

衡阳县：

“赋权改革”赋能县域经济

■本报记者 邹红辉 通讯员 唐春晖 李 军 邱 鹏 摄影 邹红辉 周 琪 刘欣荣 钟仲华

“因为衡阳县的投资环境变优，我们又追加投资新办了一个厂，一厂变两厂了！”冬日的暖阳下，湖南站元鞋业有限公司经理邓元冬站在新厂前自豪地告诉记者：“老厂进园区8年了，现在‘办事’效率高多了，办新厂执照时，当天就拿证。现新、老两厂共有职工1300余人，针车线22条，加工成型线8条，产品60%出口，已升级为A级工厂。”

这是衡阳县实施“赋权改革”带来的营商环境变化之一，该县以部门权力的“失”和“痛”，换来了企业的“得”与“爽”，更吸引了大项目、好项目纷至沓来，企业界好评如潮。前不久，该县举行21个产业项目集中开工仪式，总投资逾150亿元。其中，西渡高新技术产业园区已落户项目100余个，县界牌陶瓷工业园新征地1400余亩、拆迁20余栋，为新增项目用地提供保障。



俯瞰园区。

刮骨疗毒 “加减乘除”

2020年末，在全省县（市）区营商环境综合测评中，衡阳县在省、市排名中靠后。痛定思痛，新一届县委、县政府知耻后勇，聚焦审批服务和顽瘴痼疾，刮骨疗毒。

“营商环境就是生产力、竞争力和创造力！”9月22日，衡阳县委书记曾建华主持召开营商环境调度会，提出全县政治站位要提升、工作重点要突出、制度机制要创新、基层基础要夯实，要对标对表查问题，竭尽全力抓整改，打造务实高效的政务环境、便商利商，营造竞争有序的市场环境、聚商兴商，营造公平公正的法制环境、富商安商，高位推动营商环境优化工作。当天，该县成立县优化营商环境领导小组，曾建华任组长。

“高质量发展必须要有高质量的营商环境做保障！”衡阳县委副书记、县长孙浩向记者介绍，根据全县统一部署，衡阳县将优先解决去年全省营商环境评价中存在的问题短板问题，重点解决省、市、县关于营商环境优化年行动方案中的任务清单问题，务必解决县优化办给单位梳理的责任清单问题。

经过一番细致深入调研，针对发展环境中存在的七大类问题，县优化营商环境领导小组分别成立“一个专班”、开设“一个专栏”、开展“一次走访”、确定“一个目标”、定期“一次督查”，对全县各单位推荐上报的200余家问题突出的“样本企业”进行上门走访。同时，该县出台了《衡阳县优化营商环境二十五条措施》《衡阳县推进企业开办全流程“一件事一次办”便利化改革实施方案》《2021年优化营商环境主要举措及责任分工》等一系列文件，以政府权力的“减”、干部作风的“除”、实现企业效益的“加”、县域发展的“乘”，为发展赋权，为办事松绑，全力保护企业“安心、安神、安稳、安全”。

县纪委监委坚持“老虎”“苍蝇”一起打，组织召开民营企业负责人座谈会，对被巡察单位员工闭卷进行《优化营商环境条例》专题考试，收集问题线索，紧盯“小鬼难缠”“小官大贪”，严肃查处“靠山吃山、靠水吃水”“不给好处不办事、给了好处乱办事”等突出问题，重点打击“职级小但影响较大、金额小但性质恶劣、事情小但反映强烈”的“微腐败”，破除权钱交易“关系网”，清除营商环境“绊脚石”。

“第一刀”就挥向干部作风。有群众举报称县测绘信息中心杨某在“阳光陶瓷”进行现场测绘时，按照所谓的“行规”，要求业主单位派车接送并索要“车马费”。经查实，县纪委监委对带队者予以警告处分。无独有偶，县财政投资评估服务中心干部李某被人举报称，其对县内大小工程索拿卡要、收受贿赂，并违规经商人股监理公司。经查实，给予李某留党察看一年、政务降级处分，并收缴违纪所得。据了解，今年以来，县纪委监委共查处损害营商环境典型案例28起59人，其中党纪政务处分19人，免职3人。

不仅如此，该县还将116项权力、52项经济社会管理权限赋予乡镇，把原县直12个部门的26个印章整合成一个“行政审批专用章”，对决定的审批事项“见章盖章”，大力推行“一条门、一枚章、一张网”政务服务；在西渡、界牌两个园区分别新建政务中心和一级金库，将14项直接赋权事项和63项委托行使事项全部放下去，把623个审批环节优化为266个环节，累计压缩附件资料共123项，刚性压缩办结时限三分之一。如今，160项行政审批事项基本可在园区内闭环办结，其中，直接赋权类审批事项比省政府下发的赋权指导目录还多63项。

