

构建产业“新体系” 打造发展“新引擎”
——石鼓区高质量构建“2+4”产业体系

■通讯员 罗飞虎 李文恋 本报记者 唐 翔

乘风破浪潮头立，锦绣石鼓产业兴。今年以来，石鼓区产业项目建设一派红火：衡阳市影剧和青少年活动中心、华耀商业广场主体工程已经完工，华辰物流园已基本建成并将于2022年1月开园，京东电商直播基地已全面建成并开始营业……一组组含金量十足的统计数据，是石鼓区产业建设高速高质高效发展的成果体现。

围绕打造宜居宜业宜创业游“锦绣新石鼓”的全新战略定位，石鼓区高质量构建“2+4”现代产业体系，即：做大做强商贸物流、文旅康养两大主导产业，做优做特金融服务、绿色建筑、智能制造、都市农业四大重点产业。

“石鼓区要兴旺，必须走产业强区这条路，构建产业‘新体系’，打造发展‘新引擎’，促发展换挡提速。”区委书记颜和平介绍，石鼓区“2+4”体系下设6条总产业链与13条分链，链上的各代表性企业和重点项目实行“一名领导、一个专班、一套工作机制、一抓到底”的区级领导联系机制，及时解决企业发展过程中遇到的资金、土地、人才、技术等问题，以确保产业项目快速建设投产见效。

“构建‘2+4’产业体系，旨在助力企业发展，驱动发展‘新引擎’。为此，石鼓区下发‘作战图’，挂图推进产业链建设。”石鼓区委副书记、区长谢海蓉表示，石鼓区瞄准企业堵点、难点、痛点，精准解决企业难题，打造不叫不到、随叫随到、服务周到、说到做到的“四到”营商环境，推行保姆式服务，做到一件事一次办，让企业、群众少跑腿、好办事、不添堵，以优质服务助力企业腾飞。

湖南兆祥农业科技有限公司是由几位“80后”回乡青年创办，定位高端水果市场，通过“精耕细作”以求差异化发展的企业，仅一年不到的时间便初具规模。这是石鼓区不断完善政策体系，将政策红利转化为现实生产力，让企业得到真正实惠的生动展现。目前，该公司共有9大系列20个品种，其中30%为国内稀有、70%为省内稀有的品种，如浪漫红颜葡萄、阿斯蜜橘、红美人蜜橘、长丰1号樱桃，预计明年水果产值将达到3000余万元，比种植普通水果产值高出近10倍。

在石鼓区望城路有一家专门生产汽车油泵零部件和工程机械零部件的企业，7年前濒临破产，经过科技创新和抱团发展，如今逆势翻盘，企业3年内产值有望突破5亿，订单已排到2025年后，它就是振洋汽配。振洋汽配等一批传统特色企业的崛起，是该区补链、延链、强链的成果。为推动区域特色产业做大做强做优，石鼓区着力在“补链、延链、强链”上下功夫，一方面鼓励企业创新升级，一方面积极引入配套的上下游企业，推动产业集群化发展。

近日，记者来到华侨城来雁新城，只见项目建设现场施工车辆来回穿梭，工人们鼓足干劲浇筑水泥，规划馆已完成主体工程，明年就能交付使用，安置房已陆续完成交付，沿江风光带上，市民纷纷前来休闲打卡。湖南华侨城总经理李晓光告诉记者，“文旅康养产业是石鼓‘2+4’产业体系中两大主导产业之一，也一直是华侨城的优势和强项，在石鼓区的大力支持下，我们有信心把华侨城来雁新城项目建设成为湖南省现代文旅综合体标杆项目。”

在石鼓区，还有不少像华侨城来雁新城一样的项目正在加紧推进。1—10月，全区85个重点项目完成投资111.8亿元，为年度任务数的90.8%。其中，13个省市重点项目完成投资56.86亿元，为年度计划的117.95%。前三季度，石鼓区实现地区生产总值同比增长9.7%，经济运行呈现稳中加固、稳中向好的态势。

衡南县：
百名植保“机长”培训空中除虫技术



教师现场讲解无人机操作技巧。

珠晖区：
以“三紧”举措促“三清”建设

本报讯（通讯员 肖衡珍 王建军 记者 周琪）今年以来，珠晖区以紧扣大局、紧贴民生、紧盯问题的“三紧”举措促清廉建设在珠晖走深走实。

紧扣大局,打造清廉政治生态。该区制定出台了《清廉珠晖建设实施方案》，采取“相关内设室+派驻纪检监察组+乡镇（街道）纪（工）委”联动监督模式，织密织牢“监督网”，对社保资

