打造新常宁 建功新时代

——写在常宁市“两会”召开之际

■策划/龙显蓉 统筹/吴 薇 郭 华 文/周瑞华 刘泽平 图/钱 辉

五年风雨兼程，五年砥砺前行。

过去五年，常宁市坚持“产业主导、工业主打、统筹城乡、全面发展”，全力抓重点、补短板、强弱项、防风险、守底线，勠力同心、笃定前行，交出了令人骄傲的奋进答卷：2020年，常宁市地区生产总值达350.9亿元。成绩令人鼓舞，经验弥足珍贵。现在，这方红色热土更加欣欣向荣，常宁人民更加自信自强。

展望未来，发展永无止境，奋斗永不停歇。

在常宁市“两会”上，常宁决策者发出铿锵有力的号召，常宁将坚持“工业领航、绿色崛起、城乡协调、民生共享”，着力“七个聚焦”，努力在贯彻省委“三高四新”战略、加快衡阳“三强一化”建设中走在前、当主力，奋力跻身全省经济“十强”，努力迈向全国经济“百强”，谱写现代化新常宁多彩篇章！

新的红色地标——水口山工人运动纪念馆。

自豪·书写五年奋进答卷——

过去五年，是常宁发展爬坡过坎、接续奋进的五年，也是具有里程碑意义的五年。该市用汗水浇灌收获，用实干追梦逐梦，用担当践行使命，用脚步丈量民情，用格局统筹发展，用成果检验初心，干成了一批多年想干而没有干成的事，解决了一批多年想解决而解决不了的事，向人民群众交出了一份奋进的答卷。

汗水浇灌收获，再造“两个水口山”

数字见证辉煌。2020年常宁市地区生产总值达350.9亿元，较2015年增加109亿元；地区生产总值、规模工业增加值年均增长7.6%、8.2%，增速跃居衡阳七县市首位；城乡居民人均可支配收入达36778元、20022元，较2015年分别提高了11464元、7210元；水口山经济开发区工业总产值达324亿元，较2015年增长了2.8倍，相当于再造“两个水口山”。

荣誉体现担当。五年期间，常宁市获评全国农村三产融合发展先导区、农产品质量安全县等荣誉；获评全省知识产权建设强县（市）、发展开放型经济优秀县、外贸工作先进县、内贸工作先进县、粮食生产先进县、生猪稳产保供先进县；成功创建省级卫生城市、省级文明城市；2020年在衡阳市净先创优和绩效考核中排在七县市第一位，乡村振兴工作评为衡阳市先进。

实干追梦逐梦，凸显“常宁特色”

产业转型独具“常宁风格”。抢抓株冶绿色搬迁机遇，水口山铜铅锌产业基地一期全面建成达产，水口山集团、五矿铜业、株冶三大央企持续超产盈利。20多家有色金属关联企业相继入驻，产业集群集聚效应不断增强。抢抓沿海纺织产业转移的机遇，建设湘南纺织产业基地，成为省“十四五”重点培育发展的纺织产业特色园区。环保设施园高标准建设污水处理厂和热电联产等配套工程，服饰园一期已建成40万平方米标准厂房，入园投产5家，已正式签约27家，其中已购厂房15家，后续在谈意向入园356家。水口山铜业小镇列入全省首批工业特色小镇，全市规模工业企业达153家，稳居衡阳首位。

项目建设刷新“常宁速度”。铜铅锌产业基地建设，45天完成1000亩土地“三通一平”任务，13个月实现株冶项目建成投产，创造了国内外同类项目建设最快速度；去年3月新开工7个有色金属上下游项目，年内5家企业投产；天农食品全产业链项目从签约到开工建设仅用28天。

农业三产叫响“常宁品牌”。“两油两叶”特色产业形成100万亩油茶、8.9万亩生态有机茶园、42万亩油菜、2.3万亩烟叶的规模。“常宁茶油”“塔山茶”品牌影响力不断扩大，新型农业经营主体加快发展，省、衡阳市级龙头企业达44家，家庭农场518家，农民专业合作社1561个。塔山瑶族乡列入全国农村三产融合发展产业强镇，西岭镇获评全国特色农业产业强镇。

