

“五个耒阳”绘就发展新图景

——写在耒阳市“两会”召开之际

■策划/刘春晖 统筹/胡连红 资一帆 文/本报记者 周 琪 图/耒阳市委宣传部提供



耒阳市越来越好的营商环境吸引着八方来客。

“城市发展的每一个细微变化，无不回响着逐梦前行的铿锵足音。五年来，耒阳市经济社会逐步迈入高质量发展新阶段，综合实力迈上新台阶，城市品质实现新提升，社会民生得到新改善，改革开放取得新突破，不断升级的美好生活、不断改善的民生福祉，让每个人的内心暖意融融。10月26—30日，随着耒阳市“两会”的召开，一项项部署、一个个数字、一件件民生实事，真实记录群众生活的可喜变化，绘就“十四五”高质量跨越式发展的崭新图景。”

过去五年成绩单



现代化的工业厂房。

未来耒阳新模样



井井有条的生产车间。



城市建设日新月异。

◆◆◆小康社会全面建成◆◆◆

34个省级贫困村全部出列，建档立卡贫困人口全部脱贫。三大类36项小康监测指标达到或超过标准，城乡居民人均可支配收入分别由29444元、17461元增长至42414元、23688元，成功获评省全面小康推进工作先进县。

◆◆◆经济结构持续优化◆◆◆

全市地区生产总值、固定资产投资、规模以上工业增加值年均增速分别为7.3%、12.6%、7%，总量和增速排名衡阳市前列；税占比由50.43%上升到77.4%，地方税收收入于2019年首破10亿元大关，三次产业结构比由16.1:36.1:47.8调整为17.8:27.6:54.6。

◆◆◆民生事业有力推进◆◆◆

共计投入民生资金约237.21亿元，占财政总支出的75.82%。五年共新增学位、床位、车位、厕位分别达25545个、2180张、20358个、48767个，新增数量为历届政府之最，每年为民办实事项目办结率均达100%。

◆◆◆干部作风正在向好◆◆◆

坚持从严治政，“大浪淘沙”，既对“开会迟到”小毛病、微陋习强震慑，更对“庸懒散奢”顽瘴痼疾下重拳。坚持开门办公，积极下访、接访、约访，共解决信访积案131件，下降比例达93%。

◆◆◆耒阳目标◆◆◆

环境更优。实现全市环境空气质量天数达标率95%以上，森林覆盖率达50%以上；群众反映突出生态环境问题动态清零。  
文化更浓。大力弘扬蔡伦造纸创新文化、神农创耒农耕文化、革命热土红色文化、新时代耒阳人民顽强拼搏和崇文尚礼的精神文化，新增县级以上文明村镇120个。  
产业更强。力争全市地区生产总值年均增长8%以上，跻身全省县域前十；一般公共预算总收入和地方一般公共预算收入年均分别增长8%、7%；社会消费品零售总额年均增长10.5%以上。非农产业增加值占GDP比重超过90%，高新技术企业总数突破60家；规上工业增加值年均增长6%以上。  
城乡更美。城镇化率达60%以上；建成100个美丽乡村示范村。城镇污水处理率达98%以上，城乡垃圾收转运一体化覆盖率100%。  
幸福更多。居民人均可支配收入年均增长8%以上；每千人拥有医疗机构床位数达8张以上；九年义务教育巩固率达99.5%以上；高中阶段教育新增学位6500个、毛入学率达95%以上；城镇登记失业率控制在4.5%以内。

◆◆◆耒阳路径◆◆◆

路径一：围绕绿色耒阳，加快生态修复，在固本强基中增活力

固化绿色发展理念。深刻理解绿色发展丰富内涵，将绿色价值观教育纳入干部职工、农民技能培训体系。切实加强从严治政，让绿色发展、依法行政理念深入人心，成为耒阳加快发展的基础和保障。  
净化政府部门风气。深化政府部门改革，深入整顿“吃空饷”问题，探索推进行政事业单位人员竞争上岗等办法，精简政府人员队伍，实行减员增效、降本增效，着力将政府系统干部打造成“竹海式”干部群体。  
美化全域自然生态。坚持山水林田湖草系统治理，深入推进“三线一单”编制工作，强化国土空间规划和用途管控，加强市域生态功能区保护，着力构建“两水、四核、多廊”生态格局，全力争创国家园林城市。  
优化生产生活方式。加大产业和园区绿色化、节能低碳化改造力度，严格执行环保准入制度，坚决淘汰“三高一低”企业，积极争创全省第一批循环经济示范城市。开展节约型机关和绿色家庭、绿色学校、绿色社区等创建行动，鼓励绿色消费和绿色出行。

路径二：围绕文明耒阳，加快文化繁荣，在厚实底蕴中强动力

干好文化传承大事业。加快建成井冈山会师出发地广场等红色教育基地，讲好耒阳红色故事，切实传承红色基因，塑造新时代“耒阳精神”。深挖耒阳古城文化，提升耒阳美誉度和知名度。  
推进文化产业大发展。引进或培育有实力、有特色和有竞争力的文化企业，深入挖掘非物质文化遗产的当代价值，重点打造2—3个真正具有耒阳特色和较大影响力的公共文化活动品牌，形成与千年古县地位相当的文化产业与市场。  
实施文化惠民大工程。加快推进流动图书室、文化活动室、中心村公共电子阅览室建设，推动“两馆一中心”建设，继续开展文化惠民、送戏下乡活动，深入开展城乡文明创建，着力打响“衡阳群众·耒阳志愿者”服务品牌，创成省级文明城市和全国文明城市。  
做好文旅融合大文章。充分发挥耒阳名山、名水、名景、名人、名事等优势，逐步形成以蔡伦竹海为支点的“1+4”旅游发展格局，建设红色精品旅游线路，力争年接待游客突破1500万人次，旅游综合收入超过150亿元。