金核查、疫情防控、疫苗接种和防溺水工作开展跟进监督检查；在持续加大乡村振兴领域治理力度的同时，扎实推动巡察工作提质增效,创新运用“巡察+屋场恳谈会”模式听民意、察民情,发现征地拆迁、低保社保、工程项目建设等问题20余个,打通巡察监督“最后一公里”。

紧贴民生,推进清廉单元建设。以服务改善民生为目的，该区对惠民利民政策措施落实情况强化专项监督，查处群众身边腐败和作风问题13起，问责21人；严肃查处村社“微腐败”等突出问题，推动珠晖区“里巷工作法”和“三化”治理模式落细落实；通过“监督+服务”赋能营商环境优化,制定优化营商环境正、负面清单二十七条,印发《珠晖区关于优化营商环境 服务经济社会发展“十条禁令”》，重拳整治滥用职权、玩忽职守、吃拿卡要等的“小鬼难缠”问题。

紧盯问题，筑牢清廉珠晖堤坝。以

（上接第一版①）

推动提案工作高质量发展首先要培育高质量提案。为此，市政协进行了积极探索——

推动提案工作制度创新，及时修订了《政协衡阳市委员会提案工作条例》，制定出台了《衡阳市政协提案办理工作考核评价办法》，推进提案工作由定性考评向量化考评转变,让提案工作有章可循、更加标准化。

为精准建言,从选题源头抓起,提供知情明政常态化服务，通过多种途径引导委员围绕全市中心工作、部门重点工作、民生热点难点精准选题；举办委员培训活动,提高委员对人民政协性质、地位、作用和职能的认识，为委员撰写提案奠定理论基础;编写《优秀提案汇编》，为委员撰写提案提供参考,并明确要求“不调研就不发言，不调研就不提案”。

为严把质量关，实行全会提案征集关口和审查工作前移，细化明确不予立案情形,通过“三审”制度严把提案入口关,提高了提案质量。着重抓好集体提案的征集工作,引导“耕地污染安全治理的情况调查及建议”等35件选题好、立意深、切口准、分析透、建议实的调研报告、大会发言材料转化为提案。

五年来，“高质量恢复我市生猪生产，保障猪肉有效供给”“持续深化人才体制机制改革”“用好‘21条’，促进衡阳综保区高质量发展”等一批优质提案喷涌而出，内容涉及经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设等方方面面，有效推动了党委、政府决策科学化、民主化进程。

持续创新办理方式

提案不仅要提得好,更要办得好。市政协牢牢把握提案“办理环节”,持续创新办理方式,着力提升办理质量。通过抓好交办协商,提高交办准确率;抓好办理协商、民主测评,提高办理满意率;抓好督办协商,提高提案解决率。

市委、市政府、市政协领导阅批、领办、督办重点提案，促进协商成果转化已成正常态。五年来,市领导签批的215件重点提案中,市委、市政府领导阅批96件,市政协主席、副主席领衔督办215件。

其中,在市政协的督办下,耒阳市政府持续办理2018年提交的《关于依法追缴珍贵文物“晋故曹夫人碑”》提案,市公安局全程跟踪督导,最终让这块流落他乡20载的千年古碑回归“故里”,社会反响巨大。2020年,市政协召开常委会会议,首次集中民主测评市工信局、市公安局、市商粮局、市文旅广体局和城管执法局等单位的提案办理工作，对办理不满意的提案开展“回头看”,进行二次办理,进一步巩固提高了办理成效。

对于涉及多部门办理的提案进行归类,创新开展共同督办、集中协商，五年来对“培育精品民宿，引领南岳旅游发展”等8件提案进行了专题协商。其中今年针对“关于规范机动车辆‘礼让行人’规则的提案”，经过多轮协商，市公安局、城管执法局、高新技术开发区、雁峰区等有关部门通力合作，较好地完成了解放大道、船山大道部分设施的调整论证、设计和建设工作，提升了老百姓的幸福感和获得感。

促提案高质量落地

提案重在出实效。一件提案从提出到办理,既要落在纸上,更要落在地上。五年来,通过各方努力，一大批重点提案办理取得了实实在在的效果。

“大力发展数字经济助推衡阳高质量发展”“实现数据资源整合和开放共享推动智慧衡阳建设”等提案，推动我市完成信息资源的目录梳理和数据采集工作,连接国家、省、市44个数据接口,汇聚数据10亿余条,在全省首创“码上办”政务服务新模式,被列入省政务数据资源共享互联互通试点城市，“一件事一次办”跨境通办获2020年政府信息化管理创新奖。

“持续深化人才体制机制改革”等提案推动市委、市政府出台“人才新政二十三条”,我市基本建成“1+34”的人才政策体系,在全国首创市校企合作引才机制和“UP”模式,引进高层次人才2.1万余人。

