



雁城大地清风劲

——市第十二次党代会市纪委工作报告解读

■本报记者 易成章

9月27日下午，市第十二次党代会隆重开幕。中共衡阳市第十一届纪律检查委员会向大会作题为《深化从严治党 打造清廉衡阳 全力以赴为建设现代化新城市贡献纪检力量》的书面工作报告。

这份市纪委工作报告，从6个方面总结回顾了过去5年纪检监察工作，深刻阐释了成绩取得的经验启示，并对未来5年工作提出了明确建议。

六组关键词 一份“成绩单”

市第十一次党代会以来的五年，全市各级纪检监察机关认真落实中央、省委、市委关于全面从严治党各项决策部署，坚持“内立规矩、外树形象，补齐短板、重点出击”的工作思路，有力推动干部清正、政府清廉、政治清明、社会清明的清廉衡阳建设，为全市“十三五”圆满收官提供了坚强纪律保障。

关键词一：政治引领

效果：开创了政治生态新局面

1.筑牢政治忠诚。坚持先学一步、多学一些、学深一层，着力提高“两个维护”的能力，强化斗争精神，坚持冲锋在前；严格对标中央纪委、省纪委要求，以求真务实的作风坚决把党中央各项决策部署落到实处。

2.锤炼政治定力。坚决肃清流毒和影响，进一步严肃政治纪律和政治规矩，靶向清除危害地方政治生态的“小山头”“小团伙”。五年来共立案审查违反政治纪律和政治规矩案件175件，党纪政务

处分175人。

3.担当政治责任。协助市委出台《关于推动全面从严治党向基层一线、向群众身边延伸的意见》，问责管党治党不力党员领导干部1007名；全面实行换届风气监督包干责任制，严肃查处违反换届纪律的案件，坚决打赢换届风气“保卫战”；严把选人用人廉政意见回复关口，累计开展廉政审查173批次5887人，提出暂缓或否定性意见94人。

关键词二：中心大局

效果：提升了监督治理新效能

1.以政治监督为统领。坚决惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”，共查处涉黑涉恶腐败62人、“保护伞”68人，移送司法机关20人；协同开展政法队伍教育整顿，共收到问题线索1331件，办结1152件，立案255人，留置23人，处理处分1057人。

2.以精准监督为保障。助力打好防范化解重大风险攻坚战，持续推进公共资源交易、工程招投标、项目评审、医保社保等重点领域腐败治理；助力打好精准脱贫攻坚战，查处扶贫领域腐败和作风

问题线索2214件，立案718件，处理3159人，追缴资金2247万余元；助力打好污染防治攻坚战，积极督促中央环保督察“回头看”移交问题的整改落实。

3.以专项监督为抓手。深入开展优化经济社会发展环境、绩效评估、信访、生态环境督察整改等专项巡察，护航高质量发展。创新实施同级监督、“一把手”监督、“八小时以外”监督以及纪检监察干部监督。结合疫情防控、复工复产、创文创卫、防汛救灾、特护维稳等重点工作开展监督检查。

关键词三：正风肃纪

效果：形成了作风建设新气象

1.全面发力纠治“四风”。持续加大监督检查力度，深挖细查隐形变异“四风”问题。五年来共查处违反中央八项规定精神问题1248起3440人。

2.果断亮剑基层“小鬼”。紧盯群众反映强烈的“中梗阻”等突出问题，在全市范围内开展“小鬼难缠”专项整治，提级查办或交办一批典型案

件，并以案为鉴，在全市开展警示教育。

3.扎紧织密制度“笼子”。出台严禁“认干亲”10条规定、严禁“党内称呼庸俗化”5条规定、拒收红包礼金9条规定、从严监督管理干部10项措施以及规范政商交往的10条正面清单和8条负面清单等。

