性质定位，才能彰显政协工作的独特优势

坚持依照宪法法律和政协章程履行职能，不断加深对专门协商机构的认识和理解，完善协商内容，丰富协商形式，推动政协协商向基层延伸，与“屋场恳谈会”基层协商有机融合，形成了以全体会议为龙头，专题议政性常委会会议和专题协商会为重点，界别协商、对口协商、提案办理协商为常态，政协协商与其他协商方式相互衔接的全覆盖协商议政格局，使政协协商的过程，成为发扬民主、集思广益的过程，成为统一思想、凝聚共识的过程，成为促进科学决策、民主决策的过程。深刻理解人民政协“三个重要”作用，把加强思想政治引领、广泛凝聚共识作为履职的中心环节，在全省率先制定凝聚共识年度工作计划，开展党外委员专题视察、政协委员下基层等10项重点活动，为市州政协做好凝聚共识工作做出了有益探索。

三、坚持围绕中心服务大局，才能提高政协工作的质量水平

始终把政协工作放到全市改革发展稳定大

局中去谋划部署，坚持年度协商与监督工作计划请市委出题、与政府协商、由市委确定，确保协商与监督工作落到实处。由市委市政府主要领导点题，就数字经济发展、企业用工、物业管理服务等课题开展专题调研，为决策提供针对性强的意见建议。连续五年紧盯园区建设，就园区融资平台建设、调规扩区、重大项目落地见效、承接产业转移、产业基金等课题进行深入调研协商，大部分意见建议被吸纳到“五好园区”等政策文件之中。围绕物流枢纽建设和物流总部经济课题，连续三年开展专题调研、协商议政，助力衡阳陆港型物流枢纽成功入选“十四五”首批国家物流枢纽建设名单。

四、坚持人民至上，才能体现政协工作的价值追求

始终坚持以人为本、履职为民，努力践行“人民政协为人民”，坚持听民声、解民忧、促和谐，深入推进委员工作室规范化建设，着力打造“群众家门口的政协”，切实打通联系服务界别群众的“最后一公里”。综合运用调研、视察、大会发言等履职手段，连续多年推动幸福河治理，目前幸福河红杉林已成为网红打卡地，幸福河公园成为市民休闲娱乐的好去处。“推动乡村教师职称扶持政策落地”的微建议，得到省领导批示和省政府专函回复，促成全省乡村教师职称评定实施办法出台，惠及全省40余万名乡村教师。市县两级政协委员深入群众家中访民情、纾民困、助民富，开展“双助双行动”，提交帮扶记录8390条、微报告1563份，让人民群众感受到政协的温度、政协的情怀。

五、坚持与时俱进，才能推进政协工作的持续发展

着眼于形势任务的变化发展，积极创新工作理念、机制和方法，推动政协工作常做常新。推行“边调研研究、边收集问题、边交办问题、边解决问题”的“四同步”调研协商模式，推动政协协商的过程变为成果转化的过程，有力提升了调研质量和协商成效。夯实民主监督工作基础，建立民主监督系列制度，配强民主监督小组，丰富民主评议、民主测评、专项民主监督等监督方式，形成了“建机制、集 trung 议、限时改、重点督”的全链条民主监督工作体系。突出抓好“积极提案、精准立案、务实办案、重点督案”四个环节，全面推行“网上提案”，通过“二次督办”，成功追回遗失20年之久的国家一级文物——晋故曹夫人碑，政协提案社会影响进一步扩大。

凡是过往，皆为序章。在总结经验、肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到工作中存在的一些短板和不足，主要是：协商民主建设还需进一步完善，民主监督成效还需进一步提升，凝聚共识工作还需进一步探索，基层基础还需进一步夯实，自身建设还需进一步加强。这些都需要我们在今后的工作中认真研究、切实加以改进。

今后五年工作建议

今后五年，是我们意气风发向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年奋斗目标迈进的关键五年；是湖南全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，全面建设富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化湖南的关键五年；是衡阳深入实施“十四五”规划、大力推进“三强一化”建设，加快建设国家区域重点城市和省域副中心城市、率先基本实现社会主义现代化体的关键五年。

我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢牢把握团结和民主两大主题，科学把握新发展阶段，坚决贯彻新发展理念，主动融入新发展格局，努力提升政治协商、民主监督、参政议政水平，更好凝聚共识，全面落实“三高四新”战略定位和使命任务，聚力推进“三强一化”建设，为衡阳加快建设国家区域重点城市和省域副中心城市，率先基本实现社会主义现代化作出新的更大贡献。

一、旗帜鲜明讲政治，着力构建同心同向同行的政治共同体

把坚持中国共产党的领导作为最高政治原则和最大政治规矩，坚决捍卫“两个确立”，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在政治立场、政治方向、政治道路、政治原则上同中共中央保持高度一致，严格落实请示报告制度，坚决落实中央、省委和市委的决策部署，确保党的领导落实到政协工作的各方面、全过程。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，深入学习贯彻中共十九届六中全会和省市第十二次党代会精神，做到学思用贯通、知行合一，努力将党的创新理论转化为推进政协工作的不竭动力，转化为完善制度机制的科学思路，转化为各党派团体、各族各界人士的思想共识和自觉行动。要严格落实党建工作责任制，充分发挥政协党组的领导作用、党组织的战斗堡垒作用、党员的先锋模范作用，扎实推进“两个全覆盖”，建立功能型党支部，切实提高党建工

