

“三重压力”下如何稳增长

中央经济工作会议指出，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。如何理解当前中国经济面临的三重压力，2022年稳定宏观经济大盘该如何发力，成为当前备受关注的课题。

需求供给预期承压

“今年以来，我国经济发展和疫情防控保持全球领先地位，总体上保持了增速较高、通胀较低、就业较好的良好局面。但也要看到，三季度以来，我国经济运行下行压力持续增大，中央经济工作会议提出三重压力，表明经济下行既有需求因素，也有供给因素，更有市场预期变化的因素。”中国国际经济交流中心副理事长王一鸣表示。

从需求看，内需恢复还不充分，消费和投资增势减弱，低收入群体收入增长有所放缓，服务消费特别是接触型消费受到疫情困扰恢复相对滞后；制造业投资虽然增速较快，但难以对冲房地产和基建投资增速放缓，投资增速下降成为内需收缩的重要因素。王一鸣认为，随着前三季度外贸出口超预期高速增长势头逐步减弱，明年外贸增速可能放缓。从供给看，供应链受到外部冲击，缺芯、缺柜等情况尚未缓解，保供稳链压力仍然较大。

“中小企业受到成本和市场两头挤压，生产经营困难增多，市场预期不稳，加之个别大型房企出现债务违约，经济金融领域风险防控压力增大。”王一鸣表示。

经济运行面临的压力在统计数据中已有体现。例如，社会消费品零售总额和投资同比增速，均由年初的两位数回落到低位，两年平均增速也整体出现回落态势；国际大宗商品价格上涨，工业生产者出厂价格涨幅从1月份的0.3%扩大至10月份的13.5%，11月份涨幅虽有所回落，但仍处于较高水平。



这是12月18日拍摄的天津港“智慧零碳”码头一景。当日，天津港年集装箱吞吐量首次突破2000万标准箱，创历史新高。据介绍，天津港今年新开通内外贸航线10条，同全球200多个国家和地区的800多个港口有贸易往来，其中与“一带一路”沿线港口贸易货物在总吞吐量中占比超过六成。

2022年如何为中小企业发展助力？

实施新的减税降费政策，强化对中小微企业、个体工商户、制造业、风险化解等的支持力度；引导金融机构加大对实体经济特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持……中央经济工作会议针对助推小微企业发展作出一系列部署。

“这次中央经济工作会议为中小企业推出多项暖心举措，对未来发展我们心里更有底了。”重庆铁固工程科技有限公司总经理李士忠说。

今年以来，中小企业经营逐步恢复，创新活力不断增强，但受原材料价格上涨、物流成本高企以及新冠肺炎疫情影响，中小企业生存发展仍面临不少困难。

浙江博阳压缩机有限公司专注国内特种压缩机细分市场，吸纳当地约300人就业。企业负责人陈金红说，全球大宗商品价格飙升，暴涨的海运费让企业感到有些“吃不消”。

不久前国务院常务会议部署对四季度制造业中小微企业实施阶段性税收缓缴措施，成为纾解企业压力的

坚持稳字当头稳中求进

如何看待“稳字当头、稳中求进”的辩证关系？

“稳字当头，要求把稳放在首位。在稳和进这对关系中，稳是前提，是基础，是矛盾的主要方面。稳，是要把经济增速稳下来，不令其继续下滑。推动经济实现量的合理增长，也是实现质的稳步提升的重要前提。”王一鸣表示，做好明年经济工作，各地区各部门都要担负起稳定宏观经济的责任，各方面要积极推出有利于经济稳定的政策，慎重出台有收缩效应的政策，而且政策发力要适当靠前，努力实现经济筑底企稳、向好发展，为推动高质量发展创造良好宏观环境。

“中央经济工作会议强调要推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长，这实际上就是我们前进的方向。只有‘进’，才能不断改善民生、化解积累的矛盾、提升国家竞争力，并防止出现新的重大风险。稳，是为了进；只有稳，才能进。我们这样的大国，稳住有时候就是进，稳住也就能进。”中国国际经济交流中心副理事长兼秘书长张大卫表示。

专家认为，只有稳定宏观经济大盘，做好统筹协调，打好政策组合拳，才能有效应对三重压力。

中央经济工作会议指出，要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，积极的财政政策要提升效能，更加注重精准、可持续。

王一鸣认为，提升效能，就是要提升财政政策对稳定宏观经济的积极

作用。在需求收缩背景下，应进一步加大财政支出强度，加快支出进度。特别是在今年财政增收形势较好的情况下，不宜急于缩小财政赤字率。精准，就是要优化财政支出结构，明年应实行新的减税降费政策，今年年底到期的一些政策可视情况适当延期，以强化对中小微企业、个体工商户、制造业等的支持力度。还要加大对地方的转移支付力度，继续推动财力下沉，更好支持基层政府落实助企纾困政策。

