

彰显人大作用，力推“三强一化”

——市人大常委会助力衡阳建设国家区域重点城市和省域副中心城市潏英

■通讯员 李光伟 记者 唐海强

推进“三强一化” 建设现代化新衡阳

——全面贯彻市第十二次党代会精神

近日，我市召开大规模的产业建设大会，与会人员现场参观了8个具有代表性的产业项目。其中，湖南有色金属集团公司的铜铅锌冶炼基地、特变电工5G科技产业园、高诺集团有色金属科创园3个项目，是由市人大常委会领导牵头抓起来的。这是市人大常委会助力全市中心工作成果之一。

强创新，强集聚，强开放，加快中心城市建设，建设国家区域重点城市和省域副中心城市！市第十二次党代会提出的新奋斗目标，正在衡州大地激起滚滚春潮。

党委有号召，人大即行动。市人大常委会围绕中心，服务大局，主动履职，发挥和彰显人大作用，奋力助推衡阳“三强一化”落地见效。

持续开展营商环境监督 推动衡阳“强开放”

11月17日，我市“赋码”保护平台开始运行，首批52家企业进入市委市政府“赋码”保护范围。

今后，政府部门如果要到企业检查、调研，要事先扫该企业的二维码，经过同意之后，才可以进入。

这是我市避免部门干扰企业、优化营商环境的新举措，也是市人大常委会对营商环境工作进行监督的一个结晶。

“营商环境就是生产力、竞争力、创造力。”市委书记、市人大常委会党组书记秦国文说，哪里营商环境好，人才就往哪里走、资金就往哪里流、项目就在哪里建、产业就往哪里聚，哪里经济活力就强、发展就好。

去年，市人大常委会开展了优化营商环境工作专题询问，重点就园区体制机制改革、行政审批制度改革、社会信用体系建设、中小微企业融资等问题开展询问，代表当场提问，部门负责人当场回答，收到一些效果。

今年，市党代会报告强调，要强开放，建设中西部地区内陆开放合作示范城市，其中一项举措就是“实施环境优化提升行动”。

为此，市人大常委会决定，今年开展优化营商环境专项工作评议，用人大监督之力，促使环境再优化。评议对象包括市政府相关部门、市中级人民法院、市人民检察院等24个单位。重点评议市场环境、政务服务、监管执法、法治保障等内容。

市住建局聚焦群众“出行难”——

对 37 条“断头路”实行三年“清零”计划

■文／本报记者 金明达 图／本报记者 周 围



一座可托付终身的品质之城由多个维度构成，这其中，便捷的出行环境是重要的一环。

针对“断头路”“搓板路”等引发的市民“出行难”问题，市委、市政府坚持问题导向和目标导向，在市第十二次党代会中提出，对城乡“断头路”实施三年“清零”计划，还市民一个舒适、便捷的出行环境。

近年来，市住建局为落实市第十二次党代会精神，将党史学习教育与为民办实事紧密结合，积极协调各地各单位，克服重重困难，计划三年内(2022年至2024年)对城区37条“断头路”实行“清零”计划，同时大力改善蔡伦大道、建设路等“搓板路”，全力推进工程建设。

打通“断头路”，畅通“微循环”

虽是初冬时节，记者走进珠晖区良树塘路施工工地，现场却是一派热火朝天的建设场景。

看着平坦的沥青路面不断向前延伸、道路两旁一棵棵绿树拔地而起，珠安家园的居民周先凯感慨不已：“以前，出门就是一片泥巴地，出行非常不方便。等这条路修通了，可直通衡州大道和雁城大道，大大方便了我们的出行。”

打通“断头路”，消除“中梗阻”，是市民的迫切希望。针对酃湖片区周边的陵合路、良树塘路等“断头路”，市住建部门深入谋划，坚持靶向发力，强力推进工程建设，尽早让市民出行顺畅。

“陵合路年底可实行通车，良树塘路最迟明年可全线打通。”市住建局相关负责人表示，待两条“断头路”全部

为了搞好评议，市人大常委会成立6个明察组、5个暗访组开展为期半年的深入调研。在媒体发布公告，公开向社会征求意见。

今年9月，令人期盼的评议如期举行。17位市人大常委会组成人员、市人大代表，面对在座的几十个单位的问题和不足，讲观点，摆事实，当面锣，对面鼓，辣味十足地“评头论足”，共指出问题102个、提出意见建议85条。还对被评议的单位进行满意度测评，当场公布结果，敢于较真的刚性举措，产生很大震动。

会后，市人大常委会召开问题交办会，向24个被评议单位交办的评议意见和问题清单，要求他们限期整改。“目前正在整改中，我们正在跟踪监督。”我们将会听取整改情况汇报。”市人大财经委的工作人员说。