全域旅游展开“常宁画卷”。印山景区升级为国家4A级景区，成功创建衡阳市唯一的省级研学旅行示范基地，天堂山景区获国家3A级景区授牌，水口山工人运动纪念馆建成开馆，成为红色文化新地标，全省爱国主义教育基地。加上罗桥樱花园、萧石月故居等一批乡村游、红色游热门打卡地，年接待游客突破500万人次，较2015年增长三倍。

担当践行使命，决胜“三大攻坚战”

脱贫攻坚获全省先进。15017户、47434名建档立卡贫困人口全部脱贫，46个省级贫困村全部出列，获评湖南省脱贫攻坚先进县（市）区。塔山瑶族乡党委获评全国脱贫攻坚先进集体。

污染防治获“国家肯定”。坚持“绿色崛起”，打好“蓝天碧水净土”保卫战，推进湘江保护治理。高质量完成大义山自然保护区、清溪江流域等生态环境问题整改，高标准完成水口山铅锌煤矿区山水林田湖草生态保护修复工程，成为《2020年长江经济带生态环境警示片》唯一肯定推介的实例。

债务风险化解获“国家支持”。成功列入财政部建制县区隐性债务风险化解试点。

脚步丈量民情，顺应人民美好期盼

疫情防控坚定有效。第一时间筑牢抗疫防线，实现病例清零，落实常态化防控，疫苗接种有序推进。出台援企稳产“十项措施”，减税降费2.21亿元，减免社会保险费2.03亿元，多渠道深化银企对接，推进企业稳产超产。

民生事业稳步向前。民生支出占财政支出比重提高到73.5%。新增学位13300个，义务教育阶段大班额全部清零，五年教育投入达52.32亿元。医疗卫生条件持续改善，乡镇卫生院全科医生实现全覆盖。擦亮了“常宁版画”“常宁歌剧”文化名片，红色歌剧《八百矿工上井冈》受到广泛好评。

社会保障持续加强。新增城镇就业3.7万人、新增农村劳动力转移就业3.3万人、城乡居民养老保险参保达55.12万人。基本医疗保险实现全覆盖。

建格局统筹发展，擦亮城市名片

基础设施夯实完善。常邪高速开工建设，瓦松铁路建成通车，松柏千吨级码头投入使用。在全省率先开启安全饮水城乡一体化建设。实现组组通硬化路。4G网络、光纤、有线电视、“村村响”“户户通”覆盖率达到100%。

城市品质稳步提升。城市一环全线拉通，完成15条主次干道、48条背街小巷改造。城市建成区面积扩大到25平方公里，常住人口增加到26万，城镇化率提高到50.5%。

乡村振兴强力实施。农村人居环境整治成效显著。西岭镇获评省级美丽乡村建设示范镇，庙山村评为全国乡村治理示范村，6个村评为省级美丽乡村，12个村入选中国传统村落。

社会大局和谐稳定。统筹推进扫黑除恶、禁毒、信访维稳、平安创建工作和安全生产专项整治“三年行动”，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

成果检验初心，提升政府服务效能

政治建设全面加强，简政放权激发动能。深入推进“放管服”改革，下放行政许可事项173项，“一门式”服务实现全覆盖。以“一件事一次办”改革为契机，推进流程再造，压减审批时间，精简申请材料，实现“一厅办理、一窗受理、一表审批”，企业开办注册登记时限压缩到2个工作日，营业执照登记时限压缩到1个工作日，不动产登记从20个工作日压缩到5个工作日，解、查封登记做到“即时即办”，各类市场主体总量达42000户。

纺织产业在常宁迅速发展。

湘南纺织产业基地建设如火如荼。

逐梦·锚定未来奋斗目标——

◎高速度保持经济增长。地区生产总值年均增长9%以上；规模工业增加值年均增长11%以上；固定资产投资年均增长12%以上；社会消费品零售总额年均增长10%以上；进出口总额年均增长14%以上；全市一般公共预算收入年均增长8.5%以上；地方一般公共预算收入年均增长8%以上；制造业增加值占GDP比例达26.3%；进出口总额占GDP比重达15%。

◎高水平推进共同富裕。居民收入增长和经济发展同步，城乡差距越来越小，居民人均可支配收入年均增长9%以上，城镇化率达62%；失业率控制在5.5%以内，公共服务体系更加健全，群众幸福感不断增强。