王一鸣表示，稳健的货币政策要灵活适度，保持流动性合理充裕。下一步，应进一步发挥好再贷款、再贴现和直达实体经济政策工具的牵引带动作用，引导金融机构加大对实体经济，特别是小微企业、科技创新、绿色发展的支持。在市场预期弱化的情况下，企业的贷款需求有所下降，这就要求财政政策、货币政策要协调联动，相互配合。

激发内需潜力市场活力

中央经济工作会议提出，实施好扩大内需战略，增强发展内生动力。“内需潜力大是我们的优势所在。”中央财经委员会办公室分管日常工作的副主任韩文秀表示，要实施好扩大内需战略，促进消费持续恢复，积极扩大有效投资，注重在稳增长、调结构、惠民生的结合部发力。适度超前进行基础设施建设，在减污降碳、新能源、新技术、新产业集群等领域加大投入，既扩大短期需求，又增强长期动能。

“中国是最大的发展中国家，还有比较大的投资空间。政府适当增加基础设施投资规模，可有效带动社会投资和企业投资，在基础设施投资和其他投资，投资和消费之间形成良性互动。在明年外需扩张放缓的情况下，可有效增强内需对经济增长的拉动作用，进而稳定宏观经济大盘。”王一鸣说。

国家发展改革委副主任兼国家统计局局长宁吉喆表示，2022年必须充分

挖掘国内需求的潜力，促进经济高质量发展。一方面，着力扩大消费需求，巩固和扩大基础性消费、升级类消费，把商品消费和服务消费相结合，落实好提振汽车、家电等大宗消费的相关举措；扩大信息消费、绿色消费等新型消费，推进线上线下融合发展，加快贯通县乡村电子商务体系和快递物流配送体系。另一方面，积极扩大有效投资。用好用足、提前使用中央预算内投资、地方政府专项债券，加快推进“十四五”规划纲要确定的102项重大工程项目，聚焦“两新一重”和补短板领域的有效投资。积极调动社会资本活力，鼓励民间投资稳定发展。

在激发市场主体活力方面，王一鸣认为，有效改善市场主体的预期至关重要。对小微企业和个体工商户的支持政策，能够延期的要尽量延期，能够扩围的要尽可能扩围。比如，增值税留抵退税、科技型中小企业研发费用加计扣除等政策可以进一步加大力度。

事实上，着眼于统筹做好今明两年政策衔接，相关政策正在提前发力。比如，财政部近期已向各地提前下达了2022年新增专项债务限额1.46万亿元。12月15日召开的国务院常务会议部署了进一步采取市场化方式加强对中小微企业的金融支持，确定加大对制造业支持的政策举措。

中国民生银行首席研究员温彬表示，国务院常务会议进一步部署了支持中小微企业的金融政策，是明年稳增长政策的重要一环。同时，相关政策部署完善了中小微企业金融服务的长效机制，有助于提升金融机构服务能力，做到敢贷、愿贷、能贷、会贷。

(据新华网)



新华时评

必须坚持高质量发展

“必须坚持高质量发展，坚持以经济建设为中心是党的基本路线的要求，全党都要聚精会神贯彻执行，推动经济实现质的稳步提升和量的合理增长。”中央经济工作会议这样强调。

改革开放以来，我们靠聚精会神搞建设，一心一意谋发展，取得了骄人的成就。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导全党全军全国各族人民砥砺前行，全面建成小康社会目标如期实现；历史性地解决了绝对贫困问题，创造了人类减贫史上的奇迹；在全球率先控制住疫情、率先复工复产、率先恢复经济社会发展。抗疫斗争取得重大战略成果。我们的底气之一就是经济发展取得的举世瞩目成就，积累起来的巨大物质财富。百年变局，百炼成钢，在新阶段，继续推动经济持续健康发展，才能筑牢国家繁荣富强、人民幸福安康、社会和谐稳定的物质基础。

我们要清醒认识到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段，我国社会主要矛盾是人民日益

增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，我国是世界上最大发展中国家，这决定了我们必须坚持以经济建设为中心。

坚持以经济建设为中心，必须坚持科学发展，加大结构性改革力度，坚持以提高发展质量和效益为中心，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展。要以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，实现比较充分的就业并不断提高劳动生产率、投资回报率、资源配置效率，实现永续发展。

以经济建设为中心，关键在坚持党的领导。各级领导干部要从坚持党的基本路线的高度，加强经济规律学习，特别是掌握习近平经济思想，坚持稳中求进工作总基调，贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以识变之智、应变之方、求变之勇，以稳促进，以进固稳，在做大做好“蛋糕”基础上切好分好“蛋糕”，不断满足人民对美好生活的向往。