“这一举措上了中央电视台新闻，获省政府通报表扬，最近又被省政务服务检查组作为典型案例推介。”采访中，工作人员自豪地介绍。



“一站式”办事大厅。



角山米业。



站元鞋业。



“五星级”管委会。

极简审批 优化服务

采访中，“角山米业”工会主席、行政部主管邱燕笑盈盈地说：“现在职能部门赋权园区后，手续问题可在园区一站式解决，不要找人、排队。最近公司要办施工许可证，政务中心先列出清单，备注时间、期限，告诉我要提供什么资料，结果，一遍就过了……”

这是企业对极简审批、优化服务的普遍褒奖之一。

为让群众少跑路，衡阳县做到“两个取消”：凡是法律法规规定的审批附件和证明材料一律取消；凡是部门自行设置的审批环节和前置条件一律取消。实行“清单管理”，严格规范涉企检查；全面清理和梳理各类涉企扶持政策使之“一站式变现”；推行重点企业和项目“私人定制”个性化服务；发动企业家参与“好差评”。

为实现“一件事一次办”，全县实行“容缺审批”“限时办结”“超时默认”，大力推行领照即开业、交房即交证、交地即开工“三即”承诺制，依托“互联网+政务服务”一体化平台和“蒸好办”App，实行全

程“帮代办”、二维码“指上办”和终端窗口“就近办”。

在此基础上，实施岗位效能评价，强化督查督办。衡阳县明确13个一级指标的牵头部门和责任部门及完成时限，责令县优化办、督查室对一级指标的牵头部门进行走访督查，全程参与所有一级指标单位的动员调度，精准分析查找各指标存在的短板问题；同时，建立营商环境黄牌警告制度，设立“企业接待日”，对重点领域和重点岗位实行县级领导“一对一”帮扶、接待，统一使用全省“互联网+政务服务”一体化平台办事，县各办委局都与平台对接，做到“一个窗口”进出，开展“百名股长”好差评公开测评工作等，倒逼办事环境优化、营商环境改善……

“春江水暖鸭先知”。企业家们有口皆碑：“企业开办全程零费用，递交资料共5份，规定1个工作日办结。原来变更执照要跑来跑去，现在程序简化了，速度快多了。”“企业负责人在县政务中心递交了相关申请材料后，便遵照到休息区安心等待，不到一个小时，就顺利拿到了营业执照。

“五好”环境 呼之欲出

赋权改革不仅给予企业良好发展环境，而且让园区有了发展积极性、自主权，也促进了园区与企业的“一体化”，并作用于经济发展环境的提质升级。

今年中，全省产业园区高质量发展推进会提出，以创建规划定位好、创新平台好、产业项目好、体制机制好、发展形象好的“五好”园区为导向，推动新发展阶段园区高质量发展。为此，衡阳县委、县政府认为，“五好”园区有利于招商引资、做大做强，遂在西渡高新区、界牌陶瓷工业园分别开展创“五好”园区活动。

在西渡高新区管委会，印有“民营企业 and 民营企业家是我们自己人”的标语高悬楼顶熠熠生辉，一侧的园区办事大厅共有市场监管、自然资源、住建、税务等12个职能部门入驻，内设窗口24个，尤其开设了“难办事”受理专窗，专为解决“急难愁盼”问题。

管委会负责人介绍，为创“五好”园区，园区已将规划面积新扩至121平方公里，范围涉及4镇、19村、6社区，形成“两城三区”的大园区开发格局，并制订了“产城融合发展先行示范区”总体规划，完成了功能分区及道路规划设计，依序启动了建设；已建设了园区外贸综合服务中心、中小企业公共服务平台，园区财政金库也正式挂牌运行、出入库资金突破5000万元；通过“对接500强、提升产业链”专项行动，

聚焦“专精特新”，突出招大引强，仅今年就引进招商项目15个，其中，新引进5亿元以上的重大项目3个。今年以来，园区政务中心为园区企业共办理颁发各类证件共144件，为企业争取各项惠企资金1023万元，并指导有关企业争取疫情期间租金补贴138万元、下拨135工程补助资金685万元、兑现企业扶持资金约200万元。

界牌陶瓷工业园则成立了优化营商环境领导小组及其专班，出台了《界牌园区优化营商环境工作实施方案》，全力营造良好环境，不仅打造了高标准政务办事大厅，建设高标准孵化中心，还实行“一站式”服务，吸引人才、技术、资金、项目。通过软硬“两手抓”，园区改扩建了原35千伏变电站、110千伏变电站，新建了自来水厂和污水处理厂，还将建设污水处理厂……目前，园区已成为省政府100个重大产业项目和重点建设项目之一，并与中国电建水利水电八局联姻，成立湖南界牌瓷城建设项目的管理有限公司（SPV公司），按照公司化运作模式全面实施PPP项目。

栽好梧桐树，引得凤凰来。据统计，目前两园现已入驻制造业企业148家，制造业总产值107.73亿元，占技工贸易总收入比重为84.6%；新增规模工业企业4家，规模工业增加值42.73亿元，同比增长9.6%；工业固定资产投资34.01亿元，同比增长137.50%；实缴工业税收2.3亿元；高新技术企业24家，高新技术企业主营业务收入占比为56.4%。