关键词四：体制改革

效果：迈向了法治反腐新征程

1.有力有序推进改革。组建市县两级监察委员会，分类推进8家市属企业纪检监察体制改革、4个特定区域监察体制改革，配合做好省管企业、省管高校纪检监察体制改革，挂牌成立187个乡镇（街道）监察办公室，实现监察全覆盖。持续深化派驻机构改革，设立27家派驻纪检监察组。

2.优化闭环管控机制。加强内部监督制约，实行监督检查和审查调查分设，制定出台规范性文件40余项，创新推行“四办三口”工作机制，加快信访举报平台和智慧监督平台建设。

3.完善反腐败协调机制。定期组织召开反腐败协调小组会议，各成员单位共移送线索4780件次，立案4333件。

关键词五：高压态势

效果：取得了惩腐肃贪新突破

1.彰显高压反腐新成效。五年来，全市各级纪检监察机关共受理信访举报29700件次，立案11272件，结案10784件，给予党纪政务处分10458人，涉及县处级干部217人，移送司法机关284人。

2.催生主动投案新常态。全市100余名问题干

部先后选择主动投案向组织说明问题，运用“四种形态”处理党员干部17503人次，其中四种形态分别占比38.9%、46.8%、10.7%、3.6%。

3.探索治理新路径。立足查办案件和以案促改两手抓，推动办案、整改、治理贯通融合，避免“前腐后继”“二次跌倒”现象发生。

关键词六：自我约束

效果：彰显了队伍建设新风貌

1.以政治建设“固本铸魂”。持续开展纪检监察干部政治建设培训。

2.以专业建设“强身健体”。在全系统启动以学理论、学党史、学纪法、学业务为主要内容的学

习活动。

3.以纪律建设“刮骨疗毒”。对执纪违纪、执法违法者“零容忍”，共立案审查纪检监察干部违纪违法案件145件。

五点工作体会

- 1.必须旗帜鲜明坚持和加强党的全面领导
- 2.必须旗帜鲜明落实全面从严治党要求
- 3.必须旗帜鲜明坚持以人民为中心
- 4.必须旗帜鲜明服务经济社会发展
- 5.必须旗帜鲜明强化纪检监察队伍建设

建设清廉衡阳 贡献纪检力量

今后五年，是我市全面实施“十四五”规划，加快建成国家区域重点城市和省域副中心城市的重要时期，也是净化政治生态、建设清廉衡阳的关键时期，必须一以贯之坚持全面从严治党。

指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持严的主基调不动摇，以“三强一化”建设为目标，以清廉衡阳建设为抓手，围绕中心服务大局，始终在强监督、促执行、转作风、优环境上下功夫，努力为纪检监察工作高质量发展贡献衡阳力量、为衡阳经济社会高质量发展贡献纪检力量、为构建正气充盈的政治生态贡献铁军力量。

关键词一：强化政治监督

目标：确保党中央重大决策部署落到实处

1.始终把严明政治纪律政治规矩放在首位。坚决维护党中央权威和集中统一领导，严肃党内政治生活，严明政治纪律和政治规矩，营造守纪律、讲规矩的氛围，推动衡阳政治生态实现根本好转。着力纠正和查处“四个意识”不强、上有政策下有对策、有令不行有禁不止等行为。

2.始终把纪检监察工作放在大局大势中谋划推进。在服务服从大局中明确工作重点和主攻方

向，聚焦各方责任、政策措施、纪律要求等落实情况加强监督检查。

3.始终把党中央重大决策部署落实到位。坚持党中央决策部署到哪里、监督保障执行和促进完善发展就跟进到哪里。推动健全贯彻党中央重大决策部署和习近平总书记重要指示批示督查问责机制，实现政治监督具体化、常态化。

关键词二：一体推进“三不”机制

目标：持续净化优化政治生态

1.保持反腐败高压态势决不放弃。深化金融、国企、政法、资源等领域反腐败工作，严查政治问题和经济问题交织的腐败案件，彻底清除政治腐败问题流毒影响。聚焦政策支持力度大、投资密集、资源集中的领域和环节，坚决查处基础设施建设、项目审批、国企改革、公共资源交易、科研管理等方面的腐败问题。