◎高质量实现绿色崛起。生态环境显著改善，全面完成省、衡阳市下达的节能降耗减排等约束性指标，森林覆盖率达到56%，打造空气清新、河道清澈、乡村清洁、城市清爽的生态家园。

◎智慧赋能社会治理现代化。社会主义核心价值观深入人心，崇德向善蔚然成风，人民群众文明素养全面提升。党群干群关系更加融洽，社会大局和谐稳定，公众安全感、法治建设满意度进一步提升。

又是一年农业大丰收。

俯瞰厂房林立的水口山经济开发区。

塔山茶叶带动乡村振兴。

七条路径通向现代化新常宁——

A 聚焦产业提质，全力强链补链延链

加快产业集群建设。加快有色金属、纺织服装两大产业升级，加快实施铜铅锌产业基地二期扩能倍增项目及创大玉兔钛业、高诺有色金属科创园、金紫宇新材料等重点项目建设，加快建设辐射全国的有色金属交易中心。打造全省一流、中部地区领先的牛仔服饰生产聚集区，一期工程2022年二季度前全面投产运营，推进纺织产业转型升级，探索“市场建园”，依托社会资本推进纺织基地二期、三期建设。

推进“五好”园区建设。以打造国家级千亿园区为目标，完成水口山经开区调区扩区，将湘南纺织产业基地环保园纳入园区，形成“一区三园”格局。以铜业小镇建设为抓手推进水口山人居环境整治提升，抓好有色金属供应链交易与服务平台、有色金属精深加工与科技孵化平台、产业链保税物流仓、社会化园区投资平台建设，优化产业生态圈。以生态保护为前提，不断提升园区由均产值、由均税收。加强品牌培育，提升“国家级循环化改造试点示范园区”等品牌含金量，打响湘南纺织产业基地品牌。深化园区体制机制改革，为企业发展提供“保姆式”高质量服务。

B 聚焦共同富裕，致力富农富产富民

全面推进乡村振兴。推进农业改革，激发农村活力；科学确定村庄布局，促进农村一二三产业融合发展；推进数字乡村建设，培育新产业、新业态、新模式和新型农业经营主体，促进小农户和现代农业发展有机衔接；做好巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

夯实农村发展基础。严格耕地保护，保障粮食生产安全，建成35万亩高标准农田。新建农村厕所10万座，公厕100座，无害化卫生厕所普及率达90%以上。新建兰江220kV、洋泉110kV、蓬塘35kV等9座变电站，完成行政村电网升级改造。抓好3座中型水库、49座小型水库除险加固。广济、白甫水库完成蓄水，完善农业灌溉体系。提升农业机械化和信息化水平，到2025年，农作物耕种收综合机械化率超过70%。

做精做特农业产业。做大做实常宁茶油、塔山茶两大特色农业产业，加强西岭油茶小镇、塔山瑶族乡茶叶产业强镇建设，支持天农公司100万头生猪标准化养殖全产业链项目。推进农业新型产业主体建设，拓展延伸乡村产业价值链。

大力发展全域旅游。做好红色文旅、古色休闲、绿色康养、金色田野等文章。立足水口山工人运动纪念馆等资源，将常宁建设成全国知名、全省重要的红色教育基地、红色文化旅游目的地。发掘农村生态涵养、休闲观光、文化体验、健康养老等多种功能，打造湘南有影响力的农旅一体化示范基地，发展主题酒店、精品民宿、共享农庄、特色美食、文化娱乐，延伸产业链、消费链和价值链，推动“旅游观光”向“旅游经济”转变。

C 聚焦城乡协调，着力提标提质提效

坚持精心规划。高质量编制国土空间规划，打造“北部金山银山，南部绿水青山”的发展格局。划定永久基本农田保护红线、生态保护红线及城市开发边界等，严格执行水资源管理“三条红线”，深入推行河长制、林长制、田长制。保持“控规拆违”高压态势。

抓好精致建设。实施城市更新行动，推进路网完善、管网提升、设施配套、生态治理等工程，加快城市主次干道和背街小巷提质改造，促进“海绵城市”建设，推进老旧小区、厂区、街区、城中村等“三区一村”改造。加快产城融合。实施水口山至城区天然气长输管道工程。加快茶常高速建设，打造常宁到周边县市中心城区经济一小时快速通道。