牵头建设有色金属产业链 推动衡阳“强创新”

位于常宁水口山经开区的高诺集团有色金属科创园，新建的厂房拔地而起，工人正在调试设备，为正式生产做准备。该项目总投资10亿元，今年1月签约，3月开始建设，即将投产，做到了“当年签约、当年开工、当年建成、当年投产”。

我市是有色金属之乡。建设国家有色金属与合金新材料产业基地，是我市强化产业创新，建设先进制造业示范区的一个重要内容。

从2020年开始，我市重点发展14条优势产业链。市人大常委会领导负责有色金属及新型合金产业链的建设，从市人大常委会机关、市直相关单位抽调人员组成了产业链推进办公室，专抓这项工作。

去年10月，市人大常委会领导带领产业链推进办公室的人员对本产业链的69家规模以上企业，逐个上门走访调研，与企业负责人面对面交流。摸清企业所思盼后，按照“企业很急需、条件又具备、政府办得到”的原则，筛选了58个具体问题，召开问题交办会，分别向市直有关单位、县（市）区政府交办。目前，大部分问题已经得到解决。

为了解决企业融资困难，去年11月，组织12家企业、2个工业园

区与建设银行、农开行、国开行、浦发银行召开银企对接会，帮助落实贷款7亿余元。

项目为王。产业链推进办公室引导工业园区和企业，全力突出项目建设。水口山有色金属集团康家湾矿技术改造项目进展顺利，新引进的金紫宇电子光刻胶级感光新材料项目已动工，玉兔集团公司钛白粉项目如火如荼建设，金翼有色金属回收公司二期项目已启动……今年，该产业链已竣工项目5个，在建项目26个，拟开工项目8个。今年1月至9月，共完成产值235亿元，同比增长34.5%。

开展乡村振兴“五个一”行动 推动衡阳“强集聚”

市委提出，要强集聚，建设高品质新型大城市。而推进乡村振兴，促进农村动能集聚就是题中应有之义。

“这些雨棚拆得好，街道上现在好看多了，政府做了一件好事。”11月19日，耒阳市小水镇政府组织人员拆除老街上的雨棚，一位农民高兴地说。

小水镇是衡阳市人大常委会创办的农村环境综合整治示范镇。今年以来，他们加大人居环境整治，拆除了街上危旧房屋，拆除乱建乱搭的雨棚，兴建文化广场，建设污水管道……诸多举措，让当地人居环境发生明显改变。

在前几年积极参与脱贫攻坚工作的基础上，从今年开始，市人大常委会又在全市人大系统开展了乡村振兴、示范带动“五个一”行动。即：市人大常委会每三年创办一个农村环境综合整治示范镇；各县(市)人大常委会联建一个农业特色小镇或特色产业示范区；衡阳市及各县(市)人大常委会领导每人创建一个乡村振兴示范村；助推一百名人大代表扶贫工作基地提升为市级以上农业产业化龙头企业；选择和培训一万名农村人大代表成为乡村振兴引路人、农村致富带头人。

制定工作方案、召开动员会、现场督查调度、年底考核评比……市人大常委会一系列举措，催生这项工作在衡州大地如火如荼展开，人大工作者、人大代表躬身实践，投入乡村振兴的历史洪流。

走进耒阳市永济镇大河边村，一个美丽村庄呈现在眼前：农民的房子集中建设，外墙统一装修；新建的稻田公园成为网红打卡地；村里水渠、村民屋前平地用水泥硬化，柏油马路蜿蜒乡间，太阳能路灯让黑夜变白昼；26个垃圾站、5个公厕方便村民；拆除废弃的房屋、猪栏、厕所和杂屋600余间；村内的跨耒水大桥正在建设，将方便耒阳市、衡南县两地交流……近年

来，在市人大常委会领导的联合指导下，全村发生美丽蝶变，成为省级乡村振兴示范点。

督办省域医疗副中心议案 推动衡阳“中心化”进程

今年10月，南华大学附属第一医院内的“湖南重大疫情救治基地”的住院大楼封顶，将新增349张床位，标志着该院疫情救治能力大大提升，使我市在全省“医疗版图”上再增分量。

目前，我市共有8家三级医院，是我省除长沙以外三级医院最多的地方。市委提出加快中心化进程，建设区域性中心城市，打造“区域医疗中心”就是其中之一。

今年，市人代会上，代表们提出了《关于加快打造省域医疗副中心城市的议案》，引起市人大常委会的高度重视，作为一号议案，成立工作专班，采取多种方式督促市政府加大办理力度，目前，已初见成效。