作制度化、规范化水平。压紧压实意识形态工作责任制，健全舆情应急处置机制，用好“学习强国”“政协云”“政协讲堂”等平台，守牢意识形态阵地，持续提升意识形态工作凝聚力和引领力，讲好衡阳故事，发出政协好声音。

二、履职尽责显担当，积极贡献能用有用好用的政协智慧

充分发挥专门协商机构作用，围绕“三高四新”战略定位和使命任务、“三强一化”建设，紧扣建设国家创新型城市、中西部地区内陆开放合作示范城市、高品质新型大城市、区域性中心城市等重大部署，围绕优化营商环境、城乡治理标准化、市区停车场建设管理、乡村旅游安全等重点课题，开展协商议政，提出具有前瞻性、战略性、可行性的意见建议。深刻把握民主监督工作原则，完善民主监督“建、评、改、督”工作体系，围绕人民群众关心的“学位、床位、车位、厕位、數位”问题、乡村振兴、生态文明、法治建设、食品药品安全等事项，开展协商式监督，继续做好委派民主监督小组工作。各民主党派将围绕湘江生态环境保护课题开展专项民主监督。紧紧围绕产业转型升级、民营经济发展、全面深化改革等事关经济建设的重大问题，密切关注民生领域发展不平衡不充分的热点问题，深入开展调查研究，提出一批有份量、有价值的调研报告。注重发挥“衡阳经济社会发展智库”作用，建立重大课题调研清单，适时邀请智库专家来衡开展调研视察、研究论证等工作，为衡阳发展建智慧之言、献务实之策。

三、增进共识促团结，广泛凝聚奋斗奋进奋发的磅礴力量

坚持大团结大联合，努力践行全过程人民民主，密切与各民主党派、工商联、无党派人士的合作共事，增强与党外知识分子、非公经济人士、新的社会阶层人士和民族宗教人士的联系沟通，支持其参加政协的学习、调研、协商、视察等活动，建立各民主党派参加政协工作共同事务情况交流机制，健全政协党组成员联系民主党派、工商联制度和党员委员联系党外委员等制度；健全建言资政和凝聚共识双向发力机制，将加强思想政治引领、广泛凝聚共识落实到政协履职全过程。有序扩大政治参与，广泛联系界别群众，畅通社会组织和人民群众参与协商的渠道和途径，不断扩大群众的知情权、参与权、表达权和监督权。正确把握一致性和多样性的关系，鼓励不同思想观点在政协交流交融。加强与党委政府的沟通合作，加强市县政协的上下联动，加强与新闻媒体的协作配合，做好文史资料和反映社情民意信息工作，及时反映不同领域、不同阶层群众的意见、呼声和要求，多做协调关系、理顺情绪、化解矛盾、增进团结的工作。

四、改革创新强引领，努力激发专业专长专精的委员活力

健全政协协商制度，研究制定协商规则，明确政协协商的定位、内容、程序，建立政协协商与其他协商形式相互配合机制，健全协商成果采纳反馈机制，推动协商成果转化落实，探索开展立法协商的有效形式。探索实施政情通报制度，定期邀请有关部门通报相关工作情况。完善委员履职考核办法，建立健全政协常委年度述职、委员履职情况反馈公示、委员履职动态管理等制度。健全主席会议成员联专委会、专委会联系界别、界别开展活动工作机制，以专委会为依托，以界别为主体，开展突出优势、具有特色的界别活动。认真落实习近平总书记“更好地联系和服务界别群众”指示精神，围绕委员工作室规范化建设，搭建“委员工作室+书香政协”教育培训平台，精心选定读书主题，以“书香政协”促进“书香社会”建设；搭建“委员工作室+政协云”建言献策平台，完善“三微”联动机制，持续用好活用实“政协云”；搭建“委员工作室+屋场恳谈会”协商议政平台，打通政协协商“神经末梢”；搭建“委员工作室+衡阳群众”联谊帮扶平台，引导委员积极参与各项志愿服务活动，彰显委员作为，树立委员形象，展现委员风采。

五、固本强基提素质，奋力谱写多彩精彩出彩的政协篇章

着力提升履职能力，联合全国政协干部培训中心、大学培训基地和党校（行政学院），邀请专家学者，采取订单式、专题式培训等方式，对政协委员和政协工作者进行轮训，练好专门协商基本功，全面提升“两支队伍”履职能力。指导县市区政协通过有效工作，推动机构设置、人员配备、经费保障等具体要求落实落地，有效解决基层政协“两个薄弱”问题。着力打造“委员之家”，积极为委员履职创造条件，了解委员的思想动态和工作情况，协调解决实际困难，做到在情感上亲近、在履职上保障、在事业上支持，切实提升委员的归属感。规范机关工作制度 and 程序，加强干部培育，促进干部交流，大力营造心齐劲足、团结和谐、奋进向上的机关工作氛围，让他们施展才华有机会、实现价值有舞台。着力加强作风建设，全面落实从严治党主体责任，持之以恒落实中央八项规定精神，扎实推进清廉衡阳建设，进一步增强守纪律、讲规矩、重品行的思想自觉和行动自觉，以良好作风保证履职成效。（下转第五版）