(新华社北京12月18日电)

银保监会放宽外资保险中介机构准入条件

记者从银保监会获悉，为切实贯彻落实保险业扩大对外开放有关政策，放宽外资保险中介机构准入条件，银保监会近日印发了《关于明确保险中介市场对外开放有关措施的通知》。

通知大幅取消外资保险经纪公司的准入限制，不再要求股东经营年限、总资产等条件；进一步降低外资保险中介机构的准入门槛，允许外国保险集团公司、境内外资保险集团公司投资设立的保险中介机

构经营相关保险中介业务。

根据通知，保险中介机构按照“放管服”改革要求，适用“先照后证”政策的相关规定。

银保监会有关部门负责人表示，下一步，银保监会将持续稳妥推进银行业保险业对外开放，完善监管规则，改善营商环境，构建新型保险中介市场体系，提高我国保险中介市场服务水平，更好服务于国民经济和社会发展。

(据新华网)

发展再上台阶 改革加速攻坚

——中央企业负责人会议释放国资央企改革发展新信号

“十四五”开局之年，中央企业改革发展取得哪些新突破？即将到来的2022年，国企改革三年行动即将收官，如何确保“铿锵交卷”？国务院国资委18日举行的中央企业负责人会议传递出新的信息。

发展再上台阶

“中央企业效益增长创历史最好水平”“国企改革三年行动70%目标任务顺利完成”……此次会议传递出一系列令人振奋的消息。

这份“成绩单”的取得，得益于我国沉着应对百年变局和世纪疫情，企业发展外部环境总体较好，也离不开中央企业提升产品竞争力和服务供给质量的努力。

当前，我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力。中央企业如何不断增强发展韧性，实现质的稳步提升和量的合理增长？

“中央企业作为国民经济的‘稳定器’‘压舱石’，明年必须在稳字当头、稳中求进上主动担当、积极作为。”国资委党委书记、主任郝鹏在会上说。

会议信息显示，明年央企“两利四率”指标要努力实现“两增一控三提高”，即利润总额和净利润增速高于国民经济增速；控制资产负债率；营收利润率、全员劳动生产率、研发经费投入强度进一步提高。

既要正视困难，又要坚定信心。

郝鹏表示，中央企业要稳字当头抓经营，围绕上述目标，把完成稳增长任务和推动高质量发展结合起来，采取主动、有力、有效措施，力争实现“开门红”、开局稳，不断推动发展更高质量、更可持续。

改革加速攻坚

2021年是国企改革三年行动的攻坚之年、关键之年，国资央企锚定高质量，勇闯“深水区”，一批体制、机制问题得到有效破解。

目前中央企业集团层面及98.2%的子企业实现了董事会应建尽建，近九成符合条件的二三级子

企业实现了外部董事占多数。

中国星网、中国电气装备、中国物流集团亮相，中化集团和中国化工实施重组，普天并入电科，鞍钢“牵手”本钢，稀土、煤炭等领域专业化整合深入实施……今年以来，中央企业战略性重组和专业化整合按下“快进键”。

三项制度改革进一步取得实质性突破，经理层成员任期制和契约化管理制度全面建立，子企业签约比例达83.6%，比年初增长54.3个百分点。

郝鹏表示，今年以来，国资央企全方位、穿透式、量化全面推进国企改革三年行动，70%目标任务顺利完成，为企业高质量发展注入了强劲动力。

决战决胜国企改革三年行动

日前召开的中央经济工作会议在部署2022年经济工作时明确，要完成国企改革三年行动任务。如何确保进度达标、效果达标？

“国企改革三年行动是硬任务，必须高质量完成。”郝鹏表示，当前改革中还存在不平衡、不充分、不到位的问题，下一步要全力以赴啃硬骨头，狠抓改革成效。

一批改革重点在此次会议上被“圈定”——

突出经营机制转换，是确保改革“形神兼备”的关键所在。

2022年，国资委强调将推动中央企业建设专业尽责、规范高效的董事会，有效落实董事会职权；同时，将全面实行经理层成员任期制和契约化管理，提升企业活力和效率。

国资优化布局，加速推进中央企业战略重组和专业化整合是重要一招。此次会议上，国资委明确将深化跨行业、跨领域、跨企业专业化整合，加强军工装备、新能源企业、工业互联网、物流大数据、航空货运等协同发展平台建设。

在混改方面，下一步主要是聚焦于推动混合所有制企业深度转换经营机制，持续探索差异化管控。

此外，郝鹏表示，要把改革重要举措和经验以制度形式固化下来，将国企改革重要要求纳入公司章程和企业制度体系，推动各方面制度更加成熟、更加定型。

(新华社北京12月18日电)