舞活龙头。市政府决定，大力支持南华大学附属第一医院做大做强，将医院周边的市老干所、市老干活动中心、市中等71.9亩土地整体规划给该院扩建，并整治医院周边环境。记者看到，目前，老干所已经拆除，老干活动中心正在准备搬迁，市二中正在选址新建。该医院也主动加压，采取新措施提升自己的医疗能力：今年新引进一批高层次人才和博士，被湖南省确定为国家心血管病区域医疗中心参与建设单位，湖南省10个临床重点专科完成验收，获批湖南省心机损伤临床医学研究中心。

强身健体。市政府积极帮助其他医院提升医疗能力，增强吸引力：南华大学第二附属医院正在积极打造为器官移植和消化疾病医学中心；南华医院正在积极打造为创伤、中毒疾病医学中心；市中心医院正在打造为肿瘤、呼吸、乳腺甲状腺、危急重症医学中心和区域检验中心；市中医医院、市妇幼保健院、市第二人民医院、市第三人民医院等结合各自实际，打造特色专科；市中医医院被确定为省级区域中医诊疗中心项目建设单位；7个县（市）的中医医院都完成了新一轮基础设施建设或者整体搬迁，提升中医服务水平。

今年10月20日，市人大常委会听取和审议了市政府关于《关于加快打造省域医疗副中心城市的议案》办理情况汇报，肯定成绩，直陈问题，提出建议。

“衡阳打造省域医疗副中心城市是一项长期工程，需要继续努力，市人大大会持续关注，持续推动。”市人大教科文卫委员会负责人说。

目跑出“加速度”。

今年11月，该项目在经过多方论证和征得周边企业支持后进场开工，在保障项目安全的同时迅速推进项目建设。据介绍，经过多方共同努力，目前常运路土方工程接近完工，明年春节前可实现全线通车。

“华辰物流园是衡阳市菜篮子工程、衡阳市应急储备基地，其一期衡阳水果市场开业在即，但周边道路运输不畅让我们愁坏了。”衡阳华辰物流园相关负责人封丞称，还好市住建局全力督促，协调参建单位加快施工进度，保证了企业发展计划。

按“急难愁盼”顺序，全力打通 37 条“断头路”

“通过前期的调查摸底，市住建部门共拟定了立新大道、凤凰新街、红湘北路延伸等城区37条‘断头路’的‘清零’计划。按照急难愁盼、轻重缓急的原则，分三年实施。”市住建局局长李育全表示，为了落实好市第十二次党代会的会议精神，推进“三强一化”建设，市住建局将在市委、市政府正确领导下全力完成城区“断头路”建设的三年“清零”行动计划。

如何加强资金保障，加快城区“断头路”建设？李育全告诉记者，“断头路”的“清零”计划筹资建设共有四条渠道。分别是政府的财政投资；平台公司的融资代建；纳入片区开发；引进国企、央企等进行合作，共同完成改造建设。力争三年内把衡阳市城区的“断头路”“搓板路”全部建设好、改造好，为衡阳高质量发展打造强大交通引擎。

据悉，根据市住建部门的三年“清零”计划，2022年计划建成通车的“断头路”有凤凰新街、明月北街、铜桥路三期、红湘北路延伸、惜香路、陵合路、二环东路等24条，2023年计划建成通车的“断头路”有立新大道、酃湖大道、铜桥路一期等8条，2024年计划建成通车的“断头路”毛家湾路、来雁路、湘江东路及风光带等5条。

此外，市住建部门还计划在三年“清零”计划期间，对蒸湘南路、蒸阳南路、衡州大道、黄白路、蔡伦大道、建设路等“搓板路”进行改造。

我市 11 所名校与酃善“牵手”建校

续写“衡酃”教育情“援”



本报讯（记者 王靖 刘姗姗）衡山连天山，湘莲映雪莲。在紧密抱成团的“红石榴籽”里，有一粒叫“衡阳”，有一粒叫“酃善”。今天上午，吐鲁番市酃善县教育局与我市11所名校签订《“红石榴”·“1+1”湘吐同心工作室协议书》，续写“衡酃”教育情“援”。

“红石榴”·“1+1”湘吐同心工作室是以铸牢中华民族共同体意识为主线，以湘吐两地教育系统“1+1”深度合作为抓手，以解决吐鲁番市各级各类学校阶段性突出问题为着力点，由湖南省援疆前方指挥部、吐鲁番市教育局精心打造的教育援疆项目。

衡阳援疆干部、酃善县教育局副局长王涛介绍，“1+1”指开展“1所湖南省优质学校结对帮扶1所吐鲁番市受援学校”“1位湖南优秀教师结对帮扶1位吐鲁番市青年教师”“1名湖南学生及家庭联系1名吐鲁