“推进我市既有住宅增设电梯”等提案，促使相关部门开辟加装电梯审批绿色通道,制定《衡阳市城市既有住宅增设电梯管理办法》，明确财政补贴标准,目前全市已经加装431台电梯,加装总数在全省排名前列。

“加强我市志愿服务工作”等提案,促进了志愿服务工作蓬勃发展,“衡阳群众”被中国文明网确定为新时代文明实践地方特色品牌。

……

每一件提案都凝结着政协委员的智慧,承载着委员们对经济社会发展的希冀，折射出政协工作的成效。委员们提出的真知灼见,有些已转化为党政决策，很多建议被承办单位采纳吸收,截至今年9月,所有立案提案已全部办复，为提案办理工作交上了一份满意的答卷。

（上接第一版②）

民之所盼，政之所向。为了更新社会治理理念、深入推进市域治理现代化，2020年8月27日，市人大常委会制定了《关于深入推进诉源治理工作的决议》，做强仲裁平台、做实人民调解平台、做专行政复议平台，发挥三大平台各自优势，把大部分矛盾纠纷解决在基层、诉前及调解组织，此举得到了市委、市政府的高度重视，列入我市综治和平安建设考核的重要内容。短短半年后，各县（市）区也相继建立了200多个诉源治理工作站，诉前化解纠纷6017件，占全市收案总数近10%。随着诉源治理的深化，案多人少的矛盾得到了缓解。这一创新性举措受到了市人大常委会、省高级人民法院、省司法厅高度肯定，全省法院系统诉源治理现场会在我市召开，并把我市作为全省的诉源治理试点城市。

石鼓区：
全市首家“跨省通办”服务上线

“我们政务服务中心将‘跨省通办’纳入综合窗口,依托‘互联网+政务服务’一体化平台,按照全程网办、异地联办、代收代办的形式,做到统一标准、一站办理。中心设置了邮政窗口，可寄收必要的申请材料或办理结果,服务前台也将为企业、群众提供‘跨省通办’政策咨询,引导协助申请人办理。”石鼓区政务服务中心工作人员向记者介绍。

据悉，石鼓区将继续完善政务服务合作机制，不断拓展各地合作内容,推动政务服务“跨省通办”“一件事一次办”，解决各地企业、群众异地办事“多地跑”“折返跑”等堵点难点问题,构建标准化、规范化、便利化政务服务新生态，为企业和群众提供最全面、最优质的服务。

演陂镇：
落实种粮补贴 助力粮食生产

本报讯（通讯员 金巧）衡阳县演陂镇财政所着力落实惠农政策,认真做好种粮补贴发放工作。今年三百多万补贴经审核后由衡阳县财政局通过“一卡(折)通”直接发放到村民账户里，激发了村民的种粮积极性,提高了耕地利用率,巩固耕地“粮化”。

该所深入到辖区各村进行了“种粮补贴政策”入户宣传、答疑解惑，向村民们介绍了种粮补贴发放的流程以及标准，动员村民们积极种粮;加强部门沟通,强化“一卡通”发放管理,采取多项措施,不断加强

白地市镇：
“小车间”托起“大梦想”

本报讯（通讯员 周俊霖 曾桢 记者 唐朝）新潮小包皮制作、男女服装加工……初冬时节，祁东县白地市镇大大小小的创业就业车间里一片忙碌的景象。“在家门口上班，既能挣到钱，又能照顾家，心里踏实了。”该镇暗暗箱包皮具厂干活的吕美容，一边整理手中的针线布料和成品包，一边高兴地说。

家门口打工，月月领工资……这样的日子，两年前，吕美容想都不敢想。那时候，吕美容家境贫困，家里进账少、负担重，上要照顾年迈的父母，下要教育小孩，日子越过越窘迫。

为了帮助与吕美容境况相似的老百姓解决就业问题。今年，通过

衡山县：
废旧地膜“变废为宝”

300多个大棚，五年来产生了近10吨废旧地膜，但是一直不知道如何处理。如今,县内成立了一家地膜回收分拣站，可以实现废旧地膜回收再利用，有效地解决了这个大难题。

近年来，随着地膜覆盖栽培技术的大面积推广，衡山县在实现粮食增产、农民增收的同时,地膜使用量也逐年增加,大量废旧地膜随意堆弃在田间地头，严重影响着农村环境卫生。地膜在为农民带来丰厚回报的同时，也带来了“白色污染”。

“残留地膜如果留在土地里面，每亩地积累到3.9公斤的话，那对农作物减产11%—23%左右，建议农户要及时把残留地膜收起，减少损失。现在我们基地旁边成立了一个地膜回收分拣站，对废旧地膜进行分拣打包,送厂家进行再利用,这样就解决了基地废旧地膜无法处理的大难题。”县农业农村局农技推广中心农艺师李顺告告诉记者。