强化精细管理。创新推进交通秩序、市容市貌等专项整治。推进城市管理职能下沉，全面落实网格化、社区化管理。加快全市5G网络布局，尽快完成城区—水口山、塔山—庙前5G基站建设。推动快递物流服务到村，打造全省“新基建”样本城市。

D 聚焦群众期盼，接力安乐安居安心

大力兴办民生实事。解决好群众普遍关心的“学位、床位、车位、厕位、歇位”等问题。提升教育教学质量，加强师德师风建设，完成“双减”任务，巩固提升“大班额”化解成效；深化医疗卫生改革，解决群众“看病难”；推进智慧停车管理系统和立体停车场建设；推进城市公厕建设，让城市服务更有温度。

全面强化民生保障。强化就业保障。推进全民参保、社保扩面，实现法定人员应保尽保。筑牢兜底保障，落实困难家庭重度残疾人补贴政策，加强留守儿童、留守妇女、留守老人关爱保护。推进以居家为基础、社区为依托、机构为支撑的社会养老服务体系建设。

提升文化软实力。建设文化品牌，把常宁版画、常宁歌剧打造成亮丽的名片，争创优秀传统文化传承基地。打造“萧石月故居”“影明治将军故居”两个廉政文化教育基地。推进公共文化数字化建设，扩大优质数字文化产品供给。实施“文化+”融合工程，推动文化产业与旅游、体育融合发展。

E 聚焦环境优化，助力引商引资引智

推进区域开放合作。积极对接长江经济带、湖南自贸区，向北加强与长株潭城市群合作，向南主动对接粤港澳大湾区，全面提升承接产业转移层级和质量，当好湘南湘西承接产业转移示范区领头雁。

加大招商选资力度。推进产业链招商，以两大千亿级产业基地为依托，加强产业集群培育。强化平台招商，推动企业招商，鼓励龙头企业开展上下游招商，对企业招商实施奖补政策。

全面优化营商环境。深化“放管服”改革，拓宽“一件事一次办”改革范围。规范对园区企业的检查事项，严格执行向纪委备案制度。加快融资平台公司市场化转型，构建开放性投融资体制。

创新人才引育机制。加大科研领军人才引进培育力度，探索园区“博士人才站”建设。吸聚乡土人才，培养能带富、善治理的村级组织带头人，培育新型职业农民和更多知农爱农新型人才；支持专业技术人员、高校毕业生到农村扶智、扶业、创业，在乡村振兴中建功立业。

F 聚焦绿色低碳，竭力共建共享共赢

促进生态化产业发展。推进工业领域绿色制造，提升建筑领域节能标准，引导低投入、低消耗、低排放和高效率的现代产业发展，加大对绿色技术创新的支持力度。落实最严格的水资源管理制度。推进农业循环化发展。

倡导低碳化生活方式。推行垃圾分类和减量化、资源化，把垃圾分类纳入社区治理，构建废旧物资循环利用体系。普及生态文化，增强全民环保意识、生态意识。开展创建节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等行动，倡导“光盘行动”，鼓励绿色出行。

推进责任化生态治理。建立责任明确、途径畅通、机制完善、公开透明的生态环境损害赔偿制度，实行生态环境损害责任终身追究制。

健全效益化发展机制。强化水系、山体、湿地、林地等自然资源保护。打造绿色新能源产业链，加快将生态效益转化为经济效益。探索推行生态环境导向开发模式，实现多业态一体化可持续发展。

G 聚焦安全发展，倾力常安常宁常态

完善基层治理体系。健全城乡基层民主选举、民主决策、民主管理、民主监督等制度体系。落实信访积案化解制度，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系。加强基层警务建设，建立健全重大决策社会稳定风险评估机制、社会心理服务体系和危机干预机制。

提升应急管理能力。完善防灾救灾减灾工作机制，全面提升应急管理水平。

全力抓实底线工作。推进安全生产专项整治三年行动，压实安全生产主体责任，全力压降安全事故，严厉打击非法集资、套路贷等金融犯罪。疫情防控常态化，筑牢生命健康防线。推进平安建设，打好禁毒、打击网络电信诈骗犯罪等人民战争，常态化开展扫黑除恶斗争，巩固斗争成果，确保一方平安。

常宁城区一角。