中等强度冷空气周末来袭

最低气温将跌至 5℃左右

本报讯（记者 胡亚华）12月8日，雁城一改之前的晴空万里，阳光犹抱琵琶半遮面。监测显示，当日最高气温定格在16.8℃，出现在衡阳市城区和衡南县。北方冷空气蓄势待发，市气象台表示，这股冷空气不可小觑，目前来看强度中等，12月11日晚，中等强度冷空气驾到，届时，将迎来久违的雨水，开启湿寒模式。

持续晴燥天气，缺乏雨水的滋润，雾霾有所发展，12月8日，我市空气质量出现了轻度污染。12月9日、10日，仍将维持多云间晴的格局。

热点话题

多措并举根治欠薪难题

■敖 蓉

两节将近，农民工能顺利拿到一年的辛苦钱吗？连日来，从国务院常务会议部署措施到多部门开展冬季专项行动，从对有关地方负责同志约谈到农民工工资保证金制度，“根治”二字屡次被提及，可见治理欠薪问题决心之坚定。

保障农民工权益，关键在行动。今年以来，经过各方面共同努力，根治欠薪工作取得积极进展。前三季度，已查处工资类违法案件4.3万件，为28.6万名农民工追偿工资35亿元。目前正在全国开展的根治欠薪冬季专项行动，把治理重点聚焦在政府性投资和国企项目上。一方面，个别地方政府和国企投资项目在资金不足的情况下强行推进工程进度，引发欠薪，且拖欠数额不小；另一方面，地方政府解决农民工欠薪应先从自己抓起，政府性投资和国企项目也没有拖欠工资的特权，应以更严格要求“刀刃向内”才能起到表率作用，进而实现根治欠薪问题。

根治顽疾，直击要害，把农民工工资放进“保险箱”是关键。防患于未然，总是化解矛盾的良方。面对拖欠农民工工资这个顽疾，与其年年整治年年拖欠，不如提前介入，在工地施工之前就把应付的工资管起来。工程建设领域具有高成本、高投入特点，造成农民工工资拖欠的原因常常与施工单位层层转包、工程投标报价低价中标、资金周转不足等情势相关。“抓早抓小抓预防”可以作为发力重点，把隐患解决在尚未发生或萌芽状态。

近年来，为有效治理欠薪，工资专用账户、实名制、总包代发制、工资保证金等办法制度相继落地实施，政府、企业、银行三方共同管理的专用制度在实践中确立并日趋成熟。这种让农民工工资与工程款分开预防的办法，做到了专款专用，一旦出现欠薪，有关部门就可以依法动用，保证农民工应有权益不受侵害。可见，建立长效机制、细化制度设计，能够起到预防先行的作用，为根治欠薪创造必要前提条件。

让违法者不敢伸手，增加欠薪一方的违法成本，是惩治欠薪的重要手段。近日，人力资源社会保障部出台的“欠薪黑名单”制度，强化了对欠薪行为的信用监管，对那些主观恶性较大、行为性质比较恶劣、损害后果比较严重的违法行为，将在政府资金支持、政府采购、招投标、融资贷款、市场准入、税收优惠、评优评先、交通出行等方面依法受到限制。今年是欠薪入刑的第10个年头，不妨从行政部门查处、司法机关立案惩戒、行业部门强力监管等多个角度全过程进行警示，以震慑促善治，营造诚信劳动用工的健康社会风气。

还应看到，很多农民工遭遇工资被拖欠时，往往最初没有与包工方约定书面的劳动合同，或者受困于合同中没有明确约定工资支付标准、支付时间，造成权益受损。因此，广大农民工要增强法律意识，主动了解典型案例，学习《劳动合同法》等法律法规，遇到欠薪纠纷时注意留存好相关证据以便申请法律援助、劳动争议仲裁，积极依靠法律帮助来打官司、拿到工资。

衡阳日报领取新闻记者证人员名单公示

根据《新闻记者证管理办法》要求，我社已对领取新闻记者证人员的资格进行严格审核，现将名单公示接受社会监督。领取新闻记者证名单如下：

刘虹梅（记者证号：B43000466000078）
周卫国（记者证号：B43000466000077）
黄魁斌（记者证号：B43000466000076）
周 伟（记者证号：B43000466000075）
张志伟（记者证号：B43000466000074）
张 静（记者证号：B43000466000073）
谢 丹（记者证号：B43000466000072）
罗茂盟（记者证号：B43000466000071）

公示期：2021年12月8日—2021年12月17日。
监督举报电话：
湖南省新闻出版局：0731-82688112
衡阳日报社：0734-8686306

衡阳日报
2021年12月8日