路径三：围绕实力耒阳，加快产业立市，在升级转型中壮实力

强平台，加快建成更有影响力、更具动能的产业园区。加快“一区三园”差异化发展，引导项目向工业园区集聚，不断增强园区综合服务能力促进园区“三生”融合、“三态”协同。建立“亩均论英雄”机制，提升园区企业投资力度、产出密度、效益强度。  
强创新，加快发展更有生命力、更具活力的产业形态。争创湖南省创新型县（市）；大力发展共享生活服务业、大数据服务业等新模式，扶持直播经济、共享经济等新业态；围绕五大新型支柱产业以及大数据、物流、旅游等新兴产业，加强人才引进和培育。  
强开放，加快打造更有吸引力、更加优质的营商环境。以安商行动为抓手，持之以恒抓好“超时默认”“企业家日”等措施，“万人评百人”等活动，不断深化“放管服”“一件事一次办”等改革；继续清理涉企收费，加大对乱收费的查处和整治力度，全面落实行政执法“三项制度”。  
强集聚，加快培育更有竞争力、更加强大的产业支柱。围绕纸品、有色冶金、油茶、绿色建材、先进制造五大新型支柱产业补链、延链、强链；着力打造抄纸、固废综合利用两个100亿元的产业集群，打造油茶、绿色建材、先进制造业3个50亿元以上的产业集群；加力集聚项目建设动能，确保全市重大项目库总数稳定在1000个以上，力争引进产业项目500个以上，其中总投资过亿元项目50个。坚持优存量与扩增量并重，力争建滔化工落户耒阳，全力推进金隆再生、先导稀材、金凯循环二期、中核钍钨、丰隆环保等项目尽快竣工见效，确保蔡伦抄纸、中集新材近期投产。

路径四：围绕品质耒阳，加快中心化进程，在优化品质中升潜力

大力实施城市提质。高品质推进武广新城、北部新城、铜锣洲等片区建设，打造城市新地标；启动耒水风光带建设，完成城市防洪堤建设，尽快实现主城区闭合圈达标，建好“城市客厅”；分步实施樟樟岭、南岭仙、武广体育公园建设，打造“城市后院”。加快推进背街小巷治理，有序推动城中村改造和城市更新。  
全面推进乡村振兴。确保粮食播种面积、粮食总产稳定在120万亩、50万吨以上，力争水稻、生猪等九大产业产值全部突破10亿元。深入推进农村人居环境提升行动，全域开展“一拆二改三清四化”，着力打造一批美丽镇中心、美丽村庄、秀美屋场，争创一批国、省、市级美丽乡村示范村。落实“四个不摘”，健全防止返贫监测和帮扶机制，确保巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。  
加快城乡融合发展。推进城乡基础设施一体化，优化城乡交通网络，全力打造40分钟城乡公交圈，实现农村饮水安全全覆盖；推进教育、卫生、文化等资源城乡共享，统筹发展、均衡配置；推进小城镇建设特色化，破解小城镇建设瓶颈，着力打造蔡子池、新市等文旅小镇；打造三架、大市等新型工业强镇；打造马水、南京等现代高效农业示范镇，形成向心型的城镇化趋势。

路径五：围绕幸福耒阳，加快实事办理，在增进福祉中尽心力

全力办好重点民生实事。确保每个乡镇至少有一所公办幼儿园、一所寄宿制完全小学、一所寄宿制初中，稳妥做好义务教育“双减”和民办义务教育降比工作，确保2022年底全市民办义务教育控制在5%以内；新扩建18所乡镇卫生院和社区卫生服务中心，提升医疗服务水平；继续实施一批棚户区改造、老旧小区改造项目，保障商品房质量，推动房地产市场平稳健康发展；扎实推进城区中心敬老院公建民营养老服务设施建设。  
全力强化基本民生保障。围绕全市主导产业，实施职业培训全覆盖计划，为每个农村家庭培养一名产业工人，确保城镇登记失业率控制在4.5%以内，“零就业家庭”动态归零；提高城乡低保、困境儿童、特困供养人员、残疾人等困难群体和高龄老人、优抚对象补贴标准，筑牢兜底保障网。  
全力维护安全稳定大局。持续推进新冠肺炎疫苗有序接种，确保“应接尽接”；打好债务风险防范主动战，确保不发生系统性区域性风险；坚决落实“四关闭一到位”断然措施，继续深入开展安全生产专项整治三年行动；加强城市治安防控智能化建设。  
持续加强国防和后备力量建设。完成15027工程建设，推动人防疏散地域、人防工程、指挥通信系统建设，健全城市综合防护体系；支持驻耒部队现代化建设，用心用情做好退役军人服务保障工作，维护好军人军属合法权益；加快推进耒阳烈士纪念馆、光荣院及军休所建设。



舒适的居住环境。