2.精准运用政策策略。充分、正确运用“四种

形态”，认真落实“三个区分开来”，实事求是、分类施策，惩前毖后、治病救人。加强制度约束和教育感化，释放全面从严治党的震慑力和正能量，促使问题党员干部主动向组织交代问题。

3.持续深化“一案三促”。把查办个案的过程和结果放在全局治理中去看、放在政治生态中去看，以更高站位深化以案促改、以案促建、以案促治，切实发挥查处一案、警示一片、治理一域的综合效应。

关键词三：深化作风建设

目标：为建设现代化新衡阳提供有力保证

1.深化整治形式主义、官僚主义顽瘴痼疾。完善专项督查机制，对贯彻党中央决策部署做选择、搞变通、打折扣落实等问题全面检视、精准施治。既着力整治基层干部不担当不作为问题，又紧盯领导机关和领导干部“耍官威”、搞特权等问题。推动健全基层减负长效机制，坚决整治“低级红”“高级黑”问题。

2.严肃整治享乐主义、奢靡之风。对歪风陋习

露头就打、反复敲打，紧盯违规收送名贵特产和礼品礼金、违规吃喝、违规使用和配备公车等问题，坚决遏制大操大办婚丧喜庆问题，重点防范借机敛财。

3.推动建立健全长效机制。坚持边查处问题、边整改问题、边促进思想、边完善制度，针对制度空白、模糊地带和立规不接地气、可操作性不强等问题，促进健全完善制度规范。加强案例指导，对顶风作案的抓住典型、严查快办。

关键词四：整治群众身边腐败和作风问题

目标：促进社会公平正义

1.督促整治乡村振兴领域突出问题。开展过渡期专项监督，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。紧盯乡村振兴领域重点项目和关键环节。

2.集中整治民生领域损害群众利益问题。加强各项惠民富民、促进共同富裕政策落实情况监督检查，持续整治群众普遍关注、反映强烈的问题，紧

盯打着教育旗号侵害群众利益的行为，持续纠治教育医疗、养老社保、生态环保、安全生产、食品药品安全、执法司法等领域腐败和作风问题。

3.推动监督向基层延伸下沉。通过整合力量、创新方式等，实现监督重心下沉；充分发挥监督在基层治理中的作用；加强对基层干部和公职人员用权监督约束。

关键词五：深化纪检监察体制改革

目标：持续释放治理效能

1.坚定改革步伐。充分发挥党内监督的政治引领作用，把监督融入区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理之中。聚焦“一把手”和领导班子监督，充分发挥党员领导干部的先锋模范作用和表率引领作用。

2.促进贯通融合。推动纪律监督、监察监督、派驻监督、巡察监督在决策部署指挥、资源力量整

合、措施手段运用上更加协同，推进巡视巡察上下联动，积极发挥协助引导推动功能，推动各类监督以党内监督为主导更好地贯通融合。

3.发挥系统优势。确保系统上下“一盘棋”、改革任务层层落地见效。各级纪检监察机关要把开展日常工作和深化改革一体谋划、一体部署、一体落实。

关键词六：加强自我监督约束

目标：锻造纪检监察铁军

1.坚持政治思想从严。以政治建设为统领，不断加强机关党的建设，增强政治意识、提高政治能力，在涵养忠诚、锤炼党性上走在前、树标杆。

2.坚持学习教育从严。创新理念思路、方式方法，分级分类开展全员培训，组织纪检监察干部适应新形势、学习新知识。

3.坚持监督管理从严。完善自身权力运行机制和管理监督制约体系，带头落实规范领导干部配偶、子女及其配偶经商办企业行为的规定，坚决防止“灯下黑”。自觉接受人大和各方面监督，支持特约监察员发挥监督作用，展现高度自律